國立政治大學外交學系戰略與國際事務碩士在職專班

碩士學位論文

普京時期俄印戰略合作夥伴關係之研究

A Study of Russia-India Special Privileged Strategic Partnership in the Putin Era

指導教授：連弘宜 博士

研究生：賴建富 撰

中華民國108年1月

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

摘要

冷戰結束後，俄羅斯因國際政治環境變化，國力整體大幅下降，俄印雙方關係展進入了緩慢期，甚至是停滯期。直到2000年初，普京當選俄羅斯總統，俄羅斯進入一個新的發展時期，而俄印雙方關係開始有改善與發展。與此同時，南亞區域安全情勢依舊險峻，然而隨著印度國力的快速增長，在南亞及國際局勢開始發揮一定程度的影響力，美國、中共及週邊國家不得不正視印度崛起的事實。俄印在2000年10月的「戰略夥伴關係宣言」的簽定，象徵著雙方的關係發展進入了下一個階段。

本論文主要是探討從2000年至2018年，普京三個任期及梅普共治時期，俄印兩國建立「俄印戰略合作夥伴關係」的發展過程以及在此合作框架下，分析「俄印戰略合作夥伴關係」在美國「印太戰略」、中共「一帶一路」、「印巴問題」等因素的影響下，會對雙方關係發展及南亞區域產生什麼影響。最後在雙方政治、經濟、軍事上的合作現況，探討「俄印戰略合作夥伴關係」的限制，以及未來的發展性。

最後在研究發現，俄印戰略夥伴的建立及後續的積極發展，對南亞區域的安全有一定的的主導作用，此外雙方在合作的層面上，以軍事合作的高階政治的議題上，較能發揮成效。

關鍵詞:俄印戰略合作夥伴關係、印太戰略、一帶一路、印巴問題

國立政治大學 National Chengchi University

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

Abstract

After the end of the Cold War, due to changes in the international political environment, Russia's overall national strength has fallen sharply. The relationship between Russia and India has entered a slow period or even a stagnation period. Until the beginning of 2000, Putin was elected to be president of Russia, Russia entered a new period of development. The relations between Russia and India begin to improve and develop. In the meanwhile, the security situation in South Asia is still in precarious position. However, with the rapid growth of India's national strength, the situation in South Asia and the international situation has begun to exert a certain degree of influence. The United States, the CCP and neighboring countries need to face the music of India's emergence. The sign of the "Strategic Partnership Declaration" by Russia and India in October 2000 symbolizes that the development of relations between the two sides has entered the next stage.

This paper mainly discusses the development of Russia-India strategic partnership of cooperation from the period of 2000 to 2018, Putin's three terms and Putin-Medvedev tandemocracy, and analysis of "Russia" under the framework of this cooperation. Under the influence of the US "Indo-Pacific Strategy", the "One Belt and One Road" of the CCP, and the "India and Pakistan relations", the strategic partnership will have an impact on the development of bilateral relations and the South Asian region. Finally, in the current political, economic and military cooperation between the two sides, explore the limitations of the "Russian-Indian strategic partnership of cooperation" and future development.

Finally, the research found that the establishment of Russia-India strategic partnership and the follow-up positive development reach to a certain leading role in the security of the South Asian region. In addition, the two sides can play a higher level of political cooperation on the level of cooperation.

Keywords: Russia-India strategic partnership, Indo-Pacific strategy, The Belt and Road Initiative, India and Pakistan relations

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

目次

第一章 緒論 1

第一節 研究動機與目的 1

第二節 文獻探討 3

第三節 研究途徑與方法 15

第四節 研究範圍與限制 17

第五節 研究架構與章節安排 19

第二章 俄印戰略合作夥伴關係的內涵 20

第一節 俄印戰略合作夥伴關係的演進及特點 20

第二節 政治與軍事層面發展與制約因素 29

第三節 經貿層面發展與制約因素 48

第四節小結 56

第三章 俄印關係發展的內部影響因素 58

第一節 俄羅斯國內政局對外交政策的影響 58

第二節 印度國內政局對外交政策的影響 76

第三節 普京的實用主義對俄印關係的影響 86

第四節 小結 91

第四章 俄印關係發展的外部影響因素 95

第一節 美國「印太戰略」的影響 95

第二節 中共「一帶一路」的影響 105

第三節 巴基斯坦因素的影響 114

第四節 小結 118

第五章 結論 120

第一節 研究發現 120

國立政治大學 National Chengchi University

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

第二節 後續研究建議.....124

參考文獻 127

國立政治大學
National Chengchi University

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

圖表目次

圖目次

圖 1-1 研究架構.....19
圖 2-1 俄羅斯 1990-2017 年 GDP 成長曲線.....25
圖 2-2 2009-2013 年世界十大武器出口國家.....37
圖 2-3 2009-2013 年世界十大武器進口國家.....44
圖 2-4 南北運輸走廊（INSTC）路線圖.....48
圖 4-1 中共石油運輸路線與珍珠鏈戰略圖.....108
圖 4-2 中共珍珠鏈戰略示意圖.....109
圖 4-3 中印邊界衝突示意圖.....112
圖 4-4 中印邊界爭議咽喉地帶.....113
圖 4-5 瓜達爾港示意圖.....117

表目次

表 2-1 俄印關係發展階段表.....26
表 2-2 普京三任期及梅普時期俄印元首重要互訪及簽定內容.....31
表 2-3 2000-2016 年俄印武器裝備交易額（單位：百萬美金）.....36
表 2-4 俄印歷年演習時間及內容.....40
表 2-5 2000-2017 年俄印歷年貿易額.....54
表 3-1 俄羅斯主要寡頭集團.....61

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

第一章 緒論

第一節 研究動機與目的

壹、研究動機

1991年蘇聯解體後的第一任總統葉爾辛(Boris Nikolayevich Yeltsin)，在1999年的最後一天宣佈提前卸任，並由普京（Vladimir Putin）代理總統職務，2000年普京繼任俄羅斯總統，結合了戈巴契夫（Mikhail Gorbachev）與葉爾辛時代的經驗與教訓後，在同年6月俄羅斯發表了第二個《俄羅斯聯邦對外政策構想》，俄羅斯確定了歐亞平衡的外交政策和注重大國外交的方針。《構想》認為，歐亞大國的地緣政治地位決定了俄羅斯的外交政策具有平衡性，要在東方和西方保持外交平衡。在外交方向上，《構想》強調亞洲在俄羅斯外交政策中具有越來越重要的意義，這是因為俄羅斯直接屬於這個飛速發展的地區和必須要發展西伯利亞和遠東的經濟[1]。俄羅斯開始實行全方位的夥伴關係的戰略，在平等互利的基礎上與各國發展合作關係，包括亞太經合會、上海合作組織，金磚國家等，俄羅斯有足夠的優勢可以在亞太地區發揮影響力，俄羅斯也進入了新的普京時代。

俄印兩國是傳統的友好國家，自蘇聯時期，俄印就保持密切的友好關係。蘇聯解體後，印度仍持續與俄羅斯發展友好關係，俄羅斯同時也是印度最大的武器和軍事裝備供應國，自普京在2000年成為與印度建立戰略夥伴關係的發起人。俄羅斯也是第二個與印度建立戰略夥伴關係的國家，之後俄羅斯更是在2016年《俄羅斯外交政策構想》中針對俄印關係提出，「基於外交優先、歷史友誼和深厚互信，俄羅斯主張進一步與印度深化專門特權的戰略合作夥伴關係，並在重要國際問題上加強合作，鞏固各領域互利的雙邊關係，尤其是經貿領域的合作，以實現雙方所批准的長期合作計畫。」[2]顯

[1] 伊·伊凡諾夫著，(2002 年)。《俄羅斯新外交－對外政策十年》(陳鳳翔等譯)。北京：當代世界出版社，頁 160。

[2] 連弘宜，(2017年)。《普京時期的俄羅斯對外政策:實用主義與民族主義的衝突與融合》。臺北:五南圖書，頁290。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

示印度在俄羅斯外交上的地位穩定性，俄印這兩個傳統與新興大國間的軍事技術合作至政治及經濟合作，已經對亞太地區甚至全球政治格局產生重大影響。

2017年11月美國總統川普亞洲行中所提出的「印太戰略」，引起亞太地區各國議論紛紛是否為了因應中共的「一帶一路」策略[3]，以及中印邊境衝突，雖然經過多年的談判尚未能完全解決此紛爭，在這些大國的介入下，是否對俄印戰略合作夥伴關係產生影響?國內過去研究中大多探討美印軍事合作、美俄關係、中俄關係對亞太地區影響等議題進行研究，然而卻少有研究探討俄印戰略合作夥伴關係對國際局勢的影響，俄羅斯外交必須要在中美印間尋找外交平衡n點，既能與美國保持良好關係，又與中共維持既有的戰略合作夥伴關係，從俄印戰略合作夥伴關係中取得利益。俄羅斯的任何決定，都將影響其國家全方位的外交方向。

因此，本論文的最主要動機就是在美印加深軍事合作及中印邊境衝突這種矛盾關係下俄羅斯在普京的領導下如何深化俄印戰略合作夥伴關係，以及俄印戰略合作夥伴關係未來擴展各領域的合作對南亞安全是否造成影響。

貳、研究目的

本論文研究目的係透過對俄羅斯的「總統國情報告」、「對外政策構想」、「國家安全戰略」、外長對外發表的新聞稿及看法等相關官方文獻，分析普京執政構想中的亞太政策與對印度發展程序與趨勢，其具體目的條列如下：

一、探討俄印戰略合作夥伴關係之形成背景及合作內容包含哪些層面?特別在近年雙方軍事技術合作疑慮上多做分析。

二、探討自蘇聯解體後俄印兩國的外交政策演變，普京的實用主義外交政策如何影響俄印關係的發展，從關係低點到雙方確定其關係的原因及演變的情形為何?

三、探討「俄印戰略合作夥伴關係」的發展受到美國的「印太戰略」、中共的「一

[3] 經濟日報，〈印太新戰略，怎牽制一帶一路〉，上網日期 106 年 12 月 10 日，檢自：https://money.udn.com/money/story/10511/2802072

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

帶一路」及巴基斯坦等國家因素介入後，產生了什麼影響及未來走向。

透過以上幾個探討的問題，將俄印戰略合作夥伴關係自蘇聯解體後至普京執政時期確立雙方關係後的發展情勢，做一個有系統的全方位說明。

第二節 文獻探討

首先，本論文文獻探討以結構現實主義為基礎，分析冷戰後至普京時期俄羅斯的外交政策轉變並與印度深化戰略合作夥伴關係，其主要原因是結構現實主義的核心價值，對體系結構、權力分配、安全認知與國家利益等觀念有完整的理論體系，國際關係理論中之攻勢現實主義(offensive realism)強調國家擴權與權力競爭守勢則著重國家政策與環境條件[4]，普京上台之後，俄羅斯的外交一直遵循的是靈活務實原則，初期著重為國內發展創造良好外部環境的方針，在與西方的外交關係中基本上處於守勢狀態。2007年前後，隨著俄羅斯國內經濟增長、政治穩定、能源競爭力加強以及國際局勢新變化，俄羅斯對其外交戰略也做了重大修訂。從普京總統2007年在慕尼黑安全政策問題會議上的發言[5]和2007年公佈的《俄羅斯聯邦對外政策概論》中，可以看出俄羅斯外交戰略的新變化，呈現出攻勢外交的態勢。

有關「俄印戰略合作夥伴關係」文獻探討部分，主要分以下幾個部份來探討，一、戰略合作夥伴的關係之意涵。二、俄印關係的發展演變。三、俄印戰略合作夥伴關係的形成與內容。四、美中因素。

壹、「戰略合作夥伴關係」之意涵

何謂「夥伴關係」，在國內學者畢英賢所發表的〈論中俄戰略夥伴關係〉文中，清楚的分析夥伴關係是一種平權、沒有主、從之別的關係，既不結盟，也不針對

[4] 連弘宜，(2017 年)。《普京時期的俄羅斯對外政策:實用主義與民族主義的衝突與融合》。臺北:五南圖書，頁 66。

[5] 2007 年普京在慕尼黑安全政策會議上發言時，便嚴厲批評了美國的外交政策和單極世界論。普京表示，這樣的世界格局百害而無一利且與民主毫無關係，有些人自己不學卻試圖教導俄羅斯什麼是民主。與此同时，普京强调，俄羅斯不會改變奉行獨立自主外交政策的一貫立場。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

第三國，在政治方面，雙方決心維護和發展長期睦鄰友關係;在經貿方面最大限度利用地緣優勢和經濟互補的優勢，擴大交流與合作;在軍事領域內互不將戰略核武瞄準對方，互不使用武力，繼續擴大軍事合作。在對外關係上加強在國際事務的相互合作與相互磋商。[6]在國內學者連弘宜的〈世紀之交的俄羅斯東亞政策-析論俄中兩國「戰略協作夥伴關係」之運作現況〉文中，提到「戰略合作夥伴關係」中的「戰略」是指雙方合作的長期性、全局性和全方位性，至於「協作」一詞即為「合作」之意。[7]在中共大陸學者馮紹雷的《俄羅斯與大國及週邊關係》書中提到，任何一種戰略夥伴關係，如果沒有共同的潛在敵人或對象，都不大可能達到一榮俱榮，一損俱損，與冷戰期不同，俄印戰略夥伴關係尚沒有特別的對象，至少還沒有像冷戰時期那樣特定的、明確的共同對象。[8]所以俄印戰略夥伴關係特別容易受到外部因素的影響，美國、中共都是影響俄印雙邊關係的重要因素。所以當俄羅斯在擴大與中共，巴基斯坦等國家的關係時，印度應該也會向美國等西方大國的發展合作關係。在本研究中會特別針對大國因素介入區域問題加以分析俄國這之中的角色及作用。

針對「戰略夥伴關係」意涵，中共學者李冠杰在〈一種正常的戰略夥伴關係-俄印戰略合作的成效與前景〉中提到戰略夥伴關係是個相對含糊的概念，經過第一、二次世界大戰結束後，各國意識到戰爭的恐怖及耗損的資源的龐大，而轉向追求和平，一直到冷戰的結束，各國間的關係也從對抗轉變為合作。戰略夥伴關係一詞可追溯到美俄的戰略夥伴關係建立，在雙方的所發表的《聯合聲明》中，聲稱美俄關係是建立在互信、尊重及共同致力於民主和經濟自由的夥伴關係。在冷戰時期曾經相互對抗的美國及蘇聯，都可以在成為戰略夥伴，從此各國爭相仿效建立這種合作的夥伴關係，但在大部份情況下，戰略夥伴是一種外交名詞，只是一種表示友善的名詞，並無實際意義，就夥伴關係來說，任何一個國家都可以成為夥伴，隨著國家利益及局勢的變化，也可以變成敵人，而成為戰略的夥伴關係，便會有一個共同的目標或是敵人的存在，所以戰略是帶有明顯政治目的，而戰略夥伴關係所追目標，除了政治目的，也可以以

[6] 畢英賢，(1996 年)。〈論中俄戰略夥伴關係〉。《問題與研究》，台北:第 35 卷第 12 期，頁 22。
[7] 連弘宜，(2006年)。〈世紀之交的俄羅斯東亞政策-析論俄中兩國「戰略協作夥伴關係」之運作現況〉。《國際關係學報》，臺北:第二十一期，頁93。
[8] 馮紹雷、相藍欣，(2005年)。《俄羅斯與大國及週邊關係》，上海市 ： 上海人民出版社，頁343。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

各領域為目的去實踐，但合作意願不一定是積極的，以俄印關係來說，雖然在軍事方面合作熱絡，但在經貿合作上卻一直沒有太大的進步，畢竟戰略夥伴關係不是同盟關係，沒有一定的規範的作用，不過至少雙方是存在著善意。戰略夥伴關係一般是指雙邊關係，但也可以是多個國家的夥伴關係，雖然各國不到結盟關係的狀態，基於國家的利益，卻可以多邊合作。[9]

國外學者高橋洋一《圖解地緣政治、主權、資源與戰爭》書中指出，在國際關係理論中的民主和平論中所提到，民主國家間不易引起衝突。也就是說亞洲為何常發生動亂，也與民主國家太少有很大的關聯。反之，已經民主化的西方國家，往後發生戰爭的可能性也相也低了許多。如果要說尚存在威脅的國家，在西方國家的眼中，大概只剩俄羅斯，但比起亞洲國家，俄羅斯相對已經算是穩定了。這個理論在推行民主制度的印度身上似乎有點矛盾，印度在第二次世界大戰後發生三次的印巴戰次及中印的邊境衝突，所以在此書中也特別提出，強化相關國家的同盟關係可有效地降低發生戰爭的風險，例如:一、締結穩固的同盟關係到一定程度可減40%。二、增加相對軍力到一定程度可減少36%。三、民主程度增加到一定程度可減少33%。四、增加經濟依存關係到一定程度可減少43%。五、加入國際組織到一定程度可減少24%，以上五點看來是有點難理解，不過依書中的解釋簡單地來說就是，一個獨立國家擁有合宜軍備，即可提高牽制效果，藉由組成穩固的同盟關係，再與民主國家進行自由經濟貿易活動，並加入聯合國，如果以上條件都符合，則全球引發戰爭的可能性就會急速降低。這也是印度近期在軍備、經濟能力提升後，為了增加國際的影響力一直想進入聯合國常任理事國的原因。但在上述的與民主國家進行自由經貿活動，但在中共的身上民主主義又不適用，總結來說就是國家安全是與經濟貿易相互關聯的。[10]

貳、俄印關係的發展

自蘇聯解體後，俄羅斯外交政策經過10多年的調整及變化，俄羅斯曾在1993年、

[9] 李冠杰，(2012年)。〈一種正常的戰略夥伴關係-俄印戰略合作的成效與前景〉。《俄羅斯研究》，第4期，頁43-66。

[10] 高橋洋一，(2017 年)。《圖解地緣政治、主權、資源與戰爭》。臺北市:十方文化，頁 218-225。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

2000年、2008年和2013年分別發表過《俄羅斯聯邦外交政策構想》，作為領導人執政期間外交政策的綱領性文件。[11]，影響外交決策的因素來自各個分析層次，其中關鍵包括個別決策者風格、國內政府與社會型態、國際社會的制約以及全球性大環境的影響，但研究外交政策的學者多半將注意力放在國內各種力量之間的互動，因此個人與國內層次比較受到重視。普京上任時，正逢俄國內憂外患之際，普京重新制定與推行新的政策，在這些改革之中實用主義在普京身上充分體現，故其外交政策構想具備了實用主義的特質，而國家利益才是國家外交政策的主要目的，俄印兩國正是在這原則下發展夥伴關係。

普京上任後，除了穩定國內局勢，對外政策隨著亞洲的崛起也做出了改變，國內學者徐瑞雯在2002年〈普京政府的亞太外交〉文中提到，一九九二年底俄國開始了所謂的「新東方外交」葉爾辛總統一九九二年底到一九九三年初分別出訪韓國、中共、印度，並多次表示俄羅斯須「從面向西方轉為面向東方」「從歐美優先轉向亞太優先」俄羅斯從安全、經濟與戰略利之因素，逐步恢復與亞洲國家之傳統聯繫，將「親西方」時期停滯的俄亞關係逐漸恢復。其中，葉爾辛在訪印期間與印度簽署了為期二十年的「俄印友好條約」，普京上任後在批準了新世紀第一份「俄羅斯聯邦外交政策綱領」這份資料除了正式揭示了普京的外交政策，也包括了他的亞太政策，雖然亞洲在俄羅的外交順序中，還是次於獨立國協、歐洲及美國，然而在亞太各國中，則是依中共、印度、日本、東南亞、兩韓排序，突顯出印度對俄羅斯在亞太發展的重要地位。[12]

關於俄羅斯未來印度政策演變，中共學者李志業在〈普京上任後的俄羅斯政策走向〉文中特別提到普京上任後穩定經濟是當前的首要任務，雖然俄羅斯在天然資源上擁有優勢，但如果沒有穩定的經濟及強大的軍事力量來維護，在國際地位上也只能受到其他大國的支配，由於國內長期處於無序及經濟犯罪的狀態，所以普京主張發展可控制的市場經濟，國家應該對軍工和戰略資源的企業實施嚴格管制，同時亞太地區是俄平衡與西方關係的籌碼，也是俄出口技術與產品的潛在市場，如果從俄羅斯的對外

[11] 俄羅斯新版「外交政策構想」https://kknews.cc/zh-tw/world/38omllg.html
[12] 徐瑞雯，(2002 年)。〈普京政府的亞太外交〉。《俄羅斯學報》，頁 146-150。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

經濟利益來看，其需求是西進東出，即從西方國家引進資金和技術，向東主要出口其技術和產品，所以在普京時期更加強與亞太的國家的合作關係，俄羅斯與印度的軍事技術合作協議延長至2010年，在之後俄印關係也得到更進一步的發展，雙方建立了戰略合作夥伴關係，顯示印度在普京時期的亞太政策中佔有重要的地位。[13]

長久以來，我們習慣以西方的角度來看世界局勢，但隨著亞太地區在國際局勢影響力逐漸升高的趨勢，特別是中共與印度的崛起後，讓俄國不得不轉移長久以來以西方政策為主的外交思想，在中共學者劉清才在《21世紀初俄羅斯亞太政策研究》一書中提到，俄羅斯需積極發展俄印關係，印度是南亞地區的大國，是世界新興經濟體的國家，在亞太地區和世界影響力不斷提高，蘇聯時期，印度一直是蘇聯的傳統盟友雙方在20紀70年代簽署的《和平友好合作條約》使兩國關係具有了準軍事同盟的性質，印度成為俄羅斯在亞太地區重要的戰略夥伴，在蘇聯解體後，雙方在1993年1月28日簽署的《俄印友好與合作條約》是俄印兩國關係的政治法律基礎，雖然在葉爾辛時期奉行向西方的一面倒的外交政策，俄印關係呈現在停滯的狀況。直到普京上任時期，在2000年10月普京總統訪問印度，確定了俄印戰略協作夥伴關係的建立。[14]俄羅斯在普京時期，與印度簽署了系列的合作宣言及協議，雙方不管是首長、政府官員相互訪問頻繁，更在政治互信、軍事合作領域上得到全面的提升，唯獨經貿關係一直沒有新進展，蘇聯時期曾是印度的第二大的貿易夥伴，但蘇聯解體後，由於受外交政策影響，雙方在經貿合作金額大幅下降，加強與印度的雙邊經貿關係，是普京在未來對印度政策中必須優先考慮的方向，避免被其他大國因經濟利益關係，而讓印度疏遠與俄羅斯的關係。

在 Gilbert Rozman, Kazuhito Togo, and Joseph P. Ferguson《Russian strategic thought toward Asia》一書中提書到，普京時期俄羅斯試圖擴大全球所有大國的戰略夥伴關係，不僅僅是亞洲地區而已，然而從俄羅斯角度來看印度，雙方關係應該不成問題，縱使印度獲得核武能力後並沒有導致與俄羅斯的關係緊張，俄方信任印度，並將其視為幫

[13] 季志業，(2000 年)。〈普京上任後的俄羅斯政策走向〉。《發展論壇》，第 7 期，頁 59-61。
[14] 劉清才，(2013 年)。《21 世紀初俄羅斯亞太政策研究》。北京市:社會科學文獻出版社，頁 25。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

助平衡亞太地區及整個世界局勢地位。即使美印關係大幅提升後也沒有引起俄方的擔憂;俄羅斯認為印度有足夠的權力，避免成為美國在亞太地區的附屬品，目前俄印關係問題是如何擴大雙方合作關係，跨越一般性的政治宣言、軍備及軍事技術銷售的狹隘範圍，自2003高盛發表關於金磚四國的經濟力量以來俄羅斯企業一直對投資印度愈來愈感興趣，與中共一樣，印度被視為未來發展的地方，絕對需要認真與大膽的參與。[15]

針對南亞地區的發展，在學者司徒文、陳牧民《南亞研究新視野-政治發展、國際關係、經濟社會》書中有了詳盡的論述，在這世界上人口最多最密集的區域，同時也是世界四大古文明的發源地之一，也擁有全世界五分之二的穆斯林，從政治的角度來看，南亞以印度為中心，2014年5月代表印度人民黨的莫迪(Narendra Modi)在選舉中大獲全勝，在國會選亦掌握過半數的席次，象徵著印度正在走向新的改革之路，印度在蘇聯解體後，對國家的戰略定位，期待能在南亞地區甚至國際社會扮演重要的角色，如藉由俄羅斯推動，擔任聯合國安理會常任理事國等。南亞地區也因為歷史及政治因素的關係，在多數國家內部的社會秩序呈現不穩定的狀況，至今仍充斥種族及宗教的衝突，甚至是恐怖主義威脅，其中以印巴的衝突問題更為嚴重，在這之中美中俄三國的態度對南亞的問題產生了重大的影響。[16]

俄羅斯發表最新2016年的對外政策構想基本訴求是維護國家安全和發展國家經濟。[17]藉由這兩個面向來分析俄印戰略合作夥伴關係的深化及限制因素，以及俄羅斯、印度、中共、美國彼此間的關係，在2007年普京至印度訪問時，表示俄中印三邊關係未來非常有發展前途，事實上，三邊關係並非非常密切，如以俄方為主，不管對印度或中共合作關係上都較為密切，但中印雙方存在著領土問題、中巴關係等問題。再加上美國在近十年來重返亞太政策，俄國除了與中共保持良好關係外，又可以進行心理

---

[15] Gilbert Rozman, Kazuhito Togo, and Joseph P. Ferguson, (2006).*Russian strategic thought toward Asia:* New York : Palgrave Macmillan, pp.124-125

[16] 司徒文、陳牧民等，(2015 年)。《南亞研究新視野-政治發展、國際關係、經濟社會》。臺北:五南圖書，頁 87-102。

[17] 連弘宜，(2017年)。《普京時期的俄羅斯對外政策:實用主義與民族主義的衝突與融合》，臺北:五南圖書，頁69-72。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

層次對中共崛起的「中國威脅論」起了戰略意圖，所以需要利用印度在南亞的戰略地位，保持在亞太的影響力，由此可見，俄國雖然與印度深化了戰略合作夥伴關係，但影響雙方關係的挑戰來自美國積極拉攏印度、中巴與俄羅斯的關係及俄印雙方脆弱的經貿關係。

參、俄印戰略合作夥伴關係的形成與內容

俄羅斯為什麼重視與印度的關係，冷戰時期，蘇印關係保持友好的原因顯示在於當時全球兩極的格局的影響，在蘇中交惡的背景下，蘇聯無法承受在亞太地區再失去一個大國的支持，因此，蘇聯對印度的合作關係上明顯比其他國家更好，甚至認為印度對蘇聯的價值就在於「她沒有站在敵對國」。俄羅斯在蘇聯解體後不久就急於重啟對印度的關係;在1993年1月時，俄總統葉爾辛訪印並簽署《俄印友好合作條約》，兩國各領域合作迅速恢復。[18]印度作為俄羅斯在亞太政策方向的重要夥伴之一，同時也是金磚國家、G20集團合作的重要成員，普京更在2000年10月首次訪印雙方就簽訂《戰略夥伴關係宣言》，此後又在政治、經濟、軍事等領域達成一系列具體合作協議。

在政治立場發展上，俄印之間沒有諸如領土爭端等問題，在戰略上不存在根本的利害衝突。但這並不意味著兩國發展戰略夥伴關係會一帆風順、一蹴而就，仍有不少因素制約著這一歷史程序。首先，俄印跨世紀的戰略夥伴關係是建立在維護各自國家利益的基礎之上的，將會依據時勢的變化進行調整，不像冷戰時期出於政治需要毫無保留地支持和擁護對方的主張[19]，例如雙方在「核不擴散問題」及「國家飛彈防禦體系」立場上因涉及國家利益在意見上就有所分岐外，俄印兩國在政治上鮮少有對立的情況發生，舉凡在伊拉克、伊朗、中東、聯合國等等問題上雙方的立場幾乎接近甚至是相同。

俄印在經貿合作方面，中共學者王兵銀在〈俄印經貿合作的現狀前景〉中指出俄

---

[18] 宋博，石靖(2017 年)。〈俄羅斯為什麼重視與印度的關係〉。《世界知識》，第 19 期，頁 33-35。

[19] 謝代剛，(2000 年)，〈跨世紀的俄印戰略夥半關係及其對我國的影響〉。《南亞研究季刊》，第 3 期，頁 72-73。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

羅斯外交應當是為國家尋求利益，首先是經濟利益，自普京上任以來，俄羅斯特別重視經濟外交，把地緣經濟利益與富民強國、國家安全緊密地聯係在一起，而對外經濟活動也是印度外交的重要內容。[20]由於現在俄印戰略夥伴關係還是在政治、軍事方面較為活躍，經貿方面雙方雖然都是持開放的政策，但都是以與西方國家合作居多，也導致外界對俄印關係產生了停滯的想法，政治與經濟是互相關聯的，不管是政治關係發展，還是經濟關係的發展，俄印雙方都是抱持著國家利益為主的理念，但實際上經貿關係卻如此薄弱，未來如何改善，都是本論文探討的部份。

經貿合作在俄印雙方夥伴關係發展上處於低水平的狀態，但經貿合作仍存在著巨大的互補性，為了改善雙方貿易水平，在中共學者李渤、閔淑范所著的〈俄羅斯與印度經貿關係評析〉中提到受目前雙方經濟能力所限，雙方貿易主要仍以傳統的貿易種類為主，如俄對印出口高科技及石油產品為主，而印對俄則以農產品為主，雙方必需開拓新的經濟貿易合作領域，以超越雙方長久以來與西方國家合作的水平[21]，雖然目前俄羅斯正為受西方的經濟經裁所苦，難以給印度更多實質上的援助，但雙方根本原因還是在於債務問題，再加上受到國際局勢及國際市場變化的影響，使得雙方在這個問題上都給予高度的重視，但是否能夠取得成效，雙方都明白這都將直接影響到雙邊關係的發展。

俄印雙方在一系列的合作協議中，在軍事合作方面的利益特別突出，國外學者Nivedita Das Kundu在〈India-Russia Relationship: Past，Present & Future〉文中論述印度和俄羅斯在各個部門合作順利穩定。尤其是國防領域的合作仍然是最強的鏈接。即使在今天，印度國防上裝備的50%是俄羅斯血統的。在俄印合作最薄弱的環節仍然是經貿關係。兩國之間的貿易是非常低的。印度和俄羅斯也一直試圖通過全面經濟夥伴關係協定（CEPA），以提高經濟夥伴關係。尤其在俄羅斯全方位的外交政策上，鼓勵促進像RIC（俄羅斯-印度-中共），金磚五國（巴西，俄羅斯，印度，中共，南非），以及上海合作組織等架構下建立印度和俄羅斯與其他國家在排除西方國家的的壓力

[20] 王兵銀，(2001 年)。〈俄印經貿合作的現狀及前景〉。《當代亞太》，第 7 期，頁 25。
[21] 李渤、閔淑范，(2002年)。〈俄羅斯與印度經貿關係評析〉。《東北亞論壇》，第1期，頁19-21。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

下一起可以合作，讓俄印關係能更進一步發展。[22]

所以在軍事合作方面，國內學者林經緯也在〈俄羅斯傳統武器銷售的現況與展望〉的專題研究中提到俄羅斯目前已經穩居世界前五大武器外銷國，佔世界軍售市場的12%，中共與印度為最主要顧客，文中以在莫斯科成立的戰略與科技研析中心(The Centre for Analysis of Strategies and Technologies (CAST)副主任馬基延柯先生(Konstantin Makienko) 曾針對武器進口國需求行為及動機模式，區分為「賄賂模式」、「依賴模式」、「政治模式」、「封鎖模式」、「務實模式」等模式，據以研析俄國軍售應採策略，馬基延柯先生認為俄國與中共及印度軍售關係，均受美國影響，相較之下，中共市場維持穩定，而印度則需加強鞏固。軍售在俄印合作內容中，比重算是最高的，根據資料顯示美國的因素影響俄印的合作關係，值得本論文觀注的是不是也影響俄印雙方的政治互信機制。[23]

而從另一個角度來看軍事合作部份，中共學者張超、馬建光在〈現實主義視角下的俄羅斯對外軍事技術合作〉文中提到對外軍事技術合作是俄羅斯對外政策的一項重要內容，同時也是恢復大國地位，在世界各地輸出和保持軍事與政治影響力的重要手段，文中以結構現實主義的角度來分析俄國不斷是高在南亞、東南亞國家的軍事技術合作水平，使得地區情勢緊張。中印是俄羅斯主要的軍事合作國家，但俄羅斯以國家利益為前題持續與這兩大國的週邊國家維持軍事技術合作注重軍備平衡，對中印產生了結構性的制衡情況。[24]

對於俄印的軍事科技合作，在國內前駐俄外交官姜書益的〈談俄羅斯與印度軍事科技合作的戰略意義〉提到俄印自一九七一年八月時首次簽署具有軍事同盟意義的和平友好條約，在蘇聯的不斷的支援下，印度在南亞地區保有領先的地位，雖然在蘇聯

---

[22] Nivedita Das Kundu〈I India-Russia Relationship: Past，Present & Future〉Retrieved Dec 12 2017, from: http://valdaiclub.com/a/highlights/india-russia-relationship-past-present-future/?sphrase_id=207382

[23] 林經緯，(2003 年)。〈俄羅斯傳統武器銷售的現況與展望〉。《展望與探所》，第 1 卷第 7 期，頁 52- 53。

[24] 張超、馬建光，(2013 年)。〈現實主義視角下的俄羅斯對外軍事技術合作〉。《俄羅斯東歐中亞研究》，第 4期，頁 75-83。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

解後，雙方關係曾進入停滯期，但雙方國內政局穩定後，雙方開始恢復軍事科技的合作，由於近年中共的軍事力量隨著經濟的高成長不斷擴張，引起印度政府的擔憂，不僅加速向俄羅斯購買武器，更在俄羅斯的協助下開始建造航空母艦與核子潛艇，使印度成為全世界第六個可以自要建造核子潛艇的國家，俄印軍事科技的合作，在戰略上不僅可以讓俄羅斯的亞太政策得以實行，在經濟上俄羅斯的軍工業也可以維持一定的收入，對印度而言也可以借重俄羅斯的軍事及影響力，提升自已在國際地位，雖然俄羅斯與印度、中共同時都有戰略夥伴關係，但從俄羅斯近年來不斷向印度、越南，甚至馬來西亞、印尼、菲律賓等國出售武器來看，顯示加深與印度的合作有平衡中共的戰略取向在內。[25]

肆、美中因素

在俄印關係發展過程中，原本是以穩定的趨勢發展，但隨著美國在亞太政策的發展，雙方關係在美國的介入後，有了微妙的改變，國內學者方天賜於〈2017年印度的政經情勢展望〉一文中提及，就全球而言，川普(Donald Trump)接任美國總統後帶來新的不確定性，美印戰略關係自小布希(George Walker Bush)總統任內逐步升溫，歐巴馬(Barack Obama)總統任內也持續此種發展，讓印度借助美印的好關係，逐漸在國際關係中有好更好的發展。川普曾在競選期間稱呼印度是「關鍵戰略盟友」(Key Strategic ally)，但川普一開始說巴基斯坦是世界上最危險的國家，但隨後又改變批評巴國的立場，巴國原本已經獲得中共的奧援，川普所代表的美國因素介入，都讓印度形成了巨大的壓力。印中關係也是印度安全戰略中重要的一環，雙方雖然持續在反恐聯合訓練，但雙方的關係存在著貿易逆差、巴基斯場、南海、西藏等問題。中共阻撓印度加入核供應國集團(Nuclear Suppliers Group，NSG)更讓彼此產生了不信任感。[26]就印度而言為了怕美國的不確定性提高，對自已不利，必須將俄羅斯作為其大國外交戰略中有力的制衡因素，就俄羅斯而言，則藉由俄印戰略合作夥伴關係發展，遏制美國試圖將南亞

[25] 姜書益，〈談俄羅斯與印度軍事科技合作的戰略意義〉，上網日期 106 年 11 月 10 日，檢自：http://140.119.184.164/view.php

[26] 方天賜，(2017年)。〈2017年印度的政經情勢展〉。《台灣經濟研究月刊》，第40卷第1期，頁94-96。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

地區納入其戰略體系之中，而能有效維護俄羅斯在南亞地區的戰略利益及經濟利益。

印度現任總理莫迪(Narendra Modi)，初期與美國的關係並不理想，但隨著在大選中獲勝後，確定掌握大權後，美國也為此做出改變，國內學者方天賜於〈莫迪時期的印美關係發展及展望〉指出印美關係自美國總柯林頓(Bill Clinton)在2000年3月訪印後穩建發展，2014年5月印度由人民黨的莫迪在總理大選中獲得勝利，但莫迪先前與美國互動不佳，這段往事使得莫迪當選後美國主動修補與莫迪的關係，[27]莫迪自上任以來，最成功的是經濟改革方面，使得印度成為全球經濟成長最快的國家之一，使得印度在國際的影響力獲得肯定，2017年11月川普亞洲行時，為了美國戰略利益仍期待將印度納入其印太政策中，印度也希望強化與美國的關係以鞏固自已在南亞的地位，印度的外交方向由不結盟轉而積極尋找建立夥伴關係及參加區域組織，此舉對美中俄等大國產生不少壓力。

隨著印度崛起，近幾年印度外交政策逐漸受到關注，中共因素在印度外交決策上佔了什麼地位，尤其是以在戰略上的競爭更令人值得觀察，國內學者陳牧民在〈印度的中共政策-影響因素與形成過程之分析〉分別詳述了影響印度外交政策的因素可分為國內及國際環境兩部分。內部因素包括領土爭議、歷史問題及貿易失衡;而外部因素則涉及到印度的地緣戰略及家與其他南亞國家的關係，[28]中印兩國在領土的邊界問題上從中共正式將西藏歸為所以後，就一直存在著領土劃分的問題，進而演變為中印的邊界戰爭，這場戰爭使得印度大敗後，國內就一直存在著中共是個無法信賴的國家，這個問題一直持續至2017年，中印在洞朗地區仍為了邊界問題發生衝突，而俄國的亞太政策中表示會持續在亞太地區的衝突點保持一定的影響力，所以在這次邊境問題上，印度希望俄國能透過外交管道來說服中共，雖然中共在此次的立場堅定，但仍不希望邊境衝突影響到即將召開「2017金磚五國會議」的年度外交盛事，而印度的戰略位置與中共除了陸地上的問題，近期也包括了中共在「一帶一路」計畫中印度洋上的擴張行動，更引起印度的極大反彈而保持警戒的態度，縱使在經濟上可能會受到影響，但

[27] 方天賜，(2014年)。〈莫迪時期的印美關係發展及展望〉。《戰略安全研析》，第115期，頁13。
[28] 陳牧民，(2013 年)。〈印度的中國政策-影響因素與形成過程之分析〉。《台灣國際研究季刊》，第9 卷第 3 期，頁 164。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

印度面對此計畫仍以消極的態來面對，中共的因素影響印度在南洋的影響力。未來中共政治與經濟影響力持續成長，連帶著俄國在亞太的地位也會持續的降低，進而影響俄印雙方是否持續合作的關係。

伍、綜合評述

綜合上述論著，雖然都對俄印關係做個別議題的深入探討，但均未能全面性的分析俄印戰略合作夥伴關係內容，且國內學者從事俄印戰略合作夥伴關係論述為數不多。雖然俄羅斯與印度有著長期的關係。雙方合作內容包括非常龐大的軍火貿易，這是兩國整體貿易的最大組成部分之一。但是，其關係仍然存在一定程度在其他問題上停滯不前，可能是因為印度長期以來一直致力於不結盟和與中共的艱難關係。深化俄印關係被俄羅斯視為外交政策的一個優先事項，俄羅斯在尋求擴大貿易，會加強與印度、越南、東協國家及韓國的關係，其主要合作內仍以其在整個亞洲的能源和武器銷售。但是俄羅斯缺乏一致性的亞洲政策，加上俄羅斯併克里米亞後西方制裁問題及中印的邊境問題，使得俄美中印四個國家，陷入微妙的競合關係。

俄中經過 20 多年的緊張和敵意，俄中夥伴關係顯然有助於促進雙邊關係。這種夥伴關係也增強了兩國的國際地位。然而，與此同時，政治信任仍然相當薄弱，特別是俄羅斯遠東地區明顯擔心該地區的進一步經濟衰退將導致俄羅斯人放棄甚至中共的佔領。印度與中共的關係也對區域秩序和重大的地緣政治影響產生重要影響。這種雙邊關係中的摩擦可能對中共與其他鄰國(如巴基斯坦)的關係產生直接影響，印中之間穩定的合作關係建立了信任，有助於中共自身的安全感和信心，如果其他重要關係惡化，就會產生抵消。而美國的印太政策及對伊斯蘭主義的態度，使得俄羅斯與印度之間的戰略夥伴關係再次受挫，阻礙了俄羅斯最初打算採取更加平衡的南亞政策，特別是改善與巴基斯坦的關係。因此本論文想藉由相關官方研究資料及學者專論，延伸本研究範圍，並藉以俄羅斯的國家利益及中美大國因素的介入俄印關係中不斷豐富和充實俄印戰略合作夥伴關係的內涵，進而了解俄印關係之變化。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

第三節 研究途徑與方法

壹、研究途徑

研究途徑是指選擇問題與相關資料的標準，這是屬於在某種研究基本理論下，對某一學科，某一問題的題材提擇標準的問題[29]，本論文主要係探討冷戰後至普京執政三個時期俄印戰略合作夥伴關係的確立，分析美國與中共因素對俄印關係的影響，探討了俄印夥伴關係的內容和特點，本論文以「結構現實主義」的理論基礎加以分析，並採用「歷史的研究途徑」及藉由文獻分析俄羅斯及印度相關外交政策的資料進行研讀，有系統地整理資料融入本論文研究中。

歷史的研究途徑，此亦為傳統的研究途徑，可追溯至亞里斯多德描述希臘城邦的政治制度。歷史的研究途徑，其重點落實在政治制度的歷史發展層面進而研究其源起、演變與發展[30]，近幾年在國際政治環境變遷下，尤其是在冷戰過後，軍事安全議題的重要性下降，對國家安全造成威脅的因素，不再只侷限於傳統軍事方面的因素，相對地，外交、經貿因素等逐漸影響國家間的互動情勢牽動俄印外交政策之調整，增進決策之透明程度與俄印雙方之相互瞭解，透過互惠關係與合作效益之評估過程，達成雙方合作之意願，這些合作分別以政治、軍事、經濟等三個層面說明。並列舉出雙方的合作困境，試圖提出目前存在於俄印戰略合作夥伴關係下的問題及其產生之影響。

