

馬來西亞總理納吉涉貪弊案 之發展及其政治效應： 兼論對族群政治的影響

游雅雯*

美國《華爾街日報》在 2015 年 7 月報導馬來西亞總理納吉 (Najib Abdul Razak) 的私人帳戶自 2013 年起約有 7 億美金的匯款，馬來西亞反對黨人民公正黨 (PKR) 就此事向法院提起民事訴訟。然而，馬來西亞政府對此表示，這些資金是來自沙烏地阿拉伯金主的政治獻金，納吉本人亦極力否認貪污。但令人可議之處是，納吉無法提供關於政治獻金來源的相關資訊。另外，他還因為此案下令撤換了副總理、4 個部長及檢察總長，以及封鎖了兩家報社及一家新聞媒體網站。

隨著馬來西亞總理納吉涉及的貪腐醜聞越滾越大，連新加坡及美國也介入調查此案。在華爾街日報的報導之後，7 月 8 日新加坡金融管理局承諾將全力配合調查有關納吉帳戶的不明款項。9 月 22 日《紐約時報》指出美國司法部「貪腐政府高層資產追回計畫」(Kleptocracy Asset Recovery Initiative, 簡稱 KARI) 將負責偵辦此案。美國司法單位及聯邦調查局 (FBI) 之所以介入協助調查，乃是因為該資金是經由美國富國銀行 (Wells Fargo) 轉帳的。

* 作者為國立清華大學通識中心兼任助理教授、亞洲政策中心博士後研究員。

巫統內鬥持續升高

若要了解納吉涉貪事件的發展，我們必須從「一個馬來西亞發展有限公司」(1 Malaysia Development Berhad，縮寫1MDB，簡稱一馬公司)說起。一馬公司是納吉在2009年提議成立的，該公司的成立是為了將吉隆坡發展成為亞洲金融中心，但近年來一馬公司營運不良、債台高築。根據今年3月媒體報導，一馬公司的負債高達420億馬幣。

一馬公司的巨大虧損讓巫統內部對納吉頗有微詞，例如馬國副總理慕尤丁(Muhyidin bin Yassin)指出必須嚴查該公司帳目，以及政府不該出資拯救。慕尤丁曾就一馬公司醜聞事件批評納吉，因而與納吉意見不合，最後慕尤丁於7月28日慘遭撤換，改由內政部長阿末扎希(Ahmad Zahid bin Hamidi)上任。納吉宣佈為了「確保黨內團結」，必須進行內閣改組，又將檢察總長、4個部長及1名副部長免職。納吉大規模地介入調查進度、剷除異己的作為讓人覺得巫統的內鬥一觸即發。

民間反應

不僅巫統內部對納吉有所批評，馬來西亞民間也對納吉感到失望不滿。過去幾個月來，馬來西亞媒體不斷報導有關「一馬基金」的爭議。在此案件的相關證據一一曝光後，馬來西亞民眾對納吉的負面觀感越來越強烈。

一、抗議貪污黃衫軍上街頭

馬國非政府組織「乾淨與公平選舉聯盟」(馬來文為

Gabungan Pilihanraya Bersih dan Adil；縮寫 BERSIH；英文為 Coalition for Clean and Fair Elections，中文簡稱淨選盟）對此發起示威遊行，要求納吉下台負責。淨選盟的訴求包括：乾淨選舉、廉潔政府、捍衛異議聲音、強化議會民主、拯救國家經濟五大訴求。淨選盟總部表示，8月29、30日全球將有超過50個城市的大馬人民同步舉行淨選盟4.0集會，向納吉傳達人民要廉潔民主的聲音。8月29日當天吉隆坡市區集結了超過20萬名群眾，穿著黃色上衣、綁著黃色頭巾，口喊 Bersih（馬來語，意指「乾淨」），他們被稱為「黃衫軍」。

然而，與以往淨選盟集會有所差異的是，這次出席集會的大多是華人，而馬來人與印度人只佔一成。之所以馬來人出席集會者明顯減少，乃因為前幾個月泛伊斯蘭黨（PAS）內鬥分裂，目前居於上風的伊斯蘭保守派與納吉在同一邊，因此，他們不鼓勵馬來人參與集會所致。集會出現絕大多數華人臉孔的情景，讓納吉得以大作文章，將此集會扭曲為華人不愛國的行為。但8月29日前馬國總理馬哈迪出現在集會現場，鼓勵馬來人走上街頭，乃為此集會的正當性大大加分。

遊行前夕，馬國政府表明此次群眾運動是非法行動，並下令禁止任何人在遊行當天穿著黃色上衣，同時也關閉了淨選盟的網站。儘管如此，仍有20萬人響應遊行活動。這些參與的華人除了不滿政府貪汙腐敗之外，也趁機宣洩他們在馬國遭受長期不公平對待的不滿。納吉對此不以為意，認為這只是華人反政府的遊行，並揚言要發動馬來人穿紅衣上街頭反擊。

