

印度與美國戰略夥伴關係的展望

陳文賢*

美國布希總統於今(2006)年3月初訪問印度，這是繼柯林頓總統於2000年3月訪問印度之後，美印關係藉高峰會的舉行再向前邁進了一大步。特別是美、印簽署的核能協定，是印度於1998年舉行核試遭受美國及國際社會制裁以來，美印關係的一大轉變。美印關於冷戰時期原處於對立狀態，前蘇聯的解體則提供了美、印兩國改善關係的契機，爾後「911」恐怖攻擊事件讓美、印兩國有了反恐的共同利益，而專制中國的崛起也成為美、印兩國共同關切的議題。

印度冷戰後的戰略思維認為其與東亞地區有利害與共的關係，且強調印度的利益與整體亞太地區的發展息息相關。因此，印度特別謹慎處理其與超級強權美國及崛起中之中國的雙邊關係。印度也體認要成為南亞地區具有相對優勢的強國，則必須改善從1947年獨立建國以來一直困擾著新德里政府的印巴關係。

印度對美國採取的態度，則表明印度已正視美國在國際社會中獨大的事實；印度也希望美國理解，其所支持的多元世界秩序並非是否認美國獨大的事實，而是希望透過多元世界來反應較弱小國家與人民對於他們本身利益的合法關切。印度也肯定美國於二次世界大戰後所主導成立之國際組織如聯合國及關稅暨貿易總協定(世

界貿易組織的前身)等對於國際社會的重大貢獻。印度認為即便是超強的美國也仍須獲得其他國家在解決共同問題方面的支持與協助，因此美國應思考的是讓這些組織有改革的機會。

美印關係的共同價值及共同利益

印度的戰略專家認為美國一直是亞洲的強權之一，印度必須現實地看待美國在亞洲的利益。印度也認為美國與中國的利益互動中，有一些主要的問題短期內不易獲得解決，例如美、中兩國對於台灣的立場及政策。印度認為美、中兩國維持在不同問題上對話的同時，必須儘量擴充可以合作的部分。而中國在提升與台灣在經濟及其他領域方面的合作外，為了與台灣的整合也必須努力構思並促成一項能讓台灣和平共存的政策。印度認為美、中兩國在強化合作及處理兩國對上述一些主要問題之差異時，必須納入包括印度及俄羅斯在內之區域內國家利益的考量。

印度前總理瓦傑帕依(Atal Bihari Vajpayee)在「911」事件後訪美所發表的演講中指出美、印兩國是自然伙伴。他特別強調贏得反恐戰爭勝利靠的力量是自由、民主、容忍及法治，這與美國所標榜的共同價值不謀而合。印度方面認為印度與美國俱為

* 作者現職為國立政治大學台灣史研究所教授

民主國家，對於推動多元的民主社會、多元文化、對不同宗教信仰的容忍，及自由市場的經濟制度都有分享的價值及共同的目標。

布希總統明言美國將協助印度成爲二十一世紀的強國之一，曾於2005年3月訪問印度的國務卿萊斯更是推動美印戰略合作的要角，她表示美國應像中國一樣將印度列爲美國戰略規劃的因素。印度總理辛赫(Manmohan Singh)於2004年9月藉出席聯合國大會的機會在紐約首次與布希總統會面，辛赫強調印、美兩國是自然同盟，兩國也朝建立戰略性夥伴關係爲目標的方向邁進。同年12月美國國防部長倫斯斐也訪問了印度。

布希總統一再強調美國與印度分享共同的民主自由價值，美、印兩國更於2005年9月與聯合國秘書長安南共同發起「促進民主及發展的全球民主計畫」(Global Democracy Initiative to Promote Democracy and Development)，兩國並率先各自捐輸一千萬美元。布希政府認爲美、印兩國的合作是深植於這種對民主制度的信念及堅持。