另外也採用華茲(Kenneth Waltz)於一九五九年的著作《人、國家與戰爭》(Man，the State and War)中針對歷來戰爭起源做了分析，並將其思維整理為三個層次的論證，包括第一，個人層次(first image 或 individual level)的分析;第二，國家層次(second image 或 state level)的分析、第三，國際層次(third image 或 system level)分析，最主要是從國際體系的權力結構，例如「無政府狀態」，或「兩極-多極」等的權力分配，來探討國際關係。本論文各層分析說明如下:

---

[29] 朱浤源，(2000 年)。《撰寫博碩士論文實戰手冊》。台北:正中書局，頁 160。
[30] 同上，頁 161。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

一、個人層次分析(Individual level)

此分析以個人，尤其是決策者的人格特質、出身訓練、決策風格、甚至是決策時的心理狀態，其重點就是個人因素如何影響決策的形成。[31]在本論文中從俄羅斯普京的成長背景、務實的個性中來分析左右俄羅斯對俄印戰略合作夥伴關係之影響因素。

二、國家層次分析(State level)

此一分析所涵蓋的範圍最廣，凡不屬於個人或國際層次的都可以納入國家層次內，包括國家政體形式、政府決策過程、官僚機構互動、執政政黨政綱等因素，都可以列入探討，[32]所以在本論文中也可以從俄羅斯的國內特有的政治文化、歷史的轉折、經濟狀況及軍事國防政策與能力等來探討對俄羅斯的外交政策上有何影響。

三、國際層次分析(System level)

卡普蘭(Morton Kaplan)於一九五七年《國際政治的體系和過程》(System and Process in international)一書中，借用政治學的體系理論(system theory)將國際體系後分為權力平衡體系、鬆散兩極、緊張兩極、單位否決、差序體系等，且主張體系深深影響國家間的互動，而華茲特別突顯國際體系的影響，強調國際無政府狀態(international anarchy)對國家行為的制約與驅迫外，更在《國際政治體系理論解析》(Theory of International Politics)更有系統的建構了結構現實主(structure realism)，[33]本論文中俄羅斯在冷戰後，隨著國際體系產生劇烈變化，國際社會從昔日的兩極體系變成今日以美國為主的一超多強的局勢，加上近幾年中共崛起的因素，已經為俄印關係加入了新的變化，本論文試著以國際體系中與俄印兩國有相關合作或衝突的國家，來探討其對俄印戰略合作夥伴關係的影響。

本論文中的俄羅斯擁有豐富的天然資源是維持俄國經濟成長的一大助力，在 2008

[31] 張亞中，前揭書，頁 42-43。
[32] 張亞中，前揭書，頁 43。
[33] 張亞中，前揭書，頁 47。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

年世界原油價格上漲，使得經濟大幅成長，但到隔年 2009 年受到金融海嘯影響其經濟可能呈現負成長，然而因克里米亞事件受到國際的經濟制裁，使得經濟大受影響，而影響其在國際上的影響力，另外印度為新興崛起的國家，其經濟影響力也可能使世界局勢平衡產生變化，亦是本論文所觀注的議題。

貳、研究方法

本論文採用文獻分析法，而文獻分析係透過文獻的蒐集、分析、歸納及研究，而獲得與研究主題相關的所需資料，並針對這個研究主題，將所汲取的資料數據有組織地堆疊成一個支撐自己論點的架構，這是研究工作的最普遍方式，也是每一個研究者都需要經過的作業歷程。[34]在文獻中研究過去所發生的事件，歷史事件中，發現一些事件的因果關係及發展的規律，將史料有系統地組織，並加以解釋，使各自分立不相關連的史實發生關係，以研究過去所發生的事件或活動，尋求一些事件間的因果關係以發展規律，以便做為瞭解現在和預測將來的基礎，本論文主要蒐集有關俄印之中英文專書、期刊論文、博碩士論文、研究報告、網路資料等資料加以分析，找出俄印戰略合作夥伴關係的的歷史脈絡與普京的外交思維模式，來探討俄印雙方未來的走向。

第四節 研究範圍與限制

壹、研究範圍

本論文研究範圍係針對俄羅斯與印度戰略合作夥伴關係為主:在時間的範圍上以蘇聯解體後至普京的三個時期，特別著重在普京執政時期，雖然在葉爾辛時期俄羅斯與印度簽訂定《俄印友好合作條約》為兩國的關係發展奠定了基礎，但真正成為戰略夥伴關係是 2000 年的普京時期所簽署的《俄印戰略夥伴關係宣言》，所以本論文主要以觀察在普京時期雙方所協議的具體內容包括:俄印在政治、經濟、軍事及等合作方面，在區域範圍方面，俄羅斯面對美中大國因素介入南亞地區安全，俄羅斯在這之中

[34] 朱浤源，前揭書，頁 54。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

所扮演的角色及作用等議題，以充份瞭解俄印關係的發展。

貳、研究限制

一、資料限制

本論文蒐集資料大都以國內、中共、國際學者對俄印關係發展相關議題之研究書藉、期刊為主，網路媒體針對俄印關係發展之時事報導為輔，所蒐集研讀的資料以中英文為首要，另俄文官方資料能從俄國政府公佈英文版文件中做分析，如總統國情報告資料、俄羅斯對外政策構想、國家安全戰略及其外長對外發表的新聞稿及看法資料，來分析普京對俄印戰略合作夥伴關係的政策及其可能的發展。

二、語言限制

由於本論文研究為俄印雙邊關係，參考資料與文獻應結合俄羅斯與印度兩方面的資料，來做全面性的分析。但囿於俄語上的限制，對於原始的俄方資料尚無法有深入的瞭解，故在本論文中以各方的中英文專書、期刊及網站統計資料，以及俄、印學者用英文發表的文獻來彌補此方面的不足，以期能以廣泛的角度保持文章的客觀性與全面性。

三、未來執政變動性限制

普京在本論文撰寫時仍在位，並企圖持續競選連任，脫黨參選後其未來執政方向尚未能預測，故本研究將僅以過去普京執政作法，探討對外政策方向，而不未來作為預測;但因普京三次執政時期政策穩定度高，故其對外政策方面的變動應不足成為本次研究限制。

國立政治大學 National Chengchi University

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

第五節 研究架構與章節安排

壹、研究架構

研究架構最主要的目的，在於讓讀者快速理解作者的研究想法及想探討的問及假設，本論文主題，以普京的外交思維模式受到美國、中共及巴基斯坦等大國因素介入後作為探討俄印戰略合作夥伴關係的影響與評估如圖1-1

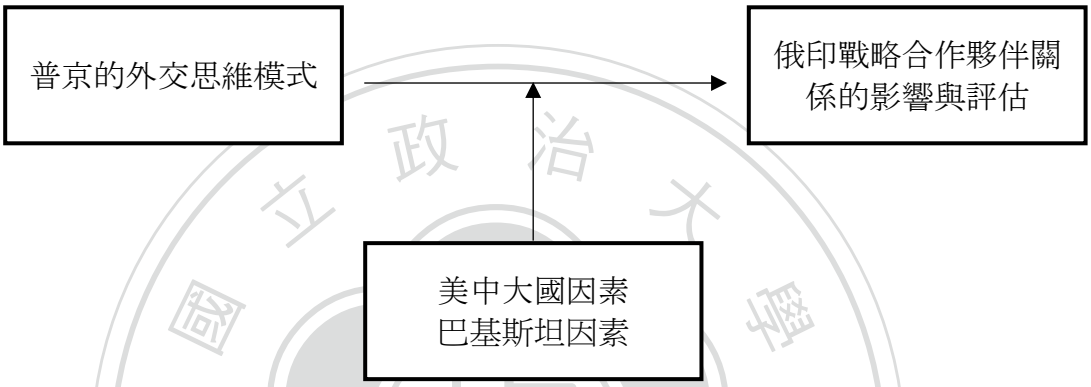


圖1-1 研究架構

貳、章節安排

本論文在此架構下，其章節共分為五章:第一章:緒論，說研究目的與動機，相關文獻的探討、研究的途徑方法、範圍與限制。第二章:說明俄印戰略合作夥伴關係的發展過程與特點，再接著說俄印雙方合作之層面，大致上分為政治、經濟、軍事合作等三大分別探討說明，特別針對軍事技術合作上的問題加以說明。第三章:分別先說明俄印雙方在冷戰後外交政策的演變，再釐清普京在俄羅斯外交政策中所扮演的角色及影響。第四章:說明南亞安全與俄羅斯關係，在美國、中共及巴基斯坦大國因素介入南亞地區，俄羅斯在這個南亞安全中所扮演的角色立場及作用，做詳盡說明。第五章:結論，整合前述各章節主要內容，歸納普京時期俄印關係發展特點，並提出俄印戰略合作夥伴關係發展對國際局勢發展之可能的影響。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

第二章 俄印戰略合作夥伴關係的內涵

蘇聯解體促使俄印關係陷入停滯狀態，經過俄羅斯外交政策的調整，俄印關係從友好合作逐漸向戰略合作夥伴關係發展。1993年俄印簽訂《俄印友好合作條約》，在此基礎上俄印關係迅速發展，友好合作期的成就使俄印兩國考慮到必需進一步加強合作的必要性。1997年俄印開始商討建立戰略夥伴關係，經歷了葉爾辛時期，俄羅斯外交從「一邊倒」走向「雙頭鷹路線」，亞太地區再次被俄羅斯列入外交發展的考量因素之一。印度也再度成為俄羅斯改善和加強關係的對象。[35]俄印關係進一步發展，是在普京上任的2000年時，俄印在此時期建立戰略夥伴關係，2010年時雙方稱這種關係是有著特殊和特權的夥伴關係，[36]希望在此戰略合作夥伴關係的框架下，能讓雙方能達成各自的國家利益。本章的討論內容，將把俄印戰略合作夥伴關係之內容涵，區分為三個部分，即是政治與軍事合作交流層面，以及經貿交流層面，依此三大層面加以說明與解釋，以期對於俄印戰略合作夥伴關係能有更進一步之認識與瞭解。

第一節 俄印戰略合作夥伴關係的演進及特點

壹、俄印戰略合作作夥伴關係的演進

冷戰後，原蘇聯與印度形成的特殊關係已不如以往了，繼承蘇聯的俄羅斯必須重新調整與印度的關係，俄印兩國的關係經歷了一番曲折的過程，大致來講可以分為二個階段，即葉爾辛時期的趨於冷淡及恢復期，以及普京時期的穩定發展期。俄印關係的這種變化，是俄印雙方根據國內外的形勢，從實用及國家利益為出發點對各自的外交政策調整後形成的結果。

一、葉爾辛時期的俄印關係(1991-1999年)

[35] 李冠杰，(2012年)。〈一種正常的戰略夥伴關係-印俄戰略合作的成效與前景〉。《俄羅斯研究》，第四期，頁47。

[36] Annual Report 2010-2011 Ministry of External Affairs New Delhi. p.2.

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

(一)俄印關係趨於冷淡

冷戰後，面對國際環境的快速變遷，繼承蘇聯主要遺產的俄羅斯，在對外政策方面優先順序為：第一優先是西方國家；第二是獨聯體國家；第三才是包含印度在內的世界其他國家。由於新的地緣政治環境的影響，俄羅斯國內在對印度的政策方面有著不同的看法：「一種是贊同與印度保持傳統的特殊關係，主張印度在俄羅斯的南亞政策中應佔有優先地位，另一種觀點則認為，與印度的特殊關係時代應該結束了，最主要的原因是會妨礙與巴基斯坦的關係」。此一時期的俄羅斯更加看重與巴基斯坦的關係，因為巴基斯坦與中亞各國及阿富汗相鄰，俄羅斯認為在解決阿富汗的問題上巴基斯坦的作用是重要的。在此情況下，俄印關係不僅停滯不前還出現了倒退的狀態。從1992年5月3日，俄羅斯副總理布爾利斯(Gennady Burbulis)曾訪問印度的情況可以看出雙方關係的低落，雙方討論了俄印經濟合作和防務合作問題，但沒有達成任有實質意義的協定，同年9月6日，印度國防部長訪問俄羅斯，商討採購軍事裝備的問題。但是同樣效果不大，[37]於是，在印度引發了對於全球新環境下必須重新審視與蘇聯的繼承國俄羅斯的關係。對印度的戰略家來講，與俄羅斯建立某種合作夥伴關係是很重要的，這不但涉及到印度的經濟建設和防務安全，而且在喀什米爾問題、在對中共關係問題上，俄羅斯持什麼樣的立場對印度來說是很重要的，只要能找出兩國間的共同利益，俄印兩國就可以建立正常的國家關係。

從印度的角度來看，印度對俄羅斯的看法也經歷了一個調整和轉變的過程。在考慮與俄羅斯發展對外關係的時候，有三個層面的因素必須加以考慮：一是從國內層面，俄印的經貿合作及軍事合作的利害關係有多大；二是區域層面，在巴基斯坦及中印邊境的問題上，由於俄羅斯立場不同於冷戰時期的蘇聯的立場，印度會不會在南亞傳統衝突中失去主導的地位；三是國際層面，隨著美國單一霸權的地位和中共崛起作用下，印度的對俄政策也包含了對美國政策的調整，另一方面對中印邊境問題中也包含了對中共政策的調整。圍繞這三個層面，在俄印關係經歷了冷淡期後，印度從自身國家利

[37] 劉清才，(2013 年)。《21 世紀初俄羅斯亞太政策研究》，北京市:社會科學文獻出版社，頁 154。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

益出發，所以很謹慎的調整對俄政策。

(二)俄印關係逐漸改善

1.俄羅斯重新調整對印度的政策

雖然俄羅斯與西方在意識形態、價值觀念、社會制度等方面不再存在分歧，但西方國家並沒有把俄羅斯當成自己一份子，對俄羅斯的猜忌及防範之心也沒有消除，接踵而來的是美國等西方國家加速北約東擴和對獨聯體國家的滲透，擠壓俄羅斯的戰略空間，俄羅斯在最初對西方表現的那種熱情轉變為反西方情緒高漲，俄羅斯國民對政府推行的一面倒向西方的外交政策表現出強烈不滿。由於國內反西方情緒高漲以及親西方外交遇到的挫折，俄羅斯開始重新調整對外戰略，調整後的對外戰略強調：俄羅斯是歐亞大國，其出發點是維護俄羅斯的國家利益，保持東西方政策的相對平衡，重視地緣政治對俄羅斯安全和政治局勢的影響。隨著戰略的調整，俄羅斯開始重新認識印度的戰略地位，無論是從人口的數量、經濟的發展狀況及其所處的中心地位來看，印度都是南亞地區最重要的的夥伴。此時葉爾辛訪印所發表的談話中強調與東西方、歐洲和亞洲保持平衡關係的重要性。其次，象徵著俄羅斯的印度政策經過短暫的搖擺不定後重新定位，結束了兩國關係不確定的停滯不前的局面。所以，俄羅斯重新開始調整對印度的外交政策，將俄印兩國關係的基調定在軍事合作及發展務實的經貿往來上，該政策同時也得到了印度的積極地回應，俄印關係也開始升溫。對此，有印度學者評論說這已表明俄羅斯的對外政策完成了從理想主義向實用主義的轉變。再者《俄印友好合作條約》的簽訂，[38]為冷戰後新形勢下兩國關係的發展奠定了基礎。

2.印度重視俄羅斯的制衡作用

冷戰後，世界上僅存一個超級大國美國，印度的外交決策沒有把握這種局勢會對印度在南亞區域產生什麼樣的影響，但是印度希望大國勢力都退出南亞地區，這樣可以為自己提供更大的主導空間。1991年的波灣戰爭，美國的軍事實力帶給世界上許多

[38] 徐瑞雯，(2002 年)。〈普丁政府的亞太外交〉。《俄羅斯學報》，第 2 期，頁 146。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

國家巨大的震撼，向世人展示了一個超級大國在國際政治中的可能會產生的影響。對印度來講，印度雖然一直重視與美國發展關係，但是印美關係的發展並不順利，美國本來可以利用有利的時機加強在南亞地區的影響，但冷戰後美國的安全戰略發生了變化，由對付蘇聯的全球威脅轉向了對付區域衝突，防止核擴散成為重中之重，美國認為南亞最有可能發生核衝突，印度、巴基斯坦都拒絕簽署《核不擴散條約》，都不放棄核子試爆，因此美國加大了在南亞地區推進防止核擴散的力道，目的是想壓制印度和巴基斯坦放棄核計劃。進而引發了以美國為首的西方國家對印度的制裁。

印度試圖與美國改善關係以獲取更大的經濟援助，但是美國認為印度已失去了冷戰期間的特殊作用，又因為印度的經濟落後，也使美國不重視印度。1992年印度拉奧總理在美國國會發表演講的時候，提出印度希望成為聯合國安理會常任理事國的時候，美國反映更是冷淡。印度對西方的示好並沒有得到西方的重視，西方對印度冷淡，在一定程度也刺激了俄印關係的發展。雖然俄羅斯因本身國力尚未復原已不再可能為印度提供援助，但是俄印關係的良好發展可以對印美關係的發展起到一定的促進作用，印度可以利用大國關係的制衡來為自己創造較大的活動空間，為印度爭取在國際上應有的大國地位。

3.俄印兩國關係開始進入恢復時期

以俄羅斯總統葉爾辛訪印為轉折點，俄印關係進入了全面恢復時期。1993年的葉爾辛對印度訪問時稱：「俄羅斯支持印度在喀什米爾問題的立場。」俄羅斯會全力的支持印度在喀什米爾問題上的立場，印度應該保持領土的完整和國家的統一。1994年6月，印度拉奧總理對俄羅斯進行了回訪，雙方簽署了《保護多民族國家利益的莫斯科宣言》和《進一步發展和加強俄印關係宣言》、《保護多民族國家利益的莫斯科宣言》[39]指出印度和俄羅斯都是多民族、多文化、多宗教、多語言的國家，內部都面臨極端宗教勢力、恐怖主義、分裂主義的威脅，外部都面臨中亞的極端宗教勢力，恐怖主義、毒品走私等跨國犯罪組織。俄印雙方都呼籲國際社會尊重多民族、多種族、多宗教國

[39] 葉建青，(2004 年)。冷戰後印巴關係之研究，1991—2004。國立政治大學，外交學系戰略與國際事務碩士在職專班，碩士論文，頁 53。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

家的統一，嚴厲譴責那些分裂主義者，別有企圖者。《進一步發展和加強俄印關係宣言》，俄印雙方表示尊重彼此的主權和領土完整，在南亞、中亞地區的安全方面進行合作，以及在政治、經濟、科教、文化、安全等方面開展進一步的合作。

1996年3月，俄羅斯外長普里馬科夫對印度進行了訪問，普里馬科夫稱：「印度是俄羅斯的主要夥伴之一，同它的關係不是建立在權宜考慮之上，而是建立在戰略基礎之上」。[40]在此次的訪問中，俄羅斯首次提出兩國要建立戰略夥伴關係。1997年3月印度總理高達對俄羅斯進行訪問，俄印雙方提出要建立戰略夥伴關係，確立每年定期舉行高峰會議。1998年10月，俄總理普里馬科夫訪問印度，就兩國建立戰略夥伴關係進行討論並達成了共識。1999年的科索沃事件，使俄羅斯在處理車臣問題及印度在處理喀什米爾問題時更加注意外來的干預，使俄羅斯與印度的國家利益進一步結合，俄羅斯及印度都意識到發展雙邊關係的重要性，應該在平等互利的基礎上發展一種新型的雙邊關係。

這一階段俄印關係之所以得以恢復的原因，是由於俄羅斯和印度在雙方的國家利益的考量上，同時也基於政治的、經濟的、安全的、軍事的等多方面的考慮。由於上述因素的共同作用，俄印雙方的關係才走出低潮期，得到恢復與發展，俄羅斯也積極拉攏印度，強化俄印經貿關係，並保持與巴基斯坦的睦鄰友好關係，確保並擴大俄羅斯在南亞的利益。

二、普京時期的俄印戰略夥伴關係的確立與發展（2000—至今）

普京執政以來，俄羅斯的外交政策更為務實及靈活，在俄羅斯的亞太戰略中，印度有著及其重要的戰略地位，俄羅斯重視同南亞大國印度發展友好關係。以戰略夥伴為基礎，俄印關係2000年以後快速發展，這一時期的俄印關係主要是鞏固和發展俄印之間的戰略夥伴關係。從1997年提議建立俄印戰略夥伴關係開始，經過三年多的努力，2000年10月簽署戰略夥伴宣言，兩國將在政治、經濟、軍事上建立長期合作。雖然名義上俄印建立了戰略夥伴關係，但是俄印關係的發展還沒有達到戰略夥伴要求，需要

[40] 同上註。頁 53。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

繼續鞏固和發展俄印的政治和經濟關係。一方面軍事貿易是俄印關係合作的基礎，要繼續強化俄印之間的軍事合作。另一方面經濟關係是俄印關係的薄弱環節，加強經濟上的合作來鞏固俄印關係發展。

在普京第一任期內以「實現經濟快速增長」作為俄羅斯經濟戰略的核心。他在執政之初發表的《千年之交的俄羅斯》中反覆強調經濟增長速度問題，並將其提升到政治的高度去說明，文中指出:「經濟達到應有的增長速度，不僅僅是一個經濟問題，這也是一個政治問題」，[41]普京在2000～2004年第一任期間，俄羅斯的GDP的確也獲得實值上的成長(請參閱圖2-1)。俄羅斯和印度是當今世界大國之一，雖然兩國在經濟成長上都有亮眼的表現，但就雙方的貿易總量卻相對不足，這種不對稱使俄印關係發展並不穩定。俄印兩國要經過共同努力，大力發展政治、經濟和軍事上的合作才能最終建立戰略夥伴關係。

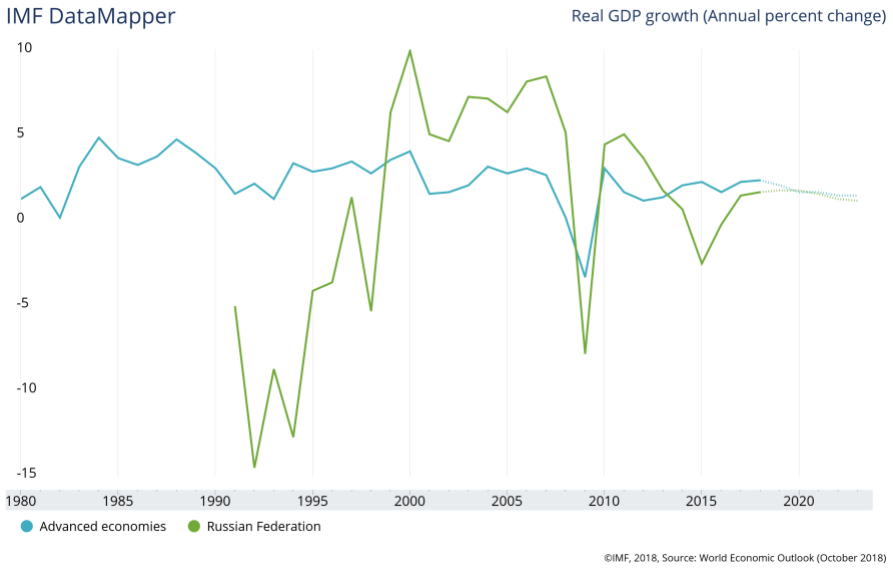


圖 2- 1 俄羅斯 1990-2017 年 GDP 成長曲線

資料來源: https://www.imf.org/

由於蘇聯為印巴戰爭提供了大量軍事裝備，成為印度最大的武器裝備供應商和交易夥伴之一，印度與蘇聯保持著類似盟友的特殊關係。俄印在經濟、安全、軍事等領

[41] 郭連成，(2008 年)。〈普京時代俄羅斯轉軌經濟論析-兼論后普京時代俄羅斯經濟發展走勢〉。《俄羅斯中亞東歐研究》，第 5 期，頁 2。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

域的合作趨於穩定深入。2000年10月5日，俄羅斯總統普京與印度總理瓦傑帕伊簽署了《俄羅斯與印度戰略夥伴關係宣言》，確立了21世紀俄印關係的基本政策走向。《俄羅斯與印度戰略夥伴關係宣言》提出:「雙方希望共同加強國際和平與安全」、「加強在聯合國及其專門機構以及其他國際和地區組織中的合作」、「加強國際關係的民主化並推動建立公正的世界新秩序」，兩國鄭重宣佈建立戰略夥伴關係。普京指出:「俄方認定俄印戰略夥伴關係為長遠的夥伴關係，是基於兩國長遠關係和長遠國家利益的考慮。」對於俄羅斯而言，印度成為軍事強大、經濟發達、獨立自主的大國，成為國際事務中的重要因素符合俄羅斯的利益。[42]

綜上所述，俄印關係在冷戰後可以把俄印關係變化分為兩個大的階段，分別以葉爾辛總統及普京總統做為區分，其中又可以細分四個時期，分別是1991年-1993年俄印關係過渡期；1993年--2000年俄印關係定位期；2000年--2008年俄印關係發展期；2008年以後俄印關係穩固發展期。1991年到2018年俄印關係始終處在快速發展時期可以整理如下表(請參閱表2-1)

表 2- 1 俄印關係發展階段表

領導人	時間	政治發展	軍事合作	元首互訪	安全合作
葉爾辛時期	1991-1993年	無明確定位	俄印之間軍事貿易減少	高層沒有互訪機制	沒有其他方面合作
	1993年-2000年	俄印兩國簽訂友合作條約、建立戰略夥伴	軍事貿易增加及核能合作	兩國元首互訪及多領域互訪	在經濟、政治、軍事多方面合作及協商
普京時期(1-3任期、梅普時期)	2000年-2008年	戰略夥伴發展期，鞏固戰略夥伴關係	聯合開發新武器、軍事演習	俄印兩國建立了外長定期會晤機制	關注視角由兩國轉向國外
	2008年-至今	穩固俄印關係	開發先進武器，擴大軍事演習規模	元首互訪增加	加強反恐合作

資料來源:筆者根據劉清才，(2013年)。《21世紀初俄羅斯亞太政策研究》，北京市:社會科學文獻出版社整理而成。

[42] 馬加力，(2009 年)。〈印俄戰略夥伴關係的新發展〉。《當代亞代》，第 1 期，頁 44。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

貳、俄印戰略合作夥伴關係特點

俄印戰略夥伴關係與冷戰時期的蘇印關係不同，俄印戰略夥伴關係的建立，是雙方立足於實用利益和國家長遠利益而做出的戰略性選擇，具有明顯的時代象徵。新時期俄印關係的特點如下:

一、非軍事同盟特性

1971年蘇印之間簽訂的《蘇印友好合作條約》中第9條明確規定，雙方「保證不向與另一方發生武裝衝突的任何第三方提供任何援助，在一方遭到進攻或進攻威脅時，應立即共同協商以消除這一威脅」。此時期的印度把蘇聯看做自己安全戰略的可靠的戰略夥伴。《蘇印友好合作條約》是冷戰時期蘇印之間合作的政治基礎，該條約的簽訂象徵著印度已經放棄了長久以來所堅持的不結盟的立場，明顯具有軍事同盟的性質。

2000年10月俄羅斯總統普京訪印期間，俄印雙方簽署了《戰略夥伴關係的宣言》，該宣言象徵著俄印關係提升到一個新的高度，雙方的夥伴關係是建立在互相尊重國家的主權、領土完整、互不干涉內政、平等互利的原則基礎上的。該宣言規定:「每年舉行一次最高級別會晤;加強在聯合國及其專門機構以及其他國際和地區組織中的合作;進一步努力，以加強國際和平與安全，實現全面和徹底的裁軍，逐步而系統地在全球範圍內削減並最終銷毀核武器，防止核擴散，和平解決爭端」俄印戰略夥伴關係最顯著的特點，就是摒棄了《蘇印友好合作條約》中的軍事條款，表明俄印關係已不再具有軍事同盟的性質。

二、現實主義及實用主義為出發點

今天的俄印關係與冷戰時期的印蘇關係已完全不同，在今天俄羅斯和印度的對外戰略中實用主義的傾向越來越明顯。現實主義者認為:經濟效益、國家利益是國家外交政策的主要目的，為了使國家的利益得到最大化，可以不惜一切代價，這世界沒有永遠的朋友和敵人，只有永遠的利益。現實主義和實用主義是俄印兩國對外政策首要考慮的因素，在對外交往中以國家利益作為對外政策的出發點，俄印兩國正是從現實主

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

義、實用主義的原則出發，才使幾乎中斷的俄印關係走上了平穩發展的軌道。

冷戰後，俄印兩國在處理國際關係的問題時，蘇印時期意識形態的考慮明顯處於非常次要的位置，雙方都意識到，由意識形態決定國家間關係是敵是友的時代已經結束了，所以，俄印兩國從國家利益為出發點來制訂對外政策，這樣可以使俄印雙方的利益得到最大化，也使俄印關係更加的實際及實用。進入新世紀以來，國際局勢產生了新的變化，兩國外交政策也越來越務實，只追求實在的利益。當對方的行為使本國的利益受到損害的時候，就會立刻做出反應及調整，以維護本國的利益。

三、尋求共同利益

將俄印戰略夥伴關係形容為全方位，目前恐怕還達不到這個水準，事實上，俄印戰略夥伴關係雖然很密切但是並不全面，世界各國之間的合作模式普遍是由社會、經濟、貿易、文化等「低階政治」領域開始，進而進入政治、外交、軍事安全的「高階政治」領域，[43]俄印兩國之間的合作正好是相反，雙方的合作關係與前者相比，後者遠遠領先前者，俄印戰略夥伴關係更近似於以軍事安全合作為基礎的單一關係。

古典現實主義(Classical Realism)的卡爾(Edward H. Carr)清楚說明，「國際關係講求的是利益與權力，而道德缺乏權力與大國的支持只是不切實際的烏托邦(Utopia)」，而摩根索(Han J. Morgenthau)也認為:「政治講求的是權力與利益」[44]，而國家利益是至高無上的，國家的一切行為動機都是出於要獲得權力、增加權力和保持權力，權力不僅是國家生存的手段，而且是成為國際關係的目的和國家本身的目的。[45]外交決策者與軍事人員受到現實主義理論的影響，認為軍事武力是維護國家安全與權力的主要憑藉發展出以優勢軍力和武器競賽為主的軍事準備政策，而為了預防戰爭與危機管理，逐漸將國家安全等同於國家利益、國家權力、國家軍事，由於國家處於高度不確定的安全困境中，發展軍事武力便成為決策者確保國家安全與權力最有效的選項。[46]冷戰

[43] 劉必榮，(2008 年)。《國際觀的第一本書-看世界的方法》，臺北市:先覺出版社，頁 150。
[44] 包宗和主編(2014 年)。《國際關係辭典》，台北:五南圖書出版股份有限公司，頁 17-18。
[45] 楊永明，(2010 年)。《國際關係》，臺北市:前程文化，頁 72。
[46] 楊永明，同上，頁 79。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

期間，蘇印關係的建立就並非是為了追求財富，而是為了增進安全的共同目標，其戰略需求在於共同對抗外來的威脅，制衡美中是兩國共同的目標，所以蘇印兩國之間合作以安全領域為主。

冷戰後至今，在世界新的局勢下，國家之間的合作追求的是國家利益至上。現實主義者認為，國家最重要的利益是國家的生存與安全，國家應該不惜任何代價維護自身的生存與安全，只有這樣才能適應國家間的競爭和衝突。因此，在這樣新的形勢下，軍事防務合作仍然是俄印兩國合作的重點。俄印雙方已由最初的買賣關係發展到兩國共同研發生產新型武器裝備。俄印兩國在軍事安全的領域開展的密切合作，但主要是從現實主義、實用主義原則來出發的。目前，俄印之間在經濟、政治等領域有了新的合作內容，雙方認識到了全方位戰略夥伴關係和現實之間存有差距，雙方加大了在經濟領域合作的力道，尋求新的合作項目。

第二節 政治與軍事層面發展與制約因素

壹、俄印政治發展內容

俄印在政治上發展戰略夥伴關係，政治上兩國加強合作。2005年俄羅斯總統普京訪問印度，兩國關係進入了一個新的發展時期，在地區和國際問題上協調雙方各自立場，把推動戰略夥伴關係作為俄印關係發展的重點。俄印兩國建立國家元首定期會晤機制，元首外交使俄印關係在政治上更加緊密雙方建立了互信機制，在政治上互相信任、互相尊重，促進了俄印關係發展。俄印兩國建立了外長定期會晤機制，討論和協調彼此關心的國際問題上的立場。俄印雙方都希望實現世界多極化發展，都主張建立國際新秩序。

俄印在其戰略合作關係宣言中指出雙方應在安全領域開展合作，共同維護世界和平，在聯合國和其下屬機構以及其他國際性組織中加強合作，並共同參與維護國際關係穩定以及推進民主化以及建立起世界新秩序的程序，在打擊恐怖主義和分裂主義的國際活動中展開合作。宣言還指出雙方最高層領導人要定期會晤，外交部門要就雙方

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

利益密切相關的問題舉行定期會談。在普京訪問期間，雙方在聯合國安理會改革問題上達成了一致，俄羅斯將印度作為安理會改革後的重要備選成員。成為世界大國的目標是印度的國家戰略，印度認為國家在人口數量、領土面積和綜合國力等方面有實力成為安理會常任理事國。但是由於種種因素的限制，印度的大國願望並沒有得到最終實現。

俄羅斯總統普京明確支持印度進入聯合國安理會常任理事國，這對於長年渴望成為大國的印度而言是一種有力的支持。作為回報印度亦支持俄羅斯的世界多極化發展體系和飛彈防禦戰略。雙方在打擊恐怖主義、分裂主義和跨國犯罪等領域展開了全方位合作。俄羅斯與印度的關係一如既往地發展。也就是雙方在兩國及國際問題層次上進行相互協作的必要性，彼此間都有著全國一致的意見，且兩國在重要的國際局勢問題上觀點是有一致性或接近的。依賴著雙方深入地瞭解以及在國際與地區問題上立場的接近，俄羅斯與印度將繼續在國際舞台上進行積極的合作。

印度在國際事務中就這些問題採取多邊合作的原則，強化聯合國及安理會在解決國際、地區衝突中的權威地位，在反對全球恐怖主義及其它威脅問題上實現集體合作，這些都充分符合了俄羅斯的利益。對於印度採取的行動以實現同巴基斯坦的關係正常化，以及有意願繼續與巴基斯坦就喀什米爾問題在內的敏感問題展開對話，俄羅斯都表示支持和歡迎。在俄羅斯看來，印度高層的這種想法有利於強化兩國間的和平，以及為建立經濟一體化的計畫創造有利條件。兩國就國際、區域及雙邊關係等問題所進行的政府間協商已經成為常態。

反對恐怖主義威脅方面的合作已經成為俄羅斯與印度關係建立的重要部分。雙方對反恐行動的態度都是積極的，並且在聯合國遵循共同的政治原則，在這一體系內雙方展開了多次成功的合作，在打擊國際恐怖主義方面取得了初步成功。2001年11月，印度總理瓦傑帕伊訪問俄羅斯，雙方簽署了打擊國際恐怖主義的《莫斯科宣言》，主張建立一種新型的合作安全秩序。兩國領導人除了定位兩國關係外，還把打擊國際恐怖主義、未來阿富汗的局勢等問題作為會談的重話話題，俄印兩國在2002年12月在《德里宣言》中提出在反恐問題上存在特殊的利害關係，同時也建立反對恐怖主義的聯合

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

工作組。2003年4月有針對阿富汗恐怖主義和跨國販毒問題成立聯合工作小組調整為因應全球威脅的工作小組。同年9月份，在莫斯科召開了第一次國際恐怖主義工作小組全體會議。俄印雙方於10月13日和2004年4月在新德里兩次召開了關於反對恐怖主義的聯合工作組會議。

另外俄印雙方在司法領域也展開了進一步合作，兩國內務部和司法機關已經就民事法律、刑法、援助協議、付款方式以及商務往來等具體合作形式簽署了相關協定，其中在刑法和付款協定方面的合作已經展開，而其他政府部門之間也簽署了一系列相關問題保證上述合作協定能夠順利實施。兩國司法部門的負責人以定期溝通方式為協定的實施提供保障。

俄羅斯總統普京於2004年對印度進行了正式的國事訪問，這是兩國關係發展過程中具有重要意義的里程碑。訪問期間雙方簽署了多項協議，具體包括以維護世界安全與和平為目的的航太科技合作；以實現雙方共同發展為目標的可持續發展合作；外交人員和公務護照人員的相互往來的合作;雙方友好城市之間的合作以及金融領域和能源領域的一系列合作等，並將在2008、2009年分別定為俄羅斯年、印度年，通過在對方國家舉辦各種活動有助於雙方合作關係。2010年時俄印雙方認為都認為為政治安全是除了軍事安全之外另一個對國家安全有重要影響的領域，政治安全的關鍵在於維護國家主權和意識形態的安全，保證國家政治局勢穩定。俄印兩國在政治上互信互利，國家間互訪不斷，在一些重大國際問題上意見一致。雙方的政治關係有助於提升兩國在國際事務上的影響力。俄印元首重要互訪及簽定內容整理如下表(請參閱表2-2)

表 2- 2 普京三任期及梅普時期俄印元首重要互訪及簽定內容

時間	地點	訪問者	接待者	主要內容
2000.10	印度	普京	瓦傑帕伊	俄羅斯在印度的外交政策中繼續佔有特殊的地位，普京訪印期間，雙方簽署《印度與俄羅斯聯邦戰略夥伴關係宣言》，本文件確定了21世紀印度與俄羅斯聯邦之間雙邊關係的大致輪廓，將其提升到了一個新水平。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

2001.11	俄羅斯	瓦傑帕伊	普京	簽署《國際反恐的莫斯科聲明》、《關於戰略問題的聯合公告》，及其他領域合作的聯合文件。
2002.12	印度	普京	瓦傑帕伊	簽署兩項聲明，分別是《進一步加強戰略夥伴關係的聲明》、《加強和提升經濟及科技合作的聲明》
2003.11	俄羅斯	瓦傑帕伊	普京	簽署 10 項文件，如《對世界安全穩定的全球挑戰和威脅的印俄政治聲明》、《印空間研究機構和俄航天局在和平開發利外太空合作上的備忘錄》、《印科技部和俄科學院關於科技合作和科技交流的協定》、《俄外貿銀行和印出口信貸擔保機構的備忘錄》等。
2004.12	印度	普京	瓦傑帕伊	簽署 11 項文件，其中包括俄羅斯聯邦總統和印度總理簽署的聯合聲明以及四項涉及空間，領事和區域合作領域的政府間協議。聯合聲明強調印度與俄羅斯之間的戰略夥伴關係，如《共同發展、長期合作、和平利用俄全球導航衛星系統的協定》、《聖彼得堡行政機構與孟買市合作協議》等。
2005.12	俄羅斯	辛格	普京	簽署多項協議、內容包括航太、全球導航衛星系統(GLONASS)、智慧財產權等。
2007.1	印度	普京	辛格	普京發表談話，稱讚俄印為現代戰略夥伴關係，雙方簽署及通過了重要協議，包括兩國領導人簽署的聯合聲明，核能合作聯合聲明，文化交流計劃和空間合作協議，建設新的核電廠和海關交流。
2007.11	俄羅斯	辛格	普京	簽署 3 項政府間協議，其中包括關於俄羅斯在印度投資時貨幣(盧比)的使用，另外在國防，太空，科學和技術領域，經濟合作，禁毒和文化都有協議。普京和辛格指出:俄印在重要的國際問題有共同或是相似的立場。
2008.12	印度	普京	辛格	簽署 9 項重要協議及聯合聲明，軍事技術合作和能源合作成為這次會議的重要主題。
2009.12	俄羅斯	辛格	梅德韋傑夫	除了通過關於進一步深化戰略夥伴關係的聯合聲明之外，還簽署了六項重要協議，這些

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

				聲明反映了該戰略夥伴關係的共同願景。本次會議關注的問題是俄印經濟合作，如能源、運輸、礦業、資訊技術、醫療、生物技術、2011-2020 年期間軍事技術合作。
2010.3	印度	普京(時任總理)	辛格	除了普京還包括部長和商界領袖在內的代表團來自俄羅斯的國防，太空，核能和科技行業。簽署了 5 項協議合作。
2010.12	印度	梅德韋傑夫	辛格	簽署 30 項雙邊文件。本次會晤重點在石油及天然氣部門合作、核能及高科技等合作。
2011.11	俄羅斯	辛格	梅德韋傑夫	簽署《深化俄印戰略夥伴關係以適應世界不斷變化的局勢聯合聲明》。
2012.12	印度	普京	辛格	俄印雙方強調進一步推動兩國特殊和特權戰略夥伴關係的重要性，所有重要合作領域取得的進展，包括能源，貿易，高科技和軍事技術合作等領域。針對區域和國際合作的所有重要問題交換了共識。雙方對 2011 年和 2012 年雙邊貿易大幅增長表示滿意，並同意加強努力，到 2015 年實現 200 億美元的雙邊貿易目標。
2013.10	俄羅斯	辛格	普京	簽署《深化全球和平與穩定戰略夥伴關係的聯合聲明》雙方對 2012 年達到 110 億美元的雙邊貿易創紀錄水平表示滿意，.雙方一致認為，投資合作是經濟合作的重要組成部分，也有助於增加雙邊投資和貿易。
2014.12	印度	普京	莫迪	簽署《未來十年加強印俄夥伴關係的願景的聯合聲明》。同意在未來十年加強印俄夥伴關係的願景。認識到印度和俄羅斯之間的特殊和特權戰略夥伴關係建立在相互信任，雙邊理解和獨特的民間親密關係的堅實基礎之上，領導人強調，現在是雙邊重要廣泛基礎的時候了。合作將各國之間的友誼帶到一個質的新水平。
2015.12	俄羅斯	莫迪	普京	第 16 屆俄印年度峰會，由普京邀請莫迪至莫斯科的正式雙邊訪問。在峰會上，普京和莫迪將就俄印之間的關係如何進一步加強，並

