airiti

《2006年中國的國防》白皮書解析及對我之影響

陳子平*

中國國務院新聞辦公室於去(2006)年12月29日公布《2006年中國的國防》白皮書，全面介紹中國的國防政策以及近兩年來國防和軍隊建設的發展。這是中國自1995年首次公布關於國防的《中國的軍備控制與裁軍》白皮書後，並自1998年以來第5次發表的國防白皮書。以下以白皮書內容作爲觀察的基點，置重點解析中國國防轉型的戰略意涵與對我之影響與威脅。

《2006年中國的國防》白皮書整體論述

2006年國防白皮書計有10個專章，其中國防領導管理體制、人民解放軍、人民武裝警察部隊、邊防和海防等，係2004年國防白皮書所未強調的要點。與過去的白皮書相比，新的國防白皮書首次公開中國陸軍有18個集團軍，武警部隊有66萬人，每天有26萬名武警輪流執勤等細節，共軍軍隊規模保持230萬人。白皮書首度以專章介紹中國國防領導管理體制，特別強調中國任何情況下都不首先使用核武的政策。

中國國防白皮書聲稱，建立強大鞏固的國防是中國現代化建設的戰略任務，強調在國際安全情勢需求下和平發展，不與他國進行軍備競賽；而中國發展國防軍事現代化的必要性說法，完全無視國際社會對中國軍備擴張的高度質疑，也與中國所宣稱的和平發展政策相悖離。白皮書提出，2006年中國投入的國防預算成長有限；惟依據美國防部估算，中國2006年公開的國防預算成長14.7%，但事實上，有關軍事方面的支出高達700至1,050億美元，估計是公布金額的二到三倍，軍購、武警、核武飛彈戰略部隊、國防產業補助、國防相關的研發費用和預算收入都未反映在公佈的國防經費之內。整體而言，中國仍然刻意迴避外界對中國軍備擴張與國防軍費增長眞相的質疑，中國軍力的擴張只會增加國際間對中國崛起的疑慮，並爲區域與全球的和平與穩定投下諸多的變數。

中國的國防轉型

一、戰略思維的調整－「打贏資訊條件下的局部戰爭」與「主動防禦」

白皮書第二章強調，共軍爲推動現代

* 作者現爲國防大學軍事共同教學中心主任教官

airiti

化的國防戰略思維轉型，要貫徹積極防禦的軍事戰略方針，立足於打贏資訊條件下的局部戰爭。中國認爲信息國防是現代國防的基礎和核心，要打贏信息時代戰爭，必須構建強大的信息國防體系。而今共軍已逐漸轉型爲小型、現代、專業化部隊，並正建立創新之國防科技系統，以增強軍隊信息能力構成軍隊戰力的核心目標，運用非接觸、非線性、非對稱作戰模式，並以體系對抗作爲未來戰場對抗的基本要求。而美國防部2006年「中國軍力報告」中評估，當前中國之軍事戰略，已由往昔之「積極防禦」調整爲「主動防禦」，必要時不排除運用「先制攻擊」手段，在傳統兵力無法與美國抗衡下，使用核武的選項大有可能，透露出中國意圖跨越出第一島鏈之束縛，已對美國在亞太勢力之影響力產生絕大衝擊。

二、軍事訓練方式的轉變－提升諸軍兵種一體化聯合作戰能力

中國軍事訓練朝向提高諸軍兵種一體化聯合作戰能力，置重點於未來資訊化戰場，其中特點爲演習與部隊結構趨向縮小規模，主要集中在應急機動部隊。一體化聯合作戰思維的轉變，不僅會改變作戰形式，也連帶影響作戰指導、兵力組成、指揮控制，以及交戰和行動模式的全面更新。而共軍正進行新軍事變革，未來勢將影響台海衝突型態，例如過去運用殲滅戰，現著重體系癱瘓，並強調是高技術特別是資訊技術在軍事領域的廣泛運用；交戰方式從接觸上的線性作戰，偏向不接觸的非線性作戰，此爲不對稱作戰的核心概念之一。惟目前共軍一體化聯合作戰整合機制仍面臨諸多困境與限制因素，諸如共軍教育程度與軍事專業素養的差距、傳統與現代觀念的落差、機械化與信息化裝備之複合式發展的困境，諸軍兵種間發展的不平衡與協調能力的不足、仍存遠距航渡兩棲制式輸具不足、船（艦）載砲兵防空火力薄弱、部隊編組複雜、指揮管制不易，以及C4ISR作戰指揮機制僅構聯至集團軍以上部隊，師級以下仍多使用人工化作業，致使演訓成效不彰等問題，導致共軍一體化聯合作戰能力尚屬於以低技術武器裝備爲主體的聯合戰役。若要進入高技術戰略階層的聯合戰役，尚須強化各軍兵種訓練整合，積極培養聯合作戰指揮人才，方能有所成效。

三、中國的軍力擴張的趨勢與目標

1.「精兵」與「高效」的趨勢

報告中強調2005年底中國完成裁軍20萬，陸軍部隊是精簡重點，共減少編制員額13萬餘人，但海軍、空軍和二砲兵力員額的比例提高了3.8%，證明中國特別側重於海、空軍、二砲戰力提昇，調整爲陸、海、空三軍並重的聯合作戰型態。而裁軍目的在於集中有限資源於重點單位及設備，例如傳統野戰部隊向機械化步兵、空降兵、裝甲兵、陸航兵等兵種發展。中國在兵力整建上，採「精兵」與「高效」之國防政策，持續大量投資在高科技、不對稱戰力、電子及網路戰之強化、反太空作戰、彈道及巡弋飛彈、先進整合防空系統、新一代魚雷、先進潛艦、現代精密的陸、海基戰略核打擊能力以及戰區無

