

印度與亞洲新戰略態勢分析

劉復國*

區域戰略態勢新發展

近年來，印度不僅在經濟成長上備受全球矚目，去(2004)年12月美國商業週刊刊載高盛證券(Goldman, Sachs & Co)經濟研究團隊所提出充滿投資未來希望的金磚四國，印度被列為其中之一，其中並大膽預測未來50年印度經濟實力將會超過日本，成為世界第三大經濟體；未來30年至50年，印度將是全球經濟成長率最高國家，更已引起全球投資人極高的興趣。與此同時印度的戰略價值與重要性也隨其綜合國力之明顯上升和靈活外交策略之運用而受到空前的重視。近期間，重要國家與印度政治領袖相互往來一時之間真是絡繹於途。

值得注意的是近期間美國正進行其全球戰略核心的調整，中國也同時強化戰略部署在區域內進行多邊戰略聯盟，彼此間似乎正進行著戰略上攻防聯盟態勢的部署。印度獨特的地位與條件，無可避免的涉入中亞、南亞區域的戰略變遷，不但在美國與中國戰略對峙的局面之下，成為雙方積極爭取的區域性重要戰略夥伴，具有

舉足輕重的份量；而在中亞區域戰略態勢上，以中國、俄羅斯、印度、伊朗為主爭取和保障能源的區域軸心逐漸形成，印度在區域的外交縱橫捭闔中顯然正居於關鍵的角色。

細數下列這些近期間公開的戰略動態，尤其是印度同時與美國、日本和中國發展全球性戰略夥伴關係，又與此同時中國與周邊國家陸續宣示發展戰略夥伴關係，戰略新趨勢甚值得吾人關注並思考其戰略涵義與我國未來因應新戰略趨勢之道：

一、萊斯訪印度

今年3月美國國務卿萊斯的亞洲行(新德里，伊斯蘭馬巴德，卡布爾，東京，首爾，北京)，便是選擇印度為其亞洲的起點，再接續訪問其他國家，其所釋放的政策訊息清楚顯示出美國極為重視與印度的關係。特別是美國外交政策核心開始調整的時刻，由國際反恐和伊拉克情勢中逐漸轉移至亞洲和因應中國崛起上，美國與印度在區域議題上的合作以及全球戰略上的合作均具有相當重要的意涵。今年

*作者現職為國立政治大學國際關係研究中心第一所副研究員

6月14日美國主管南亞事務助理國務卿洛卡(Christina Rocca)在眾議院國際關係委員會亞太次委員會的報告中具體提出美國的南亞政策，強調今年是美、印發展關係的關鍵年度，美印間已經展開能源和太空科技合作對話，並將就國防和經濟進行全面性的合作。

二、溫家寶訪問印度

更令各方矚目的是中國總理溫家寶於4月間訪問印度，刻意先從其南部科技重鎮班加羅(Bangalore)作為訪問起點，再飛往新德里；在與印度總理辛赫(Manmohan Singh)發布的聯合聲明中指出印中關係進入全面發展的新階段，雙方並簽署12項各層面的合作文件。5月25日，中國中央軍委會委員、人民解放軍總參謀長梁光烈訪問印度拜會印度國防部長穆克吉(Pranab Mukherjee)和國家安全顧問納拉亞南，進一步相互確認合作的意願並希望建立起雙邊軍事互信機制。

三、小泉訪印度及日印高峰會

日本首相小泉於4月29日訪問新德里進行日、印雙邊高峰會議，確認面對新亞洲時代日、印夥伴關係特別是其全球夥伴關係必須具有新戰略的焦點，日、印夥伴關係將在三個層次下就相關議題推動相互合作：雙邊、區域、全球層次。在雙邊層次上，日、印發展全面性合作夥伴關係；在區域層次上，兩國將透過發展相互密切對話與合作維持區域和平、穩定、和繁榮；在全球層次上，兩國將加強在環境、能源、軍控、防擴散和安全等議題上的密

