

## 北韓後續軍事行動的戰略意涵

沈明室\*

在2009年美國獨立紀念日當天，北韓如外界所預料的，先後向日本海發射了7枚短程彈道飛彈，再度引發朝鮮半島的緊張，聯合國安理會一致譴責北韓違反聯合國的決議案，同時威脅區域及國際安全。雖然發射飛彈是北韓對美、日、涵運用戰爭邊緣策略的多年慣用軍事手段，毫無任何新意可言。但是北韓不怕國際社會的制裁，不惜花費飛彈成本，持續擺出不惜一戰的姿態，其戰略意圖及謀略令人關注。北韓擁有超過百萬兵力，若一再以其傳統武力或飛彈，發起後續的軍事行動，甚至戰爭，其所造成影響更將嚴重衝擊整個東北亞的安全。本文從以往北韓軍事行動中，研判北韓未來後續可能軍事行動的戰略意涵。

### 北韓以往軍事行動的脈絡

軍事武力是政治的工具，為了達到政治的目的，一般會運用軍事武力做為嚇阻與屈服敵方的戰爭工具。從韓戰結束之後，北韓就不斷的以軍事武力示威，尤其從第一次核武危機開始，便不斷的以各種軍事行動，對美日韓進行恫嚇及勒索。北韓以往的軍事行動可概略歸納為以下幾種：

### 一、核武試爆

核武試爆雖非具體的軍事行動，但也可視為展現軍事能力以嚇阻對方的戰略工具。北韓曾先後於2006年及2009年進行核武試爆，爆炸威力有漸次提升的趨勢。2006年10月9日北韓進行首次的核試爆，其爆炸威力約等同於500噸的黃色炸藥，而從試爆方式及試爆後各界的偵測及反應來看，北韓試爆之核武產品仍屬初期研發結果，能否裝配為核彈頭，仍有技術上的差距。而美國在1945年投擲在日本廣島的原子彈爆炸威力相當於13,000噸黃色炸藥。

2009年5月25日，北韓又再度進行核武試爆，其威力已經提升至2,200噸至4,000噸黃色炸藥。儘管試爆威力增加，美國採取冷處理的方式，並未對北韓要求有所退讓。

### 二、彈道飛彈試射

北韓從1984年後總共進行了14次彈道飛彈試射。其中比較為人所知的有，在1990年6月成功試射了彈頭酬載重量770公斤，最大射程增至500公里的「飛毛腿C型」(Scud C)飛彈。北韓利用該型彈道飛彈可攻擊包括濟州島在內的南韓全境。1993年5月29日成功試射「蘆洞一型」飛

\* 作者現為國防大學戰略研究所助理教授

彈，而這次試射是在1993年3月北韓宣佈退出禁止核武擴散條約(Nuclear Non-Proliferation Treaty, NPT) 2個月後。1998年8月31日，北韓在咸鏡北道舞水端里向北太平洋試射「大浦洞一型」飛彈發射，該飛彈飛越過日本海與日本列島落於北太平洋時，讓日本、美國都感到震驚。

2006年7月5日凌晨，北韓選擇美國獨立紀念日，在毫無預警的情況下，向日本海發射飛彈，包括「飛毛腿」、「蘆洞」、「大浦洞二型」共計7枚的不同型式飛彈。這是北韓首次試射大浦洞二型飛彈，但飛彈在發射42秒後於日本海上空爆炸，代表北韓的長程飛彈科技還不夠成熟。北韓此舉立即引起美日各國公開譴責，並在聯合國提案、通過譴責北韓決議案，日本也對北韓採取經濟制裁，下令禁止北韓船隻進入日本港口。

2009年4月，北韓宣稱將發射人造衛星，並試射大浦洞二型火箭。這次的發射7分鐘飛行就到達日本列島上空，顯示飛彈維持正常的速度，而且飛彈第1節推進器落在北韓事先宣佈的日本海危險地區，就彈體分離科技而言，顯示科技有進步，具有很大的意義。

