

軌或更高階的戰略對話架構。最重要的目的在於藉著國際化的討論，期望能彰顯我國在南海的國家利益，並藉此勾勒出臺灣的南海合作與發展路徑圖。

四、具體經略臺灣所屬的南海島嶼，以實際治理作為彰顯我國對領土主權的重視

南海海域資源豐富，除長久以來有關自然生態的發展以及探勘研究外，建議政府亦可以考慮在生態觀光、環境保護方面藉著支持產學合作，一方面落實溫和、不挑釁、但更加堅定捍衛主權的政策立場，另一方面亦可藉由設計多樣化的開發方式主動參與南海事務，轉化南海劍拔弩張的緊張氛圍。

利比亞國家重建之路遙遠

陳嘉生*

利比亞反抗軍 8 月 22 日攻入首都的黎波里 (Tripoli) 後，目前內戰勝敗已經大致底定，總統格達費 (Muammar Gaddafi) 逃匿無蹤，終結了長達 41 年的強人執政。利比亞「全國過渡委員會」執行委員會主席馬哈茂德·賈布裏勒 (Mahmud Jibril) 於 9 月 11 日宣布，將邀全國各地反抗軍代表就組建全國性的臨時政府進行協商，希望在這個月下旬之前完成組建臨時政府的計畫。對西方國家而言，表面看來是「阿拉伯之春」的一朵民主之花正在綻放，但實際上，後內戰時期的利比亞要成為一個正常國家，還有一段遙遠的戰後重建之路，幾項觀察可透露出重建的困難程度與利國未來的國際政治取向。

內部衝突可能再爆發

利比亞的第一個難題就是舊政府已垮台，新政府尚未成立，雖然成立過渡委員會，但是反抗軍中派系分歧，爭相競奪政權，內戰疑雲不是不可能。在與格達費政府軍作戰時，反抗軍已獲得包括北約、俄羅斯的支持，並組成國家過渡委員會來處理利比亞的新政治環境，但是在反抗軍攻入首都的黎波里之際，內部各路人馬開始有如二戰末期盟軍部隊與蘇聯紅軍搶入柏林的情形，爭奪作戰勝利的功勞，作為未來爭取政權的籌碼。只是反抗軍自始至終都未能出現「共主」，過

* 作者為銘傳大學國際事務研究所兼任助理教授

渡委員會在班加西 (Benghazi) 成立，但是利國其他反抗軍掌握的城市卻不以為然，以利國第三大城密蘇拉塔 (Misurata) 為例，此地的反抗軍有自己的組織體系，其宗教派系與部族也不同，對位在班加西的反抗軍總部總是有不同的意見，他們的認知是自認為反抗格達費政府的當地戰士，不盡然就一定與班加西反抗軍有關連或理念一樣。

利比亞反對派陣營中有一支自主民兵組織「革命部隊聯盟」(United Revolutionary Forces)，這個聯盟位於的黎波里以東 90 公里處的一個小鎮，聲稱他們熬過了政府軍的包圍，渡過缺水電與通信的日子。發言人法齊·巴卡迪夫表示，他的部隊拒絕編入一支由職業軍人領導的反對派統一軍隊，因為他們不信任軍人，擔心被收編後遭到不測。而且，反對派在軍事組成上由兩個陣營組成，一派是從政府軍中倒戈而來的職業軍人，另一派則是由志願者組成的民兵組織。志願者民兵組織不願意成立反對派統一部隊，理由是他們懷疑倒戈的政府軍仍與格達費政權藕斷絲連，擔心這部分人伺機奪取權力。

此外，反抗軍最高指揮官尤尼斯 (Abdel-Fattah Younis) 有可能成為利國重建時的臨時政府領導人選之一，但是他在 7 月 28 日被槍殺身亡，留下一堆的問號，也直接影響了反抗軍內部原本就已經脆弱的互信，其中就有消息指出，此事件是內部不和與爭權而造成的。¹ 然而，反抗軍內部的矛盾與衝突，在舊政府垮台之際將可能變成利國另一次內戰的引爆點。

¹ Kareem Fahim, "Killing of General Vexes Rebels in Libya," *New York Times*, August 2, 2011, <http://www.nytimes.com/2011/08/03/world/africa/03libya.html>.