切合作，並善用兩國戰略合流的優勢共同努力。

四、中、俄、印三國非正式外長會議

6月3日中國、俄羅斯、印度三國外長(李肇星、Sergei Lavrov, Natwar Singh)齊集於海參崴舉行第四次非正式三國外長會談，同時雙邊分別磋商重要政策議題合作，特別針對三國未來在國際議題上的合作、聯合國改革案的合作、聯合反恐和聯合執法打擊不法，以及促進三邊經濟合作。最重要的是傳言已久的中、俄、印三國聯盟已經逐步走向明朗化與定期化諮商機制，針對國際性議題三國共同表示排除單邊主義做法的意圖，實具有反對美國獨斷的重要意義。

五、美印國防新架構

6月28日印度國防部長穆克吉訪問美國與美國國防部長倫斯斐共同簽署「美、印國防新架構」，強調建立雙邊戰略夥伴關係。針對雙方的共同利益同意在維持和平與穩定、打擊恐怖主義與極端宗教團體、防範大規模毀滅性武器擴散、維持海陸空商業線暢通等方向進行合作。

六、上海合作組織的新動力與印度的參與

7月5日上海合作組織第五次高峰會在哈薩克首府召開，中亞國家在內部民主政治變遷的壓力下，其執政當局均對美國所支持的民主改革所引起社會變動抱以疑慮，並認為是其國家安全的顧慮，而傾向選擇中國和俄羅斯為其保障國家安全的夥伴。此次高峰會已邀請印度、巴基斯坦、

伊朗正式參與成為觀察員，同時廣受國際矚目的會議聲明，正式向美國要求儘早提出美軍在中亞的撤軍時間表，顯見這是以中國和俄羅斯為主的反美國家集團透過多邊機制之運用所醞釀出的戰略意圖。印度參與其中自有其戰略思維，但更值得觀察的是印度涉入具有反美的區域機制，所重視的除了其本身戰略考量外，最主要的是能源安全與其在中亞勢力延伸的戰略考量。

七、印度總理訪美開展全面性雙邊合作指標

7月18日印度總理辛赫與美國布希總統在華府會談，共同發布聯合聲明強調相互合作的重要性，雙方將就經濟、能源和環境、民主與發展、防制大規模毀滅性武器擴散、就軍事科技、高科技及太空科技進行合作。美國更特別指出將透過國會修法及調整政策與印度共同合作促進民間核能合作，而印度方面也將基於繼續發展核武大國及維護能源安全的基礎與美國保持密切合作關係。

戰略態勢的變遷與印度新戰略價值的意涵

美國、日本、中國、俄羅斯在亞洲區域的戰略部署競逐中，現階段均免不了必須拉攏區域內的另一大國——印度，固然許多區域觀察家表示同意美、中為首的戰略對峙正在進行重新部署中，一種類似圍堵與反圍堵的集體戰略態勢變化正在形成中，事實上已經具體牽動許多區域內國

家。不論是雙邊的關係或是區域地緣戰略的思維，環繞在東亞、南亞、中亞與西亞的大國也都不約而同的以印度為戰略爭取對象，再加上中、俄、印三國戰略軸心已經以伊朗為標的作為未來合作的焦點。

目前這股區域大國的合作正醞釀以保障中東、西亞、中亞石油能源供給為基礎點，中國與印度正在經濟發展的熱頭上，企需爭取俄羅斯和伊朗充裕的能源供應，以確保其經濟發展及能源戰略之所需。此外，對於中國而言，透過能源安全戰略的強化，結合中亞、西亞伊斯蘭教國家粉碎其境內激進伊斯蘭教派分離運動與恐怖主義的掛勾。

而由中國、俄羅斯為首的國家集團正好運用中亞地區國家忌憚美國策動民主浪潮所帶動其社會內部政治動亂衝擊國家安全的情結，廣泛結合區域內國家親近共產主義政權路線，這不僅延伸中、俄對於區域的戰略影響力，更可藉此逐步排除美國因為反恐戰爭在區域內所遺留下來的軍事力量與戰略優勢。今年上海合作組織高峰會聯合聲明公開向美國宣示要求訂定時間表撤除在中亞的駐軍，也使該組織自成立以來首次能夠將實質政治議題操作化擺脫純粹區域會議機制形式，當然是與會員國的立場變化有關，這更整體反映出該地區戰略形勢明顯的新變化趨勢。

