

中共國防部長梁光烈訪問印度的 戰略意涵

沈明室*

正當中共因為釣魚臺事件與日本關係緊縮之際，中共國防部長梁光烈率領包括 23 位高級軍官的代表團於 9 月 2 日至 6 日訪問印度。這是繼中共前國防部長曹剛川八年前訪問印度後首次恢復國防部長層級的訪問。在中共十八大準備召開之際，梁光烈意氣風發的訪問印度必然有其特定的意圖，尤其在美國改變亞太戰略部署，積極的進行再平衡策略（rebalance）時，美國將印度視為重返亞太的重要支柱，使印度成為中共採取平衡美國戰略的主要對象。

梁光烈訪印行程經過

從 8 月底開始，中共國防部長梁光烈陸續訪問斯里蘭卡、印度及寮國。印度是訪問的第二站。梁光烈率領的代表團主要隨行人員有空軍副司令員周來強、北京軍區副司令員黃漢標、南京軍區副司令員宋普選、廣州軍區副政委兼南海艦隊政委王登平、蘭州軍區參謀長劉粵軍、西藏軍區副司令員楊金山、駐港部隊政委岳世鑫。除了瀋陽軍區及濟南軍區外，與印度國防事務有關的軍區都派遣代表參與。

* 作者為國防大學戰略研究所副教授

由於中共近數年來與斯里蘭卡關係非常密切，因此訪問的第一站設定在斯里蘭卡，以凸顯兩國的戰略夥伴關係。在中共的珍珠鏈戰略中，斯里蘭卡的漢班托特港（Hambantota）位居印度洋的中間位置，可停泊十萬噸級的輪船，此港口即由中共協助興建，而且中共在2009年和2010年連續兩年成為斯里蘭卡最大貸款國。從梁光烈在斯里蘭卡的行程來看，除了與軍方高層會談之外，還參觀該國軍營及國防大學，並親自對斯里蘭卡的軍官授課，還提供了1億美元供斯里蘭卡軍隊改善軍隊的基礎設施和後勤設備，可見兩國關係之密切。當看到中共極力拉攏南方的鄰居時，印度必然是五味雜陳，印度甚至會認為對斯里蘭卡的影響力將逐漸受到中共的排擠。

梁光烈訪印行程先到孟買，爾後由孟買搭印度空軍軍機到新德里。由於受到印度西南季風的影響，加上氣候不佳，飛機航行略受影響，但仍平安抵達機場。為此梁光烈特別贈與印度空軍飛行員各五萬盧比（約950美元）的紅包，而被印媒體譏諷不懂外交禮節。這也看出梁光烈似乎抱持著上國官員的心態訪問外邦，但略顯粗率。

梁光烈在新德里的行程中，除了參觀之外，最重要的就是與印度國防部長安東尼（A. K. Antonio）的會談。雙方會談主要商討有關國防和安事事宜，包括加強兩國邊境地區和平的措施，及促進在兩國軍隊的信心建立措施。期間，梁光烈曾反駁了中國威脅論，表示中共努力「與南亞國家友好交往與合作旨在維護地區安全和穩定」。另外，根據《新華社》的報導，梁光烈在會晤中表示，中方對促進中印兩軍交流與合作始終保持積極態度，願意與印方共同努力，不斷加強溝通，增進互信，推動中印兩國兩軍關係健康穩定發展。

印度國防部長安東尼在會談後則強調，與中共軍方的會晤成果豐碩，而且將恢復兩國陸軍的「手攜手」（Hand in Hand）聯合軍事演習。這項演習是在2010年因為中共拒發簽證給印度駐克什米爾的北區司令後停止。兩國國防部長分別就邊境爭議交換了意見和看法，也討論阿富汗問題，並共同表示擔心北約在2014年撤離之後阿富汗的局勢變化。

綜合而言，梁光烈訪問印度有四項重要成果：

- 恢復中斷4年的兩國聯合軍演；
- 印度國防部長安東尼接受明年到中國大陸訪問的邀請；
- 中印海軍將擴大在亞丁灣打擊海盜的合作；
- 中印兩國將互派軍校學員到對方軍事院校受訓等。

另外，梁光烈在接受印度媒體書面採訪時聲稱，解放軍從未在海外建立過軍事基地，也不考慮在印度洋這麼做。他還澄清，解放軍從未在巴基斯坦控制的克什米爾地區部署解放軍。類似說法，主要在消除中共珍珠鏈戰略的負面效應，也希望化解印度對中共與巴基斯坦在邊界軍事合作的疑慮。印度國防部長安東尼則回應，他了解中共解放軍在最近三年並無派兵越界的情況，但關切中共在西藏興建軍事基礎設施的意圖。

