airiti

2014年印尼總統大選觀察分析

游雅雯*

2014 年 7 月 9 日，全世界第三大的民主國家，同時也是最大的穆斯林國家—印尼舉行了第三屆總統直選，由 1 億 8 千萬合格選民選出下一屆的國家領導人。經過了兩個星期的計票及驗票的工作，印尼中央選舉委員會（Komisi Pemilihan Umum， 簡稱 KPU）於 2014 年 7 月 22 日晚上 8 點公布素有「印尼歐巴馬」之稱的 2 號候選人佐科威（JokoWidodo，又稱 Jokowi）正式當選為新任的印尼總統，10 月 20 日宣示就職。

這次選舉為印尼 1998 年民主改革以來第三屆的人民直選總統，也可說是印尼史上最空前激烈的對決。基本上來說，這是兩個陣營的對決，一號候選人是大印尼運動黨（Gerindra）推舉的特種部隊司令、退役中將、前蘇哈托女婿普拉伯沃，搭配前經濟協調部長哈達（Hatta Rajasa），而二號候選人是民主奮鬥黨（Indonesian Democratic Party – Struggle，簡稱 PDI-P）推派現任大雅加達省省長佐科威，搭配前副總統尤素夫（Jusuf Kalla）。前者家世顯赫、財力雄厚，且具有豐富的軍政領導經驗；後者只是平凡的傢俱商人，自 2005 年才開始從政，憑自身能力打出自己的政治版圖，亦以親民勤政的作風取勝。因此，國際觀察家稱這是一場權貴與平民的戰爭，當地人則戲稱這是「印尼的李光耀」對上「印尼的歐巴馬」。

* 作者為國立清華大學亞洲政策中心博士後研究員。

airiti

選前兩大陣營的實力比較

印尼的選舉制度為比例代表制，因而較容易成為多黨制國家。從 1998 年民主化至今，尚未形成一個優勢政黨能夠一黨掌政。因此，各政黨為了爭取執政大權，政黨結盟已成傳統。以此次選舉為例，支持普拉伯沃陣營的政黨，包含大印尼運動黨、民主黨、從業集團黨、團結發展黨、繁榮公正黨、國民黨使命黨、星月黨等七個黨，共掌握了 353 席國會議席。其中現任總統蘇西諾所領導的民主黨是在 7 月 1 日才公開支持普拉伯沃陣營，民主黨在國會中掌握 61 席次，是印尼國會的第三大黨。至於佐科威陣營主要為民主奮鬥黨，以及另外四個小黨—人民心聲黨、國家民主黨、印尼覺醒黨、印尼公正團結黨，總和起來在國會中只掌握 207 席。從這個角度來看，普拉伯沃勝算較高。

但另一方面，從民調數字來看，選舉前的四個月普拉伯沃的民調支持度只有 15% 左右，佐科威則有 45% 的支持度，兩者相差了 30% 之多。隨著選舉日越來越接近，普拉伯沃開始展開大規模的競選活動，成功衝高了民意支持度。在選舉日的四天前，7 月 5 日印尼民調中心 PDB 公布的最新民調數據指出兩人只差 5%，反觀最後中選會公布的選舉結果幾乎一樣，算是相當準確。普拉伯沃陣營來勢洶洶，讓許多原本對佐科威陣營信心滿滿的人，都不敢輕言斷定佐科威必能獲勝。

普拉伯沃陣營以印尼國徽的金翅大鵬鳥（Garuda）為標誌，高舉印尼民族主義大旗，號召重建印尼蘇哈托時期的光榮。普拉伯沃以其軍人風格，展現果決的領導力及決斷力，強調絕對信守對選民的承諾。普拉伯沃有留學西方國家的經

airiti

驗，英語流利，因此也與西方商界、大企業家保持良好關係。普拉伯沃強調將建立一個更強大的印尼，要促進印尼經濟商業發展，讓印尼變成亞洲的巨人，因此獲得「印尼李光耀」之稱。佐科威陣營以民主奮鬥黨的水牛圖案為競選標誌，展現與平民同在的形象。佐科威在擔任雅加達省長期間勤走基層、傾聽民意、打擊貪腐、增加貧民福利，調高最低工資44%，因此他有「印尼的歐巴馬」之稱。

由上可知，這兩大陣營差異頗大。簡言之，普拉伯沃代表著上層權貴階級、大企業大財團、軍人及公務人員體系等保守勢力；而佐柯威則代表中下平民階級、年輕世代等改革勢力。因此，筆者認為這是一場世代、階級及價值觀的對決。