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

				針對地區和全球性問題的進行討論，完成超過 25 項雙邊協議和備忘錄涉及國防，民用核合作、教育、科學技術、碳氫化合物、鐵路、太陽能、簽證簡化、衛星導航、重型工程和超級電腦，並特別關注加強貿易和經濟聯繫，將其作為戰略夥伴關係的有力支柱。。
2016.10	印度	普京	莫迪	普京與莫迪在印度西部勝地果阿省進行高峰會談，雙方簽定了 20 多項雙邊合作協定。其中包括俄羅斯向印度提供最新的地對空防禦系統。印度和俄羅斯還將設立合資企業，在印度建造直升機。印度總理莫迪表示，雙方合作製造軍用直升機，其中一部分在印度生產。莫迪表示，兩國簽署的協定為雙方未來在軍事及經濟領域的進一步合作奠定了基礎。
2017.6	俄羅斯	莫迪	普京	印度莫迪到訪俄羅斯參加第 21 屆聖彼得堡國際經濟論壇也是為了慶祝印俄建交 70 周年，印俄兩國都是金磚成員國。印度今年還將加入上海合作組織。該組織的成員包括中共，俄羅斯和一些中亞國家。印度與歐亞經濟聯盟間的自由貿易協定談判也正在進行。
2018.10	印度	普京	莫迪	普京表示，俄印關係發展近來獲得了新的動力，兩國雙邊貿易額在 2018 年前幾個月已經增長約 17%。兩國計畫在今年討論俄羅斯主導的「歐亞經濟聯盟」與印度共建自貿區的計劃。另外負責製造與出口 S-400 防空飛彈系統的俄羅斯公司都已被美國列入了制裁名單，而根據美國 2017 年新公佈的制裁法案，如果其他國家從俄羅斯購買軍事裝備，將有可能遭受到美國的次級制裁。因此，俄印軍事合作能否順利推進，成為俄印雙方關注的焦點。

資料來源:筆者根據 Embassy, of India Moscow, Russia. https://indianembassy-moscow.gov.in/index.php 及 Annual Reports Ministry of External Affairs Government of India 資料整理而成。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

貳、俄印政治制約因素

普京在2000年執政後對葉爾辛的外交政策進行調整，立刻加強了俄羅斯同印度的關係。當時雙方確定了俄印兩國領導人每年一次的定期會晤機制。俄印雙邊合作不斷加深的同時，出現不穩定因素。2007年初，俄印第8次峰會沒有簽訂雙邊政治宣言，這是自2000年確立雙邊峰會以來，首次沒有簽訂政治宣言。總體上俄印之間的政治交往比較穩定，在以後的元首互訪中，俄印關係穩步前行。在俄印元首定期會晤中取得成果較多，但是軍事貿易獨大，政治、經濟發展緩慢。俄印關係過於依靠軍事貿易來維持，這種情況使俄印在政治關係上很難有大的發展。2000年以後，俄印政治合作從雙邊合作發展到集團合作和多邊合作。俄印發展雙邊關係的同時，也在尋求在多邊框架下俄印之間的合作。俄印共同參加的組織包括「金磚國家」、「中俄印三國外長會晤」。印度積極尋求同上海合作組織加強合作，現階段印度成為上海合作組織觀察員國家。

2012年普京這次訪印是為了參加早在計畫之中的俄印領導人第13次定期高峰會議。但是俄羅斯媒體認為，第13次高峰會議是有史以來最為麻煩和問題最多的一次俄印領導人會晤。普京更改訪印日期突顯兩國關係出現波折和遇到困難。俄羅斯和印度關係出現波折。兩國在核能、電訊、軍事技術等領域的合作遇到嚴重問題，俄羅斯科學院東方學研究所印度研究中心主任塔季揚娜·舒米揚（Tatyana Shaumyan）表示:「俄印關係目前遇到困難和問題都不涉及政治層面，並不傾向認為俄羅斯同印度的關係在變壞。當然雙方關係中的確遇到一些問題需要解決。這些問題主要集中在核能、電訊和軍事技術合作領域。但這些都是雙方實際合作過程中遇到的技術性問題。」由此得知，兩國在許多國際事務上仍然立場一致，特別是在印度成為聯合國安理會常任理事國的問題上，俄羅斯堅決支持印度。[47]在深化戰略合作夥伴關係上政治因素影響效果不大。

[47] VOA 美國之音，〈俄印關係矛盾 普京訪印延期〉，上網日期 107 年 06 月 10 日，檢自: https://www.voacantonese.com/a/russia-india-relations-have-difficulties-20121101/1537234.html

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

參、俄印軍事合作關係

一、軍事合作方式的轉變

俄印軍事合作始於1960年代初期。當時蘇聯正在全球範圍內努力推行擴張政策，在軍事上援助發展中國家可以使蘇聯在這一領域與美國和其他西方國家展開競爭;而印度先是在中印邊界戰爭中遭到失敗後又因喀什米爾問題與巴基斯坦發生衝突導致第二次印巴戰爭的爆發。印度為了與中共和巴基斯坦抗衡而加緊軍事裝備的引進，在遭到美國和西方國家拒絕後，轉而向蘇聯求援自此之後開始了俄印軍事合作的開端。在近半個世紀的時間俄印兩國之間逐漸形成一種密切的軍事合作夥伴關係。這種軍事合作關係的建立與發展完全是出於俄印雙方各自戰略利益的需要同時也給兩國帶來了為數不少的經濟利益。

俄印加強軍事上的合作為了鞏固和發展俄印之間的戰略夥伴關係，2000年以後，俄印的軍事合作在原有基礎上進一步發展。雙方的長期防務關係是基於相互信任的關係，俄羅斯除了是印度的重要防禦設備供應商，也是印度唯一一個擁有兩國國防部長級防務合作機制的國家。[48]2009-2013年，俄印武器交易規模為138.68億美元，佔俄羅斯同期全部軍火出口的38%(請參閱圖2-2)。普京2000年上任後至2016年間俄印武器交易額(請參閱表2-3)。俄印兩國從普通的軍事貿易和技術合作發展到高科技領域合作，俄羅斯和印度共同研製先進武器和聯合開發航空航太技術，俄印雙方的合作實現了從單純的買賣關係發展為研發和生產相結合的夥伴關係。這種合作使俄印戰略夥伴關係得到實質性的意義，兩國之間的戰略夥伴關係日益增進。俄印雙方的合作實現了從單純的買賣關係發展為研發和生產相結合的夥伴關係。然而，這種轉變進展緩慢，合作增加的許多成果仍有待觀察。[49]

---

[48] Annual Report 2009-2010 Ministry of Defence Government of India. pp.174.

[49] Katherine Foshko Tsan, (2012).*Re-Energizing the Indian-Russian Relationship:Opportunities and Challenges for the 21st Century,* Jindal Journal of International Affairs. pp.147-148

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

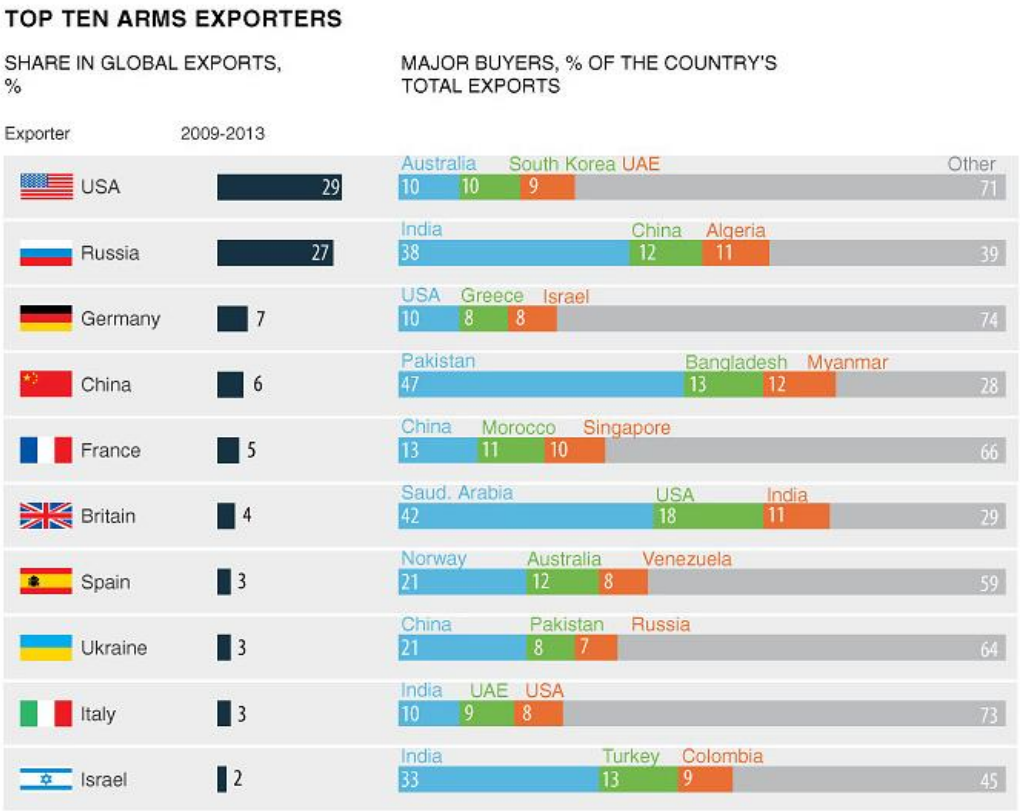
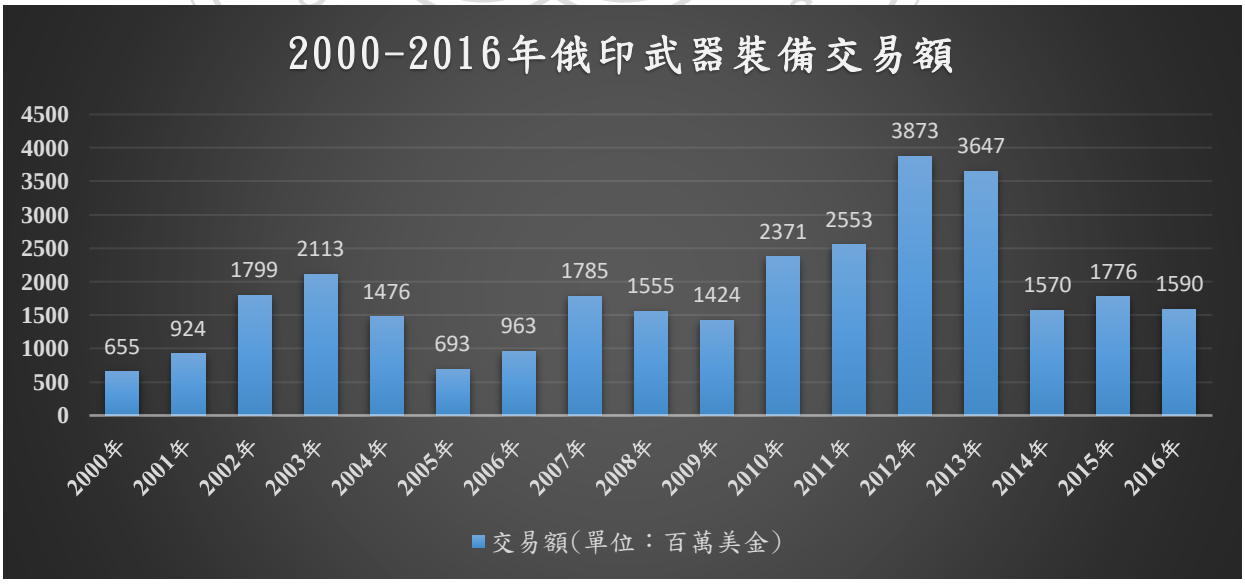


圖 2- 2 2009-2013 年世界十大武器出口國家

資料來源:TASS http://tass.com/infographics/7202

表 2- 3 2000-2016 年俄印武器裝備交易額（單位：百萬美金）



資料來源：筆者根據斯德哥爾摩國際和平研究所武器裝備轉移數據庫數據整理得出，參見 https://www.sipri.org/databases/armstransfers

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

俄印之間的軍事貿易發展到共同開發武器裝備，開闢了互利合作的新形式和新方向。2007年10月18日，俄羅斯與印度共同簽署了聯合研發第五代先進戰鬥機協議，這種戰機是俄印之間共同開發研製的最新戰機，印度不僅可以生產這種戰機，同時可以獲得這種T50戰機的生產技術。[50]聯合開發可以有效利用俄羅斯技術和印度資金進行資源配置。這一時期反恐軍事合作鞏固和發展了俄印戰略夥伴關係，與以往的軍事貿易和軍事研發不同，俄印之間更加注重在反恐作戰中的合作，俄印之間在軍事戰略上有了實質性的發展。

2008年以後俄印在政治、經濟領域平穩向前發展，在軍事貿易上出現新的變化。武器質量和價格問題對俄印軍事貿易產生影響，但是這種影響並不能從根本上改變俄印的發展趨勢。這一時期俄印關係穩固向前發展，軍事貿易額不斷上升，俄印在軍事上聯合開發先進武器。從2007年開始，俄羅斯成為印度第一大軍事進口國，短時期內印度都會以俄羅斯的軍事進口為主。2008年以後俄印之間的軍事合作總體上向前發展，軍事貿易額持續增加。2008年12月俄羅斯新任總統梅德韋傑夫訪問印度，梅德韋傑夫希望10年內繼續擴大軍事合作，兩國簽訂多項合作協議，其內容包括武器出口、技術合作及庫丹庫拉姆(Kudankulam)及其他地點建造核反應爐等。[51]兩國從單純武器交易轉變為共同設計及製造。

2009年12月俄印兩國簽署「2011-2020年間兩國軍事技術合作及俄供印武器和軍事裝備售後服務綱領」的政府間協議。[52]該協議的簽署為俄印新時期的發展奠定了基礎，規劃了俄印之間10年的軍事合作計劃。2010年俄印軍事貿易加速發展，印度在俄羅斯軍事對外出口中佔有絕對優勢。俄羅斯2010年度俄十大軍事技術合作訂單，印度佔四席。分別是(一)印度第五代戰機研發合約(二)俄印中型多功能運輸機聯合研發協議、(三)米格-29升級開發合約(四)俄印航母改造合約。2012年俄羅斯國防出口公司向印度出售米-17B-5直升機和蘇-30MKI戰鬥機的發動機。截至2012年印度仍是世界最大武器進口國，2002年--2011年印度武器進口總規模達到256.5億美元，預計2012年至2016

[50] Annual Report 2007-2008 Ministry of Defence Government of India. pp.175-176.
[51] Annual Report 2008-2009 Ministry of Defence Government of India. p.2.
[52] Annual Report 2009-2010 Ministry of Defence Government of India. pp.5.174-175.

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

年間將達到514億美元，未來印度對於武器的需求量不斷增加，這為俄印軍事貿易的發展奠定了基礎。

俄印的國防合作是戰略夥伴關係的核心內容，在2014年普京訪印期間所發表的聯合聲明中提到，印度和俄羅斯之間的國防合作建立在深刻的相互信任基礎上，促進更廣泛的和平與安全。兩國已經進入聯合設計和發展國防系統的階段。根據現有的軍事技術合作協議，雙方認識到加強這種合作的幾乎無限機會，越來越多的聯合研究與開發，聯合製造，技術共享和未來技術的合作研究。為此，印度允許對國防部門的外國直接投資高達49％。隨著2016年10月26日新德里IRIGC-MTC(India-Russia Inter-Governmental Commission on Military Technical Cooperation)的成功實施，以及與S-400防空系統相關的關鍵防禦相關協議，國防合作取得了強勁增長。[53]雙方將以最佳方式利用這些機會，通過定期聯合軍事演習，對方服務機構的培訓和武裝部隊之間的製度化協商，豐富雙邊互動。

二、軍事聯合演習

軍事是政治的延伸，聯合演習自然就是當今國際政治的需要和表現。透過聯合演習，可以觀察兩國或多國間政治關係的密切程度和發展趨勢。一般說來，聯合演習是在國家政治、軍事、經濟關係密切，或者稱得上是比較密切的情況下進行演習。如果處於政治、軍事上嚴重對立或互為嚴重安全威脅的國家間，多數不會舉行聯合演習。如果出現在對立較嚴重的國家間舉行聯合演習的情況，可能就是兩國關係出現和解的一個重要跡象，但這種聯合演習可能是沒有多少實質內容的象徵性軍演。

俄印頻繁舉行大規模軍事演習，2003年首次舉行以「因陀羅(INDRA)」命名的俄印聯合反恐軍演，此後該演習每兩年舉行一次。海軍演習涉及多個重要海域，2009年俄印在波羅的海海域進行代號為「PASSEX」的海上聯合演習。演習規模不斷擴大，2009年俄印兩國在阿拉伯海域舉行第四次因陀羅聯合軍演，俄羅斯出動「彼得大帝」號核動力飛彈巡洋艦等六艘軍艦將參加此次軍演。在俄羅斯境內舉行聯合軍演，2012

[53] Annual Report 2016-2017 Ministry of Defence Government of India. p.172.

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

年8月15日俄印在遠東後貝加爾地區舉行軍事演習，俄羅斯出動500人，印度傘兵突擊旅出動250人和60多件重裝武器參加。2013年在印度馬哈詹靶場舉行「因陀羅-2013」聯合反恐軍事演習。這一時期俄印軍演的特點是，演習規模大、演習常規化、涉及海陸空三軍。自2003年以來，俄印雙方舉行了多次聯合軍事演習。聯合軍演已成為兩軍常態化的合作形式。俄印聯合軍演(INDRA)發展整理如下表(請參閱表2-4)

表 2- 4 俄印歷年演習時間及內容

歷年演習時間	演習內容
2003 年 5 月	俄印起初由兩國輪流在各自境內主辦，其內容最初只涉及人道主義救援、反恐等領域，近年來則不斷得到補充、完善和升級。直到 2003 年，俄印兩國海軍在阿拉伯海和孟加拉灣首次舉行了規模空前的「因陀羅—2003」聯合軍演。
2005年10月	因陀羅 2005 的聯合反恐軍演，其中陸上演習在距印巴邊境不遠的馬哈巴靶場舉行，海上演習則因天氣原因取消。
2007年9月	2007 年 9 月「因陀羅－2007」聯合空降演習，旨在加強兩國武裝部隊在打擊恐怖主義方面的協同作戰能力，其中海上演習於當年 4 月在太平洋海域舉行，陸上演習則於 9 月在俄羅斯境內的普斯科夫州進行，這也是俄軍首次邀請獨聯體以外的他國軍隊在俄境內舉行聯合演習。
2009年1月	印俄兩國海軍在阿拉伯海舉行了「因陀羅—2009」聯合軍演，旨在進一步提高反潛作戰和打擊海盜作戰行動的能力。
2010年10月	俄印兩國軍隊在印度東北部的切巴烏塔舉行了「因陀羅—2010」聯合反恐演習。由於俄羅斯海軍船隻用於海上救援的緣故，「因陀羅—2011」演習推遲到 2012 年舉行。 2010 年 12 月 7 日至 9 日，俄羅斯武裝部隊總參謀長 N.E.Makarov 將軍訪問印度。
2012年8月	2012 年 8 月俄印兩國軍隊在俄東部軍區的布爾杜內靶場舉行了「因陀羅—2012」聯合軍演
2013年10月	2013 年 10 月俄印兩國軍隊在印度馬哈詹訓練場舉行了「因陀羅-2013」聯合軍演，演習內容圍繞俄印混合營共同圍殲非法武裝展開。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

2014年7月	俄印兩國海軍在海參威附近日本海舉行「因陀羅—2014」聯合軍演，「空中因陀羅—2014」聯合空軍演習的俄羅斯階段、印度階段則分別在 8、11 月舉行。
2015年11月	2015 年 11 月俄印兩國軍隊在印度比卡內爾市附近舉行了「因陀羅—2015」聯合軍演。
2016年12月	俄印兩國以「因陀羅」命名的演習次數明顯增多，包括「空中因陀羅—2016」「因陀羅—2016」和「因陀羅涅維—2016」三場。其中「因陀羅—2016」的演習課目包括聯合射擊、押運恐怖分子和聯合消滅非法武裝團體等反恐內容。這次軍演規模雖然不大，但在一定程度上體現了俄印雙方的共同意願，即共同打擊恐怖活動和深度推進軍事合作。
2017年10月	2017年俄羅斯戰略研究所軍事政治研究中心副主任埃爾曼科夫接受新華社記者書面採訪時表示，俄羅斯和印度的聯合軍演是定期舉行的，並不針對第三國，俄印兩國將以陸海空三軍參加的「因陀羅2017」聯合軍事演習。兩國軍隊突破以往分兵種單獨演習的舊模式，在俄羅斯太平洋艦隊靶場、機場以及日本海水域首次舉行了海陸空三軍聯合軍演，成為兩國軍事合作歷史上新的里程碑。
2018年9月	俄羅斯和印度空軍將在利佩茨克的國家飛行訓練和測試中心舉行「因陀羅2018」聯合軍事演習，演習持續時間為12天，主要演練空中作戰和反恐作戰。

資料來源:筆者根據印度 Annual Report https://mod.gov.in/documents/annual-report 及 PMINDIA http://www.pmindia.gov.in/en/整理而成。

肆、俄印軍事合作面臨的問題

俄羅斯和印度在冷戰後簽署了新的友好合作協議，協議中保留了原有的軍事同盟條款，並對雙方的軍事活動關係作了重新的界定，兩國在軍事領域合作逐漸恢復並不斷向深入發展。雖然俄印軍事合作關係具有較大潛力發展前景良好但在合作中仍存在一些困難與問題有可能對俄印軍事合作關係的發展產生不良影響。

一、軍事技術領域合作問題

(一)軍購債務問題

俄印兩國開展軍事技術領域合作40年間俄羅斯的傳統武器裝備在印度佔有絕對

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

的優勢，但這種優勢隨著蘇聯解體後已經日衰弱。俄羅斯不僅國內政治經濟局勢極不穩定而且國際競爭的壓力也日益增大。現在俄羅斯要想在武器市場上得到任何一張訂單都需要通過激烈的競爭才有可能取得;印度軍方也想利用自己作為俄羅斯武器裝備的一個主要購買者身份爭取得到最大限度優惠的條件。例如在印度準備購買預警飛機問題上俄羅斯態度就比較被動。俄印從達成聯合研製五代戰機意向後，至今已有10年的時間仍沒有定論確，也難免每隔一段時間就會出現俄印兩國關於研製五代機鬧矛盾的消息。外界對俄印五代機的報導，其內容無非就兩觀點：其一，俄羅斯國防工業部門雖然聞名於世，但它普遍缺乏透明度，印度出資卻得不到想要的技術；[54]其二，隨著俄印五代機即蘇愷-57項目的不斷發展，印度不滿蘇愷-57性能不夠好，在印度有更多其他國家的軍購選擇的情況下，俄印合作停滯傳聞自然就多了。

其次，就是印度經費的問題，從印度總體經濟而來，印度的國防經費還是有限的，甚至為了軍購籌資，規畫在幾年內完成部隊裁軍調整，來因應龐大的軍購支出。儘管俄羅斯總統普京訪印時提供了75億美元的軍售大單，輿論普遍聚焦俄印雙方的交易意圖，由於印度經濟發展極不平衡、基礎設施欠債過多等問題，阻礙了經濟快速發展的步伐。目前，印度仍有3億人口生活在貧困之中。尤其近幾年，印度經濟的發展狀況不甚理想，赤字過高、貨幣貶值、通膨壓力持續上升，政府已無力進行大規模的基礎設施投資與新項目開發。為此，印度國內不少學者認為，如此巨額的軍購案，就目前印度國力而言，很可能會影響印度經濟可持續發展的速度。不過，也有輿論認為，在當今國際情勢下，提升軍力才是印度急需的。軍購非但不會影響印度經濟發展的速度，反而有助於提高印度軍事技術水平，最終對經濟發展起到實質性的促進作用。但是印度向俄羅斯購買武器的欠款已達38億美元也是個不爭的事實，這無疑也是未來俄印軍事合作中的一大障礙。

(二)軍購質量及零件維修問題

斯德哥爾摩國際和平研究所2018年2月12日發佈的報告顯示，過去幾年間，印度

[54] Jyotsna, Bakshi, (2006). *India-Russia Defence Co-operation,* IDSA, Strategic Analysis, Vol., 30，No. 2, pp.452-453.

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

進口武器裝備的62%來自俄羅斯。印度雖然是俄羅斯最主要的軍購交易夥伴，但印度也一直針對俄羅斯武器的品質和售後服務存有疑慮，近年來，印俄軍貿關係開始出現下滑態勢，一個最重要原因是印度對俄制武器的品質、性能和價格等方面不甚滿意。據報導，在俄羅斯出售給印度的蘇-30MKI戰機中，有一半戰機因為機載電子系統和配件供應等問題影響飛機航行，引發印度軍方不滿，據統計印度空軍因飛機失事共損失80多架米格機，創下米格機失事的紀錄是世界之最，事故原因大都與其戰機品質有關係[55]，同樣的問題亦發生在陸軍T-90戰車沒有導彈射擊系統和過熱問題及印度海軍的現代化性能提升問題上，雖然印度已要求俄羅斯簽署提供銀行的諒解備忘錄，保證及時供應武器系統和備件，[56]但這為俄印之間的軍事領域合作問題蒙上一層陰影，也由於這個問題使得印度轉向與美國合作，促使美印的軍事貿易上升，直接影響了俄印之間最為穩固的合作領域。

二、在軍事技術合作困境

印度始終有擺脫過於依賴俄羅斯的想法。印度領導人深知過分依賴俄羅斯提供武器裝備的做法並不符合印度國家安全的根本利益。為此印度軍方多年來一直努力開展和其他國家在軍事技術領域里的合作希望在其他國家尋找到新的武器裝備供應者。目前印度正在積極開展與其他國家在軍事技術領域里的合作並逐步建立起良好的軍技合作關係這些國家主要有以色列、英國和法國。2000年5月，印度與法國國防部長在德里舉行了會談討論了雙方在軍事技術方面的合作問題及從法國購買武器裝備的意向。有消息指出印度有意從法國購買10架幻象-2000戰機和66枚阿爾法反艦飛彈。印度與以色列恢復外交關係後正在著手與其進行軍事領域的合作包括購買以色列武器及聯合研發生產。據以色列《國土報》報道2001年7月，以色列飛機製造工業公司和印度國防部軍事代表團在特拉維夫簽署了一項軍事合作協議內容是以色列向印度出售3架預警機、無人駕駛偵察機、雷達系統和巴拉克空對空飛彈。該公司還將幫助印度空軍改

[55] 馬建光、龐超傳，(2008年)。〈俄印軍事技術合作:未來挑戰與機遇〉。《國防科技》，第5期，頁83-84。

[56] Jyotsna，Bakshi, (2006). *India-Russia Defence Co-operation,* IDSA, Strategic Analysis,Vol.,30, No. 2，pp.455-456.

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

裝米格21和米格29戰鬥機。[57]並於2009-2013年間以色列已經成為印度的第3大軍火供應商(見圖2-3)。

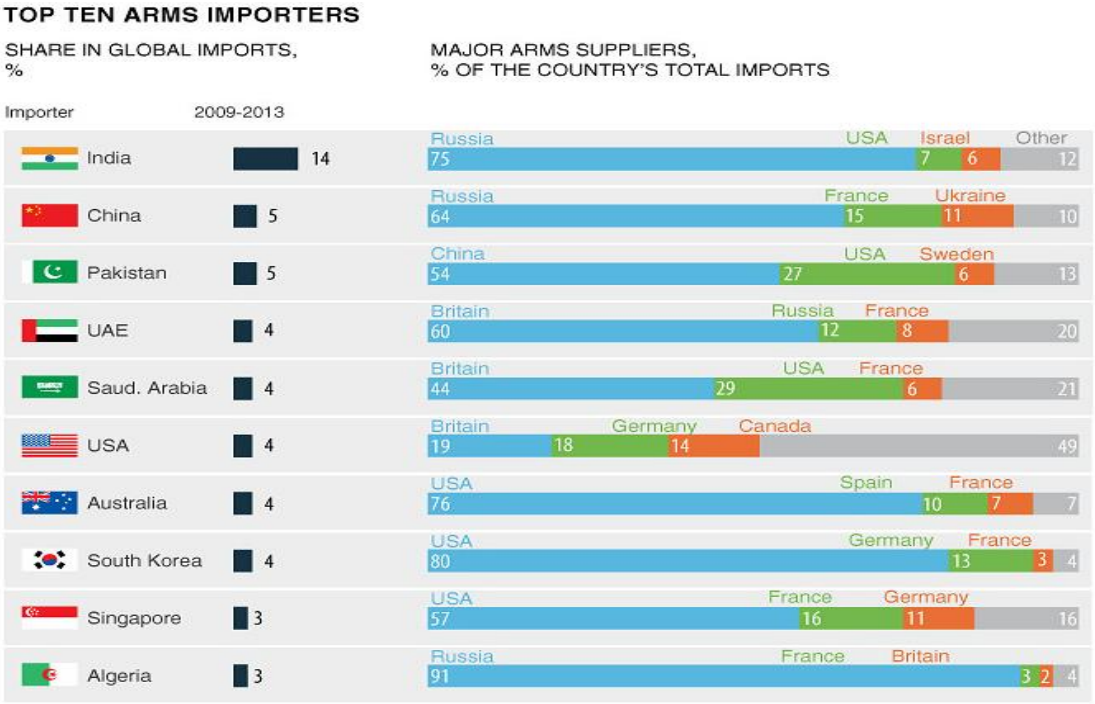


圖 2-3 2009-2013 年世界十大武器進口國家

資料來源:TASS http://tass.com/infographics/7202

目前，印度80%的防務裝備和零件都依賴進口，不僅花費巨大、受制於人，還阻礙了國內軍工產業的發展。為此，印度計畫通過「以市場換技術」的方式，投入巨資吸引俄羅斯等國在印度建廠並轉移技術，或規定必須在印度設廠生產訂單中的軍備，以此推動「先進武器國產化」。[58]從印俄聯合研製T-50戰鬥機等案例來看，一方面執行所謂聯合研發，實際上是印度出錢，俄羅斯研發，印度既不可能得到核心技術，也難以掌握核心技術，整個研發過程還是俄羅斯主導，而印度卻要承擔大量經費和所有風險，一旦研發不成功或者達不到預期，其所有投入就白費了。另一方面，在印度設

[57] Harsh V. Pant, (2006). *India-Israel partnershi:convergence and constraints*，Middle East Review of International Affairs, Vol. 8, No. 4，pp64-65.

[58] Katherine Foshko Tsan, (2012).*Re-Energizing the Indian-Russian Relationship:Opportunities and Challenges for the 21st Century,* Jindal Journal of International Affairs. pp.149-150.

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

廠，印度也僅負責加工和組裝，核心部件還是在俄羅斯製造，而且工廠產生的利潤多數還會回流到俄羅斯，同時質量還不如從俄羅斯直接引進。轉移防務裝備技術絕非印度想像中那麼容易。[59]

三、美國的介入

美國的介入為俄印軍技合作關係的發展蒙上了陰影。911事件後印度表明了全力支持反恐戰爭，使得當時的美國總統布希解除了1998年因核子試爆問題對印度實施的經濟和軍事制裁。2002年l月，印度國防部長費爾南德斯訪問美國期間，美國表示不會干涉以色列向印度出售費爾康機載預警和控制雷達系統並稱美國準備向印度提供獵戶座反潛多用途海上飛機、魚叉艦艦飛彈和海鷹直升機。美國準備批准對印度出售的武器裝備有項其中包括目標搜尋雷達、飛機引擎和潛艇救助設施。值得關注的是，美國打算向印度提供10億美元的武器裝備，以及F16和F18高性能戰機等先進裝備。2008年初，印度從美國洛克希德•馬丁公司購買了6架新型C130J運輸機，共10億美元。這是迄今為止美印之間最大的一筆軍火交易。目前，印度正與美國商談購買具有反潛能力的波音P-8i遠程海上偵查巡邏機，總價值約20億美元。[60]

美國聯席會議主席邁爾斯於2002年2月對印度進行了訪問。他在出席記者招待會時表示，美印合作不僅對反恐戰爭、而且美國本年度對印度軍隊提供的訓練。印度國防部長於2005年6月訪問美國更與美國簽署十年的國防合作協定，兩國不但同意加強軍事合作，並且進一步共同生產武器及發展展飛彈防禦系統，[61]美國向印度示好不單純是為了改善雙邊關係，顯然也是為了拉大俄印之間距離。上述因素對俄羅斯多年來在印度佔據的傳統武器市場無疑是一個巨大的衝擊，不得不引起俄羅斯方面的認真考慮。因此俄印軍技合作關係中存在著諸多的不確定因素，其發展前景及對週邊地區的和平與穩定可能產生的影響值得我們關注和研究。

---

[59] 俞俊、吳薇等，(2017 年)。〈印俄軍貿真相〉。《環球雜誌》，頁 23。
[60] 趙青海，(2008 年)。〈美印軍事合作及其制約因素〉。《國際問題研究》，頁 23。
[61] 劉必榮，(2008 年)。《國際觀的第一本書-看世界的方法》。臺北市:先覺出版社，頁 19。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

四、飛戰防禦及印度製造問題

(一)飛戰防禦主張

2001年1月，美國宣佈退出《反彈道飛彈條約》（Anti-Ballistic Missile Treaty），引起國際社會的騷動，而俄國軍方對此十分憤怒，普京則冷處理表示，這個結果對我們來說並不意外，但這絕對是錯誤的舉動。[62]美國準備建立自己的飛彈防禦系統，美國與蘇聯在1972年簽署的《反彈道飛彈條約》，其目的是限制美蘇之間的軍備競賽。目前美國企圖通過的經濟的優勢、科技的優勢，打破國際力量之間的均衡，建立新的國際政治的、經濟的新秩序，控制世界，領導世界。美國部署國家飛彈防禦系統，俄羅斯強烈反對，俄羅斯認為美國如果能成功的攔截俄羅斯的飛彈，那麼俄羅斯的核打擊能力就會得到削弱，就會威脅到俄羅斯的生存與安全。

印度卻出乎意料地站出來對美國部署國家飛彈防禦系統表示理解與支持。印度之所以支持美國的這一行動是因為印度也想發展飛彈防禦系統。印度受波斯灣戰爭的影響，加上對巴基斯坦飛彈技術發展的擔憂，印度決定發展飛彈防禦系統。2003年，印度啟動了該計畫，主要用於大城市與戰略設施，免受飛彈的打擊。目前印度已初步形成了自己的飛彈防禦體系。同時，印度國防研究和開發組織（DRDO）也和以色列航太工業合作，其中項目的成功也離不開以色列的支持。在2004年1月，印度就和以色列達成協議，使印度可以分享以色列已成功發射的一顆高精度預警衛星獲得的情報。[63]印度支持美國的國家飛彈防禦系統並與美國展開合作，推動了兩國關係的改善。2005年的3月，在美印飛彈防禦的合作會議上，印度與美國都同意成立一個聯合工作組，在飛彈防務問題方面開展密切合作。印度與俄羅斯在「國家飛彈防禦體系」上存在主張分歧，進而嚴重影響俄印雙邊關係，也反映出美國因素對兩國衝擊之大。[64]

---

[62] 連弘宜、黃建豪，(2013 年)。〈普京重新執政下的外交政策與俄美關係走向〉。《國際政治與國內政治的連動》，頁 120。

[63] 彭小龍、孫大為、劉薇，(2005 年)。〈印度導彈防御系統的發展〉。《外國軍事學術》，第 3 期，頁 42。

[64] 馮紹雷、相藍欣，前揭書，頁 343。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

(二)印度製造問題

除美國外，法國、瑞典、以色列等國也紛紛利用自身技術優勢搶佔印度市場，Rosoboron Service India主席阿納托利內格里夫(Chairman Anatoly Negreev Candidly)說，「俄羅斯擔心輸給美國，法國和以色列。我們需要更具競爭力，印度是我們的主要客戶。」[65]而印度也在2006-2007年間與33個國家簽署了備忘錄或協議，以便在國防技術領域開展合作。DRDO(Defence Research & Development Organisation)的主要外國合作夥伴是俄羅斯，美國，法國，以色列，德國，英國，新加坡，哈薩克斯坦和吉爾吉斯斯坦，而DRDO還有與其主要外國合作夥伴合作的聯合工作小組。正在組織三個工作小組的年度會議，即印美聯合技術集團，印俄研發分組和印度-以色列管理委員會。[66]依據斯德哥爾摩國際和平研究所發佈的數據還顯示，雖然2008年至2017年間印度簽訂了大量軍購合約。印度與俄羅斯之間的軍事技術合作協議，於2007年簽署並到2020年實施，繼續決定印度的軍事採購政策。俄羅斯技術仍佔印度軍事裝備的絕大多數，[67]但擺脫對外國軍事裝備的依賴是莫迪政府國防政策的重要訴求。印度總理莫迪上任後主推「印度製造」(Make in India Initiative)，在軍工製造方面力推本土化，希望在印度國內製造先進武器。印度國防部長西塔拉曼(Nirmala Sitharaman)2017年9月宣誓就職時說，她的重要目標是實現國防部門的「印度製造」。印度力推軍事裝備「印度製造」，背後是對地緣政治的考量。印度洋是當今世界海權體系的重要地帶，作為印度洋沿岸重要國家，印度希望借助強大的軍事實力，強化對印度洋的控制，穩固地區大國地位。[68]

---

[65] Jyotsna Bakshi, (2006). *India-Russia Defence Co-operation,* IDSA, Strategic Analysis, Vol.30, No. 2, pp.458-459.

[66] Annual Report 2006-2007 Ministry of Defence Government of India.p.85.

[67] Katherine, Foshko Tsan, (2012).*Re-Energizing the Indian-Russian Relationship:Opportunities and Challenges for the 21st Century,* Jindal Journal of International Affairs. pp.149-150.