戰略意涵

一、中共企圖制衡美國亞太戰略的南亞樞紐

美國亞太戰略調整中，除了西太平洋之外，印度洋及南亞亦涵括在亞太戰略格局當中。不論是再平衡或是樞紐策略（pivoting），印度在印度洋及西太平洋均扮演重要的角色。近年來，印度一直積極介入南海事務，與越南簽有南海石油協

議，印度與越南舉行海上軍事演習，增強印度在南海的軍事能力，希望從源頭阻止中國進入印度洋。另外，日本與印度之間不僅在貿易合作關係越來越密切，安全合作面向也越來越廣。中共為了制衡美國在南亞的樞紐策略，絕對不會因為中印關係的低盪，給與美國可趁之機。因此，中共才會重新拉攏印度，避免印度過度偏向美、日、越南等國。

二、中共為了避免腹背受敵與兩面作戰

中印邊界緊張情勢再度昇高與東海及南海主權爭議一樣，大約是從2009年開始。因為兩岸關係的和緩，以及中共海空武力經歷海上大閱兵等各種展示之後，對於處理領土主權的信心大增，遂對傳統領土主權爭議的邊界及海域，展現強硬姿態。印度實際占領藏南地區，雖已成立阿魯納恰爾邦（Arunachal Pradesh），但非常擔憂中共奪回這片肥沃高原。尤其中共已經在西藏自治區鄰接印度地區建立多處軍事設施，如5個空軍基地及數個直升機起降機場；另外，還有非常廣泛的鐵路網，及總長3萬英里公路網。這些基礎設施使中共可以沿中印邊界地帶快速部署30個師，短期內形成兵力優勢。印度擔憂的是中共具備兵力優勢之後，會趁機奪回印度實際佔領地區，因此也積極的增兵邊界，或像美國購買大型運輸機，強化兵力投射能力，以確保領土完整。當東面的釣魚台衝突升高，甚至戰雲密布之際，中共為了避免腹背受敵與兩面作戰，遂採取類似毛澤東在1959年「東急西緩」的策略，先安撫印度，以專心應對東海及南海的爭議。

三、十八大卸職前的酬庸性軍事外交兼壓制美印關係發展

身為中共中央軍委會委員的梁光烈，在距離十八大會議

召開兩個月之前，展開南亞及東南亞三個國家的訪問之旅，很難不讓人聯想背後的政治意涵。尤其梁光烈是江澤民提拔的高階將領，非屬胡錦濤團派青睞人選，所以沒有和曹剛川一樣，以國防部長職務兼任中央軍委副主席。況且，因為重慶市委書記薄熙來利用胡錦濤訪美期間，在重慶進行國防動員演習，梁光烈也參與此次演習，而被認為與薄熙來關係密切。在表達效忠之後，梁光烈雖然沒有參與今年的香格里拉對話，但是接連到東南亞國家訪問，並與不同國家國防部長進行對談，可以顯示其在政治立場已經過關。即使梁光烈因為年齡因素，可能會卸下國防部長一職，在卸任前到印度訪問，可以恢復中斷七年的兩國國防部長互訪之外，既可證明政治安全過關，又有具體的交流成果可以列為功績，所以不能排除是酬庸性與象徵性的軍事外交之旅。

四、印度可能成為美中對峙的實質獲利者

可以確定的是，梁光烈訪問印度並非年度例行的軍事外交行程，而是在今（2012）年7月間促成。印度對於梁光烈非計畫性的訪問，自然樂得聽到對於不在海外設置軍事基地，以及不派一兵一卒進入巴基斯坦控制克什米爾地區的承諾。尤其兩國恢復聯合軍事演習，互派軍校學生受訓等，都是過去的要求與主張，現因梁光烈訪問而重新恢復。基於此，印度會發現中共在遭遇戰略或外交困境時，會尋求另一方的妥協與和解。印度過去試射遠程彈道飛彈、增兵中印邊界、與越南南海油田合作、西太平洋洋軍事演習、與美國強化軍事合作等行為，固然受到中共的關切與反制，但是在權衡輕重緩急之下，中共仍加強與印度的軍事互信與安全合作。

顯示中共在堅持戰略目標情況下，會以各種強硬作為施

予壓力，但會鬥而不破，保持政治解決的空間。但是反過來，當中共正面臨外交情勢緊繃，瀕臨戰爭之際，為避免戰爭爆發，損及國家利益，雖然決裂但不會讓戰爭發生。故而中共軍方希望確保中印邊界在東面的海洋安全形勢嚴峻下能維持穩定，避免中國海洋、陸地兩面受迫。今年6月美國國防部長潘尼達(Leon Panetta)訪問印度時強調，美國與印度共同關注中共，中共必然是印美兩國共同的目的。美國希望能夠結合印度，強化在軍事與安全合作，以增加因應緊急狀況的能力與籌碼。

