

評論胡錦濤歐洲之行

湯紹成*

在中國與歐盟／歐體建交 30 周年之際，中共總書記胡錦濤在今年 11 月 8 至 15 日訪問英國、德國與西班牙等三國，此乃胡錦濤自 2002 年 11 月就任總書記以來，第五次訪問歐洲國家（2003 年 6 月法國 G8 會議，2004 年 1 月訪問法國，2004 年 6 月訪問波蘭、匈牙利、羅馬尼亞，2005 年 7 月參加英國舉行的 G8 首腦會議），十分值得重視。

中歐關係的基本架構

由於中國與歐盟國家位於歐亞大陸的兩端，基於地緣政治的因素，雙方都不會感受到對方的威脅，而此乃中歐關係的一大特色。若以中國與美國、日本、俄羅斯以及印度等這些重要國家的關係相比較，傳統的威脅因素都多少存在。再者，中、歐雙方的歷史問題，已在港澳回歸之後就已經解決，因而使得自 90 年代以來中歐關係的發展迅猛。相對的，中國與上述國家之間，也大都還留有一些相關的與結構性的問題，因而形成雙邊關係發展中的障礙。

因此，歐方領導人一致認為，中國的發展是歐洲的最大機遇，其中自然是以經貿關係為主軸。但是，這個發展勢頭甚好

的情況，最近已因中國廉價的輸歐商品而稍微受到影響。在這方面，歐盟國家難以招架，自然有所抱怨。

近年來，面對中國的崛起，美、日正在加緊聯手，包夾圍堵，再加上中日關係的惡化與日本右翼勢力的壯大，因此，中國與歐洲關係的發展，自然是其整體外交戰略中的重要一環。而自後冷戰時期以來，美國和歐洲在許多問題上產生了分歧，尤其是美國攻打伊拉克之後，這個裂痕更加深化，而這也正好提供了中國一個聯歐制美的良機。

中歐關係的發展

中國與歐盟早在 2003 年就建立了全面戰略夥伴關係，此乃意味著一種僅次於結盟關係的國與國關係，其主要以全方位與全面性的發展為其特色。在外交與國際問題方面，中、歐雙方同多異少，尤其在世界多極化的發展、反恐、防止核武擴散、聯合國的角色以及對於中東問題等等方面，雙方共識甚高，只有在中國的人權問題，以及歐盟對於中國武器禁運的問題上，雙方歧見仍大。

在經貿方面，去年中、歐雙邊貿易額已逾 1700 億美元，而今年有望突破 2000

* 作者現職為國立政治大學國際關係研究中心第一研究所副研究員

億美元。自去年起，中國已是歐盟國家第二大貿易夥伴，僅次於美國；而歐盟也於同年位居中國第一大經貿夥伴，已超越美、日兩國。在80年代，當歐方在中歐貿易中還享有出超，可是目前的情勢已經倒轉，去年中國則已擁有900億美元的出超。此外，在科技與文化等方面的合作也日益加深，中歐關係已進入歷史上前所未有的佳境。

胡錦濤此行的特色

綜觀胡錦濤此次訪歐之行，乃以經貿為主軸，但其政治涵義，則包括敦促歐盟國家儘速解除對於中國的武器禁運，以及宣傳中國的和平崛起所可能創造的機遇，降低歐洲國家對於中國的威脅感，並進一步促成歐盟承認中國的完全市場經濟地位。

近年來，中國的經濟實力增強，再加上內部建設的需要，向先進國家積極引進高科技及進行相關的採購，乃北京當局目前極為重要的一項外交資本與策略。相對的，歐洲國家的經濟情勢普遍低迷，繼中、歐月前在紡織品方面達成協議之後，近日來雙方再因中國輸歐大量的鞋貨而引發爭議，且歐方也已感到中國廉價商品的壓力。因而，各國對於中國的大手筆採購，以及對於未來可能更鉅額的雙邊經貿利益，都極為重視；而胡錦濤此行則也可以平衡中方高額的貿易順差，以表示友好，改善形象。

