

印尼峇里島爆炸案與現階段東南亞恐怖主義發展分析

劉復國*

10月1日夜晚8時左右，在印尼峇里島觀光客群集的金巴蘭灣(Jimbaran)和夜生活重鎮庫塔(Kuta)幾乎同時發生爆炸案，至少造成無辜遊客19人當場死亡(另有一名傷患稍後在醫院中不治喪生，以及當場被炸死的3名背包自殺炸彈客，共有23人死亡)，另有超過100人受傷的慘劇。3年前10月12日在庫塔發生重大爆炸案的恐怖陰影才逐漸在觀光客心裡淡去，但這起爆炸案勢將重創峇里島復甦中的觀光產業以及當地經濟活動，更嚴重的是恐怖陰影將挫損世人對峇里島和印尼安全上的信心。

案件現場雖然印尼警方和安全單位立即動員進行清查搜捕涉案的犯罪份子、印尼政府也再次展開緊急救援以及恐怖攻擊後的社區重建工作，但是世人更擔心的是這次爆炸案所將產生的後續效應，不僅對峇里島當地居民、印尼政府以及區域內國家均將產生心理上重大的衝擊。此次爆炸案的時機恰巧發生在伊斯蘭教和印度教重大節慶之前，10月5日是印度教重大節日Dusserah(在以印度教為主的峇里島則稱此節日為Galungan相當於西方的聖誕節，全球印度教徒祈福正義戰勝邪惡的勝利日)，卻也正是伊斯蘭教齋戒月開始的

日子，疑有再次挑動印度教與伊斯蘭教關係之嫌。

世人也想了解的是這是否象徵蓋達組織(Al Qaeda)所宣稱要在全球全面發動攻擊的開端？三年前類同的手法、同樣的地點、同樣的場景、相近的時間，為何蓋達組織在東南亞代理人伊斯蘭教祈禱團(Jemaah Islamiyah)仍能同樣得逞重創度假天堂？顯示區域聯防反恐的工作仍需不斷加強，就在上次大爆炸案即將屆滿三週年的時機，印尼警方再度進入高度戒備，嚴防再有恐怖攻擊發生。

此次恐怖攻擊的特色

這次峇里島的爆炸案恐怖組織所使用做案的手法是教唆年輕的組織成員，以預置背包炸彈方式攜入人群聚集的場所(餐廳、酒吧)後立即引爆，務必創造最大的殺傷力，肇致社會最大的傷害，才能達致恐怖組織的目的。依據印尼警方與安全單位初步的調查發現，此種作案手法與上次2002年10月12日的峇里島大爆炸案類同(當時第一枚炸彈也是由背包自殺炸彈客攜入酒吧內所引爆，之後第二枚威力強大的汽車炸彈在另一酒吧前街道上以遙控方式引爆，第三枚炸彈則在美國領事館前引

*作者現職為國立政治大學國際關係研究中心第一所副研究員

爆)。現在印尼警方初步指認此次爆炸案的策劃者應為馬來西亞籍伊斯蘭教祈禱團(Jemaah Islamiyah)的兩名首惡阿薩哈利(Azahari bin Husin)與諾丁(Noordin Mohamed Top)。

雖然各國恐怖主義專家這幾天來紛紛提出指證伊斯蘭教祈禱團應是策劃此次攻擊的指使者，但是因為自從2002年的峇里島爆炸案之後印尼政府與周邊各國合作積極緝兇逮捕許多領導幹部，已經使該組織行動受到嚴重打擊，剩下主要的從眾也已經被迫減低從事恐怖攻擊行動，據知目前唯有其中阿薩哈利與諾丁所領導的一股勢力仍然繼續堅持以恐怖攻擊為鬥爭手段。顯示各國聯合反恐作為確實已經降低恐怖組織發動攻擊的能力與機會，但是，反恐畢竟是長期的任務也是全面性的工作，只要恐怖主義滋生的根源無法改變，事實上便難以在幾次的清剿打擊行動中完全清除。

另一方面恐怖組織為因應政府單位積極緝捕行動，在組織上已經產生變化，恐怖組織內部不同勢力的堅持發展及其所策劃採取的攻擊行動或與以往做法不同，恐怖組織中的指揮似乎已然散在各股不同勢力中，增加其行動的機動性和隱密性，這點發展相當值得各國政府反恐安全部門密切注意。

恐怖攻擊對印尼的影響

2002年10月12日的印尼峇里島大爆炸案，造成202人慘重的傷亡(其中包括有22國的國民，88名澳洲人、7名美國人)，震撼整個地區，尤其對於峇里島以及印尼整體的經濟與民生更造成無可計數損失。一直到今年年中，似乎國外的投資

人才逐漸願意考量到印尼的投資可能性，但是散佈在印尼全國不間斷的爆炸案，今年5月份發生在印尼境內蘇拉維西的連環爆炸，使得印尼政府期望早日贏得國外投資人的信心似乎遙遙無期，10月1日夜晚在峇里島的連環爆炸案更將衝擊到全球投資人對印尼的信心。