印度顯然了解中共目前的戰略態勢，在邊境地區軍事部署力度不會因為梁光烈訪問而弱化，而且還會強化。梁光烈的訪問印度，並釋放出善意及會談成果，會讓印度認為象徵性靠向美國，維持本身的軍事防衛武力，才是因應中印邊界爭議的王道。

政策建議

一、台印軍事交流應更深化

過去四年，在雙方外交人員努力，以及中印關係的變遷下，台印關係日趨密切。如2011年台灣開始有部長級官員訪問印度，年底在印度南部的清奈(Chennai)增設辦事處。馬總統2012年4月訪問非洲過程中於孟買(Mumbai)短暫過境，以及印度趨向先與台灣，而非與中共簽訂自由貿易協定，並希望由台灣提供華語師資人選等，都證明台印關係穩步向前。相對而言，台印之間的軍事交流略顯緩慢，但仍有顯著進步。如現役中將的軍事官員曾於2011年12月赴印度主持抗日遠征軍公墓修整落成儀式，有關國防與安全議題的

論壇與研討會廣泛邀請印度退役將領及現役校級軍官等，積極促進軍事交流與合作的發展。然而在過去的基礎上，台印之間的軍事交流仍有成長空間，如軍事院校學生的交換、軍事智庫的擴大學術交流、軍工企業研發與生產的合作、非傳統安全訓練與合作，都是可行的方向。

二、在美中印戰略互動中尋求動態平衡

中共在面臨東西兩方情勢變化時會在戰略上加以調和，避免兩面受敵。美國希望印度在印度洋及太平洋扮演重要角色，就是希望以印度在西方策應牽制中共的後院。而印度也並非全然受美國指使，其實仍在尋求在美中戰略對峙中獲取政治利益。中共則希望分化亞太國家，不希望他們加入以美國為首的同盟，尤其是對美國未完全信賴的印度。台灣面對美中印互動中的競爭與合作、接觸與防範，應該採取動態平衡的策略，不應輕易偏向任何一方。在追求兩岸不武制度化同時，必須設想若發生戰爭的外交同盟策略，如何爭取美、日、印等國的認同。在發展台印關係的同時，必須考量兩岸關係的發展進程，不能因為追求台印戰略同盟，而造成聯手圍堵中國的印象。

表一：2000年後中印軍事交流大事紀要

項次	時間	內容
1	2003年	印度國防部長費南德斯(George Fernandes)訪問中國。中國副總參謀長和另外兩個軍隊代表團訪問印度。
2	2004年3月	國防部長曹剛川訪問印度，曹剛川是從1962年中印邊界戰爭後首位訪問印度的中共國防部長。印度陸軍參謀長訪問中國；軍事科學院和國防大學的兩個代表團訪問了印度。

3	2005年5月	中央軍委委員、總參謀長梁光烈訪問印度，會見印度軍方領導人。
4	2006年5月	現任總統的穆克吉 (Pranab Mukherjee) 在擔任印度國防部長時訪問中國，兩國簽署《中印防衛領域加強交流與合作備忘錄》。
5	2007年	雙方在中國大陸昆明舉行了兩次陸軍聯合反恐訓練，兩國軍方代表團多次互訪。
6	2009年	印海軍參謀長梅赫塔 (Sureesh Mehta) 上將訪問中國，並參加中國海軍成立60周年慶典活動；印東部軍區司令維傑-庫馬爾-辛格 (Vijay Kumar Singh) 率印高級軍事代表團訪中；解放軍副總參謀長葛振峰上將和西藏軍區司令員舒玉泰分別率團訪印；中國海軍深圳號飛彈驅逐艦訪印。
7	2010年8月	中共拒絕印度派遣一名駐克什米爾中將司令率領代表團的訪問。
8	2011年6月	印邊防部隊代表團訪中。12月，中印第五次防衛與安全對話在新德里舉行。
9	2012年5月	中國海軍鄭和號訓練艦訪印。6月，四艘印海軍艦艇訪問上海。
10	2012年9月2日	梁光烈率團抵達印度進行訪問。
11	2012年10月	印度海軍東部海區司令丘普拉 (Anil Chopra) 中將赴上海訪問，與中國東海艦隊司令員蘇支前中將舉行會談，這是兩國海軍多年來最高層級的交流。

作者製表