一、英國與德國

在歐洲國家中，德、中貿易額乃歐盟

之冠，而英國在華的投資量則居歐盟之首，胡錦濤此行與兩國都簽下了數十億歐元的訂單。胡錦濤這次訪英期間，雙方簽訂了總價值達到13億美元的商業合同，其中勞斯萊斯空中巴士獲得價值8億美元的飛機引擎合同、英國保險商勞合社取得在華開展業務的牌照、以及英國企業將在中國建立多座生態城市等項目，最為引人重視。在德國，胡錦濤共簽下了6個合同，總金額約14億歐元，其中以西門子獲得的60輛高速列車的訂單價值約7億歐元最受矚目。

2004年1月，胡錦濤訪問法國，當時法國政府曾將巴黎艾菲爾鐵塔打上紅燈，在夜間極為醒目，用以表示對於外國訪客的最高敬意。可能受到法國的影響，因而此次英國也用“中國紅”來歡迎中國國家領導人，比如著名的“倫敦眼”等一些最具象徵意義的景點都裝飾成了紅色，可見英國政府對此次訪問的重視。

二、有關歐盟武器禁運問題

中、英兩國在2004年起建立的全面戰略夥伴關係，而中、德雙方也在同年5月同意，在中國與歐盟全面戰略夥伴關係框架內，建立具有全球責任的夥伴關係。在胡錦濤訪問英國時，他並未公開提出有關於歐盟解除對於中國的武器禁運的議題。這主要是因為英國目前擔任歐盟的輪值主席，基於英、美的特殊關係，布萊爾政府曾強調，不會在年底將結束的輪值主席任內解禁。

當胡錦濤訪問德國時，他首先會見了一向支持解禁甚力但即將卸任的總理施若德，並再度共同聲明雙方一致的立場，施若德總理與法國的席拉克總統乃支持歐盟

解禁最力的兩位領導人。可是，在胡到訪的前3天，由梅克爾所領導的聯盟黨就曾表明反對歐盟解禁，並以中國的人權紀錄仍差，以及台海危機仍舊存在為由，認為解除武禁將不利東亞的和平。

但是進一步觀察可知，實際上他們比較重視美國的立場才是重點。因為，美國本身也仍對中國採取武禁政策；一旦歐盟解禁，不但會有助於中國軍力的增強，破壞兩岸均勢，同時這對於美國本身的武禁政策也會產生極大的衝擊，因為美國的軍火商將會給於美國政府更大的壓力。況且，在歐盟武禁尚未解除之前，中俄關係已經進一步改善，今年8月份的聯合軍演就是最好的例證，因為俄羅斯擔心歐盟會瓜分其在中國所佔據廣大的武器市場，而中俄關係的改善，則也是美國所極不樂見。

而梅克爾女士及其所領導的聯盟黨一貫比較親美，經由施若德總理反對美國攻打伊拉克以來，德美雙邊關係一度極為惡化，而現在的新政府乃是一個改善德美關係的良好時機。同時，北京方面也在胡此次出訪前釋放訊息，中方將不會在人權問題上作出讓步，以達歐盟取消武禁的目的，而這卻正是德國新政府的要求。由此可見，雖然歐盟方面在今年9月的歐中高峰會上，仍舊同意會繼續推動解禁政策，但是，中、德雙方還在此問題上仍有極大的努力空間，因而導致歐盟既定解禁的時間將會再度向後推遲。

三、西班牙

在訪問西班牙期間，中、西雙方發表了自1973年建交以來首份聯合公報，並

將兩國關係也提升為全面戰略夥伴關係，與英、德兩國的地位相同。此乃意味著兩國關係進入了一個新的發展階段，也為兩國經濟技術合作的發展進一步創造了條件。在有關中國人權的問題上，西班牙政府表示其立場與同歐盟一致，同時也會努力解除歐盟對華的武器禁運。

