airiti

2015年秋歐習會的戰略解碼——中國大陸觀點的檢視

胡瑞舟*

中國大陸領導人習近平2015年9月首次國是訪問（state visit）美國，這是他生平第七次訪美，同時也是任內第三次與美國總統歐巴馬（Barack Obama）會晤。就在中美因南海爭端、網路安全、經貿貨幣問題、北京加強控管外資企業及非政府組織活動，兩國戰略互疑增升之際；北京將此次歐習會由原先的「化分歧」之行，調整為「增信釋疑、聚焦合作、面向人民、開創未來」之旅，並以緩解雙方歧見猜疑、確認中美新型大國關係、降低衝突對抗、強調相互尊重與合作共贏為重要目的。

伴隨中國大陸崛起與實力增長，中、美兩國意識型態歧異和國家利益的競合加劇，更潛存著新興強權挑戰既存霸權可能衍生戰爭的「修昔底德陷阱」（Thucydides' trap），兩國元首峰會互動在中國大陸和全球備受矚目。[1] 本篇研究首先針對習近平訪美的行程規劃，分析北京的戰略著眼；其次，藉

* 作者為陸軍備役少將，美國紐約州立大學政治學博士，現於政治大學外交所及國防大學任教並擔任台灣安全研究中心副執行長。

[1] 「修昔底德陷阱」係指西元前400餘年雅典與斯巴達聯盟之間相互誤判對方實力與安全威脅，因而導發的伯羅奔尼薩戰爭。雅典將軍修昔底德紀錄並著成伯羅奔尼薩戰爭史，此種因既存霸權與新興強權之間猜疑而引發戰爭的現象，即稱為「修昔底德陷阱」。請參閱Thucydides, The Peloponnesian War, Oxford: Oxford University Press, 2009. 以及Donald Kagan, The Peloponnesian War, London: Penguin Books, 2003.

airiti

由中國大陸公布的會談成果，瞭解糾結兩大世界強權的議題和北京關注的重點；第三，檢驗歐習會官方公告成績單及境外相關報導，掌握其中的期望與落差。最後，針對上列研析結果，梳理重要戰略意涵並對政策提出建議。習近平此次訪美行程涵蓋華盛頓州、華盛頓特區和紐約市三地，本報告雖觸及其訪美行程規劃的分析，但仍聚焦並以在美國首府舉行的歐習會為主要研究範圍。

行程規劃

習近平此次赴美進行國是訪問，在行程安排上明顯結合聯合國成立 70 週年峰會及全球婦女峰會活動。首站選擇華盛頓州與電信及網路科技業精英座談，同時又對波音公司簽訂 300 架空巴、總值 380 億美金訂單，應有凸顯中國大陸經濟實力、平衡對美貿易順差、對美釋放兩國互惠互利訊息的作用；運用中國大陸龐大市場商機，先與民間業界就網路安全和控管措施溝通說明，似乎也有「以商圍政」、緩解並有利後續與美國官方關於網路安全的協商。習近平此行在華盛頓州及紐約市停留時間都超過華府，則是另一特點。至於在華府訪問期間恰逢教宗方濟各（Pope Francis）同天到訪，又巧遇眾議院議長貝納（John Boehner）辭職，兩項事件都弱化習近平在美國的媒體報導力度與頻次，或非北京主事者始料所及。茲臚列習近平此次訪美行程如次以供參考。

- 9 月 22 日：

抵達西雅圖（Seattle），華盛頓州兩位前州長 Christine Gregoire 和駱家輝（Gary Locke）代表迎接。晚間在美中關係全國委員會、美中貿易全國委員會晚宴發表政策演說，到場

airiti

貴賓包含美國前國務卿季辛吉（Henry Kissinger）等人。

• 9 月 23 日：

與企業高級主管參加前財政部長保爾森（Henry Paulson, Jr.）舉辦之圓桌討論，參觀波音公司商用客機生產廠，舊地重遊塔科馬市（Tacoma）林肯高中，並由中國大陸「國家互聯網信息辦公室」主任陪同，出席微軟（Microsoft）與中國互聯網協會舉辦的互聯網行業論壇，參加者包含百度、阿里巴巴、蘋果、臉書、谷歌等企業領袖。