北韓在2009年5月25日第二度進行地下核子試爆，在遭到安理會譴責幾個小時後，北韓於26日試射兩枚「蘆洞二型」短程飛彈；爾後，北韓在7月2日試射4枚短程飛彈後，又在4日試射至少5枚射程大約500公里的「飛毛腿」式彈道飛彈及2枚「蘆洞二型」飛彈。這7枚飛彈中，有5枚落在東海禁航區內的相同支點，足見其飛彈性能已經改良，命中率也提高。

從上述北韓飛彈試射的時機可以看

出，在特定時間或為了爭取談判籌碼時，北韓會以發射飛彈做為手段，而短程飛彈的目標區集中在日本海，長程飛彈目標則是越過日本列島，直趨北太平洋。若由飛行線加上射程加以延伸，可達美國的阿拉斯加。此次試射傳言將以夏威夷為目標，目前尚無相關跡象。未來北韓若要提生嚇阻效能，而且「大浦洞二型」射程夠遠的話，未來仍不排除會以夏威夷或美國本土為目標。

### 三、傳統制海飛彈的試射

北韓在過去飛彈試射軍事行動中，除了彈道飛彈外，也會夾雜地對艦的傳統飛彈，如蠶式飛彈等。1995年北韓曾試射數枚改良型的蠶式飛彈至日本海。2002年6月南北韓在黃海的海上衝突時，北韓即曾啟動可引導蠶式飛彈的雷達系統進行威嚇。另外，在2003年2月24日，北韓無預警地在南韓總統盧武鉉就職前夕，發射一枚可能是蠶式飛彈的地對艦導彈，射程約85公里到100公里。

2005年5月1日北韓發射射程120公里的俄製SS21飛彈，或是射程100公里的改良型蠶式飛彈。2007年5月25日針對南韓舉行自建的神盾艦「世宗大王」艦的下水儀式，發射地對艦飛彈。2009年7月2日，北韓分別從北韓東北部咸鏡南道咸興市的新上里，發射2枚地對艦短程飛彈，飛行大約100公里。由於北韓已經宣佈，到7月10日為止，將北韓東海岸元山沿岸的日本海海域，長450公里、寬110公里，指定為禁止航海地區，因此，發射地對艦飛彈是意料中的事。雖然地對艦飛彈不像彈道飛彈一般具備戰略嚇阻的意

涵，雖未具備精準打擊的能力，然而因為射程超過100公里，可以有效遏止美日船艦靠近北韓的東海岸，也兼具對海上威脅的嚇阻效果。

#### 四、小型軍事衝突

在小型軍事衝突方面，南北韓曾經在1999年6月15日爆發第1次延坪海戰。當時北韓警備艇侵犯西海延坪島附近的北方界線，南韓艦艇以船體推擠的方式作戰，在交戰14分鐘後，擊沉北韓1艘魚雷艇，擊退4艘警備艇。第二次延坪海戰發生於2002年6月29日（即2002年世界盃足球賽季軍賽當日），當日上午，北韓2艘警備艇侵入北方分界線，並攻擊緊急出動的韓國海軍快艇。因為南韓的輕忽警戒，導致交戰25分鐘後，韓軍有6人死亡、18人受傷，1艘快艇被擊沉。這是北韓以快艇進行海上突擊的最具體的正規作戰戰例。

#### 五、特戰部隊奇襲

在特戰部隊奇襲方面，最有名的就是1996年北韓以潛艇載運特工部隊31人入侵南韓的例子。當時北韓企圖派遣特工進入南韓江陵附近，偵察海空基地，但因為潛艇擱淺，不得已滲透進入江陵山區，南韓動員數萬軍警搜尋，部分北韓特工自殺身亡，部分被擊斃，少數逃回北韓。北韓曾以暗殺南韓外交官報復，後來北韓發出聲明致歉後，南韓交還北韓死亡人員骨灰而結束此事件。比較早期還有1968年1月21日的「襲擊青瓦台事件」，北韓妄圖以特工人員潛伏至南韓首爾青瓦台企圖暗殺南韓總統朴正熙，但因為偽裝南韓軍隊服裝的瑕疵被警察盤查而暴露行動，當時已