美印經貿及民用核子科技合作

印度與美國的雙邊貿易額於2001年時僅有134億美元，而在2004年已達216億美元，印度享有近50億美元的順差，雙方更計畫於2008年時，促使雙邊貿易額成長到400億美元。美國於2005年出口到印度的總額成長了30%，印航於2005年向波音公司購買了68架的飛機。1991年時美國對印度的投資不到1200萬美元，2004年美國對印度的投資總額已達41億美元。美國大

公司如GE、Cisco Systems、Microsoft等在印度都投入有十幾億美元的研發設施。

布希總統於2006年3月訪問印度，並簽署了核子合作協定。事實上，辛赫總理於2005年7月訪美時，布希即同意與印度達成全面的民用核子科技合作(Full Civil Nuclear Energy Cooperation)。印度同意將三分之二的核能廠劃歸爲民用的部分，與國際原子能總署(IAEA)合作並接受檢查。印度目前有14個核能廠，九個正在建造中。核能雖只提供印度目前能源需求的3%，但印度希望到2050年時能提升到25%。

印度因爲經濟發展的需求，因而對能源的需求愈來愈大，未來核能對印度能源需求的供給也將扮演更爲重要的角色。雖然美、印此一協定，受到部分反對核子擴散人士的抨擊，但是也有專家認爲，此一協定將有助於印度的核子設施接受國際的監督，藉此也能進一步促成全球性核不擴散的成效，同時印度也承諾將強化其所擁有之核武的安全；在印度尚未簽署核不擴散條約的情況下，其作法應值得肯定。國際原子能總署主任即認爲美、印的協定有助於鞏固核不擴散條約、打擊核子恐怖主義及強化核能安全。布希政府認爲美、印在核能方面的合作，對於亞洲的戰略穩定及促進民主政治作爲反恐怖主義的武器將會有很大幫助。

基於核不擴散的考慮及立場，部分美國人士及國際社會仍反對美國提供民用核能技術給印度。美印核子協定未來的發展固值得觀察，但印度應會視美國國會支持該核子協定作爲衡量美國是否真正要與印度建立戰略夥伴關係的指標。

美、印對中國意圖不明之擴張的制衡

由於中國軍事預算年年呈現兩位數字以上的成長，加以中國不明確的戰略目標等都讓美、印兩國相當關切。美國國防部長倫斯斐在2005年6月於新加坡舉行的「香格里拉」安全對話會議中即指出，美國不認為中國是一項威脅，而他也看不出哪一個國家對中國有威脅，但不明白中國為什麼卻花更多的錢於購買武器。印度關切中國與巴基斯坦在軍事上的合作，而中國則關切美、印之間軍事合作關係的提升，深恐中、美因台海問題而產生軍事衝突時，印度可能倒向美國。

中國在經濟及軍事力量的大幅增加，間接影響了亞太區域的權力平衡，特別是美國關心中國軍備擴張與軍費不透明下增加武力進犯台灣的可能性。基本上，印度專家認為從戰略觀點而言，美國尋求和印度更密切的關係，並希望美、印聯手制衡中國邁向區域霸權。因為印度擁有130萬亞洲次多的軍隊，同時也擁有在亞洲僅次於中國的核武力量。一個強大且與中國為鄰的印度將可以牽制中國，並藉印度軍力對中國發揮所謂最低程度之核武嚇阻的功能。印度則需要美國的核子合作，以確保印度經濟發展所需的能源，印度也需要美國協助成為聯合國安理會的常任理事國。

美國對南亞地區穩定及反恐行動的考量

美國也希望透過與印度合作穩住印巴關係，並間接施壓巴基斯坦促使其放棄對伊斯蘭教極端份子的支持。美國對喀什米

爾領土糾紛所持的立場是要求印、巴維持停火協定，並持續展開實質的對話。美國也需要印度的合作以求中東之鄰接區域包括中亞及南亞的穩定，特別是美國必須成功的重建阿富汗及伊拉克，以徹底消除中東及中亞的恐怖主義。「911」恐怖事件之後，印度立即支持美國所發起的「持久自由行動」(Operation Enduring Freedom)，讓美國的船艦得以在麻六甲海峽為維持海上通道的安全而運作。