人飛行載具，使成爲科技「信息化」部隊。

2.軍力現代化的目標

美國防部2006年「中國軍力報告」中評估，中國軍力擴張目標已非侷限於台灣，中國自製武力的增強，甚至於對發展航母都有興趣，同時其長程彈道飛彈性能也不斷提昇，射程均足以涵蓋美國本土和世界上大部分的國家。共軍軍力現代化的速度與規模，有改變台海現狀之虞。美國防部強調，中國軍力現代化的速度和進展已經超乎美國的預期，並已預備對美軍介入台海逐年加強反制戰力。根據《華盛頓時報》接連披露，中國潛艇蓄意跟蹤美航母小鷹號，且中國軍力正朝向打沉美航母的戰略方向發展，以阻滯美國馳援台海。準此，未來台海發生爭端，絕不可對美日同盟的介入抱存依賴心理。

對台海安全的影響

針對白皮書隱含的戰略意涵研析，中國整體國防安全戰略已具體而微地落實於理論與實踐的完整建構，結合對台策略主軸的調整，益趨彈性與多變，嚴重壓縮我在國際社會的生存空間。換言之，中國對自身的定位已有所修正，使其最主要的國家利益能夠受到國際的支持，如美國也希望中國成爲全球體系中「負責任的利益關係者」(responsible stakeholder)。中國主要目的在台灣問題這個核心議題上，換取美國與國際社會的合作與支持，藉著和平發展所累積的綜合國力來解決台灣問題。

正如中國於本(元)月11日在四川省的西昌衛星發射中心，以「反衛星系統」發射出一枚彈道飛彈，擊落了8年前部署距離地表8百多公里的氣象衛星「風雲一號C」，引起國際社會高度關切。世人所關心的是，中國航天(太空、航太)科技的發展是否僅限於和平實驗任務？因爲中國進軍太空已在爲未來戰爭作準備，已可以應用於攔截、摧毀各種衛星和導彈的相關軍事作爲，對於潛在的台海衝突而言，將使台灣全島所受到的威脅更是十、百倍於往昔。某種程度上，中國整體的國防轉型，已超脫軍事戰略範疇，和《2006年中國國防白皮書》所揭示的「和諧世界」、「新安全觀」等外交戰略相呼應，成爲其提昇綜合國力之戰略選擇。我們可以斷言，中國的整體國防戰略思維，其假想敵是美國，但另一目標無異聚焦台灣，未來台灣勢必承受共軍武力犯台更強大的軍事壓力。

據美國《華盛頓時報》引用權威報告報導，中國目前正全力發展阻滯美國介入台海的軍力，美國反制能力很可能在2008到2015年出現空窗期。惟就整體戰略效益與戰力成長期程作觀察，共軍目前對台發動癱瘓戰或全面進犯，仍面臨諸多主、客觀限制，研判其在2008年以前採取威懾戰的可能性較高。惟2008到2010年後，其質量建軍漸趨完備，若兩岸軍力持續失衡，國軍戰力未能適時有效轉型，且中國面臨統一的迫切性，將有利中國採取威懾、癱瘓與全面進犯並用的犯台模式，對我國安全構成極大威脅。從《2006年中國的國防》白皮書內容中，足可一窺中國的國防轉型與軍力擴張的趨勢與目

airiti

標。但共軍在未見透明的國防領導管理體制下，存有不可掌控的諸多變數，或可能採取冒進與突襲行動，對區域安全與國際社會造成嚴重威脅，而其不放棄以武力犯台的決心與能力，更不容輕忽。

政策建議

一、加速國防轉型

我國去(2006)年5月20日首度公布《國家安全報告》，明確闡釋我國之國家安全策略，其中更將「加速國防轉型，建立質精量適之國防武力」列爲主要策略內容。去(2006)年國防報告書中，續以「國防轉型」爲聚焦主軸，強調國防轉型的基礎在「全民國防」。依據我國《九十五年國防報告書》，國防部正推動的國防轉型是一項全般性的軍事革新工程，包括「軍事戰略調整」、「組織機能再造」、「優質人力強化」、「現代武力籌建」及「聯合戰力提升」等計畫。應儘速在有限的國防預算下，列出建軍優先順序，加速國軍新一代武器的更新換代，以大幅提升自我防衛的決心與能力。

二、提升聯合作戰能力

共軍近年來積極提升聯合作戰能力，深值吾人警視；而國軍自中美斷交以來，始終未有機會與任何盟邦進行聯合作戰演訓，如今除在軍事基礎、指參、戰略教育中大幅提升聯合作戰的教育課程外，尤應透過二軌運作，積極參與國際智庫與軍事戰略論壇的接軌；而在國軍部隊方面，應強化年度三軍聯合作戰訓練課目及實施方式，除先期加強訓練模擬器的普及化、遠距教學之全面化與電腦兵棋系統化等軟、硬體建構，並應置重點於聯合作戰構想、聯合指揮機制、武器裝備、資訊傳輸與情報系統之整合與運用，進而模擬戰場景況，結合實兵對抗，驗證演訓成效，方能全面提升國軍整體聯合作戰能力。