布胡會與美台關係發展

林正義*

在中國國家主席胡錦濤訪美之前，無論是中國駐美大使周文重(2006.4.13)、或副外長楊潔篪(2006.4.14)在說明國家主席胡錦濤訪美時，均將中、美兩大國在朝鮮半島、伊朗核武發展問題、伊拉克和阿富汗重建等重大國際和地區問題及聯合國事務等列爲優先說明項目。其次，中、美兩國如何在經貿、反恐、防擴散、禽流感防控等領域加強合作，也成爲胡錦濤與布希的談話重點。相較而言，在周、楊簡報中，台灣議題的優先順序被往後排列。但是，在「布胡會」上，台灣議題仍有相當重要性。布希與胡錦濤雖討論經貿逆差、人民幣、能源、禽流感、伊朗、北韓、蘇丹、月球探險、宗教人權、印度、上海合作組織等議題，兩人也花了不少時間在台灣議題上。

過去布胡會在台灣議題的表態

「布胡會」無論是在雙邊或多邊架構，均會討論到台灣議題，而隨著台海局勢的變化，此一議題的比重也會出現調整。2004年台灣首度進行全國性「防衛性公投」，胡錦濤在智利聖地牙哥APEC年會特別提及「法理台獨」及恫嚇台獨將斷送台海和平。胡錦濤從2004年起，幾乎均在歷次「布胡會」時機要求美方加入中方共同遏制台灣獨立。布希總統在台灣議題上的表態，包括：美方瞭解台灣問題的敏感性；美國政府奉行一個中國政策，遵守美中三個聯合公報；不支持台獨，反對單方面改變台海現狀；不會向台灣當局發出不一致的信號；美國對台政策沒有改變，將來也不會改變。但是，觀察家最重視的是2003年12月，布希對來訪的中國國務院總理溫家寶表示：台灣領導人最近的言詞及行動顯示有意片面改變現狀，這是美國所反對。

在中國通過《反分裂國家法》之後，布希總統曾在電話中向胡錦濤建議，北京需與台灣民選當局協商。2005年在中國制訂該法前後，布希總統也清楚向歐盟國家表示反對解除對中國的武器禁運。中、美針對這兩個議題有歧見，美方長期主張台海不預設前提儘早恢復協商，中國也不同意。在「台灣獨立」立場上，常見的表態是胡錦濤說布希「反對台灣獨立」，布希總統在公開場合則提「不支持台灣獨立」。「不支持」與「反對」若沒有不同，布、胡兩人或美、中兩國官員就不會錙銖必較。

布希、胡錦濤在2006年4月20日華盛頓會談之前，布希迫不及待在歡迎會上

* 作者現爲中央研究院歐美研究所研究員

airiti

表明：「美國維持一個中國政策，反對任何一方片面改變現狀，呼籲所有各造避免衝突或挑釁的行動，相信台灣未來必須和平解決」。布希在與胡錦濤會談時，只提到「不支持台灣獨立」，而非像北京所提到的「反對台灣獨立」。胡錦濤在兩人會談之前，就在歡迎會表示讚賞布希總統過去「反對台灣獨立」的承諾。在會後記者會上，胡錦濤引述布希「不希望台灣當局採取改變台海現狀的行動會擾亂中美關係」的談話，並加以高度讚賞(does not hope that the moves taken by the Taiwan authorities to change the status quo will upset the China-U.S. relationship)。胡錦濤進一步暗示美、中可以「共管」台海，他表示：「中、美在反對和遏制台獨、維護台海和

