

中日釣魚台事件發展的觀察

沈明室*

中國漁船於2010年9月7日在釣魚台海域附近與日本保安巡邏艇相撞，日本拘留中國船長詹其雄，船員被遣返中國。日本拘留船長的結果，引起中國大陸內部群情激憤，溫家寶則在美國參加聯合國會議期間，接受媒體訪問指出：「如果日方一意孤行，中方將進一步採取行動，因此產生的一切嚴重後果，日方承擔全部責任。」這番強硬談話似乎使日本決定提前釋放中國闖入釣魚台海域的船長。

然而就在獲釋船長回國後，中國外交部卻又緊接著發出強硬聲明，要求日本必須道歉賠償，日本首相當直人嚴予拒絕，使得釣魚台事件所形成的風波，短期內不容易完全落幕。事實上，日本政府不可能道歉賠償，因為此舉無異是在承認中國對釣魚台的主權。中國外交部在日本釋放船長後，立即發出要求道歉賠償的聲明，顯見中國對此事件的處理區分不同的戰略階段，依其有理、有利、有節的步驟，「鬥而不破」的迫使日本在領土主權議題上讓步。近期中國軍艦在東海油田附近巡弋，其目的在逐步提升戰略優勢，增加對日主權爭議解決的籌碼。

中國對釣魚台問題的目的不只是在讓漁船船長獲釋而已，這也顯示中國對釣魚台問題的處理，已從第二線暗中

支持港台保釣運動者，從而轉變到第一線，越過以往歷史教科書問題、靖國神社問題之外，直接面對與挑戰日本主權界線，將東海油田爭議與釣魚台爭議連結在一起，成為向日本外交施壓的重要議題。

中國對釣魚台問題的立場與戰略企圖

原本中國與日本之間存在的議題包括歷史教科書、參拜靖國神社等議題，從小泉以後的日本首相，則以技巧性的方式，迴避類似議題的爭議，甚而逐漸採取與中國交往的路線。尤其鳩山內閣成立後，採取「脫美入亞」的政策，爭取與美國之間的平等地位，並引起美國的疑慮。而鳩山內閣在如普天間基地調整等重大政策的不順利，導致民意支持度降低，最後則被迫辭職下台。在此期間，朝鮮半島發生北韓擊沉南韓天安艦事件，日韓升高對北韓的警戒，也促使美國與日韓等國在安全合作關係上更為緊密。

另外，美國與韓國為因應天安艦事件之後北韓可能的過激反應，遂舉行一連串的聯合演習，尤其在黃海演習引起中國的強烈不滿，美中之間軍事交流與戰略合作為之中斷。日本接任首相當直人採取親美路線，更增加中國對美日

* 作者為國防大學戰略研究所助理教授

安保的疑慮。事實上，保釣議題只是台灣及香港的右翼團體，希望透過紀念性的活動，以緬懷過去的保釣活動。台灣慎重的派遣十二艘船艦護航，經過儀式的船艦接觸之後，事件原本就應落幕。

但是中國卻發生由詹其雄的漁船，直趨釣魚台海面申張主權，並跟日本保安廳的船艦在釣魚台外海碰撞，遭到日方逮捕，於9月9日被收押。由於北京的抗議，日本先釋放了14名船員。不過，日本一直未釋放船長。當地法院19日還在繼續羈押詹其雄，沒想到日本檢察處卻突然宣佈放人，比法院裁定的時間還提早了4天。一般認為，日本提前釋放中國的船長詹其雄，主要是因為中國總理溫家寶在參加聯合國會議時，發表強硬談話，遂使日本政策改變。因而使得日本政府被批評為軟腳蝦，更加助長中國的強硬態度。

事實上，中國之所以在釣魚台問題態度強硬，其背景與中國為何在中日東海油田爭議問題、南海主權問題、黃海美韓演習的反應相同，都是因為中國國力強大，軍事武力擴張，導致民族主義推波助瀾，必須在領土主權問題上「寧失千軍、不失寸土」。未來中國在所有領土主權問題上將一貫性的保持強硬立場，並且包含中印邊界問題與台海議題。