大選期間的實地觀察

2014 年的印尼總統大選可說是印尼 1998 年民主改革以來最空前激烈的一次選舉。在選舉結束當日，雙方陣營根據「快速計票」（quick count）皆宣布自己的勝選消息。由此可見，雙方得票比例相當接近，拉鋸非常激烈。

筆者於 7 月 9 日印尼總統大選日當天到印尼雅加達 4 個投票所進行觀察。選舉的投票時間為早上 7 點到下午 1 點，1 點之後開始整理選票及計票工作。約莫下午 3 點時，已有許多投票所陸續完成計票作業，各電視台也即時播放「快速計票」的最新統計數據。當天下午大約 3 點半時，筆者已經在電視上看到佐科威陣營宣布自己獲勝的消息。但到了 5 點左右，令人驚訝的是，廣播電台卻傳來普拉伯沃也宣布了自己當選的消息，甚至要群眾晚間到體育場集合慶祝勝選。一時之間，印尼總統鬧雙胞了。印尼全國人民一時之間也無法

airiti

表一兩大候選人選舉日快速計票（quick count）結果之比較表

編號	民調公司	輸入數據資料	1 號普拉伯沃	2 號佐科威
1	LitbangKompas	100%	47.66%	52.34%
2	RRI	95.85%	47.29%	52.71%
3	SMRC（SaifulMujani Research & Consulting）	99.30%	47.09%	51.91%
4	CSIS-Cyrus	97%	48.90%	52.10%
5	LSI（LingkaranSurvei Indonesia）	98.05%	46.43%	53.37%
6	IPI（IndikatorPolitik Indonesia）	92.20%	47.20%	52.47%
7	Poltracking Institute	90%	46.63%	53.37%
8	Popuil Center	96.50%	49.05%	50.95%
9	Puskaptis	93.41%	52.05%	47.95%
10	JSI（JaringanSuara Indonesia）	91.25%	50.14%	49.86%
11	LSN（LembagaServeiNasional）	96.51%	50.56%	49.44%
12	IRC（Indonesia Research Center）	100%	51.11%	48.89%

資料來源：羅盤報（Kompas）7 月 10 日頭版

判斷到底誰才是下屆的印尼總統。不論如何，最終的結果還是要等印尼中央選舉委員會的正式公告；而中選會公布的時間為兩週之後，也就是 7 月 22 日。

選舉隔日的 7 月 10 日印尼羅盤報（Kompas）列出 12 民調公司速計的結果，其中有 8 家民調公司指出佐科威陣營獲勝，然而有 4 家民調公司則說是普拉伯沃陣營才是贏家（請見表一）。

當時有種說法是，當中選會宣佈選舉結果後，落選的一方可能會向憲法法院提出不服從訴訟。候選人必須在官方結果公佈的 72 小時內向法院提出訴訟，交由憲法法院的 9 名法官 14 天內作出裁決，法庭判決一審定讞，不能上訴。

在 7 月 10 日到 21 日之間，印尼政壇及民間都非常熱鬧。傳言 7 月 10 日佐科威及普拉伯沃紛紛到總統府拜訪現任總統

airiti

蘇西洛尤多約諾（Susilo Bambang Yudhoyono），此時兩邊陣營各自向支持者喊話，強調勝選在望，也希望各自的支持者要冷靜以對。然而，印尼民間社會一點也不平靜，尤其華人社群間不斷在傳言，印尼將出現繼 1998 年之後的另一次種族衝突，幸好最後並沒有出現。7 月 15 日開始，有一些原本支持普拉伯沃陣營的小黨變節投效佐科威陣營，這是否暗示了普拉伯沃大勢已去、佐科威勝選在望呢？

美國對此次選舉的干預或影響：美國重返亞洲的舉動？

在大選之前，筆者在印尼當地聽聞，美國方面在此次選舉比較支持佐科威陣營。因此，美國看到印尼總統鬧雙胞的僵局，美國方面不只嚴陣以待，甚至在此時放出風聲，要派出前總統柯林頓來印尼視察 2004 年因海嘯而嚴重受創的亞齊省。7 月 16 日美國前總統柯林頓造訪印尼消息正式對外發佈，普拉伯沃陣營一連三天在報紙上強力譴責美國介入印尼內政，並希望柯林頓取消參訪印尼的行程。7 月 19 日，柯林頓依照原訂行程踏上印尼土地。到底柯林頓選在這個時間訪視亞齊的目的為何，應該不難猜測。