經非常接近青瓦台的目標區。

綜合上述軍事行動而言，南北韓之間的衝突，並未隨著冷戰結束而停止，即使在主張陽光政策的金大中政府任內，北韓照樣發動第二次延坪海戰。未來北韓對南韓採取軍事行動的可能性，亦隨著朝鮮半島情勢緊張而升高。

### 北韓可能的後續軍事行動

#### 一、核武試爆與飛彈試射

北韓後續的軍事行動其實不會脫離以往軍事行動的範疇。若以戰略嚇阻為目的，其所使用的工具將包括核武試爆、彈道飛彈與地對艦飛彈試射等。在北韓重啟核設施的運作後，有可能進行更大爆炸威力的試爆行動。另外，不能排除北韓在東海或西海以射程超過100公里的地對艦飛彈，攻擊美日韓的船艦。其主要目標區仍以日本海為主，但若美日等國持續以冷態度處理，並認為類似軍事行動毫無新意，不排除北韓會改變射向及目標，或是增加試射的數量。國際危機組織(International Crisis Group)在發布的報告中說，北韓已部署了600枚以上可以攻擊南韓所有地方的「飛毛腿」飛彈，以及320枚可以攻擊日本的「蘆洞」飛彈，總數約有1000枚，其中在東海岸就部署了600枚以上。北韓一次試射的飽和數量是7枚，這也是一般認為可以突破飛彈防禦系統的有效數量，如果北韓增加發射數量，也具有特定的戰略意涵。

#### 二、小型軍事衝突

如果北韓企圖以小型軍事行動來壓迫

南韓，小型海戰衝突及特戰部隊的突襲，是可能採取軍事行動。北韓近期在西海沿岸將火炮推出掩體，並進行相關演練，可以對射程內的南韓船艦進行射擊。最近甚至將一部分火炮更換成122厘米和130厘米的大口徑火炮。使北韓軍隊海岸砲兵的射程也從10公里增加到20公里以上。北韓軍隊去年3月還面向西海進行了大規模的海岸火炮射擊練習，使火炮成為攻擊南韓船艦的重要武器。另外，根據媒體的報導，中國生產的500多輛軍用中國卡車和吉普車，近一個月以來陸續出口到北韓。過去雖有中國製10至20輛車駛往北韓，但少見有這麼多車開赴北韓。這些軍用車可以用來裝備約一個師的機動能力，可以加速北韓地面部隊的部隊運輸能力，利於北韓部隊緊急運輸及部署。

### 三、特戰部隊運用

南韓的國防報告書指出，北韓共有18萬的特種部隊。這些特戰部隊可以利用挖掘隧道的方式穿過非軍事區，大舉滲入南韓進行各種破壞暗殺的行動。或是以特殊的小型運輸機、直昇機與袖珍潛艇等對南韓施以滲透，以造成南韓軍心士氣瓦解和社會恐慌。美國駐韓美軍司令夏普(Walter Sharp)指出，一旦朝鮮半島爆發戰爭，北韓極可能採取叛亂戰術，以對付後方的平民與軍隊。使美韓軍隊除了大規模傳統攻擊，還可能須面對簡易爆炸裝置(improvised explosive devices, IEDs)和叛亂部隊的攻擊。這些非正規攻擊行動的主要目的在策應北韓發動的正規軍事行動。

