

# 中共因應烏魯木齊暴力事件的 對策與挑戰

張雅君\*

2009年7月5日，約200名維吾爾民眾於新疆首府烏魯木齊集結向中共政府示威抗議，其結果卻失控上升為嚴重暴力事件（以下簡稱七五事件），導致數千無辜民眾死傷慘重，經濟財物損失更不計其數是；據中共官方7月23日估計，死亡人數已達197人，1600餘人受傷，同時有331間店舖被砸，627輛汽車被燒毀。這是中共建政60年來在新疆發生的最大規模、最嚴重的血腥暴動事件，由於死傷者以漢族比例最高，事後中共也大肆逮捕具有嫌疑的肇事者1434名，原本即存在的漢族與維族之間的民族矛盾顯然有持續升高之勢，嚴重衝擊中共一再宣示的民族團結宗旨，以及統治新疆的穩定性，事發當時刻正於歐洲準備參與G8高峰會的中共國家主席胡錦濤最後放棄與重要國家的領袖會晤，而於7月8日提前返國處理，情勢之嚴峻由此可見。

## 事件背景與成因

此一血腥暴力衝突事件有其深刻複雜背景，歷史、族群緊張、文化差異、中共民族政策都是重要影響因素，但導火線起源於僱用600多名維吾爾族員工的廣東韶關市港資旭日玩具廠於6月26日晚發生一

起數百名員工大規模群毆械鬥事件，造成118人受傷，其中79名是維吾爾族，又有2名維吾爾族工人死亡，最後出動400名特警、武警到場控制局面，隔離和疏散械鬥群眾，並將廠內維吾爾族員工安置其他地方。然而維吾爾群眾仍是憤憤不平，利用手機與網路互通聲息，在7月5日下午五時於烏魯木齊集結示威，意圖表達不滿。

綜合觀察，七五事件初始確實是和平示威，但卻逐步升級為暴力事件，烏魯木齊市區也陷入緊張、恐懼、憤怒、悲傷的情勢中，歸納其因有四，第一是詔關械鬥後謠言不斷，加深新疆維吾爾與漢族之間誤解，群眾利用手機與QQ與MSN網路平台更導致謠言傳播迅速，而新疆自治區政府由於不熟悉網路傳播而未能預先疏導與防範。第二，7月5日下午維族200多人在人民廣場集結示威後，新疆警方旋即強行帶走70多名帶頭者，明顯刺激群眾，以至事件轉向暴力，維族民眾流竄街頭巷弄對無辜群眾進行屠殺；7月6日騷亂更延伸至新疆其他城市，而警方逮捕千名維族嫌疑犯又激化維族情緒，導致數百名維族婦女示威。第三，在一百多名漢族群眾死亡後，千名漢族民眾於7月7日攜帶武器棍棒上街抗議，揚言報復，襲擊維

\* 作者現為政治大學國際關係研究中心第三研究所所長

族民眾，並搗毀維族店鋪，維漢矛盾明顯深化。第四、境外主張新疆獨立的世界維吾爾代表大會於6月30日決定發動全球維吾爾人至各國政府及中國大使館示威遊行。在七五暴力事件發生後，世維會主席熱比婭和發言人迪里夏控訴中共嚴厲鎮壓維族人民。7月6日下午，約有150名東突分子在中國駐荷蘭大使館前舉行示威遊行，並向使館投擲石塊，砸毀使館多處玻璃，而中國駐德國慕尼黑、挪威和土耳其使館也先後遭到維吾爾人的抗議和襲擊。

## 中共的定調與對策

事件發生後，中共新疆自治區主席努爾·白克力和新疆自治區黨委書記王樂泉先後於6日和7日發表電視講話指出此一事件是「一起典型境外指揮、境內行動、有預謀、有組織的打砸搶燒事件」，王樂泉更直指係由熱比婭煽動，故意把一般治安案件炒作成民族事件。7月8日晚，中共中央常務委員會針對如何部署維護新疆社會穩定召開會議，由甫歸國的胡錦濤主持，經討論後也明確將此事件定調為「有深刻政治背景，是境內外三股勢力精心策劃和組織的一起嚴重暴力犯罪事件」。

會議同時指示維護和保持新疆社會大局穩定是當前新疆最重要最緊迫任務。在壓制暴力持續升高方面，此次中共主要依靠的是大批武警，從國內外媒體訊息可知，解放軍並未進城。在七五事件發生之初，中共主要依賴新疆地區武警，封鎖重要交通據點，把守維漢聚居區的交界處，驅散意圖再度聚集民眾，但在漢族於7月7日上街後，緊張對峙氣氛的升高，7月8日中共又從深圳等地抽調5,000特警進入新疆支援。當然，武警發揮的另項重要作