恐怖主義可能滋長

利比亞內戰可能導致一個嚴重挑戰就是出現恐怖主義。數萬名政府軍與格達費支持者被擊敗後將不會罷休，藉隱身於市集伺機反擊。而且輕型武器容易獲得，這些人若與蓋達組織 (al-Qaeda) 接觸，利用恐怖攻擊的方式來攻擊利國過渡政府與百姓，將使得新政府主政尚未穩定之前又蒙上恐怖陰影。格達費日前已經逃匿無蹤，親格達費的政府軍尚在幾個城市頑強抵抗，基本上內戰尚未完全結束，這給支持格達費的人一線希望，期待格達費有朝一日能夠反攻。因此這些人在未來將化明為暗，從事地下作戰。

伊拉克的殷鑑不遠，在海珊 (Saddam Hussein) 政權垮台之後伊拉克國內政情就因為恐怖攻擊此起彼落，而造成國內政治、經濟、心理與社會等層面動盪不安。利比亞目前的局勢正有步入這種窘境的趨勢，雖然北約國家大力支持，但一直避免落入美國在伊拉克困境的前車之鑑，因而堅持不派出地面部隊協助反抗軍，此舉將可能導致利比亞國內的武器彈藥到處堆置隨手可得，並給格達費的支持者有機會接觸恐怖份子，而在國內發動恐怖攻擊，屆時將有可能把整個國家帶入失敗國家之林的疑慮。

經濟命脈復甦不易

石油是利比亞的經濟命脈，但是內戰不但破壞了社會秩序，更重創了石油設備與出口經濟。不幸中的大幸是聯合國與世界銀行已經同意提供經濟援助，協助利比亞盡早實現權力交接。然而，半年來的內戰已經把利國佔國家收入 95% 的

石油輸出利益破壞殆盡，石油設施如鑽油平台、輸油管、天然氣管，以及專業人員與他們的工資等，都需要過渡政府投入心力才能恢復運作。

但是除了上述困難之外，利國的經濟也會受到國內政治鬥爭與恐怖攻擊的影響。反抗軍沒有共主造成各部族、派系坐擁山頭，一但內戰又再度發生，則經濟將繼續停頓，而且政治紛爭將會更加複雜，屆時連北約盟軍也難以插手。另外，當過渡政府進行重建工作之時，若一再遭遇恐怖攻擊事件，破壞石油設施、油井、輸油管等，將會為利比亞的經濟復甦帶來長期的夢魘。

中共密售利政府軍武器引發不滿

反抗軍進入首都的黎波里時發現一些官方文件，顯示格達費手下的官員於7月16日到北京，與三個中國大陸國營企業商洽軍火交易，中國北方工業公司、中國國家精密機械進出口公司和中國新興進出口公司向利比亞政府軍提出2億美元軍火武器的秘密軍售。這些文件證明中國大陸政府與格達費政府軍暗地往來的關係，不但令北約國家大為震驚，更令利比亞反抗軍氣憤不已。²而且，秘密軍售的內容包括車載火箭發射器、真空炸藥導彈、反坦克導彈等，而軍售管道的運交方式可能透過第三方交貨，例如與中國關係密切的阿爾及利亞及南非。其中最具爭議的是肩托式的QW-18地對空導彈，此型導彈係中共針對快速航空器而研發，對北約部隊執

² Anne Barnard, "China Sought to Sell Arms to Qaddafi, Documents Suggest," *New York Times*, September 4, 2011, http://www.nytimes.com/2011/09/05/world/africa/05libya.html?_r=1.