另外，值得注意的是，中國對釣魚台主權問題從第二線的支持者，轉變成第一線的行動者，藉此彰顯釣魚台主權屬於中國。對台灣最大的影響關鍵就在於此。依據大陸棚或國際法的規定，釣魚台主權存在於中華民國與日本政府間，兩國過去曾經發生多起衝突，原因就是在凸顯及強調擁有釣魚台主權。台

灣派出十二艘巡防艦艇保護兩名保釣人士赴釣魚台，讓中國察覺有兩岸共同合作，爭取釣魚台主權的可能。原本台灣派遣十二艘船艦護航時，雖遭日本媒體責罵，但也強調中華民國擁有釣魚台主權的事實。但是當中國漁船與日本船艦碰撞時，中國將兩個無主權爭議國家之間的海上漁事糾紛，升高規格兩國主權爭議，其目的在擴大中國內海爭議範圍，藉此突破第一島鏈的封鎖。

日本新內閣反應進退失據

在日本扣留中國船長事件發生之後，中國當局連日多次召見日本大使，警告日本政府必須立即釋放全體中國漁民，但日本表示該案已由日本檢察機關與法院處理，日本政府不可能干涉司法要求放人。另外，對於中國的強烈要求，日本除強調美國已明確表態「釣魚台適用美日安保條約」外，並揚言如果中國片面開採油田，日本會採取對抗措施，企圖升高姿態，嚇阻中國退讓。但是日本可能沒有設想到最壞狀況，即如果中國不理會日本要求，反而失去升高衝突後的解決機會。

這完全是因為日本內閣新手上路，仍處於磨合期之故。且外相前原誠司本來就是反中派，立場強硬可以想見。如果真如日本外相前原誠司接受媒體專訪所言，漁船船長確實承認他是故意同日本海上保安廳船隻相撞，並且造成日本海上保安廳船隻側舷有一條很長的刮痕，頂部則有大約50公分的洞，後來因為日本海上保安廳開始審訊的時候，船長與中國領事館的人多次談話，態度才

開始轉變，因而造成目前的爭議。

可見日本涉外單位人員，尤其是處理中國事務者，其敏感度及應變能力不足，使得一件尋常的海上糾紛，升高成為中日之間的主權爭議，顯現日本新內閣對處理危機的進退失據。可以想見的是，未來釣魚台事件將會成為中日之間在主權競爭與地緣戰略利益競逐的重要議題。

未來發展與影響

在這次釣魚台事件中，中國外交部聲明強調釣魚台及其附屬島嶼自古以來就是中國的固有領土，中國對此擁有無可爭辯的主權。中國又質疑日本對中國漁民漁船的扣押、調查以及任何形式的司法舉措都是非法和無效的，故而要求日本必須就此次事件向中方作出道歉和賠償。即使如此，中國也不忘在聲明中預留下台階，強調中日兩國互為近鄰，堅持發展戰略互惠關係的方向，符合兩國人民的根本利益。雙方應通過對話協商解決中日關係中的問題，維護兩國關係大局。

由於中國對於釣魚台問題的立場沒有不會改變，這意味著，日本可以透過對話協商管道，處理釣魚台的問題。然而如果日本轉與中國對話協商釣魚台主權爭議的問題，將使國際社會更加認為台灣沒有立場及主權與日本談論釣魚台問題，而有中國與日本的釣魚台爭議可能會稀釋台灣對釣魚台所擁有主權的疑慮。

事實上，我國總統府針對釣魚台問題一再重申，中華民國擁有釣魚台列嶼

之主權，我方維護主權之決心與立場從未改變，今後仍將全力捍衛釣魚台主權，並保護我國漁民之安全。尤其鑑於釣魚台主權紛爭並非短期內能圓滿解決，我政府主張該紛爭不應以武力解決，而應以和平方式處理。但是有關兩岸聯手在釣魚台抗日的問題，總統府認為每一次釣魚台海域有衝突發生，都是日本船艦進入釣魚台海域並驅離台灣或大陸漁船，釣魚台海域的衝突，並不存在於台灣與中國之間，所以無彼此抗議的問題。但是這樣的說法，等於默認日本驅離台灣或大陸漁船的行動，而且也表明，台灣不會對中國漁船進入釣魚台海域加以抗議或驅離，因為日本會加以驅離。