用就是追捕策劃、煽動、鬧事的嫌疑犯。

在輿論引導與宣傳方面，此次中共對媒體採取了內外有別作法，在對內方面，為制止謠言的散播、民眾的聚集，中共不但在暴力出現後立即中斷電話通訊和網路服務，更基於防止漢人報復而限制國內媒體採訪。但為避免去年西藏暴動對外全面封鎖的負面傳播效應，7月7日中共開放60多名國際媒體記者進入烏魯木齊採訪。

有鑑於此次死傷慘重的悲劇事件在新疆前所未見，維漢之間仇視深化，新疆民眾驚恐心理難平，8日晚中央常務委員會更提出了兩點指示：首先是必須發動新疆各級黨政機關、組織、單位深入展開基層工作，各級幹部要堅持黨的民眾路線，加強群眾工作；其次是要高舉各民族大團結旗幟，牢固樹立漢族離不開少數民族、少數民族離不開漢族，各少數民族之間也相互離不開的思想，自覺維護民族團結和社會穩定。

在這項指示原則下，新疆維吾爾自治區政府除了積極救治傷患，優厚撫恤死亡者外，並致力恢復正常社會秩序外，更從烏魯木齊和喀什抽調500名維吾爾族幹部，深入烏魯木齊部分居民區，開展維護社會穩定方面宣傳，同時挑選維族律師為首批被公訴的暴力嫌疑犯提供免費刑事辯護。努爾·白克力也在7月25日召開的新疆維吾爾自治區十一屆人大常委會上指出人心穩定是社會穩定的重要前提，因此必須繼續採取「分片包乾，進家人戶的辦法，組織工作隊，大規模深入基層，逐戶逐人，面對面展開工作」。

## 未來的挑戰

雖然根據中共官方報導，目前新疆情

勢已得到控制，烏魯木齊社會秩序和商業活動98%已恢復正常。然而，繼去年3月西藏發生大規模抗議中共的暴亂後，今年新疆又發生前所未見的血腥暴力事件，顯示中共既有的民族區域自治政策已面臨嚴重挑戰。為融合維漢畛域，促進相互理解，中共政府已從2004年起在新疆大力推動雙語教育。然而，正如努爾·白克力指出「七五事件對新疆長期以來形成的民族團結大好局面造成很大創傷，在一部分群眾中出現了民族關係的裂痕」，長期關注西藏、新疆問題的民族問題專家王力雄更悲觀的認為此次事件凸顯維族與漢族已從民族矛盾演變成種族衝突，僅靠政策調整和局部治理已不易解決。

對中共而言，新疆戰略地位一向重要，因此過去幾十年來，中共對新疆投入大量建設成本。九〇年代以來，新疆也隨著中國經濟崛起，以及西部大開發而經濟發展快速，但一般認為主要獲益者是漢族。儘管中共對維吾爾少數民族實施諸多優惠措施，但令外界質疑的是中國組織漢族大量向新疆移民，中共建國之初，漢族人口僅占新疆總人口6%，維吾爾族則占75%；至1964年，漢族人口比例已上升至32.7%，尤其是在北疆地區，漢族已成多數民族；至2000年後，新疆漢族人口已達748萬，佔新疆總人數四成，這種態勢也導致新疆維族在生存與競爭上日趨處於劣勢。

最重要的是，中共為防止境外疆獨組織的影響，對維吾爾族在通訊與網路互動上採取嚴厲監控管制措施，此反而深化維吾爾族的不滿，進而助長疆獨力量，被中共視為疆獨組織之一的東突厥斯坦信息中心（East Turkistan Information Center）發言人迪爾沙特·拉希特（Dilshat Reshit）

在2003年底曾經表示願意解散相關組織，但前提是中共必須放棄對維吾爾族的網路與言論自由控制。七五事件發生後，中共不但於7月7日逮捕溫和派維吾爾族學者、中央民族學院經濟系副教授，也是「維吾爾在線」創辦人伊力哈木·吐赫提，更將此一事件完全歸咎於世維會主席熱比婭在海外的煽動與策劃，又策動熱比婭在新疆的子女公開寫信譴責熱比婭，這些作為明顯將複雜事件簡單化，實無助於新疆的穩定與和諧。