西班牙也曾於2004年3月遭恐怖攻擊，死傷200餘人。之後，馬德里政府自伊拉克撤兵，導致美國不悅，因而對於中、西兩國關係的發展提供了機會。尤其，去年西班牙曾經發生燒毀中國皮鞋的事件，在兩國的經貿關係方面也有必要予以溝通。在此次訪問期間，中、西兩國簽訂13個合作協定，司法、電信、電力、文化交流等諸多領域，其數量之多與範圍之廣，乃兩國歷史中所僅見。其中雙方還簽署了一項引渡條約，這是中國與歐盟國家在這方面的頭一遭，此乃中、西兩國司法合作深化的起步，同時也將可發揮促進中國與其他歐盟國家在此領域合作的作用，甚具意義。

四、中、歐文化交流

另外，值得注意的是，胡錦濤此次訪問歐洲三國，其在文化交流方面上的意義，也比較凸出。繼胡錦濤去年1月份訪問法國之後，法國就舉行了中國文化年，而中國則反過來在10月份搞法國文化年，以加強兩國的文化交流。在英國訪問期間，故宮文物展在英國皇家藝術學院開幕，胡錦濤與英國女王伊莉莎白二世為開幕剪綵。在訪德期間，中、德簽署新的文化合作協定，胡錦濤和德國總理施若德共同為柏林中國文化中心奠基。而在胡錦濤

訪問西班牙期間，中國與西班牙則決定將互設文化中心，孔子學院將在賽凡提斯的家鄉落戶，中、西兩國將於2007年分別在對方舉辦“中國藝術節”和“西班牙年”，以增進雙方的認識與理解。

整體評析

至今為止，胡錦濤維持每年訪問歐洲一次以上的紀錄，相對的，至今他還沒有以國家主席身份訪問過美國。在中國外交政策的整體佈局當中，對美政策的重要性還是位居首要，而中歐關係當中很大的一部分就是在為此一目標而服務，這個大框架在此次的訪問中清晰可見。而中國政府努力聯歐制美，並藉此積極累積與美國交涉籌碼的策略，也是至為明顯。依目前情況觀之，這個格局與手法也將還會維持一段相當的時間。

在中歐全面戰略夥伴關係的架構之中，胡錦濤此次的歐洲行，則可說是對於中歐關係的進一步充實與加強。中國希望以加強經貿的發展來改善雙邊全方位的關係，其遠景雖然看好，雙方的發展潛力也極大，但歧見與齟齬也將會持續。而在政治關係方面，短期的障礙仍舊不少，其中尤以歐盟的武禁以及給予中國完全的市場經濟地位兩個議題，仍舊懸宕未決。

在此次的訪問中，中國與歐洲三國文化交流的比重則明顯增加，此乃最沒有爭議而且發展空間極大的一個區域。因而可以看出，當中歐雙方在政經方面仍存困難之際，以文化交流來予以改善，則也是目前中歐關係當中的一大特色。

在歐盟方面，由於其整合的機制暫時

停擺，因此歐盟國家對於其內部的事務，將會更加大力度，力圖挽救，這也將對於其對外關係產生負面的影響。再者，德國新政府比較親美的態度，再加上法國因公投未過而受創甚深，其一貫反美的政策也將減弱，德、法兩個歐盟火車頭在對美關係上的一長一消，將會對於歐美關係的正常化產生加分的作用，自然也不利歐中關係的發展。

政策建議

面對當前中歐關係的發展，我方自然必須有所因應。首先，應以穩定兩岸關係為主軸。由於歐盟國家對於東亞地區的主要利益是經貿，而經貿發展的前提是穩定與繁榮，因此，我方若能穩定兩岸關係的發展，必定增加歐盟國家對於我國的經貿與投資意願；同時我國在兩岸貿易上的優勢，也比較能夠發揮，比如藉由台歐合作，增加歐洲廠家在大陸的競爭力，互助合作，共創雙贏。

再者，德國新政府上台，其與美國改善關係的傾向明顯，在此方面，則可增加台德雙方的合作空間，比如人員與資訊的來往與交流，我方則可因勢利導、順勢而為。還有，在文化方面，我方應可藉精緻的中華文化以及台灣特色，積極促進與歐洲國家的交流，同時凸顯我方民主與自由的價值，以期爭取支持與共鳴。