普拉伯沃抗議選舉不公：以憲法法院的裁決作結

7 月 18 日，普拉伯沃趕在中選會公布結果前，針對雅加達 5,841 投票提出意見，希望可以重新投票。最後，印尼中選會僅裁示 16 個投票於 7 月 19 日重新投票，而這 16 個投票所都是位於大雅加達地區。在 7 月 21 日，印尼媒體紛紛走漏

airiti

風聲，中選會可能在隔日（7 月 22 日）宣布佐科威陣營勝選。

7 月 22 日早上，中選會附近的交通動線被封鎖，許多電視及平面媒體及記者下午已在等候中選會預計 4 點召開的公開記者會。下午 4 點，普拉伯沃及其支持者到場抗議選舉舞弊、選舉不公，要求中選後延後兩星期再宣布選舉結果。普拉伯沃為表嚴正抗議，甚至當場率眾離席。但普拉伯沃的計謀並沒有達成，中選會還是決定當晚 8 點正式公布此次總統大選的選舉結果。中選會宣布佐科威以 53.13% 的選票，當選下一任的印尼總統，將於 10 月 20 日宣示就職。普拉伯沃得知這個消息之後，並不承認自己的敗選，還揚言要上訴憲法法院。

最後，印尼憲法法院於 8 月 21 日晚間，駁回普拉伯沃所提出的總統大選訴訟案，並裁定佐科威勝選。從近期的觀察來看，普拉伯沃陣營已知大勢已去，印尼政壇與民間社會也已逐漸回復以往的平和氣氛。若無意外，佐科威將於 2014 年 10 月就任。

佐科威未來可能面臨的挑戰

佐科威，一個來自平民家庭的政治新秀，轉眼之間成為了全球第三大民主國家的領導者。他的故事激勵了許多正在追求民主轉型的亞洲鄰國，他們紛紛將佐科威的勝選視為民主奇蹟與典範。馬來西亞人說道，印尼已經跨了一大步，馬來西亞卻還在原地踏步，甚至退步。香港人則驚嘆地說，印尼已選出了自己的總統，香港人選出自己的特首卻還是一場空。

許多觀察家認為印尼正走向改革的康莊大道，而 2014 年

airiti

選後的「二次政黨輪替」被認為是印尼進入民主鞏固階段的重要指標。但不諱言的是，佐科威要穩固執政大權，帶領這個印尼大國走向「繁榮與正義」(prosperity and justice，取自佐科威勝選感言)，還面臨了許多的挑戰。

從政治學的角度來分析，筆者認為佐科威上任之後所面臨的挑戰大致有三：

一、「少數政府」的挑戰：目前佐科威領導的政治聯盟多為國會小黨，該聯盟所掌握的國會席次總和不到四成。當總統所屬政黨與國會多數政黨不一致，時常造成政務推行的困難，以及國家穩定運轉的危機。在此情況下，佐科威要如何處理？是否會向多數黨精英讓步呢？在在考驗挑戰著佐柯威的政治智慧及手腕。

二、失去基本價值的挑戰：打破印尼根深蒂固的權貴官僚體系，是佐科威所要追求的目標；與人民同一陣線，是佐柯威給選民的承諾。佐柯威在國會少數的情況下，總統權力也受到限縮，於是行政、立法僵局的出現也是在所難免的。佐柯威面臨這些政治現實，是否還能堅守既定目標、履行對選民的承諾呢？還是他會因為政治現實而妥協，放棄與人民同一陣線的基本價值呢？也值得我們繼續觀察。

三、經濟發展及革除貪腐的挑戰：振興印尼經濟為佐科威最重要的競選政策之一。佐科威 2005 年當選中爪哇梭羅市市長，2012 年成為雅加達省長，至今從政時間僅僅十年。他能夠領導印尼這樣一個擁有 2 億 5 千萬人、1 萬 7 千多個島嶼的國家走向經濟繁榮與富裕嗎？更重要的是，要改善印尼投資環境，先要打破印尼長久以來政商勾結與貪污腐敗的風氣。到底佐柯威會帶領新的印尼、

airiti

走向繁榮正義的未來，還是上台之後會與既得利益者同流合汙，淪為大企業、大財團的附庸呢？佐科威是否有足夠的決斷力與智慧，目前還是未定數。

總的來說，印尼是東南亞崛起中的大國，加上全世界最大穆斯林國家的身份，其選舉結果不僅牽動整個東亞政經軍局勢的發展，也會是世俗民主體制與伊斯蘭教能否共存的最佳實驗。印尼這次選舉以和平穩定方式成功地二次政黨輪替，已顯示出印尼民主已經逐漸鞏固。對照其他「不太民主」的鄰國，如馬來西亞與新加坡，印尼經驗將能產生一定的示範效果。