[68] Five challenges that await new defence minister Nirmala Sitharaman, Retrieved July 12 2018, from: https://www.hindustantimes.com/india-news/five-challenges-that-await-new-defence-minister-nirmala-sitharaman/story.html

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

第三節 經貿層面發展與制約因素

壹、俄印經貿發展的過程

回顧俄羅斯和印度的經貿往來歷史發展過程可以發現，由於雙方的資源互補性較強，因此對經貿關係的需求打下了良好的合作基礎。雙方的經貿合作始終處於良性發展之中，合作範圍持續拓展，並在上世紀90年代末期開始加強民用核能和航太方向的合作。為前蘇聯與印度合作的基礎上形成了俄印合作互動機制，保留了原先的經濟科學技術文化委員會，兩國政府間又成立了其他專業領域的合作機構。俄印雙方還與伊朗共同簽署了國際運輸的條約，在條約中劃定了一條國際運輸走廊，開闢一條新的海陸運輸路線。這條路線的名稱為南北運輸走廊（INSTC）使得俄印兩國的運輸時間和距離大大縮減，同時也加強兩國與亞歐大陸其他國家的經貿關係，世界各國的地緣政治聯繫更加緊密。[69](見圖2-4)

圖 2- 4 南北運輸走廊（INSTC）路線圖

資料來源: https://read01.com/kEKB5ze.html#.XBNZVi0W7-Y

[69] 壹讀，〈新動作！印、俄與伊朗合作，中國支持！開闢運油新路線，減 40%！〉，上網日期 107 年 11 月 05 日，檢自：https://read01.com/kEKB5ze.html

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

俄羅斯總統普京於2000年的出訪印度時與該國元首簽訂了《俄印戰略夥伴關係宣言》，該宣言雙方的全方位合作訂定了新的方向，使雙方的合作邁入了新階段。雙方在經濟、經貿、科技、武器採購等多個領域開始了新的合作。且在印度總理回訪後雙方的合作關係朝向更加深入的領域推進，普京與2002年再次訪問印度，雙方領導的密集互訪使得兩國經貿關係全面發展。在普京2006年訪問印度期間簽署了由俄羅斯幫助印度開發核能的合作協議，其中包含了俄羅斯協助印度修建核電站的內容，具體合作方式為俄羅斯國家原子能部為印度建立兩個1000兆瓦的輕水反應爐並提供核原料。協議中還指出雙方應加強在基礎科學領域的合作，為兩國科學家和科技人員提供交流合作機會，使兩國高等學府和科研機構加強聯繫，在新能源開發、農業現代化、生物醫藥、環保技術、航空航太等多個領域全面展開合作。特別是雙方為超級電腦研究方面的合作已進入正式軌道，印度最先進的電腦已經在雙方聯合建立的研究中心投入使用，在氣象預報、地震預測和武器研發方面發揮了重要作用，這是雙方的高科技領域合作成功案例之一。

印度在經濟方面也給予了俄羅斯全力支持，首先承認俄羅斯的市場經濟地位，並支持俄羅斯加入WTO。在上世紀末期，雙方貿易額僅為15億美元，而在其1998年簽署的未來10年的經貿合作綱要中指出，將在2010年實現雙方經貿額突破80億美元。為達成這一目標，俄印雙方在金融領域也加強了合作強度，兩國銀行向對方的重點工業部門進行投資，為兩國合作打開了新的方向。雙方同意互相創造良好的融資辦法，簡化通關手續並逐漸消除貿易壁壘，互相提供關稅優惠待遇以促進經貿往來。雙方還提出了每年25億美元的經貿增加額為目標，其目的是為兩國的戰略合作夥伴奠定實際物質基礎。

俄印兩國經貿關係的快速和深入發展為雙方戰略合作提供了良好的條件，也為雙方各自經濟復甦創造了良好的外部環境。特別是雙方的經貿關係呈現出一種合作多的良性關係。這為俄羅斯與印度應對經濟全球化衝擊，提升兩國在國際舞台的話語權發揮了重要的影響。雙方在確定戰略合作夥伴關係和為進一步加強經貿往來提供了指導。為進一步鞏固合作關係，雙方規定在現有的合作體系內，將實現經貿關係的長期可持

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

續發展作為深化合作的重要基礎，在打破貿易壁壘、降低關稅水平的基礎上努力開拓新的合作方向，在兩國的工業領域建立常態化的合作機制。在高科技研發和新產品應用方面加強溝通，鼓勵雙方共同到其他國家或地區進行投資，共同與第三方尋求建立自由貿易區等國家間合作方式。為兩國在全面推進經貿往來提供了明確的基本原則。

貳、俄印經貿合作的互補性

俄印兩國經濟互補性也是其經貿合作關係全面發展的重要因素，例如印度發達的軟體工業這對雙方的高科技合作產生了巨大的推動作用。雙方的經貿合作也受到各自經濟發展水平的重要影響，俄羅斯經濟於上世紀末進入快速恢復期，對雙方加強經貿合作起到了重要的推進作用。而印度同樣於上世紀90年代開始擴大市場經濟的改革力道，積極適應經濟全球化的發展方向。印度的經濟改革全面放棄了過去半個世紀以來的經濟發展模式。而印度的經濟轉型並沒有出現中亞地區其他國家經濟衰退現象，而是對經濟發揮了巨大的成長作用。

上世紀90年代初期，印度國內生產總值達到了年平均5%的增長率，進入新世紀後甚至達到了9%。有經濟學家指出印度經濟發展甚至能突破到兩位數的增長率。美國財政部長在2000年出訪印度時指出，如果印度能夠在控制人口規模和加大市場開放程度方面做出更進一步努力，充分發揮政府在市場經濟中的力量，印度經濟增長率就有希望在十年之內突破10%。豐富的自然資源是除了經濟轉型之外對印度經濟快速增長的另一個重要推動力。與此同時，高科技的快速發展和海外僑民的影響力也是不可忽視的，特別是資訊產業的發展成為印度經濟的支柱產業。綜上所述，俄印雙方各自的經濟高速發展對雙方展開經貿合作提供了良好的基礎，而雙方的經濟互補主要表現在兩個方面：經濟結構的現狀和發展趨勢互補。從雙方的進出口商品種類就可以看出其經濟結構有明顯的互補性特徵。如俄羅斯從印度進口的咖啡、煙草、紡織品；印度從俄羅斯進口的礦石、化工產品、醫療設備等都達到了雙方進口產品的80%以上，可見雙方經濟的互補性十分明顯，並且在未來的經貿往來發展過程中有進一步增強的趨勢。

在雙邊貿易領域，雙邊貿易往來上呈現出中印熱、俄印冷的態勢。俄印雙方經貿

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

往來停留在較低水準，每年的貿易額僅為20億美元，反觀中印經貿關係，雙方經濟合作領域不斷拓展。2016年，中印雙邊貿易額701.5億美元，同比下降2%，其中中對印出口583.9億美元，同比增長0.3%；中自印進口117.6億美元，同比下降12.1%。2017年，中印雙邊貿易額844.11億美元，同比增長20.5%，其中我對印度出口680.67億美元，同比增長16.5%，我自印度進口額163.44億美元，同比增長38.9%。截至2017年底，中共在印直接投資累計34.2億美元。[70]面對此一困境，2014年俄印兩國發表的聯合聲明提到，同意加強未來幾年加強雙邊貿易的努力，並確定到2025年雙邊貿易商品和服務貿易額的目標為300億美元。預計這一水平到那時，相互投資的單程金額將超過150億美元。

印度能源結構體現出很強的不平衡性，一方面煤炭資源十分豐富，同時石油和天然氣卻極度匱乏，這對印度的經濟發展產生了很強的制約作用，因為煤炭資源在經濟發展過程中會造成較大的環境污染，而處理污染要付出很高的成本，世界上大部分國家都已經意識到石油和天然氣對經濟發展和環境保護的重要意義。而印度由於人口規模大的壓力以及經濟快速增長的要求對能源消費的需求很高，其原油依賴度達到了70%以上。根據牛津經濟研究院的報告顯示，印度人均消費逐步增強，鞏固石油進口大國地位，造成經濟持續受油價波動影響；印度未來十年都難以降低石油需求。[71]俄羅斯作為世界上重要的石油和天然氣出口國，與其加強合作對印度有很強的吸引力。印度能源部門的負責人表示對俄羅斯任何石油和天然氣項目和投資意向。

《2020年前俄羅斯能源戰略》的通過，這表示俄羅斯開始以能源為主制定新的國家戰略，由於石油和天然氣佔俄羅斯國內生產總值的近四分之一，約佔其出口收入的一半，約佔政府稅收收入的三分之一。每桶石油的世界市場價格每增加一美元，就會增加15億美元的額外年度預算收入，高油價可以俄羅斯經濟經歷了一次重大繁榮，補充國庫，使政府能夠平衡預算，支付工資和養老金，履行國際債務償還義務。[72]所以

[70] 中華人民共和國外交部，〈中國同印度的關係〉，上網日期 107 年 08 月 10 日，檢自：https://www.fmprc.gov.cn/chn//gxh/cgb/zcgmzysx/yz/1206_42/1206x1/

[71] 鍾詠翔編譯，〈高油價傷了印度經濟〉，上網日期 107 年 09 月 01 日，檢自：https://money.udn.com/money/story/5599/3336029

[72] Hill, Fiona and Florence Fee, J. D, (2002), *Fueling the Future:The Prospects for Russian Oil and Gas*,

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

能源外交為主要措施在於帶動國內經濟發展以實現國家戰略，俄羅斯自2002年打破以往與OPEC(Organization of the Petroleum Exporting Countries石油輸出國家組織)大致上保持合作的慣例，放棄2001年時與OPEC達成的減產協議，透過抑制國際能源價格、大力開闢歐美與中共市場、吸引外資進入能源部門等途徑，利用美國、歐盟、東北亞地區國家中、日、韓以及南亞國家印度等對石油的需求，力圖同時掌握上述市場，這是俄羅斯能源外交戰略，也是俄羅斯21世紀的一項全球戰略。

俄羅斯與印度希望雙方加強在能源領域的合作，特別是在石油、天然氣資源開發方面展開了全面合作。印度石油天然氣公司的俄羅斯庫頁島項目和薩哈林島天然氣資源開發上都獲得了參股權。俄羅斯總理於2006年出訪印度時，就雙方的經貿合作進一步發展與印度領導人進行會談。雙方共同指出應進一步加強在金融領域的聯繫緊密程度，為能源合作提供必要的資金支持。考慮到俄羅斯是世界上最大的石油天然氣輸出國，同時印度在石油消費方面具備較高的對外依賴度，雙方對石油和天然氣領域的合作表示了極大的興趣，並將其作為今後合作中的重點領域。中共、日本、韓國和印度是俄羅斯在亞太地區的主要能源合作夥伴，[73]這些國家對俄羅斯的石油天然氣資源和原子能產品都有很強的需求。據估計到2020年俄羅斯將供應亞太地區國家30%的石油資源和15%的天然氣。

早在2004年10月，印度就表示將尋求與俄羅斯建立能源戰略聯盟關係。甚至更早在2001年印度前總理瓦傑帕伊在對俄羅斯訪問期間，雙方就簽署了一系列經濟合作文件，其中尤其引人注目的是俄羅斯將幫助印度修建一座價值25億美元的核電站及印度投資17億美元開發俄羅斯「薩哈林」油田。[74]在2004年12月普京訪問期間，印度石油公司宣佈要在俄羅斯的「薩哈林-3」油田投資15億美元，進行石油和天然氣的聯合開採，同時印度在俄羅斯總投資120億美元的「薩哈林-1」石油開採項目佔有20%的股份，並計劃追加投資15億美元共同開發庫爾曼加茲油田，截至2008年印度在庫爾曼加茲油

Demokratizatsiya, Volume 10, Number 4, Fall 2002, pp. 464-465.

[73] 同上，pp. 471-472.

[74] 王德華，石油資源極度匱乏 印度能源外交頻頻發力，上網日期 107 年 11 月 12 日，檢自：http://finance.sina.com.cn/j/20050225/02311382223.shtml

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

田累計投資已達32億美元[75]，並參與該項目的石油和天然氣開發。雙方於2005年在石油領域先後簽訂了五項合作意向以及2份航太領域合作協議，其中包括印度使用俄羅斯衛星導航系統的協議。2007年，俄印雙方有在和平利用核能、石油和天然氣開發、科技文化等領域簽署了10項新協議。普京上台後承諾讓印度更廣泛地獲得俄羅斯豐富的碳氫化合物財富，過去十年取得了一些成功：截至2010年，印度對俄羅斯碳氫化合物行業的投資總額已超過42.5億美元.[76]

近些年來，印度逐漸加快經濟發展步伐，但能源短缺，其石油日均消費量達到200萬桶，是亞洲地區僅次於中共、日本的第三大石油消費國，居世界第七位，石油需求70%依靠進口。為了實現戰略目標，印度必須開展全方位的能源外交，首先要與世界主要產油國共同開發資源以保障能源安全穩定供應，同時也要與世界能源大國加強溝通，以減少雙方在資源開發項目中的衝突，實現互利雙贏的目標。在2011年年初，普京對印度進行了訪問，雙方在軍事、能源問題上進一步加強了合作。中東地區目前仍然是印度的主要石油來源。俄印兩國政府和企業界始終在考慮兩國在能源領域的合作，在普京總統出訪之後，印度能源企業立即制定了投資俄羅斯石油天然氣項目的合作計畫。2016年時，雙方領導人普京及莫迪為了加強高層互訪的成效，印度石油和天然氣公司投資俄羅斯碳氫化合物行業超過55億美元。俄羅斯石油公司宣布收購Essar Oil Limited 49％的股份，估計為65億美元，[77]為雙方合作關係增添穩定度。

參、經濟發展的制約因素

俄印雖然具有著諸多共同利益，有利於其雙邊關係的發展，但是事物都存在著矛盾性，俄印兩國之間也存在著矛盾，阻礙著兩國關係的發展，其中俄印兩國各自與中共的貿易往來，影響最甚。

經貿合作始終是俄印關係中最為薄弱的一環，俄印經貿水平長時間低於冷戰時期

---

[75] 溫馨，(2018 年)。《石油金融化:內涵、趨勢與影響研究》，成都市:西南財經大學出版社，頁 102。

[76] Katherine, Foshko Tsan, (2012).*Re-Energizing the Indian-Russian Relationship:Opportunities and Challenges for the 21st Century,* Jindal Journal of International Affairs, pp.154-155.

[77] Annual Report 2016-2017 Ministry of External Affairs New Delhi. p.12.

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

的蘇印兩國的經貿水平。2000年，普京總統第一次訪問印度時，就表達了希望加強兩國的經濟貿易關係，印度方面也表達了同樣的渴望。根據統計數據顯示，2000年，兩國貿易額勉強達到了16億美元，2002年俄印貿易額為21億美元，2003年俄印貿易額增加為33億美元，而蘇聯解體前，1990年蘇聯與印度的貿易額達到了50億美元。[78]在2006年時，雙邊的貿易額約為39億美元(詳如表2-5)，2008年全球金融危機嚴重影響俄羅斯經濟的2008年至2009年外，俄印貿易在過去十年中總體呈小幅上升趨勢。然而，這一增長以及整體貿易量使印度和俄羅斯無法與這兩個國家最重要的商業夥伴相提並論。印度是俄羅斯第十大貿易夥伴，佔俄羅斯貿易總額的1.4%，而俄羅斯是印度的第29個貿易夥伴，僅佔印度貿易總額的0.97%。[79]兩國在2012年最高峰時也未超過120億美元。這充分證明瞭俄印經貿關係已經遠遠落後於兩國間的政治和軍事合作。雙方為此困境，提出多次的合作協議，其目標希望到2025年，貿易額達能夠300億美元，[80]以增強雙方的夥伴關係。

表 2- 5 2000-2017 年俄印歷年貿易額

年份	俄從印進口 (單位:10億美元)	俄向印出口 (單位:10億美元)	總貿易額 (單位:10億美元)	年度成長率(%)
2000年	0.556	1.081	1.637	
2001年	0.545	1.120	1.665	2.26
2002年	0.516	1.610	2.126	27.68
2003年	0.584	2.735	3.319	56.11
2004年	0.651	2.502	3.153	-5
2005年	0.784	2.314	3.098	-1.74
2006年	0.967	2.925	3.892	25.62
2007年	1.309	3.033	4.342	11.56
2008年	1.714	5.231	6.945	59.94
2009年	1.524	5.937	7.461	7.42
2010年	2.143	5.406	7.549	1.17
2011年	2.760	4.665	7.425	-1.64

[78] 馬嬰(2004 年)。〈俄印關係的發展及其特點〉。《南亞研究季刊》，第 1 期 第 39 頁

[79] Tsan, Katherine, Foshko, (2012).*Re-Energizing the Indian-Russian Relationship:Opportunities and Challenges for the 21st Century,* Jindal Journal of International Affairs. pp.161-162.

[80] Annual Report 2014-2015 Ministry of External Affairs New Delhi. p.42.

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

2012年	3.041	7.566	10.607	42.85
2013年	3.091	6.982	10.073	-5.03
2014年	3.170	4.395	7.565	-24.89
2015年	2.263	4.549	6.812	-9.95
2016年	2.397	5.312	7.709	13.16
2017年	2.896	6.455	9.351	21.29

資料來源:筆者依據Russia-Economic Indicators-Trading Economics. https://tradingeconomics.com/russia/indicators所提供的資料整理而成。

在資金投資方面，雙方企業對於彼此的投資也沒有太大的動力。俄印兩國經貿關係落後的局面一直沒有太大的改善，到2010年，俄羅斯與中共的貿易額為555億美元，印度與中共的貿易額為617億美元，俄印之間的貿易額仍只有75億美元。2011年，俄羅斯與中共的貿易額為835億美元，印度與中共的貿易額為739億美元，而俄羅斯與印度之間的貿易額只有74億美元。[81]2011年，俄印兩國外長會晤時，提出到2015年將兩國之間貿易額提升到200億美元。2012年俄羅斯總統普京也提出要在2015年使兩國貿易總量達到200億美元。直到2012年兩國貿易額才達到100億美元，根據以往貿易額的增速，三年時間要完成目標還需要進一步加強彼此間的合作。

俄印貿易水平的低迷，主要是由於冷戰後俄羅斯國力下降，資金短缺，使得俄羅斯不能再像冷戰時期為印度發展提供大量的資金支援。除了在蘇聯解體後初期曾向印度提供了少量貸款之外，俄羅斯再也沒有向印度提供過資金上的援助。俄羅斯結束了兩國的盧比結算制，改為強勢貨幣結算，印度本身缺乏兌換貨幣，因而經濟上受到了打擊。除軍火貿易外，俄印雙方其它經貿量並不大，經濟合作不緊密，彼此的經濟依賴性不強。近年來隨著印度軍火進口的多角化，俄印經貿合作領域更加有限。雖然印度國內經濟的發展迫切需要俄羅斯豐富的能源相助，而俄羅斯也有意在IT領域加強與印度的交流與合作，但相較其它經貿夥伴的貿易額，俄印經貿合作依然薄弱，俄印對經濟領域的關注似乎僅限於官方會晤中反復重申需要恢復與發展雙邊經貿合作，大談俄印經濟合作的空間及潛力，但是真正可以實施的有利措施卻比較缺乏。脆弱的貿易

[81] 中華人民共和國商務部，〈國別報告〉，上網日期107年04月05日，檢自: https://countryreport.mofcom.gov.cn/default.asp

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

關係阻礙了俄印關係的進一步發展。

第四節 小結

自冷戰結束以來，俄印關係明顯經受住了時間的考驗和國際關係的變化。這兩個國家都有共同的安全問題，主要是由於對美國和中共的戰略目標和政策不信任的恐怖主義威脅和共同的地緣政治利益。它們在軍事合作方面具有互補性和創新性，仍然非常重要。2000年普京第一任期確定俄印戰略合作夥伴關係後，俄羅斯與印度即展開密切的雙邊合作關係，合作的內容除了傳統的政治，軍事合作外，最急需擴展的是經貿的合作層面，戰略合作夥伴關係的深化及確立，不論是對於俄羅斯或是印度而言，都會是對外戰略中重要的一部份。

透過戰略合作夥伴關係此框架的制度下，雙方可降低合作上的不確定性，並增加雙方領導階層決策時的參考依據，在政治上，雙方領導人與相關的政府部門間定期性的會晤與協調機制，透過彼此交換對國際局勢的看法與態度，期望能在政治議題上達成更高的共識。在軍事合作的部分，除了軍事高層的定期互訪外，軍購、軍事合作研發及聯合軍演是兩國在軍事關係上最重要的一環，而兩國針對國防戰略方面達成協定之後，也使得兩國的軍事關係從軍事技術合作階段發展至多邊的軍事合作階段。在經貿合作上，俄印幾年來雙邊投資金額逐漸提升，雖然成長幅度不如預期，但因雙方的商品性質上具有互補性，也有共同的利益，提供俄印兩國進一步深化經貿合作的基礎，透過戰略夥伴關係、金磚會議等方式，讓兩國的經貿發展能夠再創高峰。總之，自普京出任總統以來，俄羅斯特別重視經濟外交，把地緣經濟利益與富民強國、國家安全緊密地聯繫在了一起。對外經濟活動也是印度外交的重要內容。印度在與這些大國交往中，也確實把經貿合作放在了比較重要的地位。[82]

綜合上述，俄印雙方的對外開放具有共同的方向，主要都是以西方國家為首要;俄羅斯和印度國內經濟發展仍將主要依賴於西方國家的資本和產品市場。只要美國和中共在戰略和經濟上為其提供了更多的機會，如果成功利用，可能會降低俄印互動的水

[82] 王兵銀，(2001年)。〈俄印經貿合作的現狀及前景〉。《當代亞太》，第7期，頁25。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

平，兩國都有必須建立強大穩定的關係。再者由於目前俄印的戰略夥伴關係具有較強的政治性質，因此雙方的經貿合作落後於政治關係的發展。當然，政治與經濟互相聯繫，互相影響，因此，無論俄印政治關係的發展，還是經濟關係的發展，都是筆者應該繼續觀注的，而在軍事合作方面，雖然有些波折但也是大有成就，從總體上來看，俄印的軍事合作是成功的，其中透過軍事技術合作俄羅斯不僅獲得巨額經濟收入，而且有利促進了雙方傳統友好關係的深入發展，未來俄印在各方面應該可以更上一個新的層次。

國立政治大學
National Chengchi University

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

第三章 俄印關係發展的內部影響因素

1947 年蘇印建立外交關係，在此基礎上兩國關係迅速發展。隨著美蘇兩極格局的確立，蘇聯更加重視與印度的關係。蘇印合作進一步加強，蘇印之間的軍事貿易合作廣泛，政治和經濟交往頻繁。印度成為蘇聯在南亞的重要盟友。對於印度來說，蘇聯此時期向印度提供巨額經濟、軍事援助。冷戰時期在重大地區問題上蘇聯公開偏袒印度，中印邊界衝突中蘇聯偏袒印度指責中共、在印巴喀什米爾問題上蘇聯偏袒印度。蘇聯解體後，隨著國際形勢的變化，加上俄羅斯整體國力下降，使得印度對於俄羅斯的看法發生變化，直到2000年3月26日在俄羅斯聯邦舉行，普京第一輪投票中當選，獲得52.52％的投票。普京於2000年5月7日正式就任俄羅斯聯邦總統，普京上任後，雙方關係開始改變。本章內容主要研究俄羅斯及印度的國家內部因素對雙方的外交政策的影響，針對普京的實用主義對俄印關係的影響做說明。

第一節 俄羅斯國內政局對外交政策的影響

壹、普京第一任期(2000-2004)

一、國內政治集權化

俄羅斯至今歷時近二十年的政治轉型過程中，政黨制度轉型的基本方向是從蘇聯時期的一黨制轉向西方的多黨制發展，但它又與西方成熟的多黨制之間有很大的不同。一方面，其中與美國的政黨制度不同的地方，即政黨的作用主要表現在選舉過程，政黨並不直接參與政權管理不盡相同，另一方面，它與西歐的政黨制度也有所不同，即政黨是總統和議會選舉的主體，獲勝一方可以直接參與政權的更迭。不論是在葉爾辛時期，還是普京或者是梅德韋傑夫時期，俄羅斯政黨政治特點都與上述不同，不同地方在於:其一，獲得議會多數的政黨並不能直接參與政府組閣，對政府政策的影響微乎其微;其二，從俄羅斯總統選舉的過程來看，政黨的功能在俄羅斯總統選舉中的作用非常有限。俄羅斯自獨立以來的三位總統，在其任期內都沒有加入任何黨派，尤其是在葉爾辛時期，從80年代他的從政歷程開始，到2000年總統生涯結束，葉爾辛始終拒絕

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

領導或加入一個政黨，他認為自己超越了一般的政治因而在某種程度上是代表了整個國家利益的全民領袖。

在葉爾辛時代，俄政府就有意整合俄羅斯複雜紛亂的政黨派別和政治組織，以建立可操控的兩黨或三黨制。2000年7月普京簽署施行《政黨法》。該法明顯要淘汰中小型政黨，迫使它們與大黨聯合，促使各種社會團體轉化為政黨、或加盟其他政黨。普京上任後不久，就指出俄羅斯還沒有形成一個能夠發揮作用的政黨體系，俄羅斯缺少有威望的及有體系的政黨，俄羅斯聯邦共產黨(簡稱俄共（КПРФ）)是目前國內唯一一個形成了體系的黨。普京呼籲建立有效的多黨制，強調俄羅斯應實行有兩至三個或三至四個政黨參加的多黨制。為實現心目中的多黨政治的目標模式，普京對俄羅斯國內各種政治勢力採取扶持與分化瓦解、打擊的策略，即扶持與政府合作的中間派，分化瓦解製造當局麻煩的右派，打擊與當局唱反調、堅持正統社會主義觀念的左派。而在普京第一任期內，俄羅斯左、中、右三派並存的政黨格局雖已形成，但各派政黨之間的力量對比發生了重大變化，中派政黨逐漸壯大，左派政黨力量受到削弱，右翼政黨力量下降，主體框架始終是政權黨和反對派俄共的對峙。[83]

(一)可控制式的民主

2003年12月，俄羅斯舉行了第四屆杜馬選舉，這是《政黨法》實施後的第一次選舉。依照《政黨法》和《國家杜馬代表選舉法》，有資格參加選舉的共有44個政黨和20個選舉聯盟。統一俄羅斯黨(United Russia)獲得37.57%，俄共獲得12.61%，自由民主黨獲得11.45%，祖國競選聯盟獲得9.02%選票。上述政黨共獲得國家杜馬225個席位的，[84]進入杜馬的政黨由上一屆的六個減少到四個。普京曾公開宣稱統一俄羅斯黨是我在四年間一直依靠的政治力量。由於受到俄當局可控式民主的影響，統一俄羅斯黨無疑成為這次杜馬選舉的最大贏家。前三屆都是俄共佔杜馬多數席位且掌握杜馬領導權，而從此屆起，由於統一俄羅斯黨佔議會多數席位，議會、政府、總統之間的合作更加

[83] 中國共產黨新聞網，〈俄羅斯政黨政治的演變及其特點〉，上網日期107年04月10日，檢自:http://cpc.people.com.cn/BIG5/64107/66150/66151/4468990.html?hc_location=ufi.i

[84] 竇博，(2004年)。〈俄羅斯政黨政治的演變及其特點〉。《當代世界》，第8期，頁29。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

緊密。雖然俄羅斯在形式上實行多黨制，但實際上卻是統一俄羅斯黨一黨獨大，其他政黨根本無權干預政府行為。時至今日，俄羅斯國內政治仍呈現總統強勢、而且政黨較為弱勢的局面。

(二)政黨對俄羅斯國內社會的影響

2000年普京上任後，依據人們厭倦政治動蕩不安、社會不公的心理要求，確實施行穩定政治和社會秩序的政策，逐漸贏得了人心。隨著政治穩定和經濟好轉，許多人對俄共的重建社會主義，重建蘇維埃政權的口號逐漸失去了興趣，不願回到過去的生活中去。因為在蘇聯時期，蘇共為保障社會的完整性，對人們的生活方式、行為準測與社會體系都作出了生硬的規定，在許多領域壓制國內人民的利益。教條式高度集中的社會主義模式扭曲了社會生活的各種形式，嚴重影響了各種社會文化差異的發展。人們雖然懷念過去的穩定與平等，但又不希望恢復過往的傳統社會主義，這種社會心態大致是俄共盛衰變化的原因之一，也是俄羅斯出現今天這樣的政黨局勢的一大影響因素。

二、寡頭利益集團的影響

(一)寡頭集團對國內政治的影響

俄羅斯寡頭具有強烈的政治色形，在俄羅斯轉型過程中，政治因素對寡頭集團取得如此的地位帶有至關重要的作用。為了保持自己的優勢地位和汲取更大的利益，俄羅斯寡頭具有強烈的干政動機，他們控制媒體、影響政府決策，透過政治因素為已身謀求利益的最大化。眾多例子中以金融集團干預政治，在葉爾辛時代最為明顯的例子非1996年俄羅斯總統大選莫屬[85]。俄羅斯學者羅伊.梅德韋傑夫深信「所有學者都認為，1996年初是俄羅斯寡頭資本主義制度建立的時間。」[86]在大選前，俄羅斯主要的金融

[85] 1996 年總統大選，金融寡頭們為了鞏固權力，以別列佐夫斯基(Boris Berezovsky)為首組成同盟，在金融寡頭的大力支持下，葉爾辛連任成功，但他也因健康亮紅燈導致大權旁落，金融寡頭同盟後結合葉爾辛女兒「第一公主」塔季揚娜(Tatyana Borisovna Yumasheva)一派，形成葉爾辛「政治家族」，更不時干預葉爾辛的施政。

[86] 鄭羽，(2008 年)。《新普京時代.2000-2008》。北京市:經濟管理出版社，頁 47。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

寡頭在達沃斯論壇會議期間達成協議，聯手支持葉爾辛，由丘拜斯(Anatoly Chubais)負責協調寡頭們的行動。在葉爾辛順利當選後，開始任用支持他的寡頭們，如波塔寧(Vladimir Potanin)進入內閣成為副總理，而別列佐夫斯基(Boris Berezovsky)則被任命為國家安全會議副秘書。[87]資本與權力實現了高度結合，資本的支持穩固了政治勢力，政治的回饋更加劇了資本的擴張，金融集團的形成帶有明顯的「暴富」性質，這種「暴富」與前蘇聯的特權制度又有密切的關係，並為金融工業集團的最終形成打下了基礎。其主要金融工作寡頭集團(詳如表3-1)

表 3- 1 俄羅斯主要寡頭集團

金融工業寡頭集團	主要負責集團及產業	與政治背景的關係
鮑里斯·阿布拉莫維奇·別列佐夫斯基	羅卡瓦斯-西伯利亞石油集團、聯合銀行	俄羅斯國家安全委員會副秘書、葉爾辛時期七大寡頭。
古辛斯基	「橋」集團、大橋銀行	與莫斯科市長盧日科夫關係密切、葉爾辛時期七大寡頭。
米哈伊爾·鮑里索維奇·霍多爾科夫斯基	梅納捷普銀行、尤科斯集團	共青團莫斯科市委第二書記、葉爾辛時期七大寡頭。
斯摩稜斯基	首都儲蓄銀行-農業銀行	蘇共領導人邸宅建設負責人、葉爾辛時期七大寡頭。
米哈伊爾.弗里德曼	阿爾法集團(Alfa)、阿爾法銀行	俄羅斯政府經貿部長、葉爾辛時期七大寡頭。
維諾格拉多夫	莫斯科國際商業銀行	葉爾辛時期七大寡頭。
馬爾金	俄羅斯信貸商業銀行	葉爾辛時期七大寡頭。
弗拉基米爾·波塔寧	奧涅克辛姆銀行(Uneximbank)、諾爾里斯克鎳	俄羅斯政府第一副總理
阿列克別羅夫	盧卡伊爾集團、盧克石油公司	蘇聯政府最後一任石油部長
阿布拉莫維奇	西伯利亞石油公司一俄羅斯航	雅庫特州盛產稀有金屬州長

資料來源:筆者根據文凱，(2006年)。〈形形色色的俄羅斯寡頭〉。《決策與信息》，第263期，頁71-73及百度資料網所提供的資料整理而成。

在葉爾辛執政後期，俄羅斯金融寡頭權勢極度膨脹，嚴重影響社會民主法制程序，

[87] 崔錦寧、項治，(2015年)。〈普京與寡頭的博弈及對俄羅斯政治的影響〉。《哈爾濱學院學報》，第8期，頁27。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

引起社會怨聲載道。葉爾辛後來自己也承認，正是因為寡頭間殘酷鬥爭，導致了1998年的經濟危機和三次嚴重的政府危機。這些危機不僅使俄羅斯經濟進一步衰敗，甚至還破壞了整個社會制度的穩定性。俄羅斯的營私舞弊現象之嚴重，以致於俄羅斯人自認為這是經濟改革和發展道路上的最主要障礙。國家權力出現衰退現象，俄國內輿論認為，寡頭從尋求同盟、遊說政府官員、提供競選捐贈、利用公共輿論等間接的政治參與到直接入閣，將使政府機構在政策取向和組織構成上與利益集團融為一體，而不能真正為廣大公眾的利益服務。寡頭擁有足以影響公共政策的組織資源、財政資源和資訊資源，包含著極大的政治潛力，寡頭與政權之間圍繞重大政治和經濟方針不乏激烈的角逐，這種鬥爭嚴重影響了政權的威信，限制了政權的效能。

(二)向寡頭集團宣戰

由於葉爾辛執政時期金融寡頭控制俄經濟命脈和新聞媒體，甚至在1996年總統大選後一度左右葉爾辛的言行。寡頭集團掌握了約50%的俄羅斯經濟，大肆侵吞國家財產，插手政治，收買官員，造成腐敗現象蔓延。普京執政之後，並沒對這些寡頭的胡作非為繼續視若無睹。2000年上任開始，他就把這些被葉爾辛奉為座上賓的寡頭們召集到克里姆林宮明確向他們發出賺錢可以，但不要參政的警告[88]，寡頭們隱約感覺好日子到頭了。普京緊接著又警告，只要遠離政治，不挑戰或者批評現任政府，他不會重翻舊帳，干預他們的業務或者重新將這些企業國有化。但是，這些在昔日政府庇護下日漸壯大的寡頭們當時並沒有將這位年輕的繼任者放在眼中。於是，古辛斯基、別列佐夫斯基、霍多爾科夫斯基等寡頭先後在政治領域對普京發起挑戰，將普京的一番警告當作耳邊風。[89]

(三)普京對寡頭的整治措施

違反了先前的約法三章，普京勢必下決心解決寡頭問題。當時這些寡頭也漸漸流露出欲將涉及俄經濟命脈的戰略性企業轉賣給西方國家同業的意向。對普京來說，難

[88] 崔錦寧、項治，前揭書，頁27。
[89] 同上，頁27-28。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

以想像這些與俄羅斯經濟息息相關的戰略性企業竟全部被西方收購。普京抓住了俄羅斯民眾對於上世紀90年代混亂不堪的惡性記憶和對政商勾結的反感，進行打擊逃漏稅等各種手段，追溯寡頭們的原罪，在強力部門的全力支持下獲得了巨大成功。普京執政後努力與寡頭保持距離，拒絕寡頭參政，並嘗試對那些有問題的寡頭進行審查和打擊，逼得寡頭集團惶惶不安，首先從克里姆林宮的人事進行整治，接連免除了葉爾辛之女塔季揚娜「總統形象秘書」一職，以及擔任總統事務管理局局長的博羅金（Pavel Borodin），其中，前者幾乎左右葉爾辛所有重大決策。多名俄商界大亨正是通過塔季揚娜打開了通向克里姆林宮之路，不但獲取了巨大的經濟利益，還成為操縱政局的幕後關鍵人物。普京此舉，被視為與葉爾辛時代徹底劃清界限。[90]

這場打擊寡頭的過程達到高峰的是普京與霍多爾科夫斯基(Mikhail Borisovich Khodorkovsky)的較量。早在2003年7月，尤科斯公司股東梅納傑普集團總裁列別捷夫（Platon Leonidovich Lebedev）以經濟罪名被正式拘捕後，俄羅斯總檢察院和內務部開始對尤科斯進行調查，執行總裁霍多爾科夫斯基被傳訊。當時，搜查了尤科斯公司位於莫斯科的辦公室，並對該辦公室嚴密監控。同年10月25日，俄警方拘捕了霍多爾科夫斯基，指控他犯有嚴重欺詐、侵佔和逃稅罪，其中在1998年至2003年間，共逃稅、漏稅1,500億盧布。檢察機關還指控霍多爾科夫斯基和別列佐夫斯基利用俄羅斯進行私有化的時機，在俄羅斯境外建立了一個巨大的詐欺網絡，通過欺詐手段獲得俄羅斯企業的所有權。對於那些不干政的寡頭，普京以安撫和利用為主，僅採取一些經濟懲罰措施。如2000年普京迫使寡頭波塔寧（Vladimir Potanin）上交罰款1.4億美元，彌補其採用欺詐方式違反國家拍賣法律所造成的損失等。[91]此外，普京還制定了一系列限制寡頭壟斷的政策，如清點國家資產、保障平等的競爭條件、打破寡頭壟斷經營、保護中小企業利益、立法保障等。

在霍多爾科夫斯基被捕後，普京的支持率迅速從70%躥升至80%。大部分俄羅斯

[90] 潘寅茹，〈追溯原罪蘇聯解體後普京如何向寡頭集團宣戰？〉上網日期107年07月11日，檢自：http://chinaru.info/qjeluosi/eluosizs/52132.shtml

[91] 崔錦寧、項治，前揭書，頁28

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

人覺得，如果當年俄羅斯的經濟改革與私有化程序能以更公平、公正的方式進行，俄羅斯的經濟情況肯定會比現在好，收入差距會縮小，對資源的控制也不會集中在少數人手中，同時，普京結束總統與國家杜馬長期對立的狀態。普京上台後為了繼續擴大和加強自己執政的政黨基礎，加強了同其他政黨包括反對黨的協調與合作，奉行超黨派政治，向各主要政黨及著名人士征詢意見，調動各派力量同當局合作的積極性，緩和政治對抗，克服社會分裂。普京實行上述措施後，在俄羅斯終於結束了政局長期動蕩不安、黨派鬥爭此起彼伏的狀況，國家的穩定和統一得到了保障，從而也為經濟發展營造了良好的政治環境。

(三)國家利益為核心的外交戰略的確立

2000年普京剛就任時，身邊並沒有自己的自己的政治班底，主要依靠的是葉爾辛時代的家族勢力。俄羅斯兩個最強大的寡頭集團—丘拜斯集團和別列佐夫斯基集團摒棄前嫌，共同支持普京當選。但普京在掌權後，出於多種考慮，一方面，在打擊寡頭非法行為方面態度非常強硬，堅決阻止他們過度參政，讓國家成為政治規則的制訂者。另一方面，在整肅寡頭的同時，普京在施政過程中也爭取一部分財閥的支持，推動自己的政治經濟改革措施並保持社會的穩定，倖存下來的寡頭們都有一個共同性向克里姆林宮俯首稱臣。

這一過程中，普京的執政班底逐漸浮出臺面，其主要由兩部分人組成。首先是來自其在克格勃的同事，如第一副總理謝爾蓋.伊凡諾夫(Sergey Borisovich Ivanov)，總統辦公廳副主任維克多·伊凡諾夫，總統辦公廳副主任謝欽，聯邦安全局局長帕特魯瑟夫等人組成的強力部門幹部（俄語：силовики́，英語：siloviki）[92]成為普京的執政基礎。普京利用「強力部門幹部」對自己的忠誠來鞏固自己的統治，「強力集團」則利用普京的支持展開了對寡頭的打擊，如尤科斯事件，便被認為是是總統辦公廳副主任伊戈爾.謝欽等人策劃的，尤科斯事件也確立了「強力部門幹部」對金融商業寡頭的絕對優

[92] 專指俄羅斯政府中由國安和情報機構為背景的政客所組成的政治利益集團。強力部門幹部多出身自前蘇聯克格勃、格魯烏、俄羅斯聯邦安全局、對外情報局和聯邦藥物管制局等政府機構，並與這些機構保持密切關係。此集團以克格勃出身的俄羅斯總統普京為首，如今已滲透進了俄國聯邦政府中的大量重要崗位，在實際上控制著俄國的政治和經濟系統。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

勢地位。普京上任總統後對葉爾辛時期的許多政策進行了重大修正，初步形成了以務實主義為特徵的「普京主義」。它意味著維護和鞏固俄羅斯中央的權威，打擊分裂主義和地方對抗中央的行為，加強了對政府官員的監督，同時拉開了與金融寡頭的距離。

三、普京的對外政策原則的轉變

2000年3月隨著普京就任後，俄羅斯歷史進入了一個新的時期。2000年6月頒布的《俄羅斯聯邦外交構想》一方面把堅持維護國家利益，捍衛大國地位作為對外政策的重要目標，秉承「雙頭鷹」特點，開展全方位外交，主張多極架構，並使俄羅斯成為其中獨立一極。另一方面，普京拋棄了俄羅斯外交的浪漫主義幻想，推行更加務實的對外政策，將維護俄羅斯國家利益進一步具體化，意識形態因素在外交決策中的影響逐漸減少，確保國家利益成為俄羅斯外交最根本考量。

普京時期的俄羅斯對外政策主要體現出以下三個方面的與以往不同的特點:第一國內目標高於國外目標，以振興經濟為目的，發展對外關係。充分體現其對外政策的務實性;第二，以發展經濟為主導，拓展對外關係，充分體現其對外關係的全方位性;[93]第三，開展積極外交，避免在力量不足時發生嚴重損害俄羅斯利益的國際變動，有選擇的參與是俄羅斯對外政策新模式。[94]俄外長伊凡諾夫(Igor Ivanov)在闡釋新的外交原則時說，「俄對外政策應基於國家利益而不是政治意識形態的基礎上，確保國家利益是俄對外關係的最高原則」，並強調這是俄在近幾個世紀裡得出的一個主要教訓。」。[95]

普京時代的俄羅斯外交已經從葉爾辛時期全方位、積極的對外政策轉變成戰略收縮政策，俄羅斯考慮優先順序的首要原則是採取非常堅決的只維護切身重要利益的方針，在其他問題上，採取原則性但不是對抗性的立場。俄美關係。普京時期的俄美關係以「911」事件和2005年開始的「顏色革命」可以分為三個發展階段。第一段在「911」事件之前，俄羅斯的外交戰略基本上延續著自葉爾辛後期的方向，開展大規模外交活

[93] 耿麗華，(2000 年)。〈普京時代的俄羅斯對外政策〉。《東歐中亞研究》，第 5 期，頁 65-66。
[94] 許志新，(2004 年)。〈普京時期俄羅斯對外戰略解析〉。《俄羅斯中亞東歐研究》，第 3 期，頁 51。
[95] 苗華壽，(2005 年)。〈當前俄羅斯外交的特點及其走向〉。《和平發展》，第 4 期，頁 32。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

動，恢復俄羅斯在世界各地的傳統影響，突出經濟外交，為俄羅斯的經濟復興創造良好的國際環境，第二段階段為美國實施國家導彈防禦系統《NMD法案》和退出1972年的反導條約，遭到俄羅斯和中共等世界上大多數國家的反對，其中也包括法國、德國、義大利等美國的盟國。國際軍事專家指出，美國實施這一計畫將會破壞全球戰略平衡與穩定，並可能引發新的軍備競賽。第三階段則是「911」事件之後，俄羅斯的外交主要是謀求建立與美國的反恐合作夥伴關係，並根據該原則對美國實施了一系列的戰略妥協，如允許美軍進入中亞對布希政府退出《反導條約》反應溫和對北約的第二次東擴採取了預設的態度，俄羅斯民眾也對美國在「911」事件中的遭遇表示同情，對反恐戰爭表示支持。

但普京在國際反恐戰爭中對美國的支持並未得到他想要的在涉及俄羅斯國家安全和實際利益領域的回報，美國對喬治亞，尤其是烏克蘭「顏色革命」的大力支持，東歐飛彈系統的部署，讓普京政府極為失望，開始對俄美關係進行大規模調整，一改原先的妥協合作，調整為對抗反擊。俄羅斯人普遍有反美情緒，普京的強硬是有民意支持的，在此背景下，普京把防範美國破壞俄羅斯穩定、顛覆克里姆林宮政權的「顏色革命」作為自己執政的頭號任務。普京強調，俄選擇的「民主道路具有獨立性」，俄「將從國內情況出發」，「作出自己的獨立決定」[96]，俄羅斯修訂《集會法》，制定《俄羅斯聯邦網絡安全戰略構想》等一系列的法律，一方面打擊和限制國內政治反對派的活動，一方面嚴防美國對俄羅斯的滲透。

普京所堅持的「俄式民主」使俄羅斯對外政策有了明確基礎，也使俄羅斯在當代世界中的定位更加明確，從而使俄羅斯元首能夠更加清楚、準確地把握並處理俄羅斯與世界各力量中心的關係，制定合理、協調的全球性及地區性政策，從而確保俄羅斯的安全、地緣政治和經濟利益。普京上台後，對其俄羅斯外交政策進行了反思。普京指出:俄羅斯先前同許多國家在經濟、政治領域的關係都是建立在意識形態之上的，而今後絕對需要使這些關係非意識形態化。普京在2004年國情咨文會議中提到:「我們將與美國及包括中共、印度、日本在內的大的夥伴國進行對話，也將繼續與其他國家交

[96] 連弘宜，前揭書，頁 55。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

往。鄰國間的合作與地區合作也是發展經貿、文化及人文往來的重要後備資源。」[97]正如第一副總理謝爾蓋·伊凡諾夫在2008年慕尼黑安全會議上所說，「我們不再出口意識形態，我們只出口貨物和資本」，[98]普京不得不重新思考國家利益所在，從而確立了國家利益為核心的外交戰略。

貳、普京第二任期(2004-2008)

經過幾年的發展，俄國內政局穩定，經濟呈現了連續增長，民眾的大國意識復甦了，也積極要求國家在世界上爭取與之實力相符的國際地位。國際上，儘管普京一直期望與美建立良好的合作關係，但美國遏俄、弱俄的政策從來沒有放棄。在這一時期，俄美在伊拉克戰後重建、美建立飛彈防禦系統、北約東擴、人權問題等上矛盾日益加深。獨聯體國家發生的「顏色革命」動搖了俄羅斯傳統利益區的穩定。為此，普京再次轉變了外交戰略方向。

一、推動多極外交

這一時期俄在對外戰略的選擇上致力於推動國際關係格局向多極化方向發展，側重於發揮俄羅斯的大國作用。普京在2007年2月慕尼黑安全會議上的講話中，警告美國，它不應該試圖創造一個世界，只有一個霸權國家，美國應該停止干涉俄羅斯的國內政治，[99]對於美國在單邊主義霸權政策上一意孤行以及北約東擴的問題，普京調整了對外戰略，放棄了前一階段對美的容忍態度，對美霸權行徑予以回擊。在秉持東西方平衡外交的同時更加重視獨聯體的政策，對親美的、特別是發生「顏色革命」的獨聯體國家實行能源遏制。同時，俄更注重於在獨聯體國家的經濟領域發揮作用，在獨聯體的實踐當中，一些建設性的經濟合作倡議得以實施。基於各方利益而建立起來的

[97] 張樹華、李俊升、許華等譯，(2008年)。《普京文集(2002-2008)》。北京市:中國社會科學出版社，頁124-125。

[98] Stent, Angela, E., (2008).*Restoration and Revolution in Putin's Foreign Policy*, Europe-Asia Studies, Vol. 60, No. 6, Power and Policy in Putin's Russia, p.1089.