• 9 月 24 日：

飛抵華府，並在白宮與總統歐巴馬、國務卿凱瑞（John Kerry）和國家安全顧問萊斯（Susan Rice）工作晚餐。

• 9 月 25 日：

在白宮接受 21 響禮炮歡迎並與歐巴馬總統舉行聯合記者會，參加副總統拜登（Joeseph Biden, Jr.）在國務院的午宴，前往國會山莊會見國會領袖，晚間出席白宮國宴。

• 9 月 26 日：

前往紐約參加聯合國總部活動

• 9 月 27 日：

與聯合國共同舉辦全球婦女峰會並致開幕詞，同時擔任第一場會議主席。

• 9 月 28 日：

於聯合國成立 70 週年峰會發表談話及參與活動，晚間搭專機返國。

會談成果

中國大陸高度重視及精心安排習近平訪美行程，官方及

airiti

其國內傳媒也極力報導歐習會相關動態。中國大陸外交部9月26日公布《習近平主席對美國進行國是訪問中方成果清單》，主要區分中美新型大國關係、雙邊務實合作、亞太地區事務、國際與地區問題、全球性挑戰5大類別，涵括政治、經貿、人文、氣候變遷、科技、執法、防務、航空、基礎設施建設等領域總計49項共識。[2] 依據中國大陸相關聲明公報和媒體報導，習近平訪美受到各界熱烈歡迎且極為成功，歐習會除了達成49項共識並取得如次重大成就。

一、確認新型大國關係

兩國同意努力建構互敬共贏的新型大國關係，避免誤蹈修昔底德陷阱，雙方共同利益遠超過分歧，合作有利兩國及世界和平。美方歡迎一個強大、繁榮、穩定、在國際和地區事務中發揮更大作用的中國，支持中國的穩定和改革。中方則尊重美國在亞太地區的傳統影響和現實利益，歡迎美方在地區事務中繼續發揮積極建設性作用。

二、增益經貿互利互惠

中、美密切經貿往來與互賴是兩國關係的壓艙石，應在良性基礎上競爭。美方承諾對包括國有企業在內的中國大陸投資者保持開放並公平看待。美國停止抵制亞投行，對於中美雙邊投資協定（Bilateral Investment Treaty，簡稱BIT）談判，兩國同意強力加快推進。

[2] 詳見中國大陸外交部，《習近平主席對美國進行國是訪問中方成果清單》，2015年9月26日。http://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao_674904/1179_674909/t1300767.shtml 檢索日期：2015年11月1日。

airiti

三、促進人民幣國際化

美國表態在人民幣符合國際貨幣基金會（International Monetary Fund，簡稱 IMF）現有標準和前提時，支持人民幣納入特別提款權（Special Drawing Right，簡稱 SDR）審查，支持人民幣走向國際化，並共同穩定國際金融體系。

四、加強安全對話互信

面對外界對中國大陸軍事崛起疑慮，北京將參加美國數次軍事演習，雙方透過軍事交流增加透明互信，避免誤判與衝突升級。關於亞太事務，雙方同意在不同層級深化對話，努力建構互動合作關係，促進亞太和平穩定發展。中、美在網路安全加強合作，共同打擊網路犯罪，並將建立對話機制。習近平繼 9 月 3 日閱兵之後，再次於聯合國強調中國大陸永不稱霸、永不擴張、永不謀求勢力範圍。

五、擴大公共外交活動

中、美兩國未來三年將有 5 萬名留學生交換學習，在 2020 年實現 100 萬美國學生學習中文目標，雙方支持大學智庫合作。為深化雙邊合作友誼奠基以 2016 年為中美旅遊年，加強人民相互瞭解藉以協助兩國關係發展。

六、全球安全議題合作

雙方再度發表全球氣候變遷聲明，除積極處理兩國內部節能減排，並強調與世界各國攜手合作面對人類安全環境威脅。在對抗恐怖主義方面兩國達成多項共識，雙方重申反對一切形式的恐怖主義，同意以雙邊或多邊方式加強反恐合作。習近平稍後在聯合國主持全球婦女峰會，並宣布捐款

airiti

1,000 萬美元給聯合國婦女署，並在 5 年內幫助開發中國家建立 100 個婦幼健康工程、100 個快樂校園工程，提供醫療資源與貧困女童就學。此外，習近平還提供聯合國 10 億美元和平與發展基金、給予非洲聯盟（African Union）1 億美元無償軍事援助，同時宣稱中國大陸將組建一支 8,000 人維和預備部隊執行聯合國任務。