行禁航、空攻及空襲任務的戰機而言威脅甚鉅。

利比亞全國過渡委員會指出，這些文件加深利比亞反抗軍對中共、阿爾及利亞、南非等國的猜疑。反抗軍掌控的阿拉伯海灣石油公司(Arabian Gulf Oil Company, AGOCO)更揚言，將用石油懲罰中共。中共外交部已於2011年9月13日向利比亞全國過渡委員會通報，承認其新政府的合法地位，但顯然地中共在未來與新政府洽談石油合作時，將不易再獲得利國對外國的分配石油利益及重建合約。

未來走向親歐洲路線

利比亞新政府未來將會走親西歐國家路線。利比亞自2011年三月內戰燃起後，西方國家便積極提供反抗軍必要的作戰協助，如設置禁航區、對政府軍發動空中攻擊、空襲政府軍掌控的城市、推動國際組織(如聯合國與北約組織)承認反抗軍所組的過渡政府、及提供反抗軍所需的武器。

英國首相卡麥隆(David Cameron)與法國總統薩克奇(Nicolas Sarkozy)在9月15日同一天聯袂造訪利比亞反抗軍總部所在地班加西，受到當地居民熱烈歡迎。利比亞人之所以對英法兩國這麼喜歡當然是其來有自的，從反抗軍成立之初，到目前準備成立新政府之際，英法兩國都是鼎力相助，從軍事協助到國家重建所需之物力財力等；英國在格達費政府垮台之時，將第一批利比亞遭凍結的資金約8.7億美元運到班加西給反抗軍過渡政府，給予過渡政府即時的財政援助。英法兩國同時也是在第一時間承認反抗軍合法地位的國家，比起其他北約會員國，尤其是美國而言，英法兩國對利比亞的立場從頭到尾都是一致的。

相較於英法兩國在利比亞人民心目中的地位，美國的地位相去甚遠。美國並未在這次利比亞內戰中擔任領頭羊的角色，可能是因為2003年第二次波灣戰爭後深陷伊拉克內部混亂的泥淖之中，雖然投入大量的財力兵力，但是國際社會與國內政治均對美國政府的伊拉克政策持負面觀感，因而影響歐巴馬政府參與利比亞內戰的意願。但是對美國傷害最大的是，9月3日人權組織的調查人員在格達費的首都官邸發現一些秘密文件，當中顯示西方情報機構似乎與格達費政權保持過緊密合作，尤其是美國中央情報局甚至曾經協助格達費政府，在別國脅持恐怖分子嫌疑人。這令反抗軍領導階層感到氣憤，質疑美國利比亞政策的主要目的，也因而侷限了美國在利國重建中的重要地位。

政策建言

經過半年的內戰之後，利比亞反抗軍最後勝利已大致底定，但是這不表示利國人民從此將過著幸福快樂的日子；相反的，利比亞新政府重建之路上困難重重，需要國際社會給與大量的幫助。誠如馬總統三道防線中的第二道防線所言「增加臺灣在國際發展上的貢獻」，我政府部門可以思考如何提供一些必要的協助給利國過渡政府與人民。

一、藉國營企業合作促進利我兩國合作

利比亞的石油工業因內戰而停產將近半年，重挫利國的經濟命脈。我政府可以國營事業中油公司派遣技術人員前往利比亞，運用我國的技術團體協助利國石油設施恢復運轉與生產，促進利我兩國的經濟合作。這不但可以經濟合作促進

外交關係，更可以藉石油生產合作來穩定國內油價，進而安定民生與經濟成長。

二、組人道救援小組前進利比亞

此外，我政府還可以派遣人道救援小組配合聯合國的救援組織，到利國提供必要之人道協助，藉此幫助遭受戰火蹂躪的利國人民，也可以藉此提升兩國的交流互動。人道協助可以包含人民住屋重建、水資源的開發、醫療品質與衛生環境的提升等實務工作。人道救援小組亦可以協助我國在當地僑民重建家園，並恢復他們的工作生計與投資事業，增進我政府對僑胞的關懷。同時，人道救援小組還可以擴大協助範圍，進入該地區其他受戰火摧殘的國家，觀察社會動盪原因與政府機制失靈的問題，藉此選擇我國可以幫助的方式進行人道協助，進而擴大我國在北非地區的外交經濟面向。