[99] Oliker, Olga, Crane, Keith, Schwartz, Lowell H. and Yusupov, Catherine, (2009). Russian Foreign Policy，RAND Corporation, Chapter four pp.86-87.

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

歐亞經濟共同體如今正不斷發展。

在對歐盟的政策方面，2000年的《俄羅斯聯邦外交政策構想》中提到:俄與歐洲國家的關係是俄羅斯外交政中佔有一定的優先順序，而與歐洲聯盟的關係具有關鍵性的義意，是一個極為重為重要的政治與經濟夥伴，並努力與其發展積極和穩定的長期合作。[100]在實際執行上依然奉行擴大合作的戰略。但在一些重點問題上，俄堅持本國的立場。2001年以來，俄歐關係在以下幾個爭議點上出現降溫，雙方在《京都議定書》、俄加入世貿組織、俄國內民主程序、歐盟東擴的貿易補償問題、烏克蘭總統選舉等問題上產生分歧，這些都突顯了俄與歐盟國家的利益衝突。

在其他區域的政策方面，加強與亞洲、非洲及拉丁美洲國家的聯繫和往來，重塑俄羅斯大國形象。隨著亞非拉美國家經濟的發展，在國際事務中的作用日益突顯。密切和這些國家的關係可以擺脫俄對西方世界的單邊依賴和促進多元經濟合作，還可以聯合這些國家以共同應對美國的單極霸權的政策。普京曾指出「我們願意採取新的措施，擴大這些國家亞非拉美國家的相互協作領域和範圍，鞏固全球的安全合作」。

在這一時期，普京外交的主要目標是維護本國利益的同時，廣泛參與國際新規則的制定及組織的運作，使俄在國際事務中發揮更大的作用。其特點就是不把自已的觀念強加於人，不炫耀實力，主張通過政治和外交途徑解決衝突，並尊重夥伴的利益，無論大國小國機會均應平等，同時也希望俄羅斯自身的利益和主權也能受到尊重，在此基礎上建立真正民主的國際關係體係。[101]

二、重塑俄羅斯形象的全方位外交

在普京第二任期中，俄羅斯經過多年的發展，實力顯著增強，己具備了強國的實力。俄羅斯的重新崛起，是美國奉行的單極政策所不能容忍的。俄美之間存在著根本利益的衝突，這種矛盾在相當長的時期內仍是無解的。這些在2000年7月俄提出對外

[100] 馮紹雷、相藍欣，前揭書，頁48-49。

[101] 張樹華、李俊升、許華等譯，(2008 年)。《普京文集(2002-2008)》。北京市:中國社會科學出版社，頁 255。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

政策第二份綱領文件「俄羅斯聯邦對外政策概念」中得以表現在應對新的挑戰和威脅的口號下，仍然有國家企圖建立單極世界，把自己的政治制度和發展模式強加給別的國家，並且無視世界各國的歷史、文化、宗教等發展特點，任意使用和解釋國際法準則和原則。這一時期普京的外交戰略是在與單邊主義進行鬥爭、推進多極化世界的同時，更重視同各國的合作，其方針的優先方向為保護個人、社會和國家利益。[102]

首先，對美國針對俄羅斯的各種惡意行為進行堅決抗爭。俄美之間在諸如美在東歐建立飛彈防禦系統、北約東擴、俄美意識形態矛盾、能源主導權、科索沃立場及北冰洋權益之爭等方面矛盾重重，俄美關係陷入「新冷戰」的境地，其根源在於霸權國與潛在挑戰國之間不可調和的矛盾。在原則性問題與美對抗的同時，俄依然尋求與美國在經貿領域的合作，近年來俄美關係的發展仍是以正面為主。雙方的對話機構與體制日益完善、在利益契合領域展開聯合或是同時行動的配合也逐漸成熟。兩國各部門正展開合作，以執行兩位總統所規劃的具體任務。與過往相比，兩國關係的可預見性有所提高，為共同繁榮營造條件方面展開合作。

其次，普京自始至終都有一個明確的「歐亞構想」，認為俄羅斯應擁有該地區的核心地位，[103]而加強獨聯體國家的關係作為俄羅斯外交的主要重點，以歐亞經濟共同體作為一體化程序的核心，努力構建經濟自由化的後蘇聯空間。普京將歐亞經濟共同體和集體安全條約組織當成是促進獨聯體國家一體化的核心和地緣政治的兩駕馬車，俄對獨聯體的政策更為主動，通過加強俄在這一地區的政治、軍事影響以及能源文化等多種方法實現俄羅斯的國家利益。

最後，強化俄在亞洲一體化中的作用，更積極地參與地區多邊組織的活動，加強與中共、印度等亞洲大國的往來。如今，俄羅斯恢復了自身的經濟實力，認清了自己的能力，致力於與各國發展平等關係，避免擺出傲慢的姿態。與世界上所有國家一樣，

[102] 連弘宜，(2006年)。〈世紀之交的俄羅斯東亞政策-析論俄中兩國「戰略協作夥伴關係」之運作現況〉。《國際關係學報》，第21期，頁79。

[103] 連弘宜，(2012年)。〈領導層標迭，俄羅斯外交走向初探〉。《台俄經貿》，第11期，頁23。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

利用本國的優勢參與競爭。

參、梅普時期(2008-2012)

2008年5月7日，梅德韋傑夫以70.23%的高得票率當選俄羅斯總統，5月8日，國家杜馬以高票通過對原總統普京的總理任命。梅德韋傑夫當選俄羅斯第三任總統既是普京延續普京道路的戰略選擇，也是實現俄羅斯現行權力體制不變，保證政權平穩交接的政治考量。「梅普組合」作為延續普京道路的權力機制，最重要的使命便是貫徹落實普京道路的路線、方針及政策。[104]

一、加強內政改革，提高政府工作效率。

在國內政治領域，過去八年普京已經執行大量改革工作，包括通過議會改革增強了議會的立法能力建設;通過建立聯邦區加強了中央對地方的有效管理;通過政黨改革提高了政黨參政議政的責任感;通過治理消除了車臣分立勢力對俄國家主權和領土完整的威脅。但這些改革主要還是因亂而治，還未能涉及俄社會的一些深層次問題，還未使俄具備作為一個現代化國家所應有的素質，而後者正是梅普組合肩負的重要使命。俄政府機構經過普京時期的改革，看似已發生很大變化，政府部門的數量和副總理、部長、副部長等官員人數大幅減少，過去一些政府部門冗員的時代結束了，但由於政府工作的程序、責任劃分、行使職權的方式均未做根本改革，官僚主義、責權重疊等嚴重影響政府工作形象和效率。梅德韋傑夫談到建立國家經濟時指出，「創新的最大敵人是我們的行政體系」，現正借由總統和政府權力交接之際，已認真著手提高行政效率的改革。

(一)加大反腐力道，完善法律和秩序。

梅德韋傑夫在宣誓就任總統前一週就表示，要把反腐敗作為執政後的首要政治任務。俄羅斯腐敗問題主要存在於國家權力機構，即官員利用權力及職務之便，在社會

[104] BBC中文網，〈西方觀察員批評俄羅斯選舉〉，上網日期107年07月20日，檢自：http://news.bbc.co.uk/chinese/trad/hi/newsid_7270000/newsid_7275200/7275263.stm

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

形成各類特權階層，嚴重破壞國家權力機構在民眾和國際上的形象。據2007年俄民意機構的一項調查，41%的被調查者把特權列為最反感的社會現象之首。普京也在國情咨文中多次痛斥權力機關的腐敗現象，並採取過一系列打擊腐敗的立法和行動措施，但腐敗問題仍是嚴重影響俄社會發展的障礙。梅德韋傑夫說，將通過多種措施開展反腐敗工作，包括通過立法增強官員和公民防範腐敗的責任心和自覺性，加強對腐敗現象的查處和打擊力道，普遍提高官員和民眾生活水平以防止和減少行賄受賄等腐敗現象發生。

(二)加強政黨和民主政治，鞏固社會政治的基礎。

梅、普二人都認為，俄現行憲法是符合俄國家實際需要的，暫無作重大修改的必要性。但是由於俄多黨政治形成時間不足20年，對政黨如何在國家政治中發揮作用尚缺乏足夠的經驗，《政黨法》的規定與國家的現行政治制度的發展也有許多相抵觸之處，因此，如何健全符合時代潮流和俄政治實際的政黨政治，仍是俄未來需要探索的重要問題，特別是有關如何建立和發展執政黨，如何協調執政黨與其它黨之間的關係等，還需要時間來實踐。同樣，俄目前所實行的民主制度在國內外受到不少質疑，西方倡導的自由民主與俄奉行的可控民主之間是否存在本質差異，究竟哪一種更符合俄社會實際需要和多數公民的追求，這些問題仍使俄領導人和政治精英們感到困惑。2008年普京擔任「統一俄羅斯黨」主席毫無疑問加強了他作為總理的政治地位，同時普京所培植的強力部門幹部，甚至與「統一俄羅斯黨」勢力逐漸融合，幾乎滲入政府及國營企業的權力核心，進而影響俄的外交走向。而梅德韋傑夫此時上台時無法有效處理這些強力幹部的擅權問題，終於埋下了2008年喬治亞事件的爆發點。[105]

二、梅普組合對俄外交的的影響

總統梅德韋傑夫於2008年8月31日在俄南部城市索契接受三家本國電視台聯合採訪時，宣佈了俄方外交政策的五項原則。包括:俄羅斯尊重確定文明社會之間關係的國際法基本准則;俄羅斯認為世界應多極化，單極世界不可接受;俄羅斯不希望和任何國

[105] 連弘宜，前揭書，頁 92。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

家對抗;俄羅斯外交政策優先方向是保護本國公民的生命和尊嚴;俄羅斯關注自身在友好地區的利益。[106]加上之前7月15日頒布的《俄羅斯聯邦對外政策構想》，梅普組合對外政策的內容、原則和基本方向已基本確定。

(一) 繼續堅持國家利益至上

俄羅斯的地緣政治環境一直不斷受到以美國為首的北約的東擴，喬治亞、烏克蘭及吉爾吉斯的「顏色革命」直接威脅到俄羅斯的核心國家利益。[107]隨著俄羅斯國力的提升，俄羅斯有了反擊的資本與自信。面對2008年8月7日喬治亞突襲南奧塞梯，俄當局當機立斷出兵平息並支持阿布哈茲和南奧塞梯獨立，粉碎了喬治亞挑戰俄核心利益的企圖。2010年3月29日，莫斯科發生兩起地鐵爆炸事故，恐怖襲擊對俄羅斯產生了嚴重的影響，危害了社會穩定。俄羅斯加強了國內反恐力道同時加強與其他國家和國際組織合作，全力構築聯合反恐網，利用多邊合作打擊恐怖主義，全力確保國家安全，捍衛主權及領土完整，維護俄羅斯的國家利益。

(二)堅持務實原則

梅普時期將延續普京任期對外戰略的務實主義原則，同時梅德韋傑夫任內外交政策會更加理性和成熟，戰略收縮轉向戰略防禦。在美歐向俄地緣空間推進的過程中，俄羅斯不會再像以前那樣只靠「口頭警告」的象徵性抗議，而是通過實際行動予以強硬反擊。當美國和波蘭簽訂部署飛彈防禦系統協議的同時，俄羅斯與白俄羅斯也建立了統一防空系統。俄羅斯的外交姿態越來越積極主動，在堅決反擊的前提下又將矛盾控制在一定範圍內，給雙方進行談判留足空間。務實和預防相結合成為梅普時期外交政策的一大亮點。

[106] 梅德韋傑夫宣佈俄羅斯外交政策五項原則 http://sputniknews.cn/russia/2008090142254527/
[107] 連弘宜，前揭書，頁 45-46。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

(三)繼續為構建世界多極化而努力

俄美關係一直冷淡甚至矛盾衝突不斷的根本原因在於對世界秩序和國際格局構想不同。美國一直致力於建立美國一超獨霸的單極世界，而俄羅斯恰恰相反，主張通過多邊外交實現世界格局的多極化。《俄羅斯聯邦對外政策構想》與《俄羅斯外交五原則》已將俄羅斯的這一戰略選擇以法律形式確定下來。俄羅斯強調應在國際法的前提下，通過對國際事務負有特殊責任的幾個國家的共同商討來解決問題，諸如伊朗問題，朝核問題等。俄羅斯已經通過與中共、印度、白俄羅斯、哈薩克等加強戰略溝通以及相關地區組織的合作推動世界格局的多極化程序。

(四)發展能源外交

由於近幾年國際能源日益緊張，俄羅斯憑借自身的能源蘊藏迅速崛起。俄羅斯將會充分利用能源優勢，將能源作為提高國家地位和國際影響力的重要手段。2005年起，由於國際油價飆漲，俄國經濟大幅改善，有了大筆的能源收入，俄的軍事實力也隨之增強。[108]俄羅斯國防部於2008年8月1日頒布《俄聯邦2030年武裝力量建設構想》已經為俄羅斯未來的武裝建設指明瞭方向。俄國防部長阿納托利·謝爾久科夫(Anatoly Eduardovich Serdyukov)稱，俄武裝力量將在近年內實施重大改革措施。調整後的軍隊人員比例將使俄羅斯武裝力量的成為一支現代化高科技軍隊。

在梅普時期的外交政策展現在了俄羅斯不僅維護國家利益和外部安全環境，還要在全球和地區問題上承擔與其大國地位相稱的責任。《構想》表明，俄將抵制美國的單極霸權企圖和遏俄戰略，致力於同歐盟建立戰略夥伴關係，進一步深化俄中印戰略協作和俄中印三邊合作。隨著《構想》中的新外交政策的實施，其對國際格局的影響將逐漸體現。

[108] 連弘宜，前揭書，頁 120。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

肆、普京第三任期(2012-2018)

自2008年國際經濟危機爆發以來，國際秩序和世界經濟的發展都遇到了新的問題，世界各國都處於調整期，俄羅斯也不例外。2012年普京再次當選為俄羅斯總統，開始了為期6年的第三任期，普京的第三任期已大不同於第一和第二任期。由於俄羅斯經濟基礎結構調整，或者說政權和產權的關係問題沒有在俄羅斯經濟快速增長的恰當階段(2003年-2007年)得到根本解決，普京第三任期必然面臨著一系列內政的重大調整。外交是內政的繼續，和內政調整相聯繫，俄羅斯外交政策也必然發生相應變化。

2012年12月12日，第三任期的普京在俄聯邦會議作了第一次國情咨文報告，內容闡述了普京當選總統半年後的俄羅斯內政外交，主要側重於俄羅斯政治、經濟、文化和人口等內政。專門談到俄羅斯外交的部分，用了較少的篇幅來介紹。由此可知，俄羅斯外交並不是普京本次國情咨文所討論的重點。即使普京談到外交，所側重的方向也是經濟外交。這剛好和他半年多前的外交競選綱領《俄羅斯和變化中的世界》中有關經濟外交的提法相吻合。如果考慮到國家創新發展的優先方向，這方面的任務就更重了，應保證俄羅斯在當代世界經濟聯繫中處於平等地位，降低因世界經濟一體化產生的風險，包括加入世貿組織和即將加入經合組織所帶來的風險。[109]

2012年8月22日，俄羅斯正式成為世界貿易組織成員國。代表俄羅斯將積極投入世界經濟一體化的程序，並迎來國內發展的新機遇。二十多年來俄羅斯轉型困難重重，直到今日還在轉型過程之中。外交是一個國家內政的繼續，一個本身不繁榮的國家，在國際舞台上單純依靠軍事實力，在當今世界是不可能有更多話語權的。普京在國情咨文報告中肯定世貿組織，藉由加入世貿組織的機會，俄羅斯將為國內和各國投資者制定所謂的投資指引，以指引外來投資流向俄羅斯更廣闊的地區和領域。由於中共的崛起，其次則為歐債風暴的影響，[110]向東方發展是俄羅斯在21世紀的重要方向。西伯利亞和遠東區是具有巨大潛力的地區。現在應該實現這個目標，這將給俄羅斯在這個

---

[109] Vladimir, Putin. Russia's Place in a Changing World. Retrieved: November 11,2018 from: http://worldmeets.us/ http://worldmeets.us/Moskovskiye.Novosti000001.shtml#ixzz5fJrT20rC

[110] 連弘宜，前揭書，頁 173。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

世界上最具發展活力的地區—亞太地區佔據應有的位置提供機遇。

俄羅斯外交部於2013年2月18日公佈了由總統普京批准的新的《俄羅斯聯邦外交政策構想》，內容明確的規劃出俄羅斯在國際局勢的政策走向，俄羅斯曾經在1993年、2000年和2008年公佈過《俄羅斯外交政策構想》，分別成為葉爾辛、普京第一、二任期和梅德韋傑夫總統任期俄外交政策的出發點。其《構想》內容追求大國地位及影響力，一直是俄羅斯外交政策不變的主線。只是在蘇聯解體後，繼承蘇聯的俄羅斯經濟實力大打折扣，俄羅斯的綜合國力到現在還在恢復中。所以現在俄羅斯表現得很謙虛，一直強調世界的多極化，強調聯合國在解決國際問題中的作用，2013年的《構想》繼承了以往「網狀外交」的提法，發展了「軟實力」和「經濟外交」，這兩種提法首次出現在2013年《俄羅斯的外交構想》中。「軟實力」由哈佛大學約瑟夫·奈(Joseph Nye)教授於1990年提出，指的是國家依靠文化和理念方面的因素在國際事務中獲得影響力的能力。首次把俄外交政策的經濟方面概括為「經濟外交」促進俄羅斯經濟的可持續發展，保證俄羅斯在當今世界經濟中與別國平等的地位，將俄羅斯「入世」在世界經濟一體化中出現的風險降至最低;並提出促進俄羅斯經濟現代化和多元化，鞏固俄在歐洲與亞太地區經貿聯繫中的關鍵的紐帶國地位，提出在外交上保障俄羅斯經濟主體在海外的利益的觀點。

2013年《構想》針對與印度的未來發展內容指出印度是俄羅斯在亞洲的重要外交方向，也是俄羅斯奉行平衡外交。俄羅斯要深化和印度的戰略合作夥伴關係，加強以長期合作為基礎的經貿合作。俄要進一步發展俄羅斯、印度、中共三方外交政策和經濟合作的有效互利機制。在俄羅斯與亞太地區的關係中，中共無疑處於中心地位。2016年《構想》第25條稱，俄羅斯高度重視確保世界穩定發展的可控性，這需要世界主流國家的集體領導。這種領導權理應在地理和文明方面具有代表性，並且絕對尊重聯合國的核心地位和協調作用。為此，俄羅斯正加強與二十國集團(G20)、金磚五國（巴西、俄羅斯、印度、中共和南非）、上海合作組織、俄印中三角（俄羅斯、印度、中共），

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

以及其它組織和對話平臺框架內的夥伴進行協作。[111]

普京自2000年上任以來，其俄羅斯的外交政策在很多方面也與俄羅斯國內政策相似，無論是對控制和穩定的明顯渴望，還是對專注於主權。未來對國內政策持續穩定的同時，將更加關注經濟和社會問題。對於現存的經濟結構不合理、科技作用不大、地方經濟活力不足等問題，可能推行的新政策。俄羅斯國內的政治和社會穩定可以預期，但是經濟仍將呈現低增長趨勢。這一趨勢可能使俄羅斯形勢在普京總統新任期（2018年-2024年）變得更加複雜和困難。在外交政策所訂下的目標強調恢復俄羅斯的國際威望和消除西方國家在俄羅斯的影響力，俄羅斯努力展示其力量並確保它得到應有的尊重，也努力確保其他人不干涉其內部事務。在對外政策方面，俄與美國及以其為首的北約的關係難有大的改善。對軍備競賽將繼續加劇，特別是圍繞烏克蘭和敘利亞的問題不會停止。因此，普京將全力推行歐亞全面夥伴關係計畫，並與中共、上海合作組織、東協的合作會更加緊密。另外由於印度和巴基斯坦的加入，上合組織變得更加複雜，其作用的發揮將受到「協商一致」原則的束縛。雖然亞太地區是俄羅斯經濟外交的重點，而亞太地區多數成員國與美國關係良好，他們將在美俄之間保持平衡，而俄羅斯的亞太對外政勢務做出相對應的調整。

第二節 印度國內政局對外交政策的影響

獨立後印度的議會民主制運轉正常，其對外政策具有相對的繼承性和連續性，印度首任總理尼赫魯(Jawaharlal Nehru)曾表示:「印度以其構成的地位，不能夠在世界上擔次單位，不是被看重，就是被視為無物，沒有其他的中間地可以吸引我，我也不認為其他的中等地位適合印度。」。[112]因此，在國內無論哪個政黨執政，成為世界大國始終是印度對外政策的主要目的，在這樣的背景下，自冷戰期間，印度面對中共與巴基斯坦的兩面威脅，積極與蘇聯建立友好關係;在蘇聯瓦解後，印度不僅頓時失去蘇聯的依賴力量，也因為美國近年來在全球的軍力逐漸下降、加上中共的崛起，使得印度

[111] 2016 年俄羅斯對外政策構想第 25 條。

[112] 鄭端耀等合著、那瑞維主編，(2013年)。《印度崛起》。臺北市:政治大學國際關係研究中心出版，頁109。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

開始改變其外交政策。在南亞地區的勢力範圍及影響力，已不足以支撐其成為世界大國的目標，還必須在亞太乃至整個世界中發揮重要作用、佔據重要的地位，印度必須主動經營與主要大國關係，而不在是僅與單一大國維持好關係。為此，印度需要深化「印美首要合作夥伴關係，穩定「俄印特別全球戰略夥伴關係」，強化與中共、日本、德國、法國等國家的合作。

本節根據與俄羅斯普京同一時期的印度政府領導人進行說明，將印度外交的發展演變集中在2001年「911」事件時的總理阿塔爾·比哈里·瓦傑帕伊(Atal Bihari Vajpayee)為第一個部份，第二部份為重新執政的國大黨曼莫漢·辛格(Manmohan Singh)政府，第三部份則是2014年5月，印度人民黨在第16屆大選中勝出，再度形成政黨輪替，由該黨候選人納倫德拉·莫迪(Narendra Modi)擔任總理。印度是一個正在崛起的重要國家，也是戰略文化底蘊豐富的大國，其外交政策存在較強連續性，印度對外戰略的基礎是國家利益，很難會因總理更替而發生根本性轉變，近年來印度為了適應國際格局的變化，開始對外交政策進行了探索性的調整，因此值得對其外交政策作進一步研究。

壹、瓦傑帕伊政府時期(1998-2004)

雖然冷戰後世界出現了政治多極化和經濟全球化的趨勢，此時印度歷經幾屆總理更迭，但是印度國內政局基本穩定。特別是瓦傑帕伊(Atal Bihari Vajpayee)領導的印度人民黨上台後和多個政黨結成聯盟，甚至包括一些低階種姓和落後階層的組織和黨派，從而擁有了一個強有力的執政實體，執政基礎比較廣泛。儘管國內種族主義矛盾與衝突並未停止，但政府帶領人民進行經濟改革取得成功，人民生活獲得改善，印度國內政治局勢較以前有很大緩和。

尼赫魯的外交思想或稱為不結盟思想被印度人民黨批判性地繼承並加以發展，才形成了瓦傑帕伊政府現實主義的執政風格，特別是在外交領域注重國家實力，發展軍事實力，同時採用了靈活的外交策略。因此，考底利耶（Kautilya）的現實主義傳統[113]、

[113] 孔雀帝國的宰相，考底利耶融合著戰爭和治國的實踐以及歷史的經驗，留下了對印度的政治思想有極其重大影響的《政事論》。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

印度教民族主義(Hindu Nationalism)思想[114]以及尼赫魯的不結盟外交思想三者相互作用下，使瓦傑帕伊政府的執政風格具有了強烈的現實主義的特點，三者都是以印度的國家利益為中心，而區別在與更加倚重考底利耶現實主義傳統和印度教民族主義的瓦傑帕伊政府以一種更理性和實用的方式去對待國際政治，特別是與大國的關係，這種現實主義的作風使印度在對外交往中更加注重自己的實力以及所能帶來的國家利益，印度人民黨政府提倡實力外交，因此瓦傑帕伊政府在實行自己的外交時，努力增強自身的實力，他們提出的經濟外交，就是增加印度經濟的開放性及範圍，同時在外交中，運用印度市場和經濟的吸引力，與其他國家簽訂貿易協定，並引進適合國家的外資，在此過程中，增加民眾對其內閣的支持率及國家利益，同時也為了保持在南亞的主導地位和成為世界政治大國的需要。此時期一個顯著特點是在與世界主要大國發展戰略夥伴關係方面取得的進展。印度與美國，俄羅斯，日本和歐盟建立了戰略夥伴關係，正在與中共進行戰略合作，從而擴大了印度的政策選擇和發展選擇。[115]

而與外交領域息息相關的安全領域，瓦傑帕伊政府則深受考底利耶現實主義傳統和印度教民族主義思想的影響，印度人民黨的前身人民同盟是第一個公開建議進行核子試爆的在野黨，而繼承了這種意志的瓦傑帕伊的印度人民黨政府則是在 1998 年剛上台兩個月，便實行了讓世界感到震驚的核子試爆，公開宣告自己已經成為核子武器的擁有國，事實上，瓦傑帕伊政府一直將擁有核武器視為其成為大國不可缺少的部分，也是展現其實力的不可或缺的一部分。而在印度的核子試爆引發外交困境的同時，瓦傑帕伊政府的現實主義又一次充分地表現出來，在核子試爆後，一方面宣佈印度不會再度進行核子試爆，一方面擴大渲染巴基斯坦和中共的威脅，瓦傑帕伊曾在給美國總統柯林頓的信函中，暗示印度發展核武器原因之一就是面臨中共威脅。而在其核子試爆之後，瓦傑帕伊政府與後來成立的瓦傑帕伊為代表的印度人民黨政府則宣佈不主動使用核子武器，同時瓦傑帕伊政府不斷地與其他國家進行外交上的斡旋在世界上爭取

[114] 印度教民族主義是當代印度一種帶有強烈教派主義色彩的社會政治思潮，強調印度教至尊，在印度.建立一個「印度教國家」。印度人民黨產生於印度獨立運動時期，尼赫魯執政時期受到抑制，70 年代以後又重新抬頭。

[115] Annual Report 2005-2006 Ministry of External Affairs New Delhi. pp.1-2.

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

對印度有利的支持。儘管印度的核子試爆在國際上遭到了眾多的譴責也遭受了眾多國家的制裁，事實上，其擁核的強硬的安全政策使南亞的緊張情勢升溫。

由以上的分析可以知道，印度瓦傑帕伊政府在外交和軍事方面採用了多種務實的策略。在外交方面主要有:一、積極改善與美國的關係;二、恢復與俄羅斯的傳統關係，並在此基礎上加以鞏固;三、主動參與區域經濟組織，增加其在地區的主導權;四、持續爭取成為聯合國安理會成員，增加國際事務影響力度。而在軍事領域內的主要措施有:一、發展核武力量，維持核威懾能力;二、加快進行軍隊的現代化，增加在南亞區域的影響力;三、建立對南亞各國家軍事實力的絕對優勢。

貳、曼莫漢·辛格政府時期(Manmohan Singh)時期(2004-2013)

印度獨立初期，尼赫魯為印度制定了具有印度特色的外交政策，簡要概括有三個方面:一是使印度成為世界一流的大國;二是一切為了印度的國家利益;三是「不結盟思想」是印度成為世界強國的理論基礎。尼赫魯逝世後，印度歷屆政府基本上都遵循著尼赫魯制定的外交政策和思想。進入 21 世紀以來，雖然瓦傑帕伊政府在外交策略上有所變動，但是其基本原則和思想仍是尼赫魯模式。曼莫漢·辛格政府在 2004 年重新走上印度政壇後，在繼承尼赫魯外交戰略模式的同時，重新審視印度的週邊環境，在外交政策和策略上作出了新的調整，使印度的外交表現出更注重現實和更巧妙與靈活性。

一、與美國關係重新定位

印度國大黨重新執掌印度政權後，他們對印美關係的發展進行了重新定位，並且認為，印度與美國建立更親密的戰略夥伴關係，有助於印度經濟的發展和大國地位的提升。但是，印度決不能在與美國發展關係的過程中喪失自己的獨立外交原則。國大黨聯盟政府在其共同綱領中描述說:「儘管尋求同美國更緊密的接觸與關係，政府將在所有地區和國際問題上維護印度的獨立自主外交地位。」辛格也在 2005 年 6 月 17 日出訪美國時表示「:印度是沒有標價的亦是不出售的，印度重視與美國的關係，但是兩

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

國的利益不一定完全一致。」此時期的印度希望其迅速擴大的防務合作以及與包括法國，以色列，俄羅斯，美國和英國等主要國防夥伴在內的所有友好國家的關係不僅會增強該地區的安全環境，還會增強全球安全局勢。[116]

針對印度於 1998 年核子試爆成功後，益以為可以從此晉身大國之列，然而要成為強權，美國的支持很重要，美國對於印度擁有核武的態度，先是施以核貿易之禁令打壓印度任何發展可能性，[117]然而在小布希(George W. Bush)政府上台後為了鞏固印美雙方的夥伴關係，承認印度為核子俱樂部一員的事實。美國不但在事實上承認了印度合法核大國的身份，美國在 2006 年進一步和印度簽署《美印民用核能合作協議》，除了廢除過去 34 年以來對印度核原料的禁運外，美國將向印度提供民用核能技術，前提是印度必須將其民用核項目與軍事核項目分離，美國在 2008 年讓核供應國集團通過協議，解除對印度的核貿易限制還在聯合聲明中寫道「作為一個擁有先進核技術負責任的國家，印度應獲得與其他此類國家相同的利益與優勢。」同時在增強防務工作、民用核能、航太科技、投資與經營等方面進行全面合作。印美關係從印度獨立以來從未這麼融洽過。但是碰到伊朗問題時，印度就陷入兩難，伊朗是全世界僅次於俄國，天然氣儲量排名世界第二的國家，印度為了經濟發展，急需取得能源，[118]美國極力反對印度在伊朗、巴基斯坦和印度之間鋪設輸油管線，甚至直接規勸印度如放棄這一計畫，美國將在能源上給予更多的合作與幫助，否則發展中的美印關係將會影響，印度卻不屈從於美國的壓力。曼莫漢·辛格總理反駁說:「這是伊朗、我們與巴基斯坦之間的問題，如果這三個國家達成一致，這個問題就算解決，我們不是附庸國。」

二、調整與中共的外交政策

自從冷戰結束後，蘇聯解體和美蘇對壘的兩極體制的不復存在，印度開始重新審視國際形勢，開始對外交戰略進行調整，並主張多極世界和倡導建立新的國際新秩序，反對美國的單邊主義霸權行為。曼莫漢·辛格政府對中印關係的發展也形成了新的觀

---

[116] Annual Report 2006-2007 Ministry of Defence Government of India. p.9.
[117] 劉必榮，(2008 年)。《國際觀的第一本書-看世界的方法》。臺北市:先覺出版社，頁 50。
[118] 同上註，頁 51。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

點如後:(一)認為中印兩國在建立多極化世界，為了促進睦鄰友好和互利合作，並考慮到地區和國際局勢的深刻變化，雙方同意，當前，中印關係具有全球和戰略意義。兩國領導人同意，建立中印面向和平與繁榮的戰略合作夥伴關係。(二)雙方一致認為，兩國政府、議會、政黨間的高層交往，在擴大兩國全面合作方面發揮了重要作用。雙方表示，決心保持和加強這種交往勢頭，並同意兩國領導人舉行經常性會晤。雙方重申，願促進兩國政府各部委間定期交流，充分利用中印戰略對話和兩國間其他對話機制。(三)軍事領域方面，雙方決定開展的有益交流與往來，進一步加強這種交往。雙方認為，擴大與深化兩國在國防領域的交流，對增進兩軍之間的互信和理解，確保有利於各自實現國家發展目標的和平環境至關重要。印度面對中共的競爭和合作，往往合作多於競爭，競爭也可以轉化為合作。(五)印度與中共的貿易前景看好，雙方決定全面拓展包括貿易和投資在內的經濟合作，是加強中印關係的重要內容。雙方決定，將努力使雙邊貿易額到 2008 年實現 200 億美元或更高的目標。(六)影響中印關係的邊界、西藏、印巴與中巴關係問題，印度政府有能力在與中共的交往中，不斷加深相互理解，在不損害印度實際利益的情況下，盡力尋求和平手段妥善解決的最佳方案。[119]和平符合中印兩國的根本利益，目前先擱置爭議，發展關係和經貿往來，也有利於這些問題的理解和解決。

三、中印俄關係的發展

在如何發展中、印、俄三角關係的問題上，印度還是存在著不少顧慮。1998 年當時任俄羅斯總理的普里馬科夫(Yevgeny Maksimovich Primakov)提出建立俄中印戰略三角的構想時，印度沒有表示出熱烈響應的態度。直到 2000 年俄羅斯總統普京在訪問印度期間，再次提及建立俄中印三國關係。普京雖如普里馬科夫重視俄中印三國關係，但不同於普里馬科夫論點，不再強調「戰略三角」，也不講「聯盟」，而純粹提出三國合作，[120]共同對抗美國強加於人的做法以及反恐戰爭的雙重標準方面。印度表

[119] 中共外交部，〈中華人民共和國與印度共和國聯合聲明〉，上網日期 107 年 08 月 01 日，檢自：https://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao_674904/1179_674909/t255666.shtml

[120] 連弘宜，前揭書，頁64。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

示「對俄羅斯的建議作出禮貌地回應，印度也需要對中共作出一些友好的姿態，而且與俄羅斯和中共討論建立戰略夥伴關係的可能性也是良好的機會。與此同時，印度也想告訴美國不要忽視印度，而俄印之間的舊有關係還可以繼續。」2005 年 12 月 14 日中共溫家寶總理成功訪印時指出，中印關係取得長足進展，是雙方共同努力的結果，應倍加珍惜。雙方應該以長遠和戰略的眼光，看待和處理兩國關係。並認真落實兩國領導人達成的重要共識，全面拓展兩國實質性合作，將貿易、雙向投資和技術合作結合起來，推動兩國經貿關係。辛格回應，印中兩國都是文明古國，曾共同為人類文明的發展作出過傑出貢獻。我們有責任加強合作，繼續推動本地區和世界的進步。擴大和深化與中共的關係是印度外交重點之一。我們對經貿關係不斷發展感到高興，但目前的貿易額與兩國的人口規模相比還不相稱，雙方應尋找辦法不斷深化合作，同時加強科技領域的合作，共同造福於兩國與世界人民。雙方表示將在《解決邊界問題政治指導原則的協定》精神的基礎上，共同努力推進兩國邊界問題的解決。[121]此次會面象徵著中印關係的發展進入了一個全面發展合作的新階段。

2003 年 6 月中印兩國簽訂的《中華人民共和國和印度共和國關係原則和全面合作宣言》，其內容提到雙方的共同利益大於分歧。兩國互不為威脅，互不使用武力或以武力相威脅，一掃曾蒙蓋在中印關係上的陰影，如中共威脅論、邊界問題和西藏問題，增加了中印兩國政府和人民間的相互信任和理解。2005 年 6 月 2 日的中俄印三國外長第四次非正式會晤，不但使「中俄印戰略三角」的關係近乎完成，更使中俄印戰略三角在各個方面的全面合作得到了進一步實質性的加強，並重申三國互為戰略夥伴關係，加強三國之間各個方面各個層次上的合作，不但符合三國的利益，也有利於亞洲和世界的和平穩定與發展，而 RIC (Russia-India- -China)，三方外長會議是一次獨特而有影響力的會議。2010 年 11 月為第十次會議印度，俄羅斯和中共的三個外交部長審查了三邊部門合作針對一些問題進行了詳細的意見交流，其內容包括聯合國改革，

[121] 中共外交部，〈溫家寶會見印度總理辛格〉，上網日期 107 年 08 月 05 日，檢自：https://www.mfa.gov.cn/mfa_chn//ziliao_611306/zt_611380/ywzt_611452/2005year_611940/wjbzlfw_611960/t226454.shtml

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

全球問題金融架構，打擊國際恐怖主義，新興市場之間的合作，氣候變化，亞太地區的安全，上海合作組織和局勢在阿富汗，伊朗和朝鮮半島。[122]

辛格自上台以來外交上的各項努力，其目的在增強印度綜合國力的同時，提高印度在國際上的競爭力和大國地位。儘管印度在爭取成為聯合國安理會常任理事國的努力受阻，但是，他們的決心不變，印度獨特的民族個性與價值觀念，使辛格政府充滿自信，他們不但要使印度成為聯合國安理會常任理事國，而且長期目標是實現尼赫魯的大國夢，恢復印度這個文明古國昔日的輝煌。然而辛格改革政策刺激了印度經濟的增長，改善了數千萬人的生活。但到了執政後期，辛格慢慢地陷入了困境，面對國家的經濟困境和腐敗醜聞，辛格的作為卻顯得非常有限，似乎不願站出來推動改革，把印度拉回發展的軌道上去，也造就隔年 2014 年大選中印度人民黨重奪執政權。

參、納倫德拉·莫迪政府時期(Narendra Modi)時期(2014-至今)

2014 年 5 月，莫迪領導的全國民主聯盟政府經由印度第 16 屆人民院大選產生，成為 1984 年以來印度的首個多數黨政府。印度人民黨的多數地位及莫迪本人創造的「古吉拉特模式」使印度國內外對新政府寄予厚望。

首先，莫迪上台後視推動經濟改革、促進經濟增長為工作重點，陸續推出改革措施，努力提升印度經濟的開放性、市場化和透明度，是繼 1991 年改革基礎上掀起二次改革。首先，改善投資環境，放寬外資准入限制。其次，推出能源領域重要改革，放開柴油價格管制、提高天然氣價格，減少能源補貼對政府財政的高壓。再次，打造「印度製造」計劃。2014 年 9 月 25 日，總理莫迪正式推出「印度製造」(Make in India Initiative)計畫，重點發展基礎設施、數字網路、勞動密集型製造業等，立志將印度打造為全球製造業中心，轉變基本依賴服務業驅動的經濟增長模式。

其次，在外交上，莫迪承諾繼承前屆印人黨瓦傑帕伊政府的外交遺產，以國家利益為依據推進務實的和平外交政策，建立一個強大、自立、自信的印度，「恢復其在

[122] Annual Report 2010-2011 Ministry of External Affairs New Delhi. p.9.