印度認為透過美、印之間的合作，美國在南亞地區可扮演促進穩定的角色。美、印之間已具備有相當廣泛的安全及軍事合作關係，如兩國於2005年9月25日到10月4日舉行聯合軍事演習，參與演習的包括美國尼米茲號航空母艦及印度航空母艦(INS Viraat)及其他潛艇與戰艦。這些聯合軍事演習是美印新防衛架構(Defense Framework)所建立的目標之一。新防衛架構將在未來十年，推動美、印之間在安全防衛方面的進一步合作，包括聯合軍事演習、軍事交流、防衛科技的研究發展及合作、防衛性武器的輸出及科技轉移等。推動此一防衛架構合作事項的最主要機制即是「防衛政策群」(Defense Policy Group)，印度方面是由相當於國防部常次級的官員，美國方面則由主管國防政策的國防次長領導成立，到2005年11月時雙方已有過七次的會議。

由於資訊、經貿及民間接觸的更加廣泛、迅速與頻繁，未來全球化趨勢更加明朗與銳不可擋，新的世界秩序也將在全球化潮流與趨勢中孕育。印度是人類古文明的發源地之一、全世界人口次多國家及世界最大民主國家，與全世界最大之工業化

民主國家的美國雙邊關係的進一步提升，對於亞太地區的穩定甚至新世界秩序的形塑，勢必都會產生很大的影響。

對台灣拓展與印美兩國關係的政策意涵

- 一、印度已被廣泛地認為在未來改革後的聯合國安理會，會成為擴增之常任理事國之一。時下也有印度學者呼籲，美國應該讓印度加入八大工業化國家會議(G-8)來強化多邊主義的功能。台灣加入聯合國的目標固不易在短期內實現，但就短程的目標而言，加強與印度及日本等未來可能成為安理會常任理事國之國家的合作，應是台灣拓展對外關係的重要方向。
- 二、台灣與美國向有歷史深遠的經貿關係，美印經貿關係的強化，提供台灣在與印度發展更密切之經貿關係方面的經驗及契機。台灣可思考在各自擅長的軟硬體等資訊工業上，有無促成三個國家合作研究及開發的議題。在實質的經貿及投資等議題上，特別是台、美、印都已是世界貿易組織成員的情況下，台灣可思考有無可資創造三方共同利益的合作事項。台灣如希望糾正在經貿上過度依賴中國的作法，美印經貿關係的強化或許提供了台灣調整其對外經貿投資之做法的契機。
- 三、印度總理辛赫於2005年7月訪問美國時曾與布希總統共同宣布推動「美印因應災難計畫」(U.S. - India Disaster Response Initiative)，以強化兩國未來

在印度洋災難防範及救援方面的合作。近年來，台灣與印度雙邊關係在政府及民間的共同努力下，兩國的交流及合作已有初步的成效。以台灣在對外救援方面的努力及貢獻，若能適當的參與美、印的救援合作，應能加強台灣與美、印實質的合作關係，並進一步提升台灣在救援方面的經驗。

- 四、美、印兩國強調共同的民主自由價值，相較於美中及印中關係，美印關係不僅基於實際的共同利益，還增加一個堅實的合作原則。對於亞太地區民主政治的推動，民主版圖的擴充，皆是冷戰時期所難以預見。美、印共同催生成立了「促進民主及發展的全球民主計畫」，也應提供台灣與美、印兩國非政府組織在民主發展合作方面的機會。台灣可經由民間組織及智庫與美、印國內相關的組織進行對話，並建立制度性的合作基礎，如此當可使台灣在鞏固民主及與國際社會分享台灣民主經驗上多了一些重要的合作及貢獻管道。