成績檢驗

整體綜合而論，習近平訪美和歐習會是成功的，雖然在各個項目上成效不等。習近平訪美在民間受到歡迎，尤其工商企業更是熱絡擁抱；但是，美國政府官方卻似設限於給予習近平微溫禮遇。就兩國而論，中國大陸是滿懷期盼增信釋疑，美方卻似心有不滿而借題發揮。美國官方對待習近平，也遠不及聯合國部分會員國代表對中國大陸領導人的熱情歡迎，更與習近平 2015 年 10 月赴英訪問所受到的高規格接待大相逕庭。以下綜合各方描述及證據，檢驗評核歐習會實際成效。

一、提升國家形象，鞏固個人領導

習近平接班以來，繼 2013 年莊園會晤、2014 年瀛台夜話，2015 年 9 月的白宮秋敘是第三度歐習會。元首出訪美國全程，舉凡企業領袖簇擁、高官政要接待、僑民夾道相迎、聯合國發表演說、媒體競相播報…，都經中國大陸傳媒大肆密集顯著報導，對於增強中國大陸國際地位與民族自信提升，有相當正面的作用。尤其，習近平厲行打貪防腐撼動盤根錯節舊勢力，經濟成長放緩衝擊股市民生，他在美國及聯

airiti

合國強而有力的形象，更有鞏固國家領導人的作用。

二、中、美互疑依舊，摸索大國關係

中、美之間早就存在猜疑。近期中國大陸填海造陸、中俄聯盟關係和美國亞太再平衡政策等，更讓兩國戰略互疑加劇。中國大陸雖將此次歐習會定調為增信釋疑，相關公報聲明和報導也宣稱取得重大成就，但從事隔一個月美國飛彈驅逐艦拉森號（USS Lassen）卻駛入渚碧礁（Subi Reef）12 海里內，國防部長卡特（Ashton Carter）呼籲中國大陸放棄島礁工程；中國大陸外交部隨後召見美國駐北京大使嚴正交涉、強烈抗議和奉勸美方「三思而後行，不要輕舉妄動，不要無事生非」，大陸軍方更放話「奉陪到底」觀察；中、美雙方互疑歧見仍深，新型大國關係仍待確認。

三、49項成果清單，解碼中、美競合

中國大陸公告的 49 項成果清單，涵蓋政治、經貿、人文、氣候變化、科技、航空等雙方現階段重要課題，同時也展現兩國在這些議題上的競合。其中近 20 項涉及金融和貿易合作，凸顯雙方重視經貿問題；中國大陸在意國企投資公平對待，也寄望美國開放高端科技赴大陸投資設廠，美國則關注商業機密及北京對企業和非政府組織的管控。

四、潛在安全衝突，努力維繫對話

成果清單中的安全對話及聯合軍事演習合作項目有限，仍以災害防救與人道救援（Humanitarian Assistance/Disaster Relief，簡稱 HA/DR）做為敲門磚，並以非傳統安全為重點，顯見雙方對話雖有增加，但仍存在諸多歧見。

airiti

五、擴大民間交流，軟實力暗較勁

歐習會通過多項雙邊公共外交計畫，希望擴大民間交流以奠定中、美兩國關係發展的基礎。這是雙方軟實力的暗中較勁，雖有利於彼此瞭解，但其成效如何則需俟較長時間演化發酵，才能顯現其具體影響。