### 四、電磁脈衝彈攻擊

根據南韓國防研究院(Korea Institute

of Defense Analyses, KIDA)的分析，北韓可能將核武用於電磁脈衝彈(electromagnetic pulse, EMP)，並且在必要時引爆，以癱瘓大部分為電子資訊設備的南韓軍隊武器系統。以往北韓曾試圖開發小型核彈頭技術，並獲得具體成果，而運用在電磁脈衝彈。由於南韓武器系統接受美國援助，大量使用各種光電資訊科技，北韓一旦以核武引爆的方式，製造大量的電磁脈衝，將不會出現人員傷亡，可使北韓以外的朝鮮半島全地區所有電子裝備武器陷入癱瘓。如此，既可避免遭到報復反擊或受到國際社會的譴責，又可以在正規作戰上彌補科技落差，並取得軍隊數量上的優勢。

## 戰略意涵

### 一、朝鮮半島軍備競賽的興起

南韓為因應北韓威脅將全面推進行武器系統，並制定針對北韓發生巨變時的各項具體作戰計劃，而相對應的武器需求則更為殷切。如南韓在核能發展上做出進一步的要求，雖然美國明確提供核子保護傘的延伸嚇阻，但南韓要求美國同意其自產核能使用的低濃縮鈾，而無須再向俄羅斯及加拿大進口。如獲得許可，南韓核能發展科技將更進一步，其所具備戰略意涵，也可能刺激北韓核武的發展。

針對北韓的核武及彈道飛彈威脅，南韓到2020年為止，將引入可搭載於神盾驅逐艦的「SM-6攔截飛彈」、「愛國者3型」以上的地對空攔截飛彈等攔截武器，以及其他能夠攻擊北韓全境海空基地的精準打擊武器。南韓為了應付來自北韓的飛彈威脅，將由美國引入40枚「標準2型」

艦對空飛彈，部署在「世宗大王」號神盾驅逐艦上。配備此型飛彈之後，「世宗大王」號將具備神盾艦探測彈道飛彈和攔截的基本能力。

為了因應北韓電磁脈衝彈的攻擊，南韓國防部希望在2010年的預算中編列60億韓元（約470萬美元），以建立一套系統來反制核子爆炸釋出的電磁脈衝攻擊。另外，南韓軍隊將提前四年在2010年前耗費640億韓元購買「碉堡剋星」（bunker buster）炸彈，以具備攻擊北韓地下核子設施的能力。南韓也希望提前一年在2010年編列80億韓元，購買「全球之鷹」（Global Hawk）高空無人偵察機，做為高空偵察北韓軍事動態的利器。南韓持續提升反制南韓威脅的軍備，勢必會引起北韓的強硬反彈，興起朝鮮半島的軍備競賽。

## 二、美日韓飛彈防禦合作強化

北韓飛彈威脅的必然結果就是促進美日韓三國飛彈防禦的合作。其實從2009年年初，北韓揚言發射飛彈之後，美日韓三國的戰略合作更加緊密，並從朝鮮半島的南韓開始，建構了數層飛彈防禦的封鎖線，而且涵蓋了陸基的愛國者飛彈、海基的神盾級軍艦及標準飛彈及高空層的空中雷射（Airborne Laser, ABL）及空中擊殺（Air-Lunched Hit-to-Kill, ALHK）飛彈防禦體系。根據美國《國防新聞》「Defense News Weekly」周刊報導，美國空軍認為現役的F-16、F-15、F-22、F-35等各型戰機，都具有一定的空中優勢，可以加入飛彈防禦系統，以戰機結合空中預警機，搭配不同的反飛彈，構建高、低兩層防禦網。

另外，針對北韓的可能飛彈攻擊，美國國防部長蓋茨（Robert Gates）宣佈，將在夏威夷部署戰區高空防衛系統（Theatre High Altitude Area Defense, THAAD），阿拉斯加以陸基為主的飛彈防禦已準備就緒。另外，由於北韓已經擁有長程飛彈，美國和日、韓盟國的飛彈防禦能力更顯得重要。美國除了必須強化駐日韓美軍飛彈防禦能力之外，也必須盡速協助日韓建立不同型態飛彈防禦系統，在愛國者飛彈及神盾級軍艦的飛彈防禦能力已經建構完成，更重要的是有關整體運作的飛彈預警情報、北韓飛彈攻擊與傳統正規作戰並行的因應及處理，都會考驗美日韓的軍事合作及同盟作戰的能力及功效。