長久以來，印度與俄羅斯間在冷戰期間的軍事聯盟關係延續至今，彼此間的軍事部署、建軍規劃、武器採購、及戰略部署均有深入的合作，印度社會迄今仍沿襲過去的感覺視俄羅斯為盟友，俄印截至目前為止仍維持相當親密關係。而當時印、

俄聯盟與將巴基斯坦納入美、中合作的架構相互對峙。雖然後冷戰時代的戰略變化已經充分改變美、印之間的關係，不過，印度經濟發展的快速起飛才是促使美國逐漸改變與印度關係的重要因素之一。美、印關係到今年7月18日總理辛格與布希總統簽署多項雙邊合作文件後，雙邊關係即邁向全面性合作的新紀元。雙方除重申反恐目標一致之外，更重要的是美、印雙邊的核能合作。雖然印度並未簽署國際防擴散條約，但是美國仍然願意接受印度為核武大國，並促進雙方民用核武技術的合作，這已顯示美國視印度為區域新戰略中的一個要角。

國際媒體詮釋美、印關係快速增長的理由，傾向從美國將印度拉入圍堵中國的戰略架構當中觀察，固然是有幾分真實性，但是印度的外交靈活卻也在此呈現。印度現在一方面與美國、日本發展新關係，卻也與中國、俄羅斯保持密切關係，印度強調發展印美、印中雙邊戰略夥伴關係並不具有針對性，也不會將任一國家視為對象，而僅是拓展個別雙邊進一步的合作關係，而這才是符合印度國家利益之所在。從戰略合作內容的事實面觀之，美、印間的軍事合作相當深入，從飛彈防禦合作以及軍隊的互動，到軍事貿易和軍事科技合作上，足見印度已經成為美國區域戰略重要的支柱。反觀印、中的所謂戰略合作夥伴關係，卻仍處在初期的軍事接觸與對話階段，對於印、中雙方或許戰略合作所指的是現階段符合雙方利益的互信機制建立降低雙方敵意，至於實質軍事深度合作可能是未來逐步發展的方向。

印度戰略價值對台灣的意義

當前印度的戰略價值已經因為其經濟力量增強而大幅上升，印度不僅在南亞區域內事務具有主導地位，印度國內擁有上億穆斯林也是伊斯蘭教大國，其影響力深入中亞與中東地區，尤其印度與伊朗的傳統關係相當密切，而印度目前也在經濟發展下需求能源孔急，透過其與中亞及中東傳統友好關係，穩定能源供應確是眼前印度能源安全的目標。

印度強大的軍力以及其在印度洋軍事力量的呈現，已經成為區域內的強國具有維持和平、確保區域安全的責任。近年來，印度在其所謂「東望政策」之驅使下，已經逐漸發展與中國、日本、東協國家的友好關係，更將推向發展與台灣的新關係。除了增加跨過麻六甲海峽到西太平洋展示軍力與進行軍事交流之外，印度在海事安全上參與承擔從波斯灣到麻六甲海峽以及途經南海地區的海線安全維護，對於能源的供給穩定性與海洋貿易均有重要的意義，這對仰賴大量能源進口以及從事對外貿易為主的台灣和日本確是維護重大利益的合作夥伴。在區域戰略態勢上，印度已與美國發展深入的軍事合作關係，在共同維護區域安全的前提下應是美國在中東、印度洋以及東南亞重要的合作夥伴。

政策建議

- 一、這近一年來台灣週邊重要國家在戰略上均有具體調整，牽動區域內戰略態勢的變化。戰略結構性的議題均環繞

著中國崛起以及美國如何部署因應中國的影響，印度、日本等均呈現明顯調整，我國雖因外交受困，但是建構能源與經貿安全保障線加強與美、日、印合作，應列為我國長期國家利益維護之首。

二、區域戰略形式變化雖非台灣所能左右，但我國卻必須順勢掌握變化脈動，調整傳統被動戰略思維，以更靈活形式強化與印度合作，從具體海線安全維護到經貿、科技合作，全面提升台灣戰略觸角與台印合作的價值。