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

國際社會應有的地位」。在國大黨辛格執政時期，印度對南亞鄰國 關注不足，導致地區影響力下降。莫迪上任後，提出「新鄰國外交」主張，將其作為印度南亞外交戰略的基石，意在拉攏鄰國，重塑地區影響力。[123]一年來，莫迪政府對外政策，逐步形成週邊、大國、印太、多邊四位一體的外交新格局，其中週邊與大國是兩大核心支柱。尤其是週邊國家外交明顯加強。莫迪政府將穩定與週邊國家關係視為印度崛起的基石，提出「週邊優先」政策，強調本屆政府「決心建立一個和平、穩定、經濟互聯的週邊，實現南亞地區的集體發展和繁榮」。[124]另外另一項在外交上的突破是勝選後邀請包括巴基斯坦總理謝里夫在內的所有南亞國家領導人出席其就職典禮，開創印度週邊外交之先河。[125]同時也呼籲南亞區域合作聯盟（South Asian Association for Regional Cooperation）國家超越國界，一同反對貧困和推進社會發展。由此可見，莫迪對南亞高度重視，鼓勵南亞國家團結一致、共同發展，同時也顯現了莫迪實現印度大國夢的自信。[126]

莫迪政府大國外交平衡務實，一年來積極推進與美、俄、中、日等國關係，與四國均實現領袖會晤。第一重點是提升印美戰略關係作為外交的優先選項。在印美關係中，印度仍會以現實主義和國家利益為準繩，延續前幾屆的政策，重視與美國提升戰略合作關係，尋求借助美國的幫助增強自身的國際影響力和戰略籌碼。將經濟發展、能源安全、制衡中共作為內外政策的優先項，鑒於印美關係的現有高度，印度在莫迪執政期內將繼續視美國為重要的合作伙伴。[127]再者是重視與俄羅斯的傳統友誼。印俄之間特殊的戰略夥伴關係，將雙邊關係提升到新的高度，印度在克里米亞危機和敘利亞危機期間明確支持俄羅斯的立場，並在金磚國家會議等地區多邊機制中與俄羅斯保持密切合作。第三是推動與中共務實合作。莫迪稱「發展對中共關係是印外交重要任務之一，莫迪承諾繼續在地區和全球層面與中共加強合作，莫迪在就任總理之前的政

[123] 徐菲、文富德，(2018 年)。〈印度「新鄰國外交」戰略及其對華影響〉。《國際展望》，第 2 期，頁 53。
[124] 李莉、王海霞，(2015 年)。〈印度莫迪新政探析〉。《國際研究參考》，第 6 期，頁 2-3。
[125] 杜曉軍，(2015 年)。〈印度莫迪政府周邊外交政策評析〉。《東南亞南亞研究》，第 2 期，頁 13。
[126] 徐菲、文富德，前揭書，頁 54。
[127] 張力，(2014 年)。〈印度莫迪政府外交政策初探〉。《南亞研究季刊》，第 2 期，頁 5。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

績主要在經濟領域，因此無論從中共獲取發展經驗來說，還是促進中印雙向貿易和投資，都註定中印關係會繼續按照既定軌跡向前推動。同時，莫迪強調營造互信、照顧彼此關切、維護邊界的和平是釋放兩國關係巨大潛力的基礎。四是鞏固與日本的戰略關係。莫迪高度重視日本的戰略價值，印日關係有望得到進一步提升。日印深化夥伴關係不僅局限於擴大經貿領域的合作，也包括在戰略層面與安全領域展開互動。，又看重日本抑制中共潛力。[128]

印太外交的態勢漸漸形成。除與美國達成《印美亞太和印度洋地區聯合戰略願景》外，莫迪還在印度洋-太平洋地區(Indo-Pacific)展開系列外交。將印度已經實施了 20 幾年的東向政策（Look East Policy）強化為東向行動政策（Act East Policy）。與東向政策相比，東向行動政策除繼續重視發展與東南亞的政治經濟關係外，更加強調發展與東北亞包括日本的關係，同時發揮在南海的大國平衡作用，突顯印度加大參與亞太地區事務的決心。莫迪政府的外交戰略以「鄰國優先」原則和「東向行動」政策為基點，全方位擴大外交範圍。向東，印度越過東南亞國家，加強與日本、澳洲、韓國以及一些太平洋島國的戰略關係。同時，印度尋求成為美國倡導的「印太戰略」下的一個重要支柱，加強與日本、澳洲等美國盟友在印度洋上的安全合作，[129]使得印度的印太政策再次升溫，有利於提升印度在亞太的影響力。

莫迪的政策帶有較強的民族主義特色，[130]將國內安全排於首位，對外強調維護國家利益，同時主張保持一支強大的軍隊是做為國家安全的根本保障。對內則強勢維持政局穩定。莫迪政府視國內局勢安全為重點中的重點，針對對恐怖主義、分離主義、騷亂和犯罪採取零容忍政策。對外堅持底線思維。莫迪雖支持以和平方式解決爭端，但強調必要時維護國家利益絕不手軟。同時加快軍事現代化。莫迪政府高度重視印度

[128] 同上，頁 6。
[129] 王曉文，(2017 年)。〈印度莫迪政府的大國戰略評析〉。《現代國際關係》，第 5 期，頁 34。
[130] 沈明室，(2015 年)。〈印度新政府外交與軍事關係之觀察〉。《全球政治評論》，第 49 期，頁 25。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

軍力建設，承諾加快軍事現代化，改革國防採購制度，允許國防工業引進外資，推動出售軍事國家技術轉讓，提升國內武器裝備製造能力。[131]

綜上所述，印度是一個正在崛起的重要國家，其外交政策存在較強連續性，不管是從瓦傑帕伊政府期期、辛格政府時期至現任的莫迪政府時期，印度對外戰略的基本依據是國家利益，很難會因執政更迭而發生根本性轉變。但另一方面，受莫迪執政風格影響，印度外交的冒險性和實用性也在增加。莫迪調整不結盟外交理念，在堅持推進全方位外交的同時，在許多重大地區和國際問題上採取「聯合但不聯盟」（coalition notalliance）策略，以增加印度在大國博弈中的籌碼，體現出較強的實用主義。莫迪還明確提出，印度不再做平衡性大國，要當引領性大國。在堅持戰略自主性的同時，要從自身利益出發確定對相關問題立場，要更加重視維護自身經濟利益。強調印度周旋於主要大國之間，努力保持戰略自主獨立性。印度不會成為別國的附庸，不依賴他人提供安全保障。[132]只要有強烈的政治意願，就能顯著地影響國家的外交政策和對外關係。也許正因於此，莫迪政府的外交政策走向引起了外界的普遍關注。總之，莫迪政府的上台仍將為印度的對外關係帶來什麼影響，值得對其外交政策作進一步研判。

第三節 普京的實用主義對俄印關係的影響

俄羅斯試圖重新確立國際上的大國地位，積極參與各種的國際活動及組織，有時甚至付出國內資源難以承受的代價。俄羅斯這種積極廣泛參與國際事務的做法不僅沒能改善外部環境，真正維護國家利益，反而使其面臨更加嚴峻的外部世界。在反思過去外交政策失誤教訓的基礎上。而任何執政者的治國理念的形成都不是憑空而成或是偶然出現的，而是與特定的歷史和現實環境相結合產生的，是多種因素產生作用的結果。

普京的人生經歷充滿傳奇色彩。普京出生在俄羅斯的「歐洲之窗」聖彼得堡(蘇聯時期稱列寧格勒)。普京的家庭教育與學校教時期，由於家庭氛圍與柔道教練的影響，使得普京在待人處世上，表現得有如美國清教徒一般，敬業、高度服從規律及不積極

[131] 李莉、王海霞，(2015 年)。〈印度莫迪新政探析〉。《國際研究參考》，第 6 期，頁 5-6。
[132] 榮鷹，(2017 年)。〈「莫迪主義」與中印關係的未來〉。《國際問題研究》，第 6 期，頁 7。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

求取個人名利，以及後來在赫赫有名的KGB服務的表現，與實用主義的清教徒淵源極為相似，[133]這些特質不僅獲得青睞，最終被俄羅斯首任總統葉爾辛看中並選定為接班人。普京執政以後的表現，時隱時現地表露出那種由傳奇式經歷所產生的四大情結，即「蘇聯情結」、「聖彼得堡情結」、「葉爾辛情結」以及「克格勃情結」。其中，普京的「克格勃情結」表現得尤其明顯，[134]對普京的治國方略和執政風格都產生了重大影響如果對普京執政風格及外交構想進行概括評估，可以說普京的特徵是實用主義，其執政風格本質則是強國意識，而普京外交實用主義的底下藏著勵精圖治、重振俄羅斯雄風的雄心壯志。

壹、普京的實用主義外交觀

近年來俄羅斯學界和政要在有關俄內政外交的論著及演講中，頻頻使用「實用主義」一詞。不過，出於他們筆下或口中的「實用主義」，既不同於西方哲學思想上的「實用主義」概念，也不帶有任何其他貶義，而是指俄國政府汲取或繼承了西方的某部份政策特性，加以改良或調整內涵，使之成為適合自身的外交政策[135]，也是對其現行外交政策的思想形成。「國際關係史上似乎從來沒有見過像今天這樣地聲稱以民族利益為本、以內部事務為先作為對外政策的基本準則。普京外交充份地展現了這樣一種狀態。也許在任何意識形態時代過去之際，便會是實用主義時代的到來」。可以說，普京時期的俄羅斯外交突顯的特徵就是實用主義。

2000年6月28日普京簽署了新《俄羅斯聯邦對外政策構想》展現了務實性和實用性。俄外長伊凡諾夫對此評價說，「新對外政策構想的特點是比1993年批准的構想更加實際」，「現實主義和實用主義是俄羅斯對外政策新構想的重要因素，俄把堅決捍衛國家利益擺在對外政策的首位。」普京也指出，「俄將執行一個建立在實用主義、理性思維和可靠保證俄羅斯安全基礎之上的外交政策。」普京幾次在向俄羅斯聯邦會議提交的國情咨文中都強調了外交的務實和實用。普京在2000年的國情咨文中說,「俄

[133] 連弘宜，前揭書，頁 34-35。
[134] 王正泉，(2007 年)。〈普京的克格勃情節〉。《國際縱橫》，第 6 期，頁 60。
[135] 連弘宜，前揭書，頁33。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

羅斯對外政策的基礎是務實、經濟效益、國家利益至上」;在2001年的國情咨文中說，「俄羅斯外交政策的制定應以確定明確的優先方向、務實主義和提高經濟效率為基礎」;在2002年的國情咨文中強調,「今後也將根據我們的能力和國家利益、軍事戰略、經濟和政治利益，絕對務實地制定俄羅斯對外政策」;2004年普京在國情咨文中指出，「經濟的發展、政治的穩定和國家的鞏固都在俄羅斯所處的國際地位上得到了體現。我們從很大程度上賦予了外交積極的發展態勢和實用主義的特點」。綜上所述，普京第一任期的實用主義政策，可以呈現在以下幾個特性:一、摒棄意識型態的高調，回歸務實的政策。二、清楚認識當前的國際局勢，不再閉門造車。三、構思實用主義外交政策，擬定具體行動。[136]這些特性在普京執政的三個任期時的國內外政策的方向展露無遺。

貳、實用主義在普京外交中的充分展現

一、俄羅斯外交以確保國家利益為優先

漢斯·摩根索(Hans J. Morgenthau)曾經指出:「國家爭奪權力的最終目的是為了捍衛國家利益。在摩根索看來，國家生存是國家利益之根本，國家權力（尤其是工業和軍事權力）是國家生存和發展的保證」，而權力與國家利益成為幾乎所有外交決策者所奉行不悖的行為準則[137]，國家利益是一個抽象而複雜的概念，它由構成國家要素的具體利益組成，但最主要的還是政治利益、安全利益、經濟利益和文化利益，而最核心的是經濟利益。俄羅斯外交方針的最優先方面是保護個人、社會和國家的利益。為此，外交必須致力於確保國家的可靠安全，維護並加強其主權和領土完整以及在國際社會中的牢固而有權威的地位;外交工作的重要方面，是保障戰略穩定。即國際關係繼續發展的穩定性和預測性。促使建立公正的國際貿易體系，維護俄羅斯在國際市場的利益，確保在國際分工中獲得最大的經濟利益，保證國家的經濟安全。簡言之，俄羅斯對外關係的最高原則，就是確保國家利益，而其他所有的涉外原則都必須與此相適

[136] 連弘宜，前揭書，頁 166。
[137] 張亞中，(2003年)。《國際關係總論》。臺北:揚智文化，頁66-67。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

應。

二、開展務實外交和對外關係非意識形態化

俄羅斯的國家對外政策不應該建立在某種政治意識形態的基礎上，而應建立在國家利益的基礎上;其戰略方針是與國際社會一體化，廣泛開展政治對話，並且與一切願意而準備與俄羅斯進行合作的國家發展互利合作關係，堅持並致力於正常的經濟實用主義，這種實用主義應該壓倒對國際關係的意識形態的舊政策。以前存在的國家間關係應該修正為非意識形態化，首先要讓雙方都從發展經濟中獲得好處。普京執政後的俄羅斯新外交批評蘇聯時期和葉爾辛時代的意識形態化做法，恢復了傳統外交從國家利益出發的務實精神。特別是普京執政時，俄國已意識到，以意識形態為主中斷傳統國際聯繫的做法，不僅不能贏得西方國家的支持，反而有損俄羅斯的國際地位。普京開始重新恢復傳統國際聯繫，如:恢復與朝鮮、古巴的聯繫，廢除 1996 年與美國簽署的不向伊朗出口武器的協議，要求解除對伊拉克的制裁及譴責英美聯軍在敘利亞的行動並支持其政府。普京這樣做的目的，一是重返世界重要地區的影響地位，增加與美國談判的籌碼及國際的話語權;二是擴大俄羅斯出口貿易，特別是武器出口市場，維持穩定成長的經濟收入。另外傳統國際合作是一個國家外在實力的重要組成部分。廣泛的國際合作可以增加俄羅斯國際社會上的競爭力量，並有助於提高國際地位，有利於普京所堅持的國家利益原則得以實現。

三、強調俄對外政策為對內政策服務

俄羅斯前外長伊凡諾夫說:「對外政策應該利用一者切可能，只要它能夠為國家內部發展帶來現實的好處。」曾在1996-1998年擔任俄羅斯外交部長的普里馬科夫指出:沒有積極的對外政策，俄羅斯就很難實現根本的內部變革，維護其領土完整。換言之，必須集中解決內部問題，但從對外政策的角度看，絕對不是民族自私自利或走向自我隔絕。相反，在對俄羅斯和國際社會切身重要問題上表現出合理的外交積極性，能夠部分地補償經濟、軍事和其他內部資源的不足。蘇聯解體以後，保住原獨聯體國家領土一度是俄外交工作的重要內容，並被認為是保持俄大國地位的手段之一。俄羅斯認

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

為，當競爭對手處於優勢和俄羅斯處於困難的時期，俄應更多地考慮如何保住俄在國外的領土，與傳統合作夥伴保持密切的政治接觸，這是俄外交工作最為迫切的任務。但普京認為，對外政策是國內事務非常重要的因素，一個被軟弱和貧窮主宰的地方是不可能有大國威力的;俄羅斯在世界上的地位首先取決於能否成功地解決自己的內部問題，如果某些國際方案對俄羅斯沒有好處，那麼無論其方案聽起來多麼響亮，俄羅斯都不應該參與。為此，俄全面收縮其在國外的軍事存在，並依據俄羅斯現有的外交力量和資源開展積極外交的同時，普京政府決定實施有選擇地參與國際事務。

參、印度對普京外交策略的重要性

在實用主義的影響下，普京的亞太戰略中，印度的地位日益上升。2000年10月2日至5日，普京對印度為期4天的訪問是1993年以來俄羅斯總統首次訪問南亞。普京和印度領導人就雙邊關係、地區和國際局勢舉行了會談，雙方簽署了《戰略夥伴宣言》，還簽署了一系列軍事、經濟、科技協議，並在許多問題上達成共識。俄羅斯加強和印度的合作，不僅有巨大的經濟利益，還有助於抑制美國在南亞的影響，增大俄羅斯的活動空間。普京主張俄、中、印聯合保障亞洲共同利益。

2012年5月7日，普京第三次宣誓就任俄羅斯總統，在演講當中他表示將實施更有效的措施實現國家經濟的快速增長，俄羅斯將繼續走強國之路。2013年2月推出的《俄羅斯聯邦對外政策構想》，構想闡述了俄羅斯對外政策的基本原則、主要目標和主要外交國家的優先方向。從構想中對外交國家的排列順序依次為獨聯體、歐盟、美國、亞洲可以看出，普京仍舊堅持將獨聯體國家放在其外交政策的首要位置，其次是歐洲國家和美國，最後才是亞洲國家。其中重點發展與中印兩國的友好合作關係，並進一步鞏固上海合作組織。[138]。印度是俄羅斯在亞洲的重要外交方向，也是俄羅斯奉行平衡外交，制約中共的亞洲支點。俄羅斯要深化和印度的戰略夥伴關係，加強以長期合

[138] 王樹春，劉思恩，(2015年)。〈俄羅斯新亞洲戰略及其對中俄關係的影響〉。《當代亞太》，第6期，頁82~100。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

作為基礎的經貿合作。[139]

2014年3月在俄羅斯與西方國家圍繞烏克蘭問題持續交鋒之際，普京在2014年12月11日前往印度進行訪問。這是在北京參加亞太經合組織(APEC)峰會後，普京對亞洲另一個大國的訪問。此次把重點議題放在擴大俄印兩國能源合作上，意在緩解西方制裁給俄羅斯經濟帶來的影響。普京在APEC峰會獲得了中俄西線天然氣框架協議、向中共增加石油出口量等一系列成果，中共也強調不會對俄羅斯採取制裁。普京急需在外交和經濟上進一步打開局面，而印度可以讓普京找到一個突破口，作為大國，印度與俄羅斯和美國的關係都很親密。與英、法、德等西方強國相比，印度沒有對俄進行制裁。但與同樣沒有制裁俄羅斯的中共相比，印度還可以從西方獲得軍售。美國布魯金斯學會(Brookings Institution)的一篇文章分析道，目前俄羅斯的邦交國不少，也受到了制裁的衝擊。與此同時，印度還是再次重申自己不會給加入對俄羅斯制裁的國家行列，這就給俄羅斯提供了一個外交的選擇。另外，印度也是俄羅斯商品出口的重要市場，尤其是軍備。[140]

第四節 小結

壹、國內政局趨於穩定

普京執政以來，為了建立一個強有力的國家政權體系，強化國家權威，政治上的中央集權化是不斷加強的趨勢。其主要是因為在葉爾辛時期存在一系列嚴重的社會經濟問題。普京為建立強有力的國家，提出的方針是，堅持整頓權力機構的秩序，並逐步實現國家現代化。這方面的主要任務是改善政治制度，實際改善聯邦主體的條件和建立發展俄羅斯的法律保障。雖然從普京執政以來在政治呈現出中央權化的趨勢，也有不少人提出質疑，貿疑這種中央集權的程度，會不會發展成極權或是獨裁，，隨著

[139] 那傳林，(2014 年)。〈普京第三任期外交優先方向的構想和實踐探析〉。《社會科學》，第 1 期，頁 28。

[140] 每日頭條，〈印度為什麼對普京如此重要？〉，上網日期 2018 年 08 月 20 日，檢自：https://kknews.cc/zh-tw/world/nprrbnq.html

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

隨著國際油價暴跌，俄羅斯政府財政收入銳減，使得普京在 2012 年總統競選時的諸多承諾難以兌現。按照一般的邏輯，普京的民意支持度應該下滑，但是，俄羅斯社會反而出現了「後克里米亞共識」，普京民意支持率達到 80%以上的高點。2015 年下半年俄羅斯空襲敘利亞後，普京支持率甚至一度衝高到 90%。安全是俄羅斯國家觀念中的根本，而領土又是俄羅斯安全之本。普京在 2014 年正式簽署經聯邦議會批准的克里米亞入俄條約，2015 年打擊國際恐怖主義，其舉措符合俄羅斯國民心態和社會情緒的重要一環。[141]普京經過三個任期及梅普時期的執政之後，俄羅斯國內的政局趨於穩定發展，不過在當前國內外形勢的發展的背景下，雖然後克里米亞共識提升了普京的支持度，但未來在政治穩定的基礎最終還是在於經濟發展。

印度雖經幾屆政府更迭，但是印度國內政局基本穩定。特別是瓦傑帕伊領導的印度人民黨上台後和多個政黨結成聯盟，甚至包括一些低階種姓和落後階層的組織和黨派，從而擁有了一個強有力的執政實體，執政基礎比較廣泛。儘管國內種族主義矛盾與衝突並未停止，但政府帶領人民進行經濟改革取得成功，人民生活大大改善，印度國內政治局勢較以前有很大緩和。而下任總理辛格上任後，持續推行經濟改革政策，在執政期內增強國家的綜合實力，擴大印度在國際事務中的影響，提高印度在國際社會中的地位。莫迪 2014 年 5 月出任印度總理後，推行了一系列新政，經濟上也開始了第二次改革，外交上務實平衡並積極進取，安全上強化民族主義色彩，全面提高人民的物質文化生活水平，營造安定團結和睦的社會局面。[142]

貳、外交政策的調整

普京執政以來，推行的是一種更為務實，靈活，強調維護國家利益和重振大國地位，以及重視西方平衡的全方位外交。[143]儘管其外交順序為獨聯體、歐洲和美國，但是為了重振其在國際的影響力及地位，亞洲在俄羅斯新時期的外交戰略中及佔據重要

[141] 龐大鵬，(2017 年)。〈俄羅斯的政治穩定:社會基與制度保障〉。《俄羅斯研究》，第 1 期，頁 57。
[142] 李莉、王海霞，(2015 年)。〈印度莫迪新政探析〉。《國際研究參考》，第 6 期，頁 1。
[143] 馮紹雷、相藍欣，前揭書，頁 336。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

位置，而在亞太的戰略中，除了中共之外，印度無疑是個極其重要的戰略夥伴，俄國也重視與印度發展的關係，在2001年5月普京曾致函印度總理瓦傑帕伊稱:在國際和雙邊問題上與印度加強合作是俄羅斯的戰略優先方向，印度是俄羅斯在亞洲和全球事務中最重要的夥伴，[144]充分顯示了，印度在俄羅斯新的全方位外交政策中受到高度的重視。

自印度獨立以來，在國內無論哪個政黨執政，成為世界大國始終是印度對外政策的主要目的，在這樣的背景下，自冷戰期間開始，印度面對中共與巴基斯坦的兩面威脅，進而積極與蘇聯建立友好關係;在蘇聯瓦解後，印度不僅頓時失去蘇聯的依賴力量，也因為美國在全球的軍力逐漸下降、再加上中共的崛起，使得印度開始改變其外交政策。在南亞地區的勢力範圍及影響力，已不足以支撐其成為世界大國的目標，還必須在亞太乃至整個世界中發揮重要作用，佔據重要的地位，印度必須主動經營與主要大國關係，而不在是僅與單一大國維持好關係。自1997年以來，印度四任總理達成了至少28個戰略夥伴關係。印度現任總理莫迪在任期內已經簽署了6個戰略夥伴關係協定。與世界主要大國成立戰略夥伴關係協定時間如後:印度與日本戰略夥伴關係(2000年)、印度與俄羅斯戰略夥伴關係(2000年)、印度與美國戰略夥伴關係(2001年)是由瓦傑帕伊政府簽署的，而曼莫漢·辛格政府則與中共建立了戰略合作關係(2005)，[145]為了更進一步的發展，印度必需要深化「印美首要合作夥伴關係」，穩定「俄印特別全球戰略夥伴關係」，建立「印日特別全球戰略夥伴關係」，強化與德國、法國等歐洲國家的合作，近年來積極與美國發展關係的同時，印度也從未冷落過傳統盟友俄羅斯。冷戰期間，蘇聯一直是印度主要的軍火供應國，兩國還建立了準軍事同盟關係。冷戰結束後，俄印雙方繼續保持著緊密的軍事與技術合作關係。目前印度70%左右的武器裝備來自俄羅斯。更為重要的是，印度在發展航母、核潛艇和巡弋飛彈方面，都離不開俄羅斯在技術方面的大力支持。同時，印度還寄希望俄羅斯能夠支持印度加入聯合國常

[144] 馮紹雷、相藍欣，前揭書，頁 337。
[145] 丹尼斯。拉姆萊、劉鵬譯，(2017 年)。〈印度-太平洋地區的新冷戰〉。《印度洋經濟體研究》，第 1 期，頁 132。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

任理事國。可見，穩定俄印特殊戰略夥伴關係有利於提升印度的軍事實力和國際地位。

總體來看，俄印兩國是傳統的友好國家，自蘇聯時期，俄印就保持密切的友好關係。蘇聯解體後，印度仍持續與俄羅斯發展友好關係，俄羅斯同時也是印度最大的武器和軍事裝備供應國，印度積極穿梭於美俄兩個大國之間，左右逢源的主要意圖無非是為了爭取美國和俄羅斯的支持，以盡快爭取到在聯合國常任理事國的席位，努力成為核供應集團(NSG)的成員國，並持續不斷地從美國和俄羅斯獲取先進的軍事技術和武器裝備，助力印度最終實現「領導者大國」的目標，自普京在2000年成為與印度建立戰略夥伴關係的發起人。同時俄羅斯也是第二個與印度建立戰略夥伴關係的國家，之後俄羅斯更是在2016年《俄羅斯外交政策構想》中針對俄印關係提出，「基於外交優先、歷史友誼和深厚互信，俄羅斯主張進一步與印度深化專門特權的戰略合作夥伴關係，並在重要國際問題上加強合作，鞏固各領域互利的雙邊關係，尤其是經貿領域的合作，以實現雙方所批准的長期合作計畫。」[146]，此次《構想》中的內容，也象徵著俄印關係將邁入了下一個階段。在第四章當中，筆者將針對俄印關係發展的外部影響因素，包含美國、中共及巴基斯坦等國家作說明與介紹。

國立政治大學 National Chengchi University

[146] 連弘宜，前揭書，頁290。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

第四章 俄印關係發展的外部影響因素

第一節 美國「印太戰略」的影響

壹、印太戰略

一、印太的概念

「印太」概念得到印度、澳洲、美國等國學界的普遍認可和廣泛使用是在2010年之後。其中，美國企業研究所的邁克爾·奧斯林(Michael Auslin)、傳統基金會的瓦爾特·洛曼(Walter Lohman)、澳大利亞洛伊國際政策研究所的羅伊·梅德卡夫(Rory Medcalf)、印度的拉賈·莫漢(C. Raja Mohan) 、夏亞姆·薩蘭(Shyam Saran) 等學者起了重要作用，在各項研究報告及專著中頻繁使用這一概念[147]。這個概念由美國官方提出的時間點，可追溯至2009至2013年歐巴馬政府時期，當時擔任美國國務卿的希拉蕊(Hillary Clinton)所提出，從「轉向亞洲」（Pivot to Asia）以及之後改成「亞洲再平衡」（Asiare balance）的相關國家安全戰略與政策，《外交政策》雜誌發表的題為《美國的太平洋世紀》的文章中明確指出，國際政治的未來並不取決於阿富汗或者伊拉克，而取決於亞洲，將美國重返亞太戰略的重要性，與第二次世界大戰後美國幫助歐洲重建，並建立跨大西洋夥伴關係和機制的重要性相提並論。[148]並指出美國一直介入印度洋的事務，其亞太戰略並非以麻六甲海峽為界區隔了亞太與印度洋，美國的亞太政策一直將印度洋包含在內。2011年11月16日美國總統歐巴馬於澳洲進行國是訪問時在坎培拉演講公開宣示，美國將加強與澳洲的軍事合作，並進行自二戰後在澳洲最大的軍事部署，最終將有兩千五百名美軍陸戰隊部署在澳洲北部達爾文港市，外界解讀美方欲藉由此舉，制衡中共在亞太地區的崛起。隨著中東地區伊阿戰事相繼結束，美國已經開始採取行動向亞洲盟邦證明，美國有意保有亞太軍事和經濟強權的地位。[149]

---

[147] 余芳琼，(2016年)。〈印太語境下的印度東向外交〉。《印度洋經濟體研究》，第2期，頁53。

[148] Hilary Rodham Clinton ,“America’ s Pacific Century,“Foreign Policy , November 2011, from: http://www.foreignpolicy.com/articles/2011/10/11/americas_pacific_century.

[149] 自由時報，〈美國駐軍澳洲 中共質疑動機〉，，上網日期 108 年 05 月 15 日，檢自:http://news.ltn.com.tw/index.php/news/world/paper/539818

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

印太戰略近期再被提起，則是在2017年11月美國總統川普參加「亞太經濟合作」(Asia-Pacific Economic Cooperation, APEC) 及東協國家領袖高峰會 (ASEAN Summit)，並展開首度亞洲5國的訪問，與各國領袖進行對話。其與安倍首相會談時，提出共同打造「自由開放的印度-太平洋」地區(Free and Open Indo-Pacific) 之「印太戰略觀」，涵蓋範圍從太平洋到印度洋之間的廣袤海域及其週邊國家，主要希望將印度納入同盟體系，共同承擔區域責任，[150]意味印度在亞洲戰略地位的改變。面對美國的戰略意圖，中共外長王毅此前曾如此回應「印太戰略」：「太平洋和印度洋上的浪花，一時引人耳目，轉瞬歸於平寂。有些學者和媒體在渲染而已，印太戰略是為了圍堵中共，但是中共官方立即表示無意針對任何國家。我希望他們說的是實話，也希望他們能言行一致。因為在當今時代，再挑起冷戰已不合時宜，再搞小圈子對抗更沒有市場。」[151]，由此段話中，可看出中共的崛起，已威脅到美國在印太地區的影響力，而印度洋越來越成為全球海上交通的重心，未來會有更多的力量介入，所以美國試圖與印度加強穩定夥伴關係，加強遏制中共與俄羅斯的勢力擴張。

二、美國在亞洲的國家利益

做為當今世界上唯一一個全球性的超級大國，美國的國家利益表現在兩個層面上:一是國內利益，二是全球利益，在911事件後，美國的國家安全的弱點此時完全表露無遺，時任總統喬治·布希(George Walker Bush)向美國國會遞交《美國國家安全戰略》報告，該報告有兩點引人注意，即先發制人和傳播美國價值觀。為了保證國內的安全，認為需要在全世界範圍內對恐怖主義宣戰，在全球範圍內確保美國的領導地位。2009年1月20日歐巴馬上任不久後，自詡為美國第一位太平洋總統(America's first Pacific president)，不僅承認亞太的經歷形塑他的世界觀，亦明確表示在政策上將致力於重新建立的美國在亞太地區的領導地位。[152]歐巴馬獨特的亞太背景，使得他對於美國的亞太政策有著不同於其前幾任總統的關注，上任後不久即推行「重返亞洲」(pivot-to-Asia)

---

150 中華民國 106 年國防報告書編纂委員會。《中華民國 106 年國防報告書》。臺北:國防部，2017 年，頁，14。

151 BBC 中文網，〈印太戰略下的沙璜島：中共警惕印度印尼軍事合作〉，上網日期 107 年 05 月 31 日， 檢自:http://www.bbc.com/zhongwen/trad/world-44319926

152 Mike Allen, America's first Pacific president, POLITICO, Nov., 13, 2009,from: http://www.politico.com/

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

政策，進而落實歐巴馬對亞太地區的信念與價值。尤其在2010年中共超越日本成為世界第二大經濟體時，更讓美國擔心全球霸權地位不保，美國除加強與日、韓等國的同盟關係和利用南海等問題興風作浪外，將重點放在拉攏印度上。並慫恿印度充當「亞洲領袖」，在亞洲政治、安全、貿易等領域發揮更積極的作用，[153]印度不但是美國出售軍火和商品的重要市場，而且是牽制俄羅斯和中共的重要籌碼。印度毫無疑問的是南亞最強大的國家，所具備核武力已是半公開的秘密，不僅可用以恫嚇巴基斯坦，亦可用以制衡中共，[154]讓美國不得不重新確認在亞洲的地位及影響力。

2017年1月20日川普上任後，對美國國家利益進行重新調整，對於如何發展與俄羅斯及印度等大國關係，有了自己獨特見解。在應對美國的國家安全威脅問題上，早在競選期間，川普本人多次表現出對俄羅斯及普京本人的好感，希望改善與俄羅斯的關係。而美國前高級顧問史蒂夫·班農（Steve Bannon）認為，俄羅斯與美國同屬基督教文明，在應對伊斯蘭極端勢力及捍衛西方文明上，與美國及西方世界有著共同利益。[155]同時，俄羅斯也深受伊斯蘭極端主義困擾，並通過介入敘利亞內戰而深度捲入中東地區。如果美國可以與俄羅斯在中東反恐上進行合作，那麼不僅將大大減輕美國在中東反恐的壓力與負擔，也將為美俄關係重啟提供契機，美俄關係如果獲得緩和，可以分擔美國在安全上的重負，緩解美國的安全壓力。在與印度發展方面，川普將印度視為解決世界諸多挑戰的安全夥伴關係，表示要加強兩國在經濟和防務等廣泛領域中的合作，兩國都遭受恐怖主義邪惡勢力的困擾，都決心摧毀恐怖主義組織及其意識形態，所以雙方一致同意要在全球反恐鬥爭中並肩合作。[156]

在經貿方面，美國認為印度是世界上增長最快的經濟體之一，也是購買力平價

---

[153] 杜幼康、李紅梅，(2016 年)。〈印度發展的內外環境及其崛起的戰略支撐〉。《印度洋經濟體研究》，第 3 期，頁 32。

[154] 布里辛斯基著，(2016年)。《大棋盤:全球戰略大思考The Grand Chessboard第三版》(林添貴譯)。台北：立緒文化事業有限公司，頁54-55。

[155] Peter Beinart, "Why Trump's Republican Party Is Embracing Russia," The Atlantic, Retrieved December 12,2016,from:https://www.theatlantic.com/politics/archive/2016/12/the-conservative-split-on-russia/510317/.

[156] 韋宗友，(2018 年)。〈特朗普時期的大國關係：美俄、美印與中美〉。《學術前沿》，頁 41。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

（PPP）[157]基礎上的第三大經濟體，是推動區域和全球共同利益的重要戰略夥伴.美印雙邊貿易近年來剛突破1000億美元，在2016年的貿易額約為1,150億美元。印度作為正在崛起的新興經濟體，其市場容量不容小視。與此同時，美國是印度最大的貨物出口國家（歐盟作為整體是印度最大的目的地），也是僅次於中共的第二大貨物進口來源國。[158]川普透過雙邊對話及貿易協定解決美印之間日益增加的貿易逆差，要求印度進一步開放市場，也將為美國商品出口提供更多商機。[159]而且，由於中印之間在亞太地區存在的競爭關係，以及中印之間存在的領土糾紛，美印在制衡中共的一帶一路政策上存在共同戰略利益。

俄羅斯與西方的關係因烏克蘭局勢而惡化，俄羅斯面臨美國所以發起的經濟制裁，但在2014年美國成為俄羅斯為數不多的貿易額增長的國家之一，據聯邦海關的統計，俄美兩國的貿易額增長了5.6%，達到約292億美元。俄羅斯副總理德沃爾科維奇表示：「在所有制裁和壓力下，最近幾個月，有一個國家與我們的貿易額沒有下降。這個國家是美國。這樣就會明白，制裁符合誰的利益。與歐洲、白俄羅斯及其他國家的貿易額都下降了。而與美國的沒有下降。」[160]，但在隔年美國商務部的統計稱，俄美在2015年1到5月的雙邊貿易額縮減了30%以上，俄向美出口額同比縮減了35億美元，據俄官方統計，2016年俄美之間經貿額只有200億美元出頭，佔俄、美兩國對外貿易總額的比重都不高。經貿往來過於薄弱，所予其制裁效果不彰，到了2017年俄美貿易額反而呈現15-17%的增長，2018年預計可實現增長20%，在改善俄美關係方面，以「通俄門」事件來看，在短期之內俄美關係可能無法獲得良好的改善，而美俄之間的角力很可能長期化。

---

[157] 購買力平價(：Purchasing Power Parity，縮寫 PPP)，是一種根據各國不同的價格水準計算出來的貨幣之間的等值係數，是以美元為基礎，即 1 美元在美國的購買力為參考基數；故 1 國際元在個別國家的購買力等於 1 美元在美國的購買力，因此很多情況下，購買力平價直接使用 US$計價。

[158] Kronstadt, K. Alan and Akhtar, Shayerah Ilias, (2006). India-U.S. Relations: Issues for Congress , Congressional Research Service Report2, p.23-24

[159] 韋宗友，前揭書，頁 41。

[160] 中共新聞網，〈俄媒：美俄雙邊貿易額急劇下降縮減 30%以上〉，，上網日期 107 年 06 月 01 日，檢自: http://www.chinanews.com/gj/2015/07-21/7418505.shtml

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

貳、俄羅斯與美國之間的關係

一、改善與美國的關係

普京上任後，在堅持維護俄羅斯利益的前提下改善和發展與美國的關係，自冷戰結束後，美國在全球一直在一超多強的的局勢下扮演著世界超級大國，對俄羅斯的安全和利益具有極重的影響，因此，俄羅斯在調整其外交政策及戰略方向時，其中包括在亞太政策及戰略方針上，一直希望與美國建立穩定而友好的雙邊關係。

事實上，蘇聯解體後，俄羅斯曾試著融入美國主導的西方社會，從葉爾辛時期的親西方政策，接著是2001年的911事件後，美國把安全威脅定位於恐怖主義、大規模殺傷性武器和地區性衝突三個方面，其中恐怖主義是首要威脅。普京想藉由反恐的名義，修補與全國的關係，而俄美關係在普京時期形成以「合作為主」的基調，但在一系列重大問題上的矛盾和分歧卻更加尖銳化。這一情況在2007年3月27日經普京總統批准發表的《俄羅斯聯邦對外政策概論》和2008年4月6日由普京和布希在索契簽署的俄美關係框架文件中都有客觀描述。[161]基於俄羅斯的戰略利益的需要，仍然會保持俄美關係的合作，其合作內容包括了國際反恐、防止核武器擴散、應對氣候變化、反對國際毒品生產和擴散等領域，在維護國際整體安全方面雙方負有共同的責任和義務。

二、普京出訪印度

普京上任後，面對多變的國際局勢，如美國推行單極世界的霸權、北約東擴，逐漸向俄羅斯逼進，美國雖然在印度核子試爆後積極制裁印度，但美國和日本仍加快改善與印度的關係，加上俄印戰略夥伴關係是建立在維護各自國家利益基礎之上的，當出現利益不相一致的時候會變得比較脆弱。「任何一種戰略關係，如果沒有共同的潛在敵人或對象，都不大可能達到一榮俱榮，一損俱損。與冷戰時期不同，俄印戰略夥伴關係尚沒有特別的對象，至少還沒有像冷戰時期那樣特定的、明確的共同對象。」

[161] 王酈久，(2008年)。〈梅普组合下的俄罗斯内外政策走向〉。《和平與發展》，第3期，頁25。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

[162]使得剛上任的普京不得不加強俄印的關係，所以俄印關係特別容易受到外部因素的影響，美國是影響俄印雙邊關係的重要因素。印度與俄羅斯都受到各自發展與美國關係的制約。俄印兩國都處在經濟轉型發展期間，都需要美國的資金和先進的技術，所以，無論從俄印哪方面來看，都更加看重與美國的關係。

俄羅斯如果要振興經濟，需要美國的支持、援助，亦需要與美國在多領域展開合作。印度與俄羅斯都把各自改善與美國的關係視為外交的重點，印度國家的戰略目標能否得到實現,在很大程度上受制於同美國的雙邊關係;而俄羅斯要實現國家的戰略目標也同樣受制於同美國的雙邊關係。所以，如果俄印戰略夥伴關係對美國的全球戰略出現不利影響的話，美國必然會對印度與俄羅斯施加壓力，那麼俄印戰略夥伴的必然要打折。「美國因素對俄印關係的影響即可能是直接的，也可能是間接的。如果美國不願意俄印走的太近，就可能向雙方施加壓力，如果美國調低或提升同俄印任何一方的關係，都有可能促使俄印兩國主動調整相互之間的關係」。

俄印戰略夥伴關係的建立，是從冷戰時期的蘇印特殊關係的基礎以防堵中美巴合作。冷戰結束後，發展俄印關係的上述基礎已不復存在。正如俄羅斯前總統葉爾辛所指出的那樣，「我們希望同包括印度在內的週邊國家發展雙邊關係。這種關係不針對第三方，在任何情況下都不會針對第三方。這是我們的原則立場」。[163]2000年10月普京首次訪印時表示，兩國建立戰略夥伴關係的基礎是俄印的國家利益。雙方簽署的《戰略夥伴宣言》也明確指出雙方的戰略夥伴關係不針對其它任何一國或國家組織，不尋求建立軍事政治同盟，保持和平友好關係，相互尊重主權、獨立和完整，互不干涉內政的原則。因此，俄印新關係的發展基礎更為務實，兩國考慮的是長遠關係和長遠的國家利益。

由此可見，對俄羅斯來說，印度是其在南亞最重要的戰略夥伴，是一個重要的非西方體系的夥伴，俄印在政治、經濟、軍事等多個領域擁有良好的合作潛能，不受俄與西方博弈影響，俄印關係因此也被冠以「特殊戰略夥伴關係」。俄認為印度長期保

[162] 馮紹雷、相藍欣，前揭書，頁 343。
[163] 斯文，(1999 年)。〈俄印關係及其發展前景〉。《南亞研究季刊》，第 4 期，頁 55。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

持相對於西方的獨立性，在多極化發展趨勢下，有能力擴大在國際舞台的話語權和影響力，進而成長為世界性大國，協助俄推動「去西方中心化」的長期目標。[164]俄印雙方都擔心對方把自己當成戰略博弈的籌碼，隨著美印關係近年來不斷拉近，普京也有因應之道，不讓印度完全倒向美國，俄羅斯轉而向與印度的敵對國巴基斯坦合作，不斷增強包括軍事在內的多領域合作，也讓印度有所警惕，而美國與巴基斯坦關係的提升也會影響俄羅斯與印度兩國的關係，可見美國因素對兩國的影響很大。

參、印度與美國之間的關係

21世紀以來，印美關係迅速升溫。2003年3月，美國總統布希訪問印度，同印度總理辛格會晤，兩國首次簽署了關於民用核技術交換協議，此後美印雙方還進行了一系列的軍事演習和軍事技術交流。2005年7月，印度總理曼莫漢·辛格對美國進行正式訪問，雙方簽訂了包括承認印度核地位及給予印度戰略伴的地位，使兩國關係達到了前所未有的密切。[165]印美關係其中一個重要成果是2006年12月簽署的民用核能合作協議，為雙邊關係的持續發展提供了動力。2008年10月10日，兩國領導人在華盛頓正式簽署《印美核協議》，象徵著印美之間的戰略夥伴關係取得了實質性的進步。

一、歐巴馬時期(2009年-2017)

2009年7月美國國務卿希拉蕊訪印期間，兩國共同宣布了印美關係的新議程，重申了加強現有政治和經濟夥伴關係的堅定承諾，並將其提升到更高水平互惠互利的水平，歐巴馬決定開啟印度與美國全球戰略夥伴關係的新階段。在2009年期間，美國仍然是印度最大的貿易夥伴之一，印美雙邊貨物和服務貿易總額為598億美元。[166]

2014年5月莫迪就任總理之後，將印度已經實施了20幾年的「東向政策」（Look East Policy）強化為「東向行動政策」（Act East Policy），印度把亞太作為獲取市場、資本、和平週邊以及穩定全球貿易的重要支撐，莫迪政府實施向東政策的緊迫感空前

---

[164] 宋博、石靖，(2017年)。〈俄羅斯為什麼重視與印度的關係〉。《世界知識》，第19期，頁34。
[165] 劉必榮，(2008 年)。《國際觀的第一本書-看世界的方法》。臺北市:先覺出版社，頁 49。
[166] Annual Report 2009-2010 Ministry of External Affairs New Delhi. p.2.