## 政策建議

朝鮮半島軍事緊張情勢短期不會和緩，此區域內的軍事合作及部署亦會不斷增強，上一次的韓戰改變了台灣的戰略地位，而朝鮮半島的軍事情勢也和台灣戰略地位息息相關，應該加以重視及觀察。

### 一、掌握美日韓飛彈防禦合作的成果與發展

台灣計畫向美國購製愛國者三型的飛彈系統，同樣也面臨中國在對岸部署超過1千枚飛彈的威脅，而且北韓短程飛彈與中國戰術性飛彈型式功能類似，應該針對美日韓飛彈防禦系統的實戰部署及運作，透過必要管道，以獲取具有參考價值的參數，並做為我國未來進行相關飛彈研發改良及戰術運作的重要參考。

## 二、學習兩韓在軍事行動準備的戰略思維及戰術發展

冷戰結束至今，亞洲地區尚未爆發大型傳統戰爭，許多傳統戰爭戰略思維及戰術發展隨著資訊科技的運用，形成日新月異的發展。南韓及日本總兵力雖不及北韓，但擁有許多美規的高科技武器系統，而這些武器系統如何因應來自北韓包括傳統正規作戰及非正規作戰等，對我國戰略戰術發展極具參考價值。故應分別對海軍船艦攻防、地對艦飛彈的運用及防護、特戰部隊的運用、海岸火炮射擊及反制、電磁脈衝的運用及防護等可能的作戰型態，進行深入的觀察及學習，以強化國軍相關戰略戰術運用的發展。

### 北韓研發飛彈及試射大事紀要

1970年代晚期：開始仿制蘇聯「飛毛腿B型」(Scud-B)，射程300公里，1984年試射。

1987-1992年：開始各種飛彈研發，包括：「飛毛腿C型」(Scud-C)，射程500公里；蘆洞一型(Rodong-1)，射程1300公里；「大浦洞一型」(Taepodong-1)，射程2500公里；「舞水端1型」(Musudan-1)，射程3000公里；「大浦洞二型」(Taepodong-2)，射程6700公里。

1998年8月：試射「大浦洞一型」飛彈飛越日本上空，是一次失敗的衛星發射行動。

1999年9月：與美國關係改善，宣稱暫停長程飛彈試射。

2000年7月12日：美國與北韓在吉隆坡

五度舉行飛彈談判，北韓要求美國每年支付10億美元，交換停止飛彈出口，談判無疾而終。

2005年3月3日：北韓結束凍結長程飛彈試射，歸咎于布希當局的敵對政策。

2006年7月5日：北韓試射7枚飛彈，包括「大浦洞二型」，飛彈在發射40秒後爆炸。

2006年7月15日：聯合國安全理事會通過第1695號決議，要求北韓中止所有彈道飛彈研發，並禁止各國與北韓從事與飛彈相關器材的交易。

2006年10月9日：北韓首次地下核子試爆。

2006年10月14日：安理會通過第1718號決議，要求北韓中止飛彈和核子試驗。禁止供應北韓任何相關原料或其他武器。

2009年3月12日：北韓宣布在4月4日至8日間發射火箭。

2009年3月26日：北韓聲稱，聯合國對北韓發射火箭的任何討論，可能造成解除北韓核武問題的六方會談破裂。

2009年4月5日：北韓發射長程火箭，越過日本上空，飛向太平洋。

2009年5月25日：北韓在第二度進行地下核子試爆，並遭到安理會譴責幾個小時後，於26日試射兩枚短程飛彈。

2009年7月2日：北韓試射4枚短程飛彈。

2009年7月4日：北韓試射5枚射程大約500公里的「飛毛腿」式彈道飛彈及2枚「蘆洞二型」飛彈。