印尼總統尤多約諾自就任後就相當積極強化全國的安全，以提升印尼的穩定形象企求改變外國投資人的疑慮，今年5月他趁訪美機會積極遊說美國企業界到印尼投資。對於印尼而言，自從1998年以來整個國家政局和經濟便受到區域形式的衝擊，迄今仍未完全恢復整體的氣勢，據印尼政府的估計印尼目前經濟成長將需要約1500億美元的國外投資提升其基層建設，特別是在道路、發電設施、以及聯絡通訊管路上的建設。但是此次峇里島的再爆案，將使投資人進一步裹足不前，遲滯印尼經濟發展的速度；所以，恐怖組織便是以攻擊峇里島的象徵意義，製造印尼或整個區域不穩定映象以創造出最大的震撼效果。

在此次爆炸案發生後，澳洲便立即向印尼提出嚴正呼籲要求印尼政府將JI列入恐怖主義非法團體，其外交部長銜命於10月11日訪問印尼，要求印尼確實提升其反恐能力，並對印尼又正預備對涉入兩次峇里島爆炸案的JI精神領袖Abu Bakar Ba'asyir縮減刑期一事提出抗議，顯然印尼本身對於反恐認定和落實仍需強化。

爆炸案對區域恐怖主義發展的啓示

印尼峇里島再度發生重大爆炸案，不禁使人憂慮東南亞恐怖主義的蔓延情形，似乎菲律賓南部已經成為東南亞恐怖組織

訓練的搖籃。因為自從美國開啓第一波反恐戰爭清剿阿富汗蓋達組織的總部後，其組織份子到處流竄，菲律賓南部民答那峨地區便成為最佳藏匿發展的場所，嗣後，更成為東南亞恐怖組織發展訓練組織成員的集中地。民答那峨地區自然的熱帶森林山區、島嶼，難以設防戒備自然成為恐怖份子進出的要地，恐怖組織的重要營地都是位處偏僻的山區鄉村內；據情報顯示阿薩哈利與諾丁便充分利用該地區的優良地形進行訓練與短暫窩藏。目前在峇里島第二次爆炸案發生後，東南亞各國輿論都相繼指出峇里島的自殺炸彈客都是在菲律賓訓練而成。

尤其是此次爆炸案之後，印尼警方從上次峇里島爆炸案後所逮捕的共犯最新口供中獲知，恐怖組織的新發展趨勢：一、警方近期間不斷重複播放此次三名背包自殺炸彈客犯案的最後影像，連被逮捕的恐怖份子均指出完全不認識做案的年輕人，代表著恐怖組織近期間又大量徵召新成員加入，組織已經在蛻變中；二、目前東南亞恐怖組織的訓練基地在菲律賓的民答那峨；三、東南亞區域內人民所面臨經濟的困苦，往往成為促使年輕人積極加入激進伊斯蘭團體鬥爭行列獲取經濟來源的動機。

固然，在今年4、5月菲律賓政府與其境內最大的叛軍勢力摩洛伊斯蘭解放組織(MILF)間和談初露達成協議的意向，也為區域穩定情勢帶來許多鼓舞。甚至，今年8、9月間菲政府軍已經與 MILF 合作共同清剿另一殘暴的恐怖組織阿布薩耶夫(ABU Sayyaf)。不過，雙邊正式簽署和談，完全解決叛軍多年來的要求可能仍需要一段時期的磋商、諒解與合作。區域內

恐怖組織在面臨逐漸縮小的活動空間，難免會更積極擴張相互連絡網，恐怖組織在外在壓力下所產生的轉變已是近期間觀察恐怖主義的重點，東南亞恐怖主義走向區域化網絡的趨勢更加明顯。換言之，東南亞區域內各股恐怖主義勢力，過去或許因不同時空環境而形成，但是目前這些恐怖組織均面臨類同的外在壓力，這或許是促成這些組織彼此間逐漸願意在維持生存為先的考量下互相合作的原因。

峇里島恐怖爆炸案對台灣的影響

2002年峇里島爆炸案中有202人死亡，其中包括有一名我國國人不幸喪生，台灣與東南亞地區僅是隔壁鄰居，近年來，不論是觀光旅遊、經商貿易、就學研習、聯姻通婚、探親訪友、甚或跨國不法集團往來等等，台灣與東南亞地區已經是同屬共同社區。所以，東南亞地區內的安全動亂和恐怖攻擊，台灣的子民或多或少會受到波及與威脅。

此次爆炸案發生所幸受害者中沒有我國國人，同時間在峇里島旅遊的國人卻仍有兩千餘人，應屬不幸中的大幸。為維護國人出外旅遊生命財產的安全，政府相關單位應該與我旅遊業者密切合作，隨時提供最新恐怖活動情資予我民眾了解，避免不必要的傷害，美國、澳洲、英國、日本等國政府經常會針對區域恐怖主義情勢發布恐怖特報呼籲民眾小心提防。

每次恐怖爆炸之後，有多少人受害？首謀者是誰？爆炸現場的還原寫真？總是特別引人注意，其實每次恐怖攻擊發生之後，國際反恐合作互動又會再一次進行檢討、並予增強，然而，社會經濟成本付出的計算又會具體呈現在世人眼前。