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

強烈。莫迪積極推行的「東向行動政策」，正合迎合了歐巴馬的「再平衡政策」。[167]印度在戰略上繼續向美國靠攏，美國成為印度大國外交中的重要性大幅的提升。2015年1月，歐巴馬歷史性地成為了參加印度國慶的第一位美國總統。歐巴馬更在執政期間不僅支持拒不簽署《核不擴散條約》的印度加入核供應集團，而且也公開支持印度成為聯合國安理會常任理事國新成員。印度從來都不忘強調印美是世界上兩個「最大的民主國家」，美國是印度的「首要戰略夥伴」。與此同時，美國也沒有讓印度失望，努力迎合印度的心理，稱美印之間是「天然盟友關係」，美國將幫助印度成為「領導者大國」。[168]由此也突顯出在歐巴馬執政時期，印度之於美國的戰略價值。

二、川普時期(2017年-至今)

與歐巴馬時期美國拉攏印度相比，川普時代美國對印政策將隨著美國全球戰略的調整而充滿不確定性。川普對於推行美國價值觀外交興趣缺缺，大多是從美國利益優先的角度看待美印關係。更在競選期間，川普曾對美印經貿關係提出批評，認為美國對印度貿易存在太多逆差，要求進一步開放印度市場。川普上任後拒絕繼續執行歐巴馬時期的「巴黎氣候協議」及「跨太平洋夥伴協定」（Trans- Pacific Partnership，TPP）政策，讓印度政府對川普政府未來的亞太政策充滿疑慮。

在印太安全合作方面，作為扼守印度洋海上通道的的南亞大國，印度的戰略重要性不可言喻。印美兩國還特別重申了印太地區的海空的自由航行的重要性，此舉具有針對中共一帶一路的政策的意味，在反恐方面，印美將共同對恐怖主義，加強打擊恐怖組織，印美雙方也承諾深化防務與安全合作，而印度也積極在阿富汗和中亞地區拓展影響力，並將目標從東南亞延伸至東亞地區，甚至試圖插手南海爭端。在穩定阿富汗局勢和戰後重建乃至中東地區反恐問題上，美國希望印度能夠為阿富汗的和平與穩定提供更多幫助，具體落實川普提出的新阿富汗及南亞政策[169]；在東南亞乃至東亞的

[167] 孫現樸，(2017 年)。〈川普時期的美印關係發展趨向〉。《印度洋經濟體研究》，第 5 期，頁 28-29。
[168] 朱翠萍，(2017 年)。〈印度在大國之間左右逢源？〉。《世界知識》，第 14 期，頁 35。
[169] 韋宗友，(2018 年)。〈特朗普時期的大國關係：美俄、美印與中美〉。《學術前沿》，頁 42。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

地緣政治博弈中，印度可以成為美國的戰略夥伴。

在川普時期，印美在維護印太安全方面有望延續合作關係。2017年2月，川普就任總統不久後，美國國防部長馬蒂斯(James Mattis)與印度時任國防部長帕里卡(Manohar Parrikar)通話，明確表示要持續推進雙邊防務合作，強調印度在維護全球安全方面的重要角色。印度作為美國在印太地區戰略支點的作用將持續上升。2017年3月，印度外交秘書蘇傑生(S Jaishankar)率團訪問美國，與美國務卿提勒森等就印美關係發展等進行磋商。2017年9月美國國防部長馬蒂斯訪問印度，在此次訪問中，馬蒂斯與印度國防部長商討了兩個重要問題：一是進一步加強美印在防務裝備及技術方面的合作，提升印度的軍事能力；二是希望印度為阿富汗的和平與穩定提供更多幫助。[170]美國五角大廈還表示，印美關係始終在正確軌道上運行，印度是美國防務夥伴的優先選擇，馬蒂斯甚至表示印度是美國維護其亞太利益的戰略重要國家。另外美國參議院印度聯合小組主席約翰·科寧(John Cornyn)參議員和參議員馬克·華納(Mark Warner)在2017年3月寫信給國防部長馬蒂斯，催促他批准印度的F-16生產線，並批准出口非致命海上偵察無人飛機。同年6月，洛克希德和印度的塔塔先進系統公司宣布簽署協議，在印度國內聯合生產最先進的F-16戰機，[171]印度希望透過此協議能夠有效提升印度的軍事能力，有利於南亞地區穩定、亞太實力平衡。

再者，印美雙方努力追求經濟收益。未來幾十年，亞洲將持續成為全球經濟發展動能的主要來源，尤其是印度的表現會極為搶眼，目前其經濟增長率已經位居世界第一。[172]這一方面意味著，它能為美國商品和服務系統提供龐大的市場，另一方面則意味著印度會從與美國的商貿交易中獲取更多機會和利益。為印美雙方都能夠從貿易中獲取直接利益，川普執政後，已經明確表示將拋棄以多邊合作的方式達成貿易協定，並希望以雙邊方式就貿易和投資問題展開合作，印美雙方可能展開雙邊投資貿易協定

---

[170] Secretary Mattis Joint Press Conference with Minister of Defense of Nirmala Sitharaman, Retrieved:Sept.26,2017,from:https://www.defense.gov/News/Transcripts/Transcript-View/Article/1325283/secretary-mattis-joint-press-conference-with-minister-of-defence-nirmala-sithar/.

[171] Kronstadt, K. Alan and Akhtar, Shayerah Ilias, (2006). India-U.S. Relations: Issues for Congress , Congressional Research Service Report2, p.19.

[172] GDP 年增率(YoY)-Stock-ai，自由的全球總經百科 https://stock-ai.com/grp-Column-wwEGR

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

談判，兩國需要制定政策框架給予規範相互貿易行為。對於印度來說，美國仍是唯一的超級大國，是印度可以倚重的對象，印度需要美國的支持以獲得世界對其大國地位的認可。

肆、美國對俄印關係的影響

隨著印度的外交日益成熟，雖然印度與美國和俄羅斯同時保持著密切的關係，但由於俄國力量的下降和戰略收縮政策的實行，使得印美兩國在軍事領域的合作不斷增強，特別在911恐怖攻擊事件後美國取消了對印度因為核子試爆而遭受的制裁，印美軍事交流與合作獲得了重大突破。但印度還是希望繼續在美國和俄羅斯之間實行平衡外交，這樣自己就可以從雙方得到利益，印度在經濟方面的合作對美國的期望要大於俄羅斯，印度在尋求重大的國際支持上對美國的期望更高。美國是世界的超級大國，擁有強勁的經濟實力，同時也擁有世界上最強大的軍事力量，全方位提升與美國的關係會使印度的國家利益得到最大程度的滿足。美國對俄印關係的影響從以下三個方面來做說明，第一，印度要達到世界大國的程度，想在各個國際組織上取得一個有利的地位，需要與美國在政治、經濟、科技等領域展開全方位的合作;第二，印度在解決印巴問題、主導南亞的問題上，需要美國的認可與支持;第三，印度的經濟建設需要美國提供資金、技術和貿易市場，而美國正是這三方面的主要來源，印度希望借助美國的經濟實力來實現經濟繁榮及軍事強盛。美印之間關係的不斷增強一定程度上削弱了俄羅斯同印度之間的關係。

2014年印度大選，莫迪在其競選宣中提出要建立一個強大、自立、自信的印度，並且要在國際社會獲得應該的地位，莫迪勝選之後，歐巴馬總統立即打電話向莫迪祝賀，邀請他到美國訪問。國務卿凱瑞（John Kerry）也在5月20日公開表示，希望莫迪能早日訪美。美國也緊接派出印裔助理國務卿比思瓦爾（Nisha Desai Biswal）、國務卿凱瑞、商務部長普里茲克（Penny Pritzker）、國防部長赫格爾（Chuck Hagel）等重要官員到印度訪問。美國希望藉由這一串舉動，消弭過去與莫迪之間的不快，以免影

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

響印美關係的發展。[173]美國希望與印度就東亞事務進行更頻繁的磋商，並表示印度的崛起在某些方面將對中共發揮正面的影響力。而莫迪的對外政策也格外重視與世界大國的戰略合作，希望籍由大國的影響力來實現印度成為有影響力的大國夢想。

2016年10月俄羅斯普京在金磚峰會期間，與莫迪舉行單獨會晤，簽署了軍事裝備、太空探索、能源合作、印度鐵路網等近20項聯合開發協議。會談結束時，莫迪讚賞俄印之間的友誼稱:「一個老朋友勝過兩個新朋友。」並表示他們加強了俄印關係的特殊性質的特權。[174]不過印美關係仍是莫迪外交政策的最重要的一環，美國新任總統川普也對印美關係表現出高度的重視，2017年1月上任不久，他便在與莫迪的通話中強調說:「儘管面臨來自全世界的挑戰，美國仍將印度視作真正的夥伴。」[175]川普和莫迪還討論了兩國深化經濟和防務合作的機遇，以及東亞和南亞地區的安全問題，並表示將在全球範圍內共同打擊恐怖主義。由此可見，川普任內的印美關係將進一步深化。[176]綜上所述，雖然莫迪的大國戰略有效地提升了印度的國際地位，尤其是在印美關係上獲得大幅的進展，但在印中兩國的交流上，印度對地區主導權以及大國地位的追求，激起印中兩國的戰略利益衝突，導致戰略信任的惡化以及印中邊境對抗的加劇。因此，如何進一步化解莫迪大國戰略對印中關係的負面影響及中共「一帶一路」所帶來的影響，是莫迪政府所要面臨的重要問題，將在下一節針對中共一帶一路政策影響俄印關係做進一步說明。

第二節 中共「一帶一路」的影響

近年來中共實力快速成長，其經濟影響力已擴散至全球，而中共領導人習近平在2017年10月召開中國共產黨第19次全國代表大會時，習近平於政治報告中，提出「新時代中國特色社會主義思想」，並要求共軍積極推動軍事理論、軍隊組織形態、軍事

---

173 方天賜，(2014 年)。〈莫迪時期的印美關係發展及展望〉。《戰略安全研析》，第 115 期，頁 14。

174 Putin，Modi Renew Ties, Discuss Rrritants in Relationship, Retrieved:October 15 2016,from:https: //www.usnews.com/news/business/articles/2016-10-15 /putin-modi-renew-ties-discuss-irritants-in-relationship.

175 王曉文，(2017 年)。〈印度莫迪政府的大國戰略評析〉。《現代國際關係》，第 5 期，頁 35。

176 Donald Trump Tells Narendra Modi He Considers India A true friend, CNN,Retrieved:January 25 2017,from:http: / /edition. cnn. com/2017 /01 /24 /politics /modi-trump-conversation /.

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

人員及武器裝備的四個現代化，規劃於2035年基本實現國防和軍隊現代化，到本世紀中葉全面建成世界一流軍隊，鞏固共產黨領導地位，並有利經濟、外交及國際事務之推展。近年來藉由「區域全面經濟夥伴協定」(Regional Comprehensive Economic Partnership, RCEP)、「一帶一路」(絲綢之路經濟帶和21世紀海上絲綢之路)等政經策略，與多個國家進行合作，同時亦積極與俄羅斯加強安全聯繫，以及擴大軍演規模，大幅提升政治及安全影響力，嚴重衝擊區域安全，[177]

在俄羅斯國內，俄印關係基本上不存在很大的分歧，而俄中關係卻一直存有爭議，面對中共的崛起，俄羅斯擔心中共會對俄羅斯構成威脅，但普京為落實強國戰略，首重穩住俄中關係以減少南方的安全壓力。俄羅斯亦積極參與東南亞、南亞的軍火與能源市場，以賺取外匯並擴大影響力。雖然普京認為中美關係緊張，有利俄國在亞太與中東擴張勢力，但仍不願讓中共經濟勢力深入遠東地區，進而形成戰略隱憂。[178]印中關係就更複雜，歷史上印中兩國為了邊界問題曾針峰相對，而且兩國還存在著未解決的領土問題，印度長期以來一直把中共視為主導南亞局勢的主要障礙，印度一直以「中共威脅論」為藉口來發展核武器和大規模擴軍，印中關係還存在著很多的問題和不確定性。印度與俄羅斯在戰略上相互需求，都有可能藉由對方來牽制和防範中共。歷史上，蘇聯跟印度有過共同制衡中共的先例;以目前局勢的發展，俄印有牽制和防範中共的可能。

壹、俄印在一帶一路中的戰略價值

一帶一路幾乎涵蓋歐亞大陸所有國家，而俄羅斯是歐亞大陸與中共關係最為密切的世界大國。俄中都致力於推動歐亞大陸一體化，維護歐亞大陸的和平、穩定與發展，這與一帶一路國際倡議的目標一致。一帶一路建設有條件也有必要借助高階的俄中戰略協作，而俄中在一帶一路框架下加強戰略協作同樣會促進兩國關係進一步提升。

---

[177] 中華民國 106 年國防報告書編纂委員會。《中華民國 106 年國防報告書》，臺北:國防部，2017 年，頁，16。

[178] 曾復生，(2017)〈美中俄過招 智慧以對〉。中共時報A 11 版國政分析。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

俄羅斯領土面積居世界第一，是中共最大的鄰邦、世界第二大軍事強國。俄追求成為未來多極化世界中的重要一極，在國際事務中十分活躍。2013年版《俄聯邦對外政策構想》指出，要保障俄羅斯作為當今世界具有影響力和競爭力的中心之一，鞏固國際社會中的權威地位。歐亞地區是俄羅斯對外戰略最為重視的區域，一帶一路沿線的主要國家都或多或少地受到俄羅斯的影響。

俄羅斯對於絲綢之路經濟帶特別是其核心區建設特別關注。蘇聯解體後，俄羅斯一度奉行親西方一邊倒外交政策，換來的卻是國內經濟長期的積弱不振、國家主權嚴重受損。在此情況下，《俄聯邦對外政策構想》指出，發展同獨聯體國家的雙邊和多邊合作以及進一步加強獨聯體、深化獨聯體國家相互合作，是俄羅斯對外政策的優先方向。獨聯體國家不僅擁有共同的歷史遺產，而且具備在各領域一體化的巨大潛力。

俄羅斯主導的集體安全條約組織成為中亞安全支柱，而歐亞經濟聯盟於2015年1月1日正式啟動。俄羅斯對外影響力較集中的中亞地區位於絲綢之路經濟帶必經之路，一帶一路六大經濟走廊中，中俄蒙經濟走廊、新歐亞大陸橋、中共—中亞—西亞經濟走廊途經俄羅斯及其對外戰略重點區域。絲綢之路經濟帶核心區正好位於中共和俄羅斯的影響力交叉區。因此，俄羅斯對於絲綢之路經濟帶特別是其核心區建設至關重要。一帶一路建設符合歐亞大陸經濟一體化趨勢，得到區域內大多數國家積極回應。[179]俄羅斯智庫報告指出，在歐盟與歐亞經濟聯盟停止合作的情況下，絲綢之路經濟帶與歐盟在交通等領域的大項目很可能繞過俄國境內，使俄羅斯經濟利益受損並失去發展交通能力的機會。因此，俄羅斯只有深入參與一帶一路建設，才能最大且有效的地實現國內經濟利益。

一帶一路對印度而言，在2013年9月及10月中共領導人習近平先後出訪哈薩克及印尼時，正式提出了一帶一路的構想，其構想是希望從東南亞開始，通過南亞、西亞、北非等區域，最後進入歐洲地區與其經貿區有所連結，但就地理上而言，一帶一路的構想與珍珠鏈戰略可以說是幾乎重疊。從圖4-1、圖4-2可以進一步瞭解，中共在南海

[179] 王曉泉(2017 年)。〈中俄如何在「一帶一路」中深化戰略協作〉。《人民論壇·學術前沿》，第 8 期，頁 52。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

及印度洋上的發展。儘管珍珠鏈戰略的說法廣為流傳，但許多分析家，特別是印度之外的分析家對於中共有意在印度洋發展海軍基地都表示懷疑，美國海軍的中共問題分析家丹尼爾.科斯特奇卡(Daniel Kostecka)認為:將路線所經過的港口設(瓜達爾港和漢班托塔)轉變成海軍基需要價值數十億美元的軍事設備和基礎設施以確保其在戰時可以使用。即使那樣，這些設施所在的位置已經暴露，在戰時面對裝備遠程精確打擊能力的敵人時，它們還能有多大用處就令人產生疑問了。[180]目前世界石油的60%及中共80%石油進口，要經過新加坡的麻六甲。麻六甲海峽可以說是直接扼住了中共經濟發展的能源大動脈與咽喉，但麻六甲海峽卻常態在美軍的監控之下。因此，中共企業在巴基斯坦、馬來西亞和緬甸投資管理港口，將可讓運油船不用避開麻六甲海峽和南海，對中共的能源戰略安全具有重大意義。

圖 4- 1 中共石油運輸路線與珍珠鏈戰略圖

資料來源:當珍珠鏈遇上一帶一路http://www.metrodaily.hk/metro_columns/當珍珠鏈遇上一帶一路/

[180] 大衛。布魯斯特 (David Brewster)， (2016 年)。《印度之洋:印度謀求地區領導權的真 相》(杜幼康、毛悅譯)。北京市:社會科學文獻出版社，頁 266。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

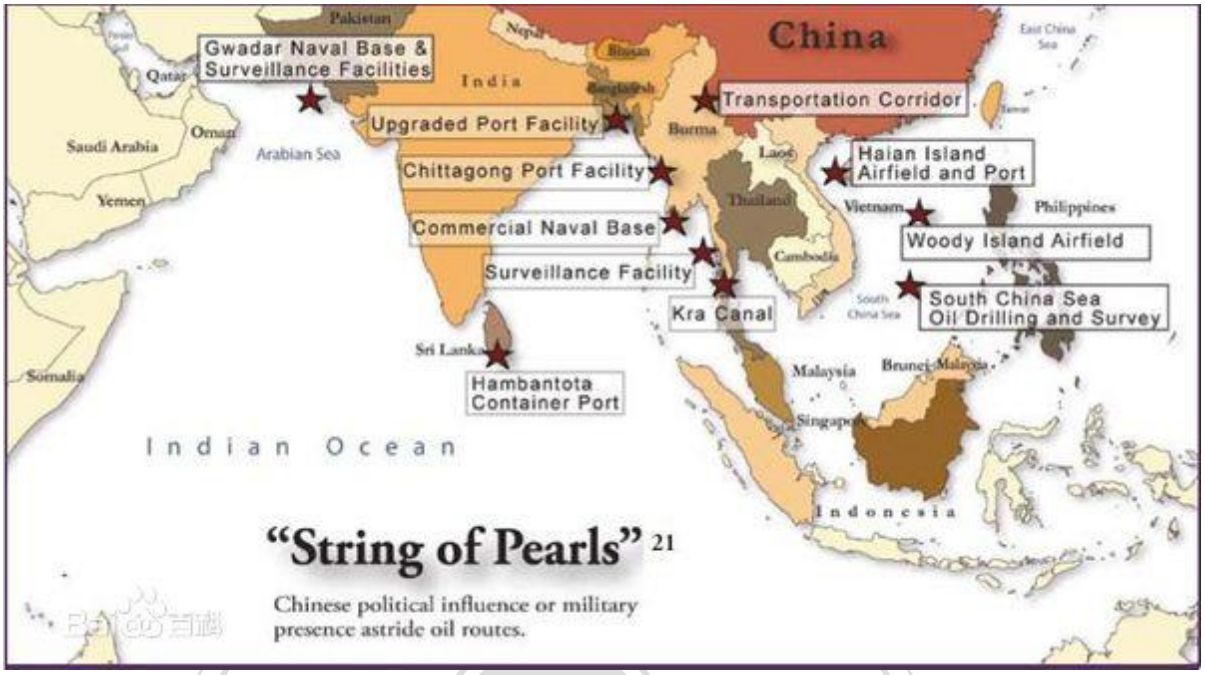


圖4- 2 中共珍珠鏈戰略示意圖

資料來源:張棋炘(2015)，《美、印戰略接近對中共「珍珠鍊戰略」之影響》，清華大學亞洲政策中心。

印度是21世紀海上絲綢之路的必經之地和沿線最大國家，也是中孟緬印經濟走廊的必經之地。[181]然而，中共所大力提倡的一帶一路，卻不是個單純的雙贏經濟概念，而是藉由經濟深入對他國的控制。從2013年中共提出「一帶一路」倡議後，印度對「一帶一路」的態度一直在變化當中，總體來看，相繼經歷了態度模糊、積極響應和拒絕抵制三個階段。直到2016年下半年開始，印度表現出對「一帶一路」的強烈反對和抵制，其國內出現了對「一帶一路」各種偏頗和不實的解讀，由於印加入核供應國受阻，印拒絕參加「一帶一路」峰會、中印洞朗對峙等一系列因素，使得中印關係跌入冰點。[182]印度強烈拒絕「一帶一路」原因，其中也包含在「一帶一路」內的「中巴經濟走廊」，穿越印度聲稱擁有主權的巴基斯坦控制喀什米爾，讓印度無法容忍。印度對外貿易中，90%數量及77%價值的貨物都需透過印度洋的國際航線(International Shipping Lanes)，其重要性由此可見。由於印度傾向將印度洋視為勢力範圍，加上印中關係並非友好，

[181] 王曉泉，前揭書，頁 52。
[182] 梅冠群，(2018 年)。〈印度對「一帶一路」倡議的態度及成因〉。《東南亞南亞研究》，第 1 期，頁 40。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

當中共與印度的印度洋鄰國，如孟加拉、巴基斯坦、斯里蘭卡及馬爾地夫交往時，印度特別敏感，對於中共藉此包圍印度產生了疑慮。中共潛艦在2014年及2015年公開停靠可倫坡港及喀拉蚩（Karachi）港。[183]中共的「一帶一路」已入侵印度視為經濟命脈的印度洋，引起印度極大憂慮。此外，印度反對「一帶一路」還有更重要的關鍵，那就是這項計畫透明度不高，且中共意圖藉著「一帶一路」的基礎建設等援助和貸款，擴大區域影響力，左右小國外交政策。

貳、一帶一路對俄印戰略夥伴關係的影響

從俄羅斯的角度來看，當今的俄中關係是由於客觀上制衡美國的戰略需要而更加緊密的，近期內戰略利益存在著一致性，但是隨著兩國力量的消長變化需要重新審視與定位兩國的關係，俄中關係在未來存在著一定的變數。俄羅斯國內認為隨著中共國力的增強，中共會對俄羅斯構成威脅。目前俄中兩國的領土和邊界問題基本已得到解決，但是仍有歷史遺留問題需要慢慢適應。在俄羅斯持「中共威脅論」的信奉者和鼓吹者到處可見。俄羅斯著名學者加列諾維奇(Galenovich, Iu.M)也是鼓吹中共威脅論，在他的著作《世紀之交的俄羅斯與中國》一書中說道:「俄羅斯人作為一個民族，性格溫和帶有防禦性。中國人作為一個民族，具有侵略性，對地球上的鄰國是個威脅。對於俄羅斯來說，侵略或進攻狀態是短期的，是已經過去了的階段。對於中共來說則是自覺的，故意放大的。然而不幸的是，在中共人的心靈深處扎下了根基，具有一種無限長久的危險性。」[184]莫斯科卡內基副主任特列寧（Dmitri Trenin）認為:「在10年多的時間裡，俄羅斯人已經不得不修正把中共作為歐亞弱國的習慣。不僅如此，展望今後，他們看到的中共將成為一個越來越強大、超過俄羅斯甚至可能支配俄羅斯的國家。」中共於2013年提倡一帶一路時，俄羅斯政府抱著質疑的態度。首先，中共和俄羅斯在前蘇聯地區的利益存在分歧。俄國致力於實現地區一體化，普京早於2011年撰文倡議建立歐亞聯盟，而歐亞經濟聯盟正式於2015年成立。歐亞經濟聯盟的其餘成員國包括

[183] 方天賜，(2015 年)。〈印度對於中共大陸提出「一帶一路」的解讀及回應〉。《戰略安全研析》，第 124 期，頁 48。

[184] 王麗娟，(2010 年)。〈中俄關係發展中的制約因素〉。《河北師範大學學報》，第 3 期，頁 26。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

白俄羅斯、哈薩克斯坦、吉爾吉斯斯坦和亞美尼亞，而這些國家均被中共列為一帶一路的沿線國家。[185]中共藉由一帶一路在中亞擴大影響力，嚴重威脅俄羅斯在當地的利益，「一帶一路」與俄方提出的「歐亞經濟共同體」幾乎無法相容。[186]

從印度的角度來看，目前印度十分關注中共的南亞政策及中共在印度洋的軍事活動。印度因為其獨特的地理位置、經濟力量、軍事力量與社會規模在南亞地區領先各個國家。但是在南亞地區的穩定上，印度一直沒有發揮積極的的作用，印度越來越關注中共的南亞政策，印度一直視中共為其在南亞獲得主導地位的主要障礙。印度也非常注意中共海上力量在印度洋海域的活動，印度戰略專家擔心，有朝一日中共人民解放軍能夠控制緬甸位於麻六甲海峽通道口的地緣戰略要地，中共正準備在海域外建設深水港口，從那裡經陸路運送進出口貨物。瓦傑帕伊政府執政期間，印度就制定了全面印度洋的戰略方針，指出:「印度的安全環境從波斯灣跨越印度洋一直延伸到麻六甲海峽，包括西北部的中亞和阿富汗、東北部的中共和東南亞。」印度的戰略思想也應該擴展到這些地區。因此認為印度海軍必須控制進出印度洋的五大海峽，而麻六甲海峽是最重要的一部份。[187]印度內外政策的一個特點就是經濟和軍事實力發展以中共為目標，政治地位向中共看齊，以中共的國力和發展速度為基準和前進的動力，在防範中共的同時，借重大國關係與中共展開競爭。總之，冷戰後，印度認為中共對印度的威脅不是減少而是增加了。印度認為要實現主導南亞、實現大國的夢想，必然要面臨中共的挑戰。印度必須借助於美國、俄羅斯等大國的力量來使自己具備與中共抗衡的實力。

對印度來說，與中共之間的爭端除了印度洋的主導權外，中印關係一直受邊界爭端、流亡藏人、巴基斯坦因素等問題影響，一些印度學者將「中共因素」和「巴基斯坦因素」並列為印度洋地區的兩大潛在軍事威脅。[188]在邊界爭端上，中印邊界分別在

---

[185] 佛蘭克，〈俄羅斯點睇一帶一路（上）：俄羅斯的態度轉折和應對策略〉，上網日期 2018 年 09 月 10 日， 檢自：https://thestandnews.com/international//

[186] 經濟日報，〈俄媒：中國越推一帶一路 中亞國家就越厭惡〉，上網日期 2018 年 11 月 10 日，檢自：https://money.udn.com/money/story/5641/3295912

[187] 宋德星、白俊，(2011) 。〈新時期印度海洋安全戰略探析〉。《世界經濟與政治論壇》，第 4 期，頁 43。

[188] 樓春豪，(2017) 。〈美印防務合作新態勢評估〉。《國際問題研究》，第 1 期，頁 48。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

東段、中段及西段存在爭議，2017年6月間在東段的阿魯納洽邦(中共稱為藏南)地區，爭議範圍明顯擴大。中共陸續完成青藏鐵路及機場公路建設後，印度陸續增兵該地區。近期在邊境洞朗地區，中印雙方出現邊界爭議從圖4-3、圖4-4可以清楚瞭解爭議區域，印度軍隊雖於8月28日撤出爭議地區邊界，惟雙方爭議仍懸而未決。[189]中共最後能夠說服印度選擇合作，可能是因為提供足夠的誘因，包括在金磚《廈門宣言》中提及印度所關切的恐怖組織名稱。由於未來印中仍可能發生類似事件，[190]印中之間的關係的不穩定因素，將是俄羅斯對外策略的重要考量。

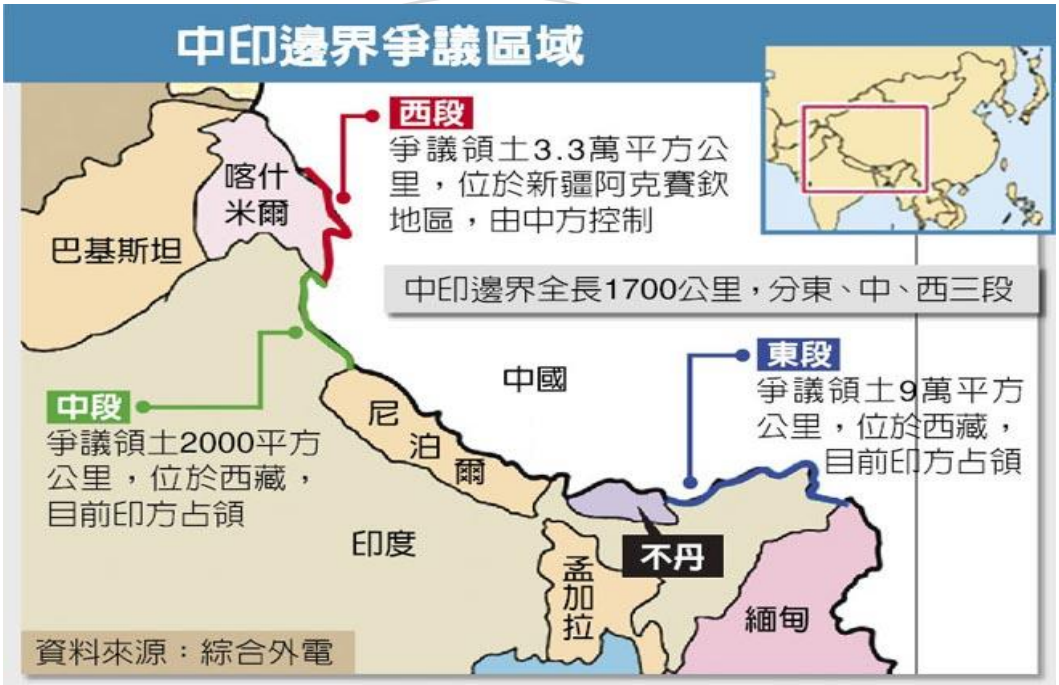


圖 4- 3 中印邊界衝突示意圖

資料來源:中時電子報https://www.chinatimes.com/newspapers/20140919000912-260108[191]

[189] 中華民國 106 年國防報告書編纂委員會。《中華民國 106 年國防報告書》，臺北:國防部，2017 年，頁，24。

[190] 方天賜，(2017 年)。〈中共在中印洞朗對峙事件中之強制外交分析〉。《全球政治評論》，第六十期，頁 6-7。

[191] 朱建陵，〈中印合作修好，管控邊界衝突〉，中時電子報，上網時間:2018 年 3 月 25 日，檢自：http://www.chinatimes.com/newspapers/20140919000912-260108

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

圖 4- 4 中印邊界爭議咽喉地帶

資料來源: 《亞洲大崛起：新世紀地緣政治與經濟整合》／作者：楊永明／捷徑文化

綜上所述，目前俄羅斯國內仍有許多人擔心，未來的中俄關係還會出現領土問題、邊界問題。中俄雖然為盟友，但雙方還是難以完全放下戒心進行合作，其明顯的例子在俄羅斯為了制衡中共透過「一帶一路」增加在中亞的影響力，正與印度聯手加強與中亞區域的經濟連結計畫中可以看出其端倪。[192]俄羅斯方面則不願讓中共透過「一帶一路」蠶食整塊中亞大餅，也有計畫開始加強與中亞地區的經濟連結，印度則與俄羅斯目標一致，有利雙方在中亞地區議題上進行合作，另外在上海合作組織（The Shanghai Cooperation Organization，SCO，簡稱上合組織）合作中，俄羅斯為了平衡中共在上合組織的主導權，已邀請印度與巴基斯坦成為會員國。中共學者臆測印度在加入上合組織後，將慢慢接受「一帶一路」。[193]但印度總理莫迪很明確表示，加入上合

[192] 自由時報，〈俄、印聯手強化中亞經濟連結 制衡中國一帶一路〉，上網時間:2018 年 5 月 24 日，檢自：https://news.ltn.com.tw/news/world/breakingnews/2094779

[193] 楚天，〈俄、印聯手強化中亞經濟連結 制衡中國一帶一路〉，上網時間:2018 年 5 月 26 日，檢自：https://tw.aboluowang.com/2017/0610/942968.html

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

組織僅為反恐目的，不會參加「侵害他國主權」的計畫。由於印度與俄羅斯不存在直接的戰略利益衝突，印度與俄羅斯領土也不是直接相鄰，所以俄羅斯在對外關係上很看重印度，當中俄兩國的戰略利益出現衝突的時候，俄羅斯有可能借助印度來制衡中共。

第三節 巴基斯坦因素的影響

俄印關係也受到俄羅斯地緣政治的影響，印度從自身的利益出發不希望俄巴之間發展關係，但是俄羅斯從國家戰略和國家利益來看，雖然俄羅斯與印度是傳統友好國家，長期以來，俄羅斯都是印度最大的武器和軍事裝備供應國。而印巴兩國間長期處於對峙狀態。在俄羅斯加強改善與巴基斯坦關係的過程中，印度相當關切，特別是俄羅斯與巴基斯坦在防務領域的合作。俄羅斯總統普京則認為，俄羅斯對巴基斯坦的可能援助主要是在改善反恐和禁毒行動。這種合作將有利於包括印度在內的中亞和南亞地區國家的長遠利益。[194]所以為了發展與印度的關係而將巴基斯坦排除在外並不符合俄羅斯的國家利益。

上世紀的90年代初開始，俄羅斯已開始與巴基斯坦改善關係。普京執政後，也延續了葉爾辛時期的南亞政策，在處理印巴關係上，以處理印度關係為外交的中心，同時也與巴基斯坦發展正常的國家關係。2000年的9月，在紐約的世界各國領袖峰會期間，俄羅斯總統普京與巴基斯坦總統穆夏拉夫（Pervez Musharraf）雙方都表示願意加強友好關係。2000年的10月，普京訪問印度的前夕，俄羅斯的總統特使向巴基斯坦轉交了普京的信函，俄羅斯表示與印度的合作不會影響南亞地區的安全與穩定，同時也向巴表示希望巴能成為穩定南亞地區的重要力量。俄羅斯提出簽署俄巴兩國的引渡條約，巴基斯坦也向俄羅斯作出承諾不再向車臣的代表發放簽證作為回應。普京訪印期間也沒有發表任何對巴基斯坦不好的言論。2001年巴基斯坦扶植的塔利班政權長數年集結蓋達組織的外來武裝份子作戰，同年，9月11日，蓋達組織發動了阿富汗當局策劃

[194] 楊勇，(2016) 。〈新世紀以來的俄羅斯與巴基斯坦關係〉。《東南亞南亞研究》，第 2 期，頁 19。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

的作戰行動，攻擊美國本土。[195]911事件後，俄羅斯認為巴基斯坦在打擊恐怖主義方面的作用是非常重要的，因為巴基斯坦與塔利班和基地組織有著緊密的聯繫，巴基斯坦是世界上少數幾個承認塔利班的國家之一，俄羅斯想借美國的反恐行動，希望巴基斯坦給予俄羅斯支持與配合，一舉消滅塔利班和基地組織，消滅了塔利班和基地組織就等於消滅了中亞恐怖主義、民族分裂主義、宗教極端主義的源頭，也等於解決了車臣問題的外部影響因素。俄羅斯與巴基斯坦在反恐的基礎上展開了一系列的合作。911事件給俄羅斯和巴基斯坦兩國提供了發展雙邊關係的新的契機，同時也拓寬了兩國合作的領域，俄巴關係比從前有了實質性的進展。

巴基斯坦是印度的重要鄰國，自從印巴分而之治後，雙方就相互仇恨、相互懷有敵意，印巴兩國自1947年獨立後，彼此已發生過三次戰爭。除了1971年的戰爭是涉及孟加拉獨立問題之外，另外兩次的戰爭與不計其數的邊界衝突都牽涉到喀什米爾(Kashmir)的主權歸屬問題。[196]因為喀什米爾問題未能獲得妥善解決，印巴兩國之間的關係始終無法正常化，邊界衝突不斷。在喀什米爾地區摩擦與衝突不斷，使印巴兩國之間的矛盾是多樣化的，有歷史的、宗教的、政治的、種族的等多方面，非常複雜，難以解決。印巴之間的矛盾又增加了核威脅、恐怖主義等因素，使印巴關係更加複雜，更加緊張，任何一個國家與巴基斯坦發展友好關係都會刺激印度。當俄羅斯與巴基斯坦改善關係時，自然也引起印度的的高度關注，印度擔心俄羅斯在印度與巴基斯坦之間實行外交平衡，對與俄羅斯促使印度與巴基斯坦的居間斡旋的角色表現冷淡。俄羅斯從自身的利益考慮需要同巴基斯坦改善關係，印度必然會對此有所不滿，印度與俄羅斯在南亞的安全認知方面存在著一定的分歧，並不像臺面上的態度和睦。在喀什米爾問題上，俄羅斯的表現非常活躍，強調印巴對話，反對使用武力解決喀什米爾爭端，同時俄羅斯並不贊同印度對印巴對話解決喀什米爾問題上的消極態度。

印度和巴基斯坦獨立以來長期不和，對其他大國與對方發展關係一向十分敏感。

---

[195] 提姆.馬歇爾著， (2015 年). 《用十張地圖看懂全球政經局勢》(陳琇玲、朱詩迪、威治等譯)。臺北:商周出版。頁 220-221。

[196] 方天賜，(2017年)。〈印度的巴基斯坦政策─在國會攻擊事件後採行強制外交的成效與侷限〉。《遠景基金會季刊》，第四期，頁70。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

這使有關大國難以與印巴雙方同時發展良好關係，從美國的角度來看，美國認為印度崛起對印巴問題產生了重大的影響，因此希望印巴之間維持和平。美國鼓勵印度改善與巴基斯坦的關係，特別是發展兩國的貿易關係。印度要求美國對巴基斯坦施加壓力，制止巴基斯坦恐怖分子的越境襲擊;停止對巴基斯坦的援助，特別是軍事援助和軍售。印度同樣對美國支持巴基斯坦、不對巴基斯坦施加更大壓力而深感憤怒;尤其是並未因巴基斯坦拖延調查孟買恐怖襲擊案，而減少對巴基斯坦軍售與軍援數量，美國一直為其提供反恐軍事援助，但印度認為巴基斯坦將美方軍援用於抗衡印度，對美巴軍事合作持反對態度。巴基斯坦則認為，美印防務合作將進一步加劇南亞戰略失衡，迫使自身進一步加強軍備。南亞地緣平衡以及美巴關係，是美國推進對印防務合作的考量因素。[197]巴基斯坦是美國的盟國，在美國的反恐中發揮關鍵作用，美國目前並沒有為印度而放棄巴基斯坦的意願和必要性。[198]直到川普上任後，美巴關係有了不一樣的發展，2017年8月川普發表阿富汗新戰略，並勾勒美國在南亞的新安全策略。川普以阿富汗為主軸，左打巴基斯坦，右拉印度，一席不到半小時的演說，已提升了印巴緊張關係。藉此演說，警告巴基斯坦，美國將不再容忍巴基斯坦對極端分子提供避風港，也不能對此再保持沈默。川普說，若巴基斯坦不打擊極端主義，美國對巴基斯坦的軍事和其他援助，均可能受到影響。美國在這兩個擁有核武的南亞宿敵間，刻意製造一種制衡態勢。[199]

從中共的角度來看，南亞政策的核心在於正確處理好印巴這兩個南亞大國的關係。而中巴友誼可以說是歷經重重關卡，中巴合作在很長的時間內保持著有效的交流和鞏固，如在2015年時，中共租用巴基斯坦瓜達爾港口為期43年，並修建鐵路直通中共新疆地區(如圖4-5)，這是中共確保能源戰略的重要政策。[200]面對印巴的之間的爭端，其實，中共沒有涉入爭端的必要，而中共之所以積極介入調解印巴問題，主要目的無非

---

[197] 樓春豪，前揭書，頁48。

[198] 劉鵬，(2016年)。〈印美全球戰略夥伴關係中的軍事安全合作評估〉。《南亞研究》，第四期，頁48。

[199] 江靜玲，〈川普一席話 加劇印巴緊張關係〉，上網日期 107 年 08 月 10 日，檢自：https://www.chinatimes.com/realtimenews/20170822003141-260408

[200] 鄭凱榕，〈中國前進印度洋 租巴基斯坦瓜達爾港 43 年〉，上網日期 107 年 08 月 30 日，檢自：https://newtalk.tw/news/view/2015-11-12/66663

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

是企圖獲得更多的外交利益與安全，也希望能在南亞發揮影響力，扮演一個國際大國的角色。尤其在美國勢力介入中亞和南亞之際，更刺激中共必須以更積極的行動來保持在該區的優勢地位。中共在面對印巴關係衝突之際，採取「平衡」外交策略，此舉最符合當前中共外交的最大利益。[201]中共在南亞，發展和加強同巴基斯坦的友好合作是中共的重要外交取向。但印度將任何國家特別是大國同巴基斯坦的合作尤其是軍事領域的合作，視為對印度的威脅和敵對。也因為如此，就會帶給中印關係的持續發展蒙上諸多負面消極影響。

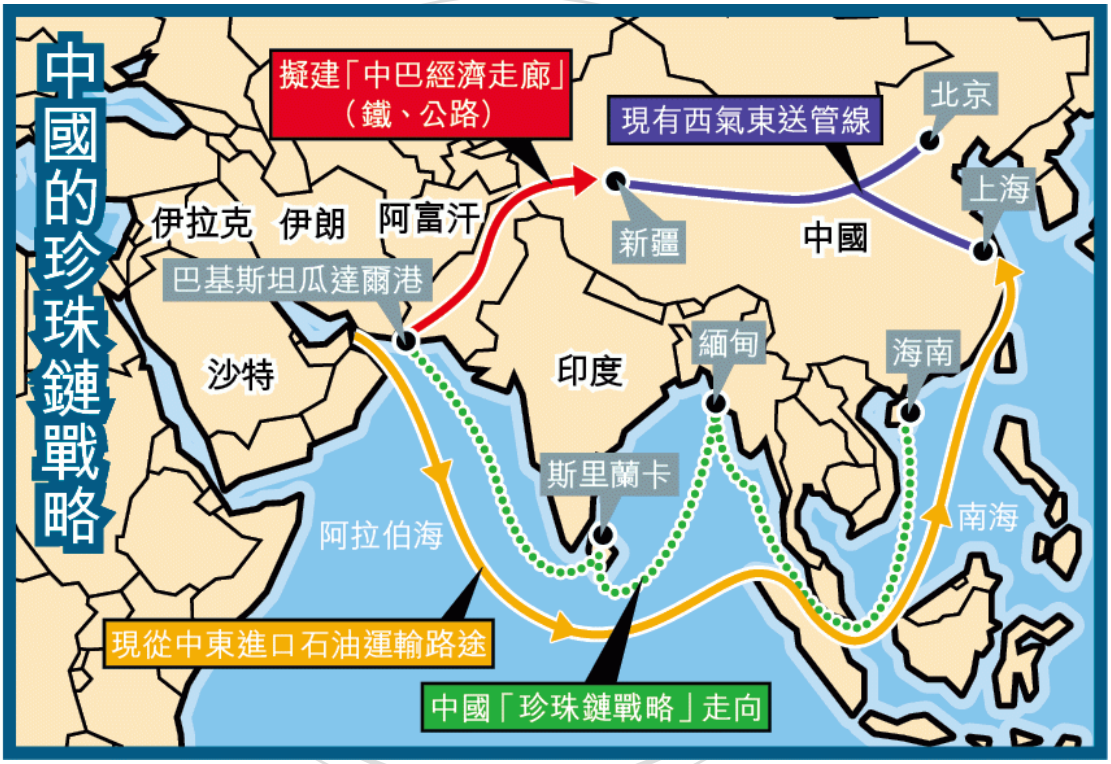


圖 4- 5 瓜達爾港示意圖

資料來源:〈共建中巴經濟走廊〉，路透社。http://observatorgutentag.blogspot.com/2015/04/40_22.html

綜上所述，大國在南亞地區的博弈大抵是在美國和中共之間展開。在印巴衝突點上，各大國的利益並不一致。因此各方都需要調整相關的策略和政策，以期能夠建立

[201] 宋鎮照，(2002 年)。〈南亞印巴緊張關係與中美區域戰略佈局〉。《海峽評論》，第 139 期，頁 10-11。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

