

馬習會後的台灣大選 與兩岸關係發展

黃信豪*

意外成局的「馬習會」

2015年11月7日，我國總統馬英九與中國大陸國家主席習近平在新加坡達成自1949年兩岸分治以來的首次領導人會晤。據雙方表示，這次會面的主要重點為就「推進兩岸關係和平發展」交換意見，並無簽署任何協議或發佈共同聲明。由於此次會晤事發突然，加上我國2016年1月的總統、立委選舉即將到來，引起國內政壇軒然大波。此次「馬習會」是否對即將到來的大選帶來影響？未來兩岸關係發展觀察重點與可能走向為何？本文擬針對這些相關議題進行討論。

「馬習會」後的台灣大選：對民意趨向影響有限

2016年1月的大選是台灣第六次總統直選，也是立法院選制變革後的第三次改選以及總統、立委的第二次合併選舉。近年來，由於馬政府執政時期發生數起打擊聲望的重大事件（如洪仲丘事件、食安風暴等），加上如油電雙漲、兩岸服貿協議等重大政策缺乏有效溝通，相較於前一次選舉，此次選舉最大特點為選前台灣社會已如2008年般普遍充斥即

* 作者為國立台灣師範大學公民教育與活動領導學系副教授。

將「政黨輪替」的氣氛與預期。在最近一次(2014年11月)地方縣市長選舉中，國民黨遭逢空前大敗：執政縣市從15席減少為6席；民進黨則從6席大幅增加至13席。就總得票數來看，在尚未估算民進黨在台北市禮讓柯文哲其中的可能得票比例下，國民黨已落後民進黨近一百萬票(40.7%與47.6%)。在這樣的民意趨向下，加上國民黨經歷「朱上柱下」風波以及親民黨宋楚瑜參選瓜分泛藍陣營票源，外界普遍看好民進黨將贏得此次總統大選。

對國民黨來說，此次「馬習會」為執政近八年的兩岸關係達成空前成就，特別是中國大陸對「一國兩府」、「兩岸分治」現況的默認。然而，這對明(2016)年大選卻無法帶來決定性的影響：

第一，國民黨在此次大選已失去兩岸的議題設定主導權。2012年，國內企業家選前對「九二共識」的發聲相挺，被認為是蔡英文無法成功完成「最後一哩路」的關鍵。就筆者針對2005年以後投開票記錄的分析，國民黨在總統、立委選舉(2008、2012年)，可比最近一次縣市長選舉(2005/06、2009/10年)獲得多出3-4%的選票(全台平均)。這很可能是「兩岸因素」在過去幾年對國民黨中央層級選舉的加分作用。然而，由於近年來兩岸經濟整合未對台灣總體經濟帶來明顯的增長，加上2014年3月反服貿學生與民間團體長達24天的「佔領立法院」行動，這讓台灣社會從期待兩岸經濟整合可能帶來的「和平紅利」，轉而聚焦在對國內社會、經濟的負面影響，如貧富差距擴大、中小企業競爭力不足與基層勞工的薪資停滯與工作機會等議題。在這樣的社會氛圍下，兩岸因素或許將無法如先前兩次中央選舉般，對此次國民黨的選情具有加分效果。

第二，蔡英文強調兩岸分治的「維持現狀」主張，得到美國默許與台灣選民認可。蔡英文在今年年中訪美時明確表示，未來當選將維持「台海局勢穩定」、「兩岸現狀」以及「現行憲政秩序」，並獲得美方正面評價。¹相較於2012年提出的「台灣共識」，蔡英文在此次選舉的政策主張更明顯地往「中間」靠攏。總的來看，台灣與中國大陸的「現狀」包括「主權相互涵蓋」（憲政上）、「治權互不隸屬」（現況上）兩大成分。兩岸治權互不隸屬符合絕大多數台灣民眾的生活經驗，但主權相互涵蓋至今僅淪為執政黨國民黨作為與中國大陸交流的「政治基礎」，與多數民眾認知相去甚遠。這也讓蔡英文得以對兩岸憲政上的法理關係持續抱持模糊立場，不作清楚的表態。

表一列出馬習會（2015年11月7日）前後的公開民調（以TVBS、台灣指標為例）。表中可發現三位總統候選人的支持度，在馬習會前後並無系統性的變化。或許由於此次大選台灣民意趨向已相當明確，因而「馬習會」對此次台灣大選結果的影響或許將相當有限。

馬習會後的兩岸關係：未來的觀察重點與可能發展

此次「馬習會」對台灣政壇最大的後續影響，在於傳遞一個清楚的訊息：九二共識中的「一個中國」原則/精神，是中共設定兩岸得以在政府層級交流的「政治基礎」。值得注意

¹ 蔡英文在美國 CSIS 演說全文，中時電子報，2015/06/04，<http://www.chinatimes.com/realtimenews/20150604002450-260407>；蔡英文訪美，國務院感謝建設性交流，中央社，2015/06/05，<http://www.cna.com.tw/news/aopl/201506050031-1.aspx>。

表一：馬習會前後三位總統候選人支持度比較：
以 TVBS 與台灣指標為例

		蔡英文	朱立倫	宋楚瑜	未表態
TVBS	10/19	46%	29%	10%	15%
	11/08	43%	27%	9%	21%
	11/19	46%	28%	10%	16%
台灣指標	10/27	47.1%	16.4%	10.2%	26.3%
	11/10	46.2%	20.4%	10.4%	23.0%
	11/25	44.8%	19.1%	11.8%	24.3%

資料來源：本文整理自 TVBS 民調中心調查報告 (<http://www.tvbs.com.tw/other/poll-center/>)、台灣指標民調 (<http://www.tisr.com.tw>)。