儘管由於911事件影響，西方國家對新疆情勢的支持與關切遠不如西藏，加以此次中共此次改弦易轍開放國際媒體赴烏魯木齊採訪，西方主要大國對新疆暴力事件的反應大致持平，僅僅呼籲各方保持克制，希望局勢以和平方式得到解決。然而，此一事件毋庸置疑已引發了國際社會對中共新疆治理的關注，尤其是在人權、宗教、文化維護，以及言論自由的保障上。對中共人權批評一向不遺餘力的美國眾院議長斐洛西（Nancy Pelosi）就表示中國政府應該採取必要步驟，保護人們會以和平方式表達言論，更主張北京應與維吾爾族社群開展對話。此也說明未來西方國家可能將新疆反恐、暴力事件和人權政策區隔處理，日本在七五事件後就同意讓熱比婭獲得簽證訪問日本，並拜會自民黨總部，澳洲墨爾本電影節更不理會中共干預而放映了介紹熱比婭紀錄片「愛的十個條件」，並邀請熱比婭於8月8日出席播放儀式。

另外，七五事件發生後，與維吾爾在語言、宗教、文化上相似的土耳其反應強烈，土耳其總理艾爾段（Recep Tayyip Erdogan）以指責中共對新疆維吾爾人進行「種族屠殺」，工業部長也呼籲抵制中

國商品，土耳其首府更有萬人上街抗議中國政府，並支持疆獨。此外，伊朗教士也針對七五事件譴責中國鎮壓新疆的維吾爾人，並且呼籲全球的回教徒敦促中國停止鎮壓。儘管這些抗議與言論不代表官方，而中共又一向與穆斯林國家關係良好，然而七五事件毋庸置疑反映了漢族與維吾爾族深層的種族、文化與利益矛盾，未來中共如果處理不好，極易挑動穆斯林信徒的敏感神經，從而影響中共與穆斯林世界的關係，從七五事件發生迄今，已有激進穆斯林組織，以及疆獨組織宣稱將對全球中國人進行襲擊報復就可以證實。

## 政策建議

- 一、深自警惕，加強族群和諧。七五事件是不同族群長期彼此蓄積憤怒與不滿所引爆的悲劇，值得多族群社會屬性的台灣警惕，朝野更應哀矜勿喜。近幾年來，朝野對立嚴重，政治人物更基於自身利益鼓動分化族群，以至台灣亦隱伏族群衝突的暴力因子，從去年張銘清、陳雲林來台最後演變成暴力事件就可以了解。
- 二、理性關懷中國境內少數民族人權與言論自由。國民黨執政後，兩岸雖然關係改善，但台灣是民主國家，宜應遵循普世價值，嚴正反對任何形式暴力；七五事件後，政府對暴力事件發表譴責，呼籲相關各方都應以和平、理性的溝通方式處理後續問題的反應是正確的，未來宜進一步關切中國少數民族的人權、言論自由，但必須循理性方式關切，在野黨尤其不應完全植基於反中考量上。
- 三、加強中國民族政策與東突組織的研
- 四、整合相關部會，加強情報蒐集，確保國家與民眾安全。由於激進疆獨組織已下令襲擊全球中國人，為避免台灣民眾遭到波及，政府各部門駐海外單位宜提高警覺，同時加強與華人社區和當地警方的聯繫與合作；國內外交與相關安全部門更應組成跨部會小組，加強情報蒐集，更必須通過與美國現有的反恐合作管道蒐集東突組織活動消息，建立海內外通報預警機制，從而確保國家與民眾的安全。然則，政府不宜在證據不全情況下，禁止東突人士入境台灣，政府與國安部門如有確切情報，僅需暗中注意監控即可。

究。台灣政府部門與民眾對新疆雖不陌生，但主要限於自然、地理與人文環境層面，對於新疆的歷史，中共的民族政策，以及東突組織發展卻少有清楚了解，以至今年上半年《壹周刊》雜誌在沒有確實證據下公開指名主張新疆獨立的東突組織領袖多里坤·艾沙（Dolqun Isa）為恐怖分子，並可能協同多名成員來台對7月在高雄舉行的世界運動會採取行動，其後卻遭世維會否認。實際上，東突組織內部派系紛雜，有主張暴力路線者，但亦有主張和平路線者；因此，未來政府與相關單位應加強對新疆，對中共民族政策、以及東突運動發展的研究，以確保政府與媒體對相關形勢的準確研判。

四、整合相關部會，加強情報蒐集，確保國家與民眾安全。由於激進疆獨組織已下令襲擊全球中國人，為避免台灣民眾遭到波及，政府各部門駐海外單位宜提高警覺，同時加強與華人社區和當地警方的聯繫與合作；國內外交與相關安全部門更應組成跨部會小組，加強情報蒐集，更必須通過與美國現有的反恐合作管道蒐集東突組織活動消息，建立海內外通報預警機制，從而確保國家與民眾的安全。然則，政府不宜在證據不全情況下，禁止東突人士入境台灣，政府與國安部門如有確切情報，僅需暗中注意監控即可。