

中共海軍突穿第二島鏈爭議的剖析

楊念祖*

島鏈的迷思與西太平洋的地緣戰略

近10年來，有關解放軍海軍軍力投射已跨越第一島鏈，並向第二島鏈挺進的論點，在討論太平洋地區的戰略與安全態勢的論述中，成為最熱門的話題之一。有些論述，夾雜著「中國威脅論」的認知，在有限而未經過科學實證的證據中，利用豐富的想像力，譜出解放軍海軍不斷壯大的實力，並且為未來西太平洋的軍事環境，畫出了一個充滿虛擬實境的想像圖。這種現象不僅存在於對西太平洋軍事戰略態勢的評估，也明顯出現於對印度洋的態勢評估。較誇大的軍事圖像素描，就好比600年前明代鄭和艦隊經常出沒於西太平洋，南中國海與印度洋一般，中華帝國的再現，使得遙遠的美國、印度，以及鄰近的日本，寢食難安。

知識是解除無知與妄論最有效的藥方，科學的論證才是檢驗真理，還原真相的唯一標準。藉由現代發達的資訊工具、累積豐富的科學資料，研究者可進行較為客觀的分析，否則解放軍海軍雄霸西太平洋與印度洋的說法，將無止境的傳頌下去。

事實上，解放軍突穿第二島鏈的說法與看法，並沒有充分的實證，但是代表著

相關國家對西太平洋地緣戰略態勢發展的一種隱憂。這種隱憂，其實已經從上個世紀50年代一直延續到現在，也極有可能持續發展下去。

上個世紀50年代，西太平洋地區發生了驚天動地的地緣戰略與地緣政治的大變化，最重要的關鍵是中國大陸的赤化，使得大半個亞洲大陸籠罩在共產主義的勢力範圍，也使得美國與蘇聯所代表的兩極勢力更加尖銳對峙。強權在亞洲的權力競爭，蓄勢待發。韓戰的爆發與南北越兩極勢力分佔對峙的態勢出現，加上中共準備以武力解放台灣，共產勢力有揮軍西渡與南下，一舉拿下全亞洲的雄心企圖。這種戰略態勢，使得美國覺得事態嚴重，積極推動西太平洋前沿軍事部署，企圖以軍事同盟關係，結合沿西太平洋大陸邊緣的島國，築成一條強而有力的軍事防線。用嚇阻與圍堵的方式，將共黨勢力圍限於亞洲大陸之內，再另謀各個擊破的因應策略。

於是美國與南韓、日本、台灣、菲律賓等沿著西太平洋圍繞著遠東蘇聯、北韓、中國大陸與北越共產勢力圈的島國，在最短時間內，簽訂共同軍事防禦條約，並進駐大量的美國海陸空軍。同時積極援助這些國家軍事現代化，企圖建立一條沿著西太平洋亞洲大陸邊緣的島嶼軍事防

* 作者現為高等政策研究協會秘書長

線，以阻擋或擊敗共產勢力向西太平洋突進的軍事威脅。美軍與這些島國的軍事防線的築成，就是今天我們耳熟能詳的「第一島鏈」。第一島鏈所涵蓋濱西太平洋的海域，包括黃海、日本海、東海、台灣海峽，以及廣闊的南中國海。不僅區域廣大，海象更是複雜。駐夏威夷的美國太平洋總部與第七艦隊，在軍事同盟的條約規範下，長期在此廣闊地區進行駐軍、巡弋與聯合演習，以確保蘇聯與中共無法穿越這一條堅實的第一島鍊防線。從地理位置上顯示，第一島鏈距亞洲大陸最遠的距離超過2,000公里，最近的距離為173公里，也就是台灣海峽新竹到大陸的福建。由此可知，所謂第一島鏈的防線，最緊張也是最重要的就是台灣海峽的海域防禦。在上個世紀幾十年中，在強大的美日同盟，美台軍事合作之下，在台海附近佈下如天羅地網的軍事力量，加上解放軍軍力極為落後，無論是海軍還是空軍，只能在大陸與領海之內活動。除了在20世紀50年代在我政府控制與管轄的近大陸金門與馬祖列島地區，發生局部軍事衝突，形成短暫危機，解放軍企圖渡海攻佔台灣，可說是不可能的任務。

什麼時候解放軍的軍力已經跨越第一島鏈？有三個重要的因素，第一，從1980年開始，中共即已決定改革與開放的發展戰略，並以2050年發展成中等強國為目標；第二，戰略上著眼經略海洋、發展海洋，隨著現代化的加速進行，綜合國力不斷提升，海洋與海軍的建設不遺餘力，這十年來解放軍海軍的發展，有目共睹；第三，中共認知台灣獨立的趨勢不斷壯大，和平統一不成，最終不免一戰，所

以要整軍經武，要準備打一場在高科技條件下，渡台海作戰的局部戰爭。

這種國家發展與國家戰略的想定，無可厚非，也隱藏不住。也就是這種戰略認識與戰略企圖，讓美、日與其他國家頓生警覺與警惕，上個世紀90年代初，在地緣戰略與軍事安全的討論中，中國威脅論隨之而起，可見得一個大國的覺醒與戰略思維，對其他強權與大國形成非常重大的衝擊。