此次釣魚台事件原本是擦槍走火的意外，日本與中國都不願意因為此事件造成兩國關係的決裂，或是因而發生衝突。就正如中國國防部長梁光烈與日本防衛大臣北澤俊美在東協國防部長會議會談的說法，希望透過兩國冷靜處理問題，以對話解決分歧，使中日關係回到正常軌道。未來兩國應該會約束保釣行動與驅離的動作，避免再度發生可能引起爭端的拘捕或傷亡事件。除非另有戰略意圖，否則短期內，釣魚台仍然只是一個西太平洋的主權爭議焦點，但不會成為戰爭的引爆點。演習及軍艦部署，是兩國營造戰略態勢的方法之一。

政策建議

一、持續發表主張擁有釣魚台主權的聲明

一般而言，領土紛爭是長期性難以

解決的問題，在領土主權有紛爭的國家，莫不以維持現狀，穩定區域安全為首務，爾後才透過政治協議或國際仲裁來加以解決。在中日因為釣魚台事件關係緊張之際，我國應該適度發表聲明，強調擁有釣魚台的主權，以確認領土紛爭的持續存在，以利將來以政治協議或國際裁判來解決時，台灣不會被邊緣化。在中日處理釣魚台事件的同時，馬總統及行政院吳院長均已表達擁有主權的立場。如果釣魚台事件成為中日之間的重要主權議題，我國必須透過擁有主權的聲張，避免在此問題上邊緣化。

二、整合運用國安機制處理中日釣魚台問題

中日釣魚台事件的處理爭議，不單單是中日之間的外交議題，更攸關台灣對釣魚台主權的擁有。中日之間因為釣魚台事件衝突，有可能改變日本對於美日安保範圍、日本對中國政策以及美日戰略同盟。我國應該就此一事件變化透過運用國安機制加以監控，並且整合國防、外交、海巡與大陸事務單位的意見，制定出我國適當的因應對策。

三、建立與日本處理有關海上安全事件的默契

中國將透過釣魚台主權的擁有，達成東海內海化的企圖相當明顯，台灣與日本在此議題上戰略利益是一致的。畢竟，如果中共突破第一島鏈，日本與台灣將受到嚴重影響。为了避免再度發生類似爭議，應該透過外交體系，與日本談判有關如何處理第三方如中國漁船闖入釣魚台海域的行為準則，甚至以非傳

統安全的觀點，建立與日本之間的海上安全合作機制，避免釣魚台問題的複雜化。

四、爭取透過美、日、台、中之合作機制處理釣魚台爭議

國際上對於具有主權爭議的島嶼或領土，多數傾向擱置爭議、維持現狀，靜待國際機構仲裁解決。如果涉入國家眾多，則可以透過多邊處理機制，共同商議解決釣魚台的爭議。目前在南海議題上，因為美國戰略利益的考量，積極介入南海問題處理，已經逐漸形成潛在多邊機制。釣魚台海域位居第一島鏈的核心，並與台灣連結，也會影響美國戰略利益。政府應該呼籲透過多邊機制處理釣魚台爭議，以對談方式保障漁民權利，又能避免主權爭議尖銳化。

五、增強釣魚台海域的軍事實力展現

日本為了因應琉球附近島嶼的軍事威脅，將增兵1萬3千人，而且防衛重心將放在南面，強化對其戰略縱深最大的西南群島防衛力，以固守第一島鏈。反觀台灣用於釣魚台爭議的武力主要是海巡署的巡邏艇，噸數及運用難以和日本海上保安廳相比擬。目前政府已經有為海巡署造艦計畫，但未來除了巡邏艦數量及噸數的增加外，對於釣魚台附近海域護航訓練，與海軍的聯合作戰等，都必須納為展現釣魚台附近軍事實力的重要手段。