六、過濾批評抗議，報導宣傳處理

習近平訪美次日，華爾街日報（Wall Street Journal）刊登文章，聲稱 2,200 萬件安全檔案、560 萬聯邦政府官員指紋和社會安全號碼遭竊，美國境內 50% 至 80% 偽造 IP 位址來自中國大陸，從事剽竊美國商業機密。[3] 習近平 9 月 27 日主持聯合國全球婦女峰會並提供資金與教育訓練計畫，美國民主黨總統參選人柯琳頓（Hillary Clinton）卻以中國大陸女權紀錄譴責習近平無恥。共和黨總統參選人川普（Donald Trump）主張對中國大陸經貿強硬，抨擊歐巴馬不應以國宴款待習近平。疆獨、藏獨和宗教人士的抗議活動也在警衛安全協調下，遠離重要活動現場。至於歐習會時恰逢教宗訪問華府，又遇眾院議長貝納（John Boehner）辭職，兩個事件明顯削弱歐習會報導，但中國大陸媒體播送依循之主軸並未受影響。

政策建議

綜合以上觀察分析，本報告針對中、美兩國及海峽兩岸關係政策建議如次。

---

[3] Josh Chin, “Cyber Sleuths Track Hacker to China’s Military,” September 23, 2015; Wall Street Journal; http://www.wsj.com/articles/cyber-sleuths-track-hacker-to-chinas-military-1443042030; 檢索日期 2015 年 11 月 1 日。

airiti

一、瞭解戰略文化，加強戰略溝通

中、美兩國顯然未在歐習會中對南海問題達成諒解與共識，中國大陸也明顯未因其國力獲得美國在國際事務上的相當對待。美國應瞭解中國大陸之戰略文化，優先透過各種對話機制表達北京應遵守國際秩序及國際法，避免在未充分溝通情況下逕行選擇運用航行自由權（Freedom of Navigation）以飛行器與艦艇公然挑釁羞辱中國大陸；中國大陸既能耗資填海造陸，此後料將投入更多經費於國防戰備，因為美國軍事決策背後的溝通邏輯似乎是：美國現今以壯盛軍力強壓中國大陸就範，中國大陸未來必須軍事實力超越美國才能有效嚇阻軍事挑釁。西方強國宜引領中國大陸接受國際體系秩序與規範，選擇以較佳的戰略溝通說服北京採取降低衝突的其他方案。美國對於中方所提建構新型大國關係，也宜掌握政策之窗增強與中國大陸各方面的接觸對話，增益雙方戰略互信。

二、重視三角習題，穩固安全發展

在歐習會後聯合記者會歐巴馬主動表示，在會談中重申基於三個聯合公報和台灣關係法對一個中國政策的強力承諾。習近平在隨後致辭未提台灣問題，當天《新華社》新聞稿則重申對台灣立場原則。美、中、台三角關係是台灣最重要的政策，這個大三角在 2016 年大選在即時卻又受到國民黨、民進黨和共產黨小三角關係的影響。[4] 馬習會後大、小三角都對九二共識這根「定海神針」有不同解讀，兩岸關係維持現狀

[4] 關於大小三角關係論述，請參見蘇起，「從大小三角看『維持現狀』」，《聯合報》，2015 年 11 月 1 日。http://udn.com/news/story/7339/1285465 檢索日期：2015 年 11 月 1 日。

airiti

的基礎平添變數。明年大選後無論任何候選人當選，都應積極審慎面對這關乎台灣安全及經濟發展的重大課題。

三、贊助智庫經費，研究應變方略

中國大陸共產黨專政，政策規劃成效得以長時累增；此次歐習會相關行程安排，顯示中國大陸對美國政治運作有一定程度的瞭解掌握和運用。相對而言，台灣實力有限又係民主自由政體，政策易受選舉及政權更替影響，經驗成效積累不易，改弦更張更時有所聞。因此，對諸如九二共識、維持現狀、擴展外交及經貿空間、兩岸步入深水區後因應策略、雙方軍事及安全互信機制等重要議題，政府可試採委託智庫研究方式，蓄積知識經驗智慧，並透過戰略沙盤推演各種想定，綜覽調控各種方案利弊得失，訓練培育相關人才，並做較為周全之危機管理應變準備。

四、掌握安全動態，研擬因應作為

歐習會商討事項涵蓋網路安全、兩岸關係及南海衝突等，皆為中美雙方重視、攸關台灣安全議題。政府相關部會必須充分研究及掌握後續發展動態，預擬周全管理和因應作為，方能在中、美逐鹿布局全球戰略高地的同時，穩固台灣安全並爭取最大利益。