真正感受到中共軍事威脅，以及領悟到解放軍的力量已經不再侷限於中國大陸，而是已經走向海洋，甚至於跨越第一島鏈的防禦線，時間是落在1995-1996年之間所謂的第三次台海危機。1995年10月起，解放軍陸續在東海與台灣海峽附近進行大規模協同與聯合軍演，在先進的美日軍眼中，解放軍的軍演在軍事上並無優勢的表現，但是能夠在海上練兵，佯攻島嶼，這種企圖，確實讓美日驚訝與警惕。讓美日驚覺到解放軍的軍力，已經跨越第一島鏈，是1996年3月的台海危機，解放軍出動了戰略火箭部隊（第二砲兵），在台灣南北兩個重要港口附近，試射了數枚剛部署不久的新式短程彈道飛彈，這是近代軍事史上，第二次以彈道飛彈跨海攻擊島嶼與陸地的軍事行動（第一次為二次大戰末期德軍以飛彈攻擊英倫三島）。其射程與精確度，更讓美日吃驚。在此同時，美國啟動危機處理機制，派遣兩個航母戰鬥群（尼米茲號及獨立號）奔向台海，其中一個航母戰鬥群由駐日本的航母獨立號領軍，由駐日基地啓程朝台灣東海岸挺進待命。於此同時，美國的偵察衛星發現，解放軍海軍東海艦隊的數艘潛艦，一夕之

間不知去向。解放軍海軍數艘潛艦動向不明，令美國艦隊頓生高度警戒。奔向台海的小鷹號航母戰鬥群，爲了保護自身安全，只有拉大安全距離，在靠近台灣東面約300公里的海面戒備，並實施反潛作戰。

96年台海軍事危機過程中，解放軍、國軍及美軍三方以臨戰方式佯動，實兵實彈的過招，讓我方與美軍，甚至於其他周邊密切關注台海形勢變化的國家，清楚明白認識到，解放軍的軍力不僅走出了大陸，而且跨越了第一島鏈，著實證明了中國威脅論，也使得美國與西太平洋重要盟邦，重新認真檢討西太平洋地區的防禦。新的科技，帶來了新的軍事戰略作爲，尤其是機動性的彈道飛彈載台以及打擊的威脅，有效破除半個世紀以來對第一島鏈防禦網的依賴。

美國與日、韓在1997年開始檢討同盟防禦措施，積極在西太平洋地區部署反彈道飛彈系統，與台灣進行檢討台海防禦措施，加強台灣的自我防衛，更積極擴大建設美國在關島的軍事基地，進駐大量先進的海空軍部隊，以補強美國在西太平洋的前沿部署。這些舉動與作爲，均是衝著解放軍軍力跨越第一島鏈而來。

解放軍能否穿越第二島鏈？

首先，我們還是要回到地理圖像，軍事戰略專家所論的西太平洋第二島鏈，在地理位置上是北從阿留申群島的尾端，經小笠原群島、馬里亞納群島、關島及南到幾內亞群島，這一線所包含的西太平洋水域，在距離上與中國大陸海岸相距超過

4000公里，這麼大一片洋面，解放軍如何在這裡展示軍力，耀武揚威？

首先的舉證是在2007年左右，解放軍的傳統動力與核動力潛艦，陸續在日本海、關島附近被美日機艦發現，而且近期發現解放軍潛艦在第一島鏈與第二島鏈之間的活動頻率大爲增加，加上解放軍海軍不斷增加部署攜帶飛彈的新型傳統與核潛艦，這種不受限制，自由穿越美、日、台灣島鏈防線的軍事活動，讓美、日深感不安。

其次是解放軍不斷強化以彈道飛彈防止第三勢力介入台海軍事衝突的拒止(anti-access)戰術，並不斷研擬以中程飛彈打擊航行於遠距，預備介入台海的美國航母戰鬥群。這種戰術想定與實力，在2007年以前，西方國家還半信半疑，甚至嘲笑解放軍異想天開。然而2007年1月14日，解放軍二砲以一枚中程改良飛彈，成功擊毀運行於軌道上的風雲衛星，此一尖端高科技的展現，讓西方震驚不已。自此之後，沒有人把解放軍以彈道飛彈攻擊航母戰鬥群，當作笑話，甚至美國國防部已經設定專案專題認真研究解放軍如何以彈道飛彈攻擊航母戰鬥群。

這幾項解放軍展現的實力與潛力，使得解放軍海軍穿越第二島鏈的論述頓時熱化。由這些事證與現象，我們只能確定一些事情，第一，解放軍發展海軍保護經濟發展與海洋領土與利益是不爭事實；第二，解放軍海軍發展近海積極防禦也是不爭事實；第三，解放軍在對台軍事行動上以防範第三勢力或外力介入台海是不爭事實。在這些不爭且有共識的論述之下，無怪乎美國軍方會有焦慮，如果不再審慎洞

察解放軍的實力與意圖，美國航母在大海上突然遭擊沈，將不是幻想，而是可怕的惡夢。

政策建議

在面對解放軍海軍持續精進外擴型海洋戰略與兵力投射能力，我方應有所警覺與思維反制之道，在未來台海防禦的國防政策構思，本文建議以下作為：

第一，應積極與美國、日本等相關軍事智囊建立針對解放軍海軍在西太平洋地區實施拒止戰術及發展遠程精準打擊力量等威脅的戰略對話，從而加強彼此在戰略與戰術方面的協調與強化因應措施。

第二，我方在國防政策或四年評估報告（QDR）的未來建軍備戰的規劃中，應以解放軍超越第一島鏈邁向第二島鏈的軍事威脅，作為建軍備戰的優先考量因素。