二、找回尊嚴紅衫軍挺政府

9月16日改由挺政府的「紅衫軍」上街頭，此集會目的就

是為了力挺總理納吉。這些民眾是被馬國政府從各地動員來到吉隆坡市政府廣場集會，他們高喊「巫統萬歲」、「馬來人萬歲」等口號，以及高舉「捍衛馬來人尊嚴」的告示牌。

馬國媒體報導，此集會基本上還算平和。但當天下午約有 1000 名紅衫軍曾數度硬闖茨廠街（華人區），還爆發警民推撞衝突等小騷動。馬國警方為了避免馬來人與華人發生族群衝突，動用水砲車鎮壓紅衫軍，還導致一名警員受傷。紅衫軍大集會原本的訴求是「捍衛馬來人尊嚴」，不過在各方抨擊下，改為「人民團結集會」。但是，出席集會者清一色是馬來人，根本名不符實。

未來觀察重點：從納吉弊案演變成為族群衝突？

從 9 月 16 日紅衫軍遊行可看出，遊行者的絕大部分是以馬來人為數，遊行的主軸是要找回馬來人的尊嚴，很明顯是針對華人而來。馬來人及華人原本並沒有深仇大恨，但在馬來西亞族群分明的環境下，彼此因不了解而產生許多偏見及誤解；又加上馬來人及華人在分享國家資源時產生衝突，只要政治人物挑撥離間，很容易就讓族群關係緊繃。欲了解紅衫軍、黃衫軍紛爭的癥結點，我們必須從馬國的多元族群結構談起。

一、多元族群源自英國殖民

馬來西亞是個多元族群組成的國家，其主要族群為馬來人、華人、印度人。這樣多元族群的結構是英國在 18 到 20 世紀殖民馬來半島形塑而成。馬來半島的主要族群原為馬來人及原住民，英國人為了開採錫礦及種植橡膠，從中國南部

及印度南部大量引進華人及印度人。為了管理方便，他們採取族群分治「以夷制夷」政策，使得馬來人、華人、印度人分散在不同區域，從事不同職業，又加上三個族群語言、宗教、生活習俗的差異，極少通婚或來往，因此形成壁壘分明的多族群結構。

英國為了鞏固殖民地位，首要之務是避免三大族群團結起來反抗殖民政府。因此，英國分別賦與馬來人及華人在「政治」及「經濟」領域的優勢地位，讓他們彼此制衡。一方面，英國讓馬來皇室後裔、馬來中上階級子弟進入英國殖民官僚體系，成為中階公務員，此奠定了日後馬來人在政府上的主導地位，華人只能居於「二等公民」的角色。另一方面，英國利用華人熱衷賺錢、衣錦還鄉的渴望，鼓勵他們從事開採錫礦的艱苦工作，存了一些資本的華人開始做小生意，有的成為了公司老闆及資本家。於是，在馬來西亞獨立之初，華人的平均收入是馬來人的三倍以上，也讓馬來人產生嚴重的相對剝奪感，對華人憤憤不平。這種偏頗的殖民政策造就的資源分配兩極化，便是馬來西亞馬來人及華人的族群衝突不斷的導火線。

二、政治菁英操弄族群議題，馬來西亞人民乃是最大受害者

在納吉貪腐案爆發時，許多馬來西亞民眾大聲疾呼納吉下台，但都被納吉歸類是華人反政府人士的陰謀。8月底黃衫軍上街遊行時，由於馬哈迪的出現，才說明了馬來人也關心納吉貪腐案件的發展。在遊行現場，馬哈迪以1986年菲律賓人民推翻前總統馬可斯為例鼓勵在場民眾，他指出只要人民力量夠大，便能成功推翻濫權瀆職的領導者，使其下台。馬哈迪以此為例，希望黃衫軍不要放棄、要再接再厲，直到

推翻納吉政府為止。然而，至今納吉仍然穩如泰山，絲毫沒有想要下台的跡象。納吉之所以不願下台，是因為他知道如果他離開了總理大位的保護傘之後，極有可能被法院判刑，因此對他最有利的做法便是把此案塑造成族群議題。

馬來西亞政治菁英時常為了選舉考量，挑動種族主義的敏感神經，藉此讓馬來人及華人民眾鷓蚌相爭，以便從中漁翁得利。於是，原本看似單純訴求反貪污、要求廉潔政府的集會遊行都被政治化、種族化，成為了馬來人與華人之間的族群對立。筆者認為，馬國兩大族群若不能捐棄成見，改以整體國家發展為重，共同監督不肖的政治精英，而僅注重各自的族群利益，最後得利者就是操弄族群議題的政治精英了。