某種共同點。俄印合作因歷史上的共業，雙方深化合作是必然的，而中共因為地緣戰略與印巴兩國有所關連，因此中共介入南亞地區事務是必然的，問題只在於以何種方式介入，但是美國介入南亞地區不是必然的，此刻中美勢力的介入印巴，在權力平衡的政治運作下，是否會影響俄印之間的關係，有待後續的觀察。

第四節 小結

對俄羅斯來說，由於綜合國力相對下降，對其如何保持其在國際的影響力感到擔憂。而印度因不結盟為前題的政策與其他大國都保持一定距離，因此成為俄在多邊外交合作機制中擴大其影響力的重要選擇。俄印近年在國際多邊機制中保持著良好互動。從中俄印三方機制，到金磚國家合作機制，再到G20集團、聯合國，俄均重視與印就重大國際地區問題保持溝通協調，將兩國相同或趨近的戰略意圖上升到國際層面。在歷年的《俄羅斯對外政策構想》中，俄均積極主張深化發展俄印中三方協調機制。有俄媒評稱：「莫斯科希望從新德里到北京的最短距離是經過莫斯科。」俄積極推動的三方外長會晤已成為三國增進政治互信與合作的重要平台。也正是在俄大力支持下，印度在今年成為上合組織正式成員國。印度的加入讓上合組織面臨內部關係複雜化的挑戰，同時也賦予了俄在組織內部較為超脫的調解能力，這有助於俄保持對上合組織的影響力。[202]

近年來美國國力不如以往及川普總統上任後作風改變、伴隨著中共崛起，在此背景下，俄羅斯則傾向靠攏中共，讓美國警覺把俄羅斯推向中共的戰略錯誤。川普上任後可能會調整對中俄兩國的態度，並透過反恐議題合作拉近與俄羅斯的建設性關係，普京認為從親中向平衡中美策略略調整對其有利，川普上任後運用中共週邊國家疑慮被「中共崛起」勢力支配的不安氛圍，拉攏印度與澳洲成立海上安全合作架構，並改善與俄羅斯的雙邊關係，美俄如何把利益矛盾轉化成合作契機，是值得後續密切關注的地方。對於印度來說，無論是擁抱美國還是緊靠俄羅斯，更多都是出於戰略和軍事方面的考量，以此提升印度的國際地位和地區威懾力。印度是世界最大的武器進口國，

[202] 宋博，石靖，前揭書，頁 34-35。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

美國和俄羅斯都是主要的軍火供應國。印度巨大的軍需市場是美俄競相爭奪的目標，是一個能夠帶來巨大經濟利益的龐大市場。印度則可以從美國和俄羅斯獲得高科技武器裝備，提高軍隊現代化水平。此外，印度與美俄之間的合作還包括民用核能合作，這不僅有助於提升印度的防務工作水平，還能為印度的擁核得到某種合理性。

世界各國對印巴關係緊張的重視，主要來自於印巴都是核武國。即使巴國核武數量不如印度，只要擁有核武，就很難可以分得出輸贏，而且核武戰爭不再只是國與國之間的問題，而是國際問題。因此，印巴核武對峙，也成為全世界最恐怖的衝突區。從這個觀點來看，印巴衝突不再是單純的南亞問題，而是世界安全問題。在美國推行印太戰略及中共的一帶一路政策的時侯，俄美中的勢力介入南亞區域的競爭未來勢必更加劇烈，而南亞區域也將淪為俄美中外交競逐的新舞台，是否有助於南亞區域的穩定，有待後續的觀察。不過從另一個方面來看，印巴的緊張衝突，又似乎是俄美中勢力介入所致，讓印巴有機可趁和各有盤算，也成為影響俄印戰略合作夥伴關係發展的因素。因此，在討論俄印戰略夥伴關係時，除了針對印巴兩國因素外，還得分析美中勢力介入的戰略利益和衝突。

國立政治大學 National Chengchi University

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

第五章 結論

本文透過四個章節分別就俄印兩國關係發展及合作進行分析，由此總結在從政治、經濟、軍事等領域來看，俄印戰略夥伴關係的發展前景還是很樂觀的。俄印兩國在政治、經濟、軍事等方面的合作將會平穩發展，更加務實，不會出現大的波折，他們之間將會是一種更加互惠的關係。俄羅斯和印度關係的發展可以看出俄印兩國的合作是既是基於務實的要求，同時也包含了涉及兩國間的長遠利益的考慮。

由於篇幅和論文框架所限，文章中對研究俄印關係中不可忽視的一些問題未進行深入分析，主要探討俄印戰略夥伴關係，研究的重點為俄印戰略夥伴關係建立的戰略思維，及俄印戰略夥伴關係框架下的具體合作，並分析俄印戰略夥伴關係影響下的南亞區域安全走向。本章將在第一節中提本論文的研究發現，第二節提出未來研究建議。

第一節 研究發現

普京自2000年執政以來，俄羅斯外交的基本方略是奉行國家利益至上原則，外交的主要任務是保護國家利益和服務於國內的發展，俄羅斯與印度有著長期的關係。它包括非常龐大的軍火貿易，這是兩國整體貿易的最大組成部分之一。但是，關係仍然存在一定程度在其他問題上停滯不前，因為印度長期以來一直致力於不結盟和與巴基斯坦及中共的艱難關係，另外美國的介入的因素，另外在兩國的經貿關係上也是急需解決的問題。而深化俄印關係一直是俄羅斯外交政策的優先事項之一，，本論文的研究發現下主要有下列三點:一、俄印各項的交流與合作中，政治與軍事的進展較快，經濟貿易較慢;二、俄印國內政局發展及普京的實用主義對俄印雙方關係發展的影響;三、影響俄印戰略合作夥伴關係的大國因素當中，美國是最重要的因素;

壹、政治與軍事的進展較快，經濟貿易較慢。

一、政治交流和軍事合作

(一)政治交流

過去五年，俄印高層保持著積極的政治互動，領導人互訪頻繁，雙方國家安全、

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

外交部門也保持著密切的交流，經貿、科技以及文化等專門合作委員會也成為兩國重要的溝通橋梁。由於冷戰之後俄羅斯的綜合國力下降，俄國對如何在國際社會保持一的影響力感到憂心，而印度則與其他大國都保持一定的距離，因此俄國把印度當成是在國際的多邊合作機制中的盟國，藉此拉抬自身這其機制中的話語權，俄印近年在國際多邊機制中保持著良好互動。從最早的中俄印三方機制，到金磚國家合作機制，再到二十國集團、聯合國，俄均重視與印就重大國際地區問題保持溝通協調，將兩國相同或趨近的戰略意圖上升到國際層面。2017年俄印建交70周年，俄國普京在《印度時報》上發表題為《70年相伴：俄羅斯與印度》的署名文章，指出「俄印在政治、經濟以及對外政策方面具有互動的基礎，而所有的一切都基於兩國的歷史友誼」。實際上，俄印之間的關係絕非只靠歷史友誼支撐，而是更有相互地緣戰略影響和現實經濟利益等方面的深刻影響。未來的俄印關系將沿平滑穩定的傳統軌道前行，不大可能因外界什麼事情或變化而輕易發生重大調整。

(二)軍事合作

在俄印近50年的軍事技術合作歷史中，既有波折也有成就。但從總體上看，俄對印軍事技術合作是成功的。透過發展對印軍事技術合作，俄羅斯不僅獲得了豐富的經濟收入，而且有力促進了兩國傳統友好關係的深入發展。當前，儘管俄對印軍事技術合作面臨著合約履行延期、產品質量缺陷、國際競爭激烈等諸多問題，但同時也存在許多有利因素，包括：俄印戰略夥伴關係不斷鞏固及深化，為兩國軍事技術合作奠定了堅固的政治基礎；俄印成立了政府間軍事技術合作委員會，軍事技術合作協調機制健全；俄印軍事技術合作立足長遠，簽署了一系列長期合作協議；印度存在龐大的俄制武器編裝，為俄印雙方未來的售後服務合作提供了有利空間。如果雙方能夠正視並積極解決軍事技術合作中存在的問題，充分利用軍事技術合作領域的有利條件，可以預見未來俄印軍事技術合作的領域勢必將再進入一個新的層次。

二、經濟合作現狀

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

經貿關係潛力有限。用俄媒自己話講：「即使按照規劃來看俄印互相都不是主要的外貿夥伴。」俄印貿易額遠小於同期的印美和中俄貿易額。除軍售層面外，俄羅斯和印度越來越擔心雙邊貿易合作的不足，而軍售層面尚未恢復到蘇印時期貿易的水平。與此同時，兩國希望在能源和運輸領域開發新的合作途徑。不過被寄予厚望的能源領域方面，雙方的貿易總額似乎無法再提高，而俄羅斯還擔憂中亞輸往印度的天然氣的管道建設會削弱俄對中亞的地緣影響。在現有的經貿結構中，俄傳統的優勢項目是機電產品，然而受俄與烏克蘭關係惡化和西方制裁影響，製造質量、部件供應和交貨能力均大幅下降，受此影響，俄印貿易額近年明顯下跌，俄印兩國在經濟上的交流與合作，單從相關數據上來看，發展速度較為緩慢，和軍事合作相比，兩國的關係發展呈現在了「經冷軍熱」的狀態，未來第普京的第四任期中，經貿方面仍然是一個急需解決的問題。

貳、俄印國內政局發展及普京的實用主義對俄印雙方關係發展的影響

普京執政的特徵是實用主義，其執政風格本質則是強國意識，而普京外交實用主義的底下藏著勵精圖治、重振俄羅斯雄風的雄心壯志。普京執政以來，為了建立一個強有力的國家政權體系，強化國家權威，政治上的中央集權化是不斷加強的趨勢。其主要是因為在葉爾辛時期存在一系列嚴重的寡頭集團及社會經濟問題。普京為建立強有力的國家，提出的方針是，堅持整頓權力機構的秩序，並逐步實現國家現代化。普前國內外形勢的發展的背景下，雖然後克里米亞共識提升了普京的支持度，但未來在政治穩定的基礎最終還是在於經濟發展。普京執政以來，推行的是一種更為務實，靈活，強調維護國家利益和重振大國地位，以及重視西方平衡的全方位外交。並強調強調俄對外政策為對內政策服務，開展務實外交和拋棄過往的意識形態化政策。

印度雖經幾屆政府更迭，但是印度國內政局基本穩定。特別是瓦傑帕伊領導的印度人民黨上台後和多個政黨結成聯盟後，儘管國內種族主義矛盾與衝突並未停止，但政府帶領人民進行經濟改革取得成功，人民生活大大改善，印度國內政治局勢較以前有很大緩和。而下任總理辛格上任後，持續推行經濟改革政策，在執政期內增強國家的綜合實力，擴大印度在國際事務中的影響，提高印度在國際社會中的地位。莫迪2014

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

年5月出任印度總理後，推行了一系列新政，經濟上也開始了第二次改革，外交上務實平衡並積極進取，安全上強化民族主義色彩，全面提高人民的物質文化生活水平，營造安定團結和睦的社會局面。自印度獨立以來，在國內無論哪個政黨執政，成為世界大國始終是印度對外政策的主要目的。

1993年1月的「友好合作條約」和2000年10月的「戰略夥伴關係宣言」是冷戰後俄羅斯與印度夥伴關係的兩個指導性文件。俄羅斯和印度之間的夥伴關係建立在國家利益和地緣政治優先事項的互補性之上。這種互補性的因素表現在「俄羅斯作為世界強國的高度地位」以及「印度在亞洲及其他地區的直接鄰接」中的主導作用。俄羅斯繼續將南亞視為印度領域，並公開支持印度申請聯合國安理會常任理事國，而印度支持俄羅斯在前蘇聯國家，特別是中亞地區的作用。然而，這種互補性受到俄羅斯越來越依賴中共和印度與美國不斷發展的夥伴關係的制約。

參、大國影響因素

對於俄印兩國發展前景，一直都有持續往好的方向來發展，一方面，俄印兩國在重大國際事務面前的利益相符，另一方面俄印兩國經貿方面在每年高層會晤的背景下，長期推動俄印兩國的經貿合作。然而，兩個國家的深度合作無法跟實際戰略上得到協調一致，主要是由於在戰略關係的建立過程中，很難達成各個層面都能互補的最高境界。特別是在當前的國際政治舞台上，美國扮演著重要的角色，對於俄羅斯和印度的影響就更加深刻。俄印兩國出於各自的利益考量，就會在很多問題上表現出猶豫不決。特別是俄羅斯和印度在經濟轉型過程中，需要發達國家有效的資金支持與技術援助，在這個意義上來講，俄印兩國都會相對看重與美國的合作。隨著印度的快速發展，其與美國和俄羅斯的戰略聯盟關係日趨建立，而與此同時，印度也希望在這種關係建立的過程中形成有效的制衡，進而確保自身權益。對於俄羅斯來說美印戰略夥伴關係對俄印的友好關係並未影響太大，不過隨著美國的印太戰略的作為，加強與印度的合作，放寬對印度的軍售的限制，使得俄羅斯在印度的軍售市場上的優勢不在，取而代之的是必需面對美國的競爭。在這個意義上來講，如果美國認為印度與俄羅斯的戰略夥伴關係會為其自身帶來不利影響，就必然會對上述兩國的外交政策施加壓力，而這種壓

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

力下所建立的戰略夥伴關係就會遭受巨大的影響和破壞。

美國一方面同印度加強關係，目的在於遏制中共的發展，同時牽制住中俄同印度的合作，破壞中俄印三邊合作。另一方面美國也利用中共的逐漸強大遏制在南亞地區處於戰略優勢地位的印度的活動。印度在印度洋的戰略作用的擴展受到的最明顯的限制是美國的軍事優勢，縱使美國的軍事資源當前處於緊張狀態，但是未來幾十年中美國可能仍將擁有成為印度洋主導力量的能力。對印度太平洋地區各國的最大擔憂是不得不在美國和中共之間做出選擇。各國對美國在該地區的影響力和中共這個新崛大國的不確定性進行選擇。而在發生危機或軍事衝突的情況下，例如在南海，中印衝突，台海或朝鮮半島等關鍵爆發點，被迫選擇中美的任何一方，俄印雙方的選擇勢必也會對世界產生很大的影響，都需要繼續觀察。

目前俄羅斯國內仍有許多人擔心，未來的中俄關係還會出現領土問題、邊界問題。中俄雖然為盟友，但雙方還是難以完全放下戒心進行合作。另外由於印度與俄羅斯不存在直接的戰略利益衝突，印度與俄羅斯領土也不是直接相鄰，所以俄羅斯在對外關係上很看重印度，當中俄兩國的戰略利益出現衝突的時候，俄羅斯有可能借助印度來制衡中共。世界各國對印巴關係緊張的重視，主要來自於印巴都是核武國，而核武戰爭不再只是國與國之間的問題，而是國際問題。因此，印巴核武對峙，也成為全世界最恐怖的衝突區。從這個觀點來看，印巴衝突不再是單純的南亞問題，而是世界安全問題。在美國推行印太戰略及中共的一帶一路政策的時侯，俄美中的勢力介入南亞區域的競爭未來勢必更加劇烈，而南亞區域也將淪為俄美中外交競逐的新舞台。

第二節 後續研究建議

俄印兩國建立戰略合作夥伴關係的時間已不算短，因兩國間仍存在其他因素的介入，雖然兩國不斷強調彼此關係的重要性，但是這樣的關係能否繼續向前邁進?抑或是向後倒退?這是值得觀察的。就現實主義觀點，國與國之間沒有永遠的敵人也沒有永遠的朋友，只有永遠的利益。在多極體系中，每個國家都會自行決定對國際事務採取何種立場，但有時候它們會基於安全考量結成同盟，協調彼此的行動。現階段俄印為了

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

各自的利益，維持良好的外交關係。然而，兩國又存在一些隱憂，如美國問題、經貿問題、軍事疑慮等。未來這些窒礙是否會影響兩國關係的發展，端看上述問題是否會大過兩國的核心利益。可就以下幾個層面觀看兩國的未來關係發展。

壹、領導人風格

2000年，普京剛剛擔任俄羅斯總統時，引用俄羅斯歷史上頗有作為的總理斯托雷平的話說，「給我20年，還你一個強大的俄羅斯」。在2018年3月選舉中以壓倒性姿態勝出的俄羅斯總統普京，在5月宣誓就職後，正式展開第4個6年任期，除了加強俄羅斯國內的穩定外，將更提升經濟成長和解決社會問題，對外政策方面，普京將持續推進歐亞全面夥伴關係計畫，與上海合作組織、東協的合作會更加緊密。由於印度和巴基斯坦的加入，上合組織變得更加複雜，其作用的發揮將受到「協商一致」原則的束縛。而印太地區多數國家與美國關係良好，他們將在美俄之間保持平衡。而俄國與中共的全面戰略協作關係將繼續發展，尤其是隨著「一帶一路」加深了雙方的合作關係。在俄印的領導人互訪所簽署的合作協議下，俄印戰略夥伴關係的合作將更具體化，兩國經濟貿易合作將提高到一個新的水平。

莫迪2014年5月出任印度總理後，推出一系列新的政策：經濟上開啓二次改革，外交上務實平衡並積極進取，安全上強化民族主義色彩，政治上努力打造強人政治以強人姿態主導印度近期政局發展，不過上任至今，雖然對內的經濟改革進展緩慢，但對於週邊與大國的外交政策的成果豐碩，尤其是在2015年12月莫迪訪問俄羅斯期間，與普京進合會談後公開表示：「兩國主張政治解決敘利亞危機，主張促進阿富汗的和解程序。我們堅信，組建一個廣泛的反恐聯盟，一個基於國際法、在聯合國領導下的反恐聯盟，是國際社會的共同利益。」並讓兩國關係重新走上正軌。俄印未來貿易額可達100億美元，雙方可能會簽署價值數十億美元的契約，其中許多是防務協議。對俄來說，印度是其在南亞最重要的戰略夥伴，普京從2000年10月首次訪印雙方就簽訂《戰略夥伴關係宣言》，此後俄印繼續保持積極互動，在政治、經濟、軍事等領域達成一系列具體合作協議。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

俄印雙方的對外政策看似決定於領導人的個人行為模式，但以本篇研究來看卻是一連串具有邏輯性的演變過程，其中核心價值與精神從來沒有變過，只是新任期必須因應國內外時勢變化而有所改變，筆者認為是值得持續進行研究的方向。

貳、對南亞地區的影響

俄印戰略夥伴關係的發展對南亞戰略態勢具有積極意義，俄羅斯已成為印度最穩定的先進武器供應國，印度強勢崛起使其在亞洲的地位得到了進一步提升，而美中兩個為維護在南亞地區的利益主動加強與俄羅斯和印度的戰略合作，如果無法處理正確處理與俄羅斯和印度的關係，會使南亞地區的安全環境受到負面影響，特別是中共對週邊環境的處理不當會導致中印雙方關係緊張甚至出現倒退。不過，中共在處理地區、區域間危機方面還是希望同俄羅斯和印度等國加強合作。雖然三國之間仍會存在一些戰略衝突，但三國的共同利益及合作空間不斷擴大，進而共同追求最大的國家利益。美國在川普就任後，在多次演說中強調「美國優先」（America First），用「印太」（Indo-Pacific）取代使用的多年「亞太」（Asia-Pacific）來描述美國在亞洲的新戰略。美國面對中共推動「一帶一路」與亞投行，中共積極與南亞地國家如孟加拉、巴基斯坦、斯里蘭卡等以軍事或以「一帶一路」的方式進行結盟，此時除了南亞地區以外的美國盟邦也都紛紛加入此計畫，中共不僅在西太平洋突破了第一島鍊，還擴大在南海與印度洋佈局，美國只好調整其亞洲戰略，來因應中共的戰略。筆者認為這都是未來觀察中美大國在南亞地區博奕的重點。

本文僅針對俄羅斯與印度的政治、經濟、軍事合作等方面進行討論，而俄印戰略合作夥伴的議題相當多面向，若有意研究其關係發展，可從領導人風格、中美大國對南亞地區的影響、核不擴散議題及國際組織共同合作成效來加強俄印持續深化戰夥伴關係的必要性，最後，筆者認為俄印戰略合作夥伴關係持續往好的地方發展，雙方的合作越來越多的具體化，而現階段所面臨的問題，在未來普京的第四任期可能會逐一獲得解決，雙方合作關係往更協調的方向前進，因此持續關注俄印戰略夥伴關係發展影響國際局勢是非常重要的。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

參考文獻

壹、中文部分

一、書籍

司徒文、陳牧民等(2015年)。《南亞研究新視野-政治發展、國際關係、經濟社會》。臺北:五南圖書。

朱浤源，(2000年)。《撰寫博碩士論文實戰手冊》。台北:正中書局。

布里辛斯基著，(2016年)。《大棋盤:全球戰略大思考The Grand Chessboard第三版》(林添貴譯)。台北：立緒文化事業有限公司。

提姆.馬歇爾著，(2015)。《用十張地圖看懂全球政經局勢》(陳琇玲、朱詩迪、威治等譯)。臺北:商周出版。

[俄]伊•伊凡諾夫著、，(2002年)。《俄羅斯新外交－對外政策十年》(陳鳳翔等譯)。北京：當代世界出版社。

連弘宜等著、李明主編，(2015年)。《普欽執政下的俄羅斯》，臺北:五南圖書。

連弘宜，(2017年)。《普京時期的俄羅斯對外政策:實用主義與民族主義的衝突與融合》，臺北:五南圖書。

連弘宜、黃建豪，(2013年)。〈普京重新執政下的外交政策與俄美關係走向〉。載於蔡明彥主編。《國際政治與國內政治的連動》，頁113-137。臺北:鼎茂圖書。

高橋洋一，(2017年)。《圖解地緣政治、主權、資源與戰爭》，臺北市:十方文化。

張亞中，(2003年)。《國際關係總論》。臺北:揚智文化。

張樹華、李俊升、許華等譯，(2008年)。《普京文集(2002-2008)》，北京市:中國社會科學出版社。

畢英賢，(1994年)。《俄羅斯》。臺北：國立政治大學國際關係研究中心。

許湘濤，(2008年)。《俄羅斯及其週邊情勢之研究》，臺北:秀威公司。

溫馨，(2018年)。《石油金融化:內涵、趨勢與影響研究》，成都市:西南財經大學出版社。

鄭羽，(2008年)。《新普京時代.2000-2009》，北京市:經濟管理出版社。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

鄭欽模，(2016年)。《重返強權 俄羅斯國家安全政策變革之研究(1989-2019)》，臺北市:翰蘆圖書。

馮紹雷、相藍欣，(2005年)。《俄羅斯與大國及週邊關係》，上海市:上海人民出版社。

楊永明，(2010年)。《國際關係》，臺北市:前程文化。

鄭端耀等合著、那瑞維主編，(2013年)。《印度崛起》。臺北市 ：政治大學國際關係研究中心出版。

劉清才，(2013年)。《21世紀初俄羅斯亞太政策研究》，北京市:社會科學文獻出版社。

劉必榮，(2008年)。《國際觀的第一本書-看世界的方法》，臺北市:先覺出版社。

二、期刊論文

王兵銀，(2001年)。〈俄印經貿合作的現狀及前景〉。《當代亞太》，第7期，頁21-25。

王正泉，(2007年)。〈普京的克格勃情節〉。《國際縱橫》，第6期，頁60。

王影，(2009年)。〈俄羅斯聯邦2020年前國家安全戰略解讀〉。《國際資料信息》，第8期，頁20-23。

王樹春、劉思恩，(2015年)。〈俄羅斯新亞洲戰略及其對中俄關係的影響〉。《當代亞太》，第6期，頁82~100。

王麗娟，(2010年)。〈中俄關係發展中的制約因素〉。《河北師範大學學報》，第3期，頁25-29。

王曉泉，(2017年)。〈中俄如何在「一帶一路」中深化戰略協作〉。《人民論壇·學術前沿》，第8 期，頁51-58。

王曉文，(2017年)。〈印度莫迪政府的大國戰略評析〉。《現代國際關係》，第5期，頁33-41。

方天賜，(2017年)。〈2017年印度的政經情勢展〉。《台灣經濟研究月刊》，第40卷第1期，頁92-99。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

方天賜，(2014年)。〈莫迪時期的印美關係發展及展望〉。《戰略安全研析》，第115期，頁13-19。

方天賜，(2015年)。〈印度對於中國大陸提出「一帶一路」 的解讀及回應〉。《戰略安全研析》第一二四期，頁41-50。

丹尼斯。拉姆萊，(2017年)。〈印度-太平洋地後的新冷戰〉。《印度洋經濟體研究》(劉鵬譯)，第1期，頁126-134。

尹錫南，(2003年)。〈冷戰后中俄印三邊合作初探〉《南亞研究季刊》，第1期，頁50-56。

朱翠萍，(2017年)。〈印度在大國之間左右逢源？〉。《世界知識》，第14期，頁34- 35。

那傳林，(2014年)。〈普京第三任期外交優先方向的構想和實踐探析〉。《社會科學》，第1期，頁23-31。

沈明室，(2015年)。〈印度新政府外交與軍事關係之觀察〉。《全球政治評論》，第49期，頁25-30。

杜曉軍，(2015年)。〈印度莫迪政府周邊外交政策評析〉。《東南亞南亞研究》，第2期，頁12-17。

杜幼康、李紅梅，(2016年)。〈印度發展的內外環境及其崛起的戰略支撐〉。《印度洋經濟體研究》，第3期，頁23-48。

李冠杰，(2012年)。〈一種正常的戰略夥伴關係-俄印戰略合作的成效與前景〉。《俄羅斯研究》，第4期，頁43-66。

李渤、閔淑范，(2002年)。〈俄羅斯與印度經貿關係評析〉。《東北亞論壇》，第1期，頁19-21。

李曉華，(2009年)。〈淺析普京大國實用主義攻勢外交戰略〉《西伯利亞研究》，第4期，頁67-70。

李莉、王海霞，(2015年)。〈印度莫迪新政探析〉。《國際研究參考》，第6期，頁1-8。

國立政治大學 National Chengchi University

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

宋魁，(2007年)。〈俄羅斯亞太戰略及對中俄合作的意義〉。《當代亞太》。第1期，頁5-10。

宋博，石靖，(2017年)。〈俄羅斯為什麼重視與印度的關係〉。《世界知識》，第19期，頁33-35。

宋德星、白俊，(2011) 。〈新時期印度海洋安全戰略探析〉。《世界經濟與政治論壇》，第4期，頁43。

林經緯，(2003年)。〈俄羅斯傳統武器銷售的現況與展望〉。《展望與探所》。第1卷第7期，頁40-61。

李志業，(2000年)。〈普京上任後的俄羅斯政策走向〉。《發展論壇》。第7期，頁59-61。

苗華壽，(2005年)。〈當前俄羅斯外交的特點及其走向〉。《和平發展》，第4期，頁32-36。

韋宗友，(2018年)。〈特朗普時期的大國關係：美俄、美印與中美〉。《學術前沿》，頁37-47。

陳牧民，(2013年)。〈印度的中國政策-影響因素與形成過程之分析〉。《台灣國際研究季刊》，第9卷第3期，頁155–173。

馬加力，(2009年)。〈俄印戰略夥伴關係的新發展〉。《當代亞太》，第1期，頁44-52。

馬建光、李明富，(2010年)。〈俄印軍事技術合作再度熱絡〉。《環球軍事》，第213期，頁16-17。

耿麗華，(2000年)。〈普京時代的俄羅斯對外政策〉。《東歐中亞研究》，第5期，頁61-66。

許志新，(2004年)。〈普京時期俄羅斯對外戰略解析〉。《俄羅斯中亞東歐研究》，第3期，頁50-57。

連弘宜，(2006年)。〈世紀之交的俄羅斯東亞政策-析論俄中兩國「戰略協作夥伴關係」之運作現況〉。《國際關係學報》，第21期，頁71-111。

國立政治大學 National Chengchi University

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

連弘宜，(2012年)。〈領導層標迭，俄羅斯外交走向初探〉。《台俄經貿》，第11期，頁22-29。

徐菲、文富德，(2018年)。〈印度「新鄰國外交」戰略及其對華影響〉。《國際展望》，第2期，頁52-69。

徐瑞雯，(2002年)。〈普丁政府的亞太外交〉。《俄羅斯學報》，第2期，頁143-163。

張力，(2003年)。〈俄印關係的近期發展:戰略與安全考量〉《南亞研究季刊》，第1期，頁34-40。

張力，(2014年)。〈印度莫迪政府外交政策初探〉。《南亞研究季刊》，第2期，頁1-13。

張超、馬建光，(2013年)。〈現實主義視角下的俄羅斯對外軍事技術合作〉。《俄羅斯東歐中亞研究》，第4期，頁75-83。

張棋炘，(2016年)。〈印度對外政策剖析: 從「東望」邁向「東進」〉。《國際公共事務》第四期，頁67-102。

梅冠群，(2018年)。〈印度對「一帶一路」倡議的態度及成因〉。《東南亞南亞研究》，第1 期，頁52-60。

畢英賢，(1996年)。《論中俄戰略夥伴關係》，問題與研究，台北:第35卷第12期，頁19-28。

黃登學，(2001年)。〈新版俄羅斯聯對外政策構想述評-兼論普京新任期俄羅斯外交走勢〉。《俄羅斯研究》，第1期，頁182-208。

彭小龍、孫大為、劉 薇。(2005 年)。〈印度導彈防御系統的發展〉。《外國軍事學術》，第 3 期，頁 39-42。

楊勇，(2016) 。〈新世紀以來的俄羅斯與巴基斯坦關係〉。《東南亞南亞研究》，第 2 期，頁 14-20。

趙春山，(1996年)。〈俄羅斯的亞太政策〉。《東亞季刊》，第27卷第6期，頁1-29。

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

榮鷹，(2017年)。〈「莫迪主義」與中印關係的未來〉。《國際問題研究》，第6期，頁1-13。

劉憶寧，(2008年)。〈俄羅斯印度軍事貿易及技術合作淺析〉。《現代軍事》，頁37-70。

謝代剛，(2000年)，〈跨世紀的俄印戰略夥伴關係及其對我國的影響〉。《南亞研究季刊》，第3期，頁70-73。

竇博，(2004年)，〈俄羅斯政黨政治的演變及其特點〉。《當代世界》，第8期，頁27-29。

龐大鵬，(2017 年)。〈俄羅斯的政治穩定:社會基與制度保障〉。《俄羅斯研究》，第1 期，頁 52-70。

三、學位論文

葉建青，(2004年)。冷戰後印巴關係之研究，1991—2004。國立政治大學，外交學系戰略與國際事務碩士在職專班，碩士論文。

四、網際網路

BBC中文網，〈西方觀察員批評俄羅斯選舉〉，上網日期107年07月20日，檢自：http://news.bbc.co.uk/chinese/trad/hi/newsid_7270000/newsid7275200/7275263.stm

BBC 中文網，〈印太戰略下的沙璜島：中共警惕印度印尼軍事合作〉，上網日期107 年 05 月 31 日，檢自：http://www.bbc.com/zhongwen/trad/world-44319926

GDP 年增率(YoY)-Stock-ai，自由的全球總經百科，檢自：https://stock-ai.com/grp-Column-

VOA 美國之音，〈俄印關係矛盾普京訪印延期〉，上網日期 107 年 06 月 10 日，檢自：https://www.voacantonese.com/a/russia-india-relations-have-difficulties-20121101/1537234.html

中華人民共和國商務部，〈國別報告〉，上網日期 107 年 04 月 05 日，檢自：https://countryreport.mofcom.gov.cn/default.asp

中華人民共和國外交部，〈中國同印度的關係〉，上網日期 107 年 08 月 10 日，檢自：https://www.fmprc.gov.cn/chn//gxh/cgb/zcgmzysx/yz/1206_42/1206x1/

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

中國共產黨新聞網，〈俄羅斯政黨政治的演變及其特點〉，上網日期107年4月10日，檢自：http://cpc.people.com.cn/BIG5/64107/66150/66151/4468990.html?hc_location=ufi.

中共新聞網，〈俄媒：美俄雙邊貿易額急劇下降縮減 30%以上〉，，上網日期 107 年 06 月 01 日，檢自：http://www.chinanews.com/gj/2015/07-21/7418505.shtmlwwEGR

中共外交部，〈中華人民共和國與印度共和國聯合聲明〉，上網日期 107 年 08 月 01 日，檢自：https://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao_674904/1179_674909/t255666.shtml

中共外交部，〈溫家寶會見印度總理辛格〉，上網日期 107 年 08 月 05 日，檢自：https://www.mfa.gov.cn/mfa_chn//ziliao_611306/zt_611380/ywzt_611452/2005year_611940/wjbzlfw_611960/t226454.shtml

中華人民共和國外交部，〈中國同印度的關係〉，上網日期 107 年 08 月 10 日，檢自：https://www.fmprc.gov.cn/chn//gxh/cgb/zcgmzysx/yz/1206_42/1206x1/

朱建陵，〈中印合作修好，管控邊界衝突〉，中時電子報，上網期時間:2018 年 03 月 25 日，檢自：http://www.chinatimes.com/newspapers/20140919000912-260108

江靜玲，〈川普一席話加劇印巴緊張關係〉，上網日期107年8月10日，檢自：https://www.chinatimes.com/realtimenews/20170822003141-260408

自由時報，〈美國駐軍澳洲 中共質疑動機〉，，上網日期107年05月15日，檢自：http://news.ltn.com.tw/index.php/news/world/paper/539818

自由時報，〈俄、印聯手強化中亞經濟連結 制衡中國一帶一路〉，上網時間:107年05月24日，檢自：https://news.ltn.com.tw/news/world/breakingnews/2094779

每日頭條，〈印度為什麼對普京如此重要？〉，上網日期107年08月20日，檢自：https://kknews.cc/zh-tw/world/nprrbnq.html

俄羅斯新版「外交政策構想」https://kknews.cc/zh-tw/world/38omllg.html

姜書益，〈談俄羅斯與印度軍事科技合作的戰略意義〉，上網日期 106 年 11 月 10 日，檢自：http://140.119.184.164/view.php

壹讀，〈新動作！印、俄與伊朗合作，中國支持！開闢運油新路線，減 40％！〉上網日期 107 年 11 月 05 日，檢自：https://read01.com/kEKB5ze.html

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

壹讀，〈新動作！印、俄與伊朗合作，中國支持！開闢運油新路線，減 40％！〉上網日期 107 年 11 月 05 日，檢自：https://read01.com/kEKB5ze.html

經濟日報，〈印太新戰略，怎牽制一帶一路〉，上網日期 106 年 12 月 10 日，檢自：https://money.udn.com/money/story/10511/2802072

楚天，〈俄、印聯手強化中亞經濟連結 制衡中國一帶一路〉，上網時間:2018 年 05 月 26 日，檢自：https://tw.aboluowang.com/2017/0610/942968.html

鄭凱榕，〈中國前進印度洋租巴基斯坦瓜達爾港43年〉，上網日期107年08月30日，檢自：https://newtalk.tw/news/view/2015-11-12/66663

潘寅茹，〈追溯原罪蘇聯解體後普京如何向寡頭集團宣戰？〉上網日期107年07月11日，檢自：http://chinaru.info/qjeluosi/eluosizs/52132.shtml

鍾詠翔編譯，〈高油價傷了印度經濟〉，上網日期 107 年 09 月 01 日，檢自：https://money.udn.com/money/story/5599/3336029

貳、英文部分

一、Books

Azizian, Rouben, and Reznik, Boris, (2006). *Russia, America, and security in the Asia-Pacific*: Honolulu [Hawaii] : Asia-Pacific Center for Security Studies.

Kundu, Nivedita Das, (2010). *India-Russia strategic partnership Challenges and Prospects*: New Delhi [India] : Academic Foundation in association with Indian Council of World Affairs.

Kundu, Nivedita Das, (2016). *India-Russia Relationship: Past, Present & Future*, Retrieved from Valdai discussion club.

Kanet, Roger E., Piet, Rémi., (2014). S*hifting priorities in Russia's foreign and security policy*, Farnham, Surrey, UK ; Burlington, VT : Ashgate.

McKinley, Daniel, J., (2010). *Russian security : strategy and issues: Hauppauge, N.Y. : Nova Science Publishers.*

Oliker, Olga, Crane, Keith, Schwartz, Lowell H. and Yusupov, Catherine, (2009). *Sources and Implications*, RAND Corporation.

Rozman, Gilbert, Kazuhiko, Togo, and Joseph, P. Ferguson, (2006). *Russian strategic thought toward Asia*: New York : Palgrave Macmillan.

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

Singh, Surendra, (2013). *The new dimensions of India-Russia relations*,Saarbrücken, Deutschland ,LAP LAMBERT Academic Publishing.

Tsvetkova, Natalia, (2017). *Russia and the world : understanding international relations*, Lanham, Maryland : Lexington Books.

二、Article Journals

Bakshi, Jyotsna, (2006). *India-Russia Defence Co-operation*, IDSA, Strategic Analysis, Vol.,30, No. 2, pp.449-466.

Chen, Mumin, (2017). *New Southbound Policy in India and South Asia*, Prospect Foundation, pp.35-62.

Hill, Fiona and Florence Fee, J. D, (2002).*Fueling the Future:The Prospects for Russian Oil and Gas*, Demokratizatsiya, Volume 10, Number 4, Fall 2002, pp. 462-487.

Jain, B.M, (2003). *India and Russia: Reassessing the Time-Tested Ties*, University of British Columbia, Pacific Affairs,Vol. 76, No. 3, pp. 375-397.

Kronstadt, K. Alan and Akhtar, Shayerah Ilias, (2006). India-U.S. Relations: Issues for Congress , Congressional Research Service Report2, pp.1-39.

Lynch, Allen C., (2001).*The Realism of Russia's Foreign Policy*, Europe-Asia Studies, Vol. 53, No. 1, pp. 7-31

Malek, Martin, (2004). *Russian Policy toward South Asia: An Update*, University of California Press, Asian Survey, Vol. 44, No. 3, pp. 384-400.

Pant, Harsh V., (2006). India-Israel partnership: convergence and constraints, middle east review of international affairs, Vol. 8, No. 4, pp60-73.

Stent, Angela E., (2008).Restoration and Revolution in Putin's Foreign Policy, Europe-Asia Studies, Vol. 60, No. 6, Power and Policy in Putin's Russia , pp.1089-1106.

Trenin, Dmitri, (2009). *Russia Reborn: Reimagining Moscow's Foreign Policy*, Council on Foreign Relations, Foreign Affairs, Vol. 88, No. 6, pp. 64-78.

Tsan, Katherine Foshko, (2012).*Re-Energizing the Indian- Russian Relationship:Opportunities and Challenges for the 21st Century*, Jindal Journal of International Affairs, pp.140-184.

三、Internet

俄羅斯國防部(Министерство Обороны Российской Федерации)

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

http://eng.mil.ru/en/index.htm

俄羅斯外交部(Министерство Иностранных Дел Российской Федерации)

http://www.mid.ru/ru/home

俄羅斯聯邦安全會議(Совет Безопасности Российской Федерации)

http://www.scrf.gov.ru/

俄羅斯全球武器貿易分析中心(Centre for Analysis of World Arms Trade)

http://www.armstrade.org/

瑞典斯德哥爾摩和平研究所(SIPRI)

https://www.sipri.org/

Carnegie endowment for international peace

https://carnegieendowment.org/#a-chance-to-repair-america-s-image-abroad

Donald Trump Tells Narendra Modi He Considers India A true friend, CNN,Retrieved:January 25 2017,from:http: / /edition. cnn. com/2017 /01 /24 /politics /modi-trump-conversation /.

Embsssy of India

https://indianembassy-moscow.gov.in/index.php

Hilary Rodham Clinton ,"America' s Pacific Century,"Foreign Policy , Retrieved November 11,2018 from:http://www.foreignpolicy.com/articles/2011/10/11/americas_pacificentury.

Ministry of defence government of India Annual Report

https://mod.gov.in/documents/annual-report

Ministry of External Affairs Government of India

https://www.mea.gov.in/annual-reports.htm?57/Annual_Reports

Mike Allen, America's first Pacific president, POLITICO, Retrieved: November 13, 2017,from: http://www.politico.com/

Nivedita Das Kundu〈I India-Russia Relationship: Past，Present & Future〉Retrieved Dec 12 2017, from:http://valdaiclub.com/a/highlights/india-russia-relationship-past-present-future/?sphrase_id=207382

Prime Minister India

http://www.pmindia.gov.in/en/

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09

Peter Beinart, "Why Trump's Republican Party Is Embracing Russia," The Atlantic, Retrieved December12,2016,from:https://www.theatlantic.com/politics/archive/2016/12/the-conservative-split-on- russia/510317/.

Putin，Modi Renew Ties，Discuss Rrritants in Relationship, Retrieved October 15 2016,from:https: //www.usnews.com/news/business/articles/2016-10-15 /putin-modi-renew-ties-discuss-irritants-in-relationship.

'Russia's Place in a Changing World,' By Vladimir Putin, Retrieved November 11,2018_ from:http://worldmeets.us/Moskovskiye.Novosti000001.shtml#ixzz5fJrT20rC

Russia-Economic Indicators
https://tradingeconomics.com/russia/indicators

Rand
https://www.rand.org/zh-hans.html

Research-Wilson center
https://www.wilsoncenter.org/research

RT NEWS
https://www.rt.com/

Secretary Mattis Joint Press Conference with Minister of Defense of Nirmala Sitharaman, Retrieved Sept.26,2017,from:https://www.defense.gov/News/Transcripts/Transcript-View/Article/1325283/secretary-mattis-joint-press-conference-with- minister-of-defence-nirmala-sithar/.

TACC Russian news agency
http://tass.com

Valdai discussion club
http://valdaiclub.com/

國立政治大學 National Chengchi University

DOI:10.6814/THE.NCCU.DIPSIS.003.2019.F09