地，去年縣市長選後民進黨已於執政縣市成立「兩岸小組」來處理兩岸交流事務。²但近一年來，僅有澎湖縣長陳光復「登陸」，其餘民進黨籍縣市長與中國大陸的官方往來並無明顯增加。到目前為止，中國大陸對即將執政的民進黨仍抱持「聽言觀行」的態度。從這個角度來看，從現在至明(2016)年1月選前兩岸關係應不會有重大變化。就算正在進行中「貨貿協議」完成談判，基於立法院即將改選，其與「服貿協議」近期完成立法程序可能性也不大。本文認為影響兩岸關係未來發展的觀察重點如下。

第一是蔡英文對兩岸憲政關係的闡述。由於蔡英文仍有一定的領先幅度，到目前為止她仍得用「維持現狀」等較模糊的詞彙來概括當選後的大陸政策。馬習會後，民進黨刻意「打馬不打習」，蔡英文也強調未來在「對等尊嚴、公開透

² 民進黨將在執政縣市組成兩岸小組，BBC 中文網，2015/01/21，http://www.bbc.com/zhongwen/trad/china/2015/01/150121_tw_dpp；民進黨：樂見兩岸縣市長交流，中國時報，2015/08/20，<http://money.chinatimes.com/news/news-content.aspx?id=20150820000406&cid=1206>。

明、不涉及政治前提下」不排除與習近平見面，嘗試為「民、共」創造好的互動氣氛。³然而，在中共透過馬習會的清楚表態下，未來影響兩岸關係的主要變數便是蔡英文如何定位台灣與中國大陸在憲政上的關係。隨著選戰進入白熱化，蔡英文是否能好整以暇的維持選舉節奏？還是面臨更大的壓力必須對兩岸的憲政「現狀」表態？這取決於到底朱立倫得以多大程度追近與其在民調上的差距。由於馬習會並未對朱立倫的民調帶來顯著的提升作用，加上國民黨不分區立委名單引發外界批評以及提名王如玄後引發的軍宅爭議，蔡英文得以按目前的步調，即持續在兩岸憲政上的定位抱持模糊立場贏得選舉，應是較可能的結果。

第二是總統、立委的選舉結果，特別是立場較偏向獨派政黨（如時代力量、台聯）的得票表現。如前所述，此次選舉兩岸因素難以再對國民黨選情帶來加分作用，反而更大程度成為包袱。儘管總統大選的結果大致可預期，但立法院各政黨的得票仍相當難以預測，這或許也對未來兩岸關係發展帶來影響，特別是中國大陸的態度。若台聯、時代力量等偏獨政黨得票不如預期（如未過5%門檻），則中共或許會將此次選舉結果較大幅度歸咎於馬英九的施政不利，內部調整對台政策基調的壓力較小。相反地，若獨派政黨在選舉中得到一定程度的民意支持，則中國大陸內部或許會出現調整當前對台政策的壓力，換言之，其更可能將過去八年對台灣和平發

³ 蔡英文：若當選，不排除蔡習會，聯合報，2015/11/06，
<http://udn.com/news/story/8946/1296658-%E8%94%A1%E8%8B%B1%E6%96%87%E7%BC%9A%E8%8B%A5%E7%95%B6%E9%81%B8-%E4%B8%8D%E6%8E%92%E9%99%A4%E8%94%A1%E7%BF%92%E6%9C%83>。

展、讓利等路線視為失敗的結果。

按上述討論，明年選後兩岸關係或許具有兩者完全相反方向發展的可能性。第一種可能是，若民進黨重返執政後維持兩岸往來現有「政治基礎」（即一個中國原則／精神的某種宣示），那麼兩岸關係將可繼續往前邁進，甚至具開啟政治談判的可能。按目前選情看來，蔡英文很可能在大幅差距下贏得選舉。更重要的是，蔡英文獲得台灣社會獨派以及質疑兩岸往來公民團體的高度信任。在具備足夠民意支持下，民進黨重返執政將是兩岸開啟政治談判的「機會之窗」。另一種可能性是，若民進黨堅持「不具政治前提」的兩岸往來，則兩岸關係可能走向「官冷民熱」的格局。如前所述，中國大陸已透過「馬習會」傳遞維持兩岸關係發展的清楚訊息。若民進黨勝選後未在兩岸憲政上關係清楚的表態，或維持現有接近「兩國論」的立場，則中國大陸立即的反應便是可能降低兩岸官方往來，甚至透過如減少陸客、陸生來台數量對民進黨政府施加壓力；另一方面卻也維持「寄希望於台灣人民」的政策基調，現有民間的互動（如三通等）應可維持，甚至片面宣告有利台灣企業、民眾往來大陸的政策措施等。當然，中國大陸的對台政策一直以來是放在對外（如美、中）關係下考慮的。未來中共當局對民進黨政府的大陸政策彈性大小，也取決於其與美國在東亞區域政治，特別是南海議題的競逐。

如許多評論所指出的，明（2016）年1月至5月新總統就職前將是決定未來兩岸關係發展方向的關鍵時期。在預期中的第三次政黨輪替出現後，民進黨、中共以及看守的馬政府將呈現微妙的互動關係。首先，新選出的立法院將於2016年2月開議。若民進黨取得國會多數，其如何處理「兩岸協議監督條例」將是第一個可觀察標的，特別是如何定位兩岸

airiti

關係。其次，2016年世界衛生大會(WHA)即將在5月中下旬召開。自2009年起台灣便以「中華台北」的名義，採每年以WHO總幹事邀請的方式參與該會議。在政權更替後台灣是否仍得到出席邀請？看守的馬政府在這個過程中扮演何者角色？這也可作為觀察新政府上台如何與中國大陸互動的第二個焦點。