歷次「布胡會」有關台灣議題的表態

時間	03/06/01	03/10/19	04/11/20	05/09/14	05/11/20	06/04/20
地點	艾維昂（法）	曼谷	聖地牙哥（智利）	紐約	北京	華盛頓
背景	南北領導人非正式對話會議	APEC 會議	APEC 會議	聯合國 60 周年元首高峰會	布希訪問中國	胡錦濤訪問美國
內容	中方：希望美方恪守承諾，妥善處理台灣問題，不向台獨勢力發出錯誤信號。 布希：美國政府將繼續堅持一個中國政策，遵守美中三個聯合公報，「反對」台獨，這一政策沒有改變，將來也不會改變。	胡錦濤引述布希表示，美方將堅持一個中國政策，恪守三個聯合公報，反對台獨。	胡錦濤：台灣當局拒不承認體現一個中國原則的「九二共識」，正謀求通過所謂「憲政改造」搞「法理台獨」，企圖把台灣從中國分割出去；強調台獨將斷送台海和平，並將嚴重破壞亞太地區的穩定和繁榮。中、美雙方都應站在這個戰略高度來認識台獨的危害，共同遏制台獨勢力的分裂活動。胡錦濤高度讚賞布希總統先生在 2003 年 12 月 9 日公開表示反對台灣當局單方面改變台灣現狀。 布希：美方理解台灣問題的敏感性，美國堅持一個中國政策，遵守三個聯合公報，不支持單方面改變台灣現狀和宣佈「獨立」的言行，不會向台灣當局發出不一致的信號。	胡錦濤：絕不容忍台獨，只要台灣當局承認一個中國原則，談判馬上就可以恢復，而且什麼問題都可以談。 胡錦濤讚賞布希總統和美國政府多次重申堅持一個中國政策、遵守中美三個聯合公報、反對台獨。希望美方理解和支援中方為改善兩岸關係、維護台海和平穩定所做的積極努力，堅持反對台獨，停止售台先進武器，確保中美關係健康穩定發展。	胡錦濤：中方高度讚賞美方多次重申堅持一個中國政策、遵守中美三個聯合公報、反對台獨。中、美共同反對和遏制台獨分裂勢力及其活動，維護台海地區的和平穩定，符合雙方的共同利益。 布希：美方堅持一個中國政策，反對台獨，反對單方面改變台海現狀。	胡錦濤：中、美在反對和遏制台獨、維護台海和平穩定方面有共同戰略利益，讚賞布希總統和美國政府多次表示堅持一個中國政策，遵守中美三個聯合公報，反對台獨。盡最大的努力爭取和平統一的前景，但絕不容忍台獨。 布希：美國政府在台灣問題上的立場沒有變化。美國堅持一個中國政策，理解中方在台灣問題上的關切，不希望看到台灣當局單方面改變台海現狀的行動損害中美關係。

平穩定方面有共同戰略利益」。

布胡會對美台關係的意涵

胡錦濤在澳洲(2003.10.24)、巴西(2004.11.13)國會均呼籲該國協助中國統一，對布希總統「反對台灣獨立」、在溫家寶總理面前批評陳水扁總統均加以讚賞。胡錦濤過去也多次要求布希總統不要出售武器給台灣。北京長期以來透過美國節制台灣，在民進黨政府決定「終統」之後，中、美針對陳總統「四不」的承諾是否會隨之動搖，將是未來關切的焦點。北京在意台灣議題，但也瞭解經貿逆差成爲中、美之間的最重大議題。布希政府及美國國會無意在台灣議題打轉，認爲此次「布胡會」最大的收獲是胡錦濤承諾將出口導向經濟轉爲擴大國內消費者經濟導向。

在中國大陸、台灣有部分人士解讀中、美「共管」陳水扁政府的傾向，但是美方人士認爲美國與中國「共管」陳水扁政府有其不妥，因爲美國在台海政策的彈性將受到限制。此外，中國是一個不民主的國家，美、中「共管」民主的台灣，在道德訴求也站不住腳。美、中在多項環繞台灣的議題上有分歧，也是「共管」必須克服的問題。然而，美國在「不支持台灣獨立」，與中國「反對台灣獨立」卻有部分重疊相同的立場。華府與北京均極爲關切台灣在憲改上的行動。

在台灣「終統」風波上，布希沒有發表類似2003年對溫家寶的談話，但是，「布胡會」之後，胡錦濤引述布希表示：布希「不希望看到台灣當局單方面改變台海現狀的行動損害中美關係」。這多少反映布希仍對「終統」一事有所不快。但是，4月24日「布胡會」後，美國國家安全會議東亞事務資深主任韋德寧(Dennis Wilder)在簡報上，明確表示：美國政府沒有認定台灣的「終統」是改變台海現狀，而這是台灣總統有權力使其中止運作(abeyance)。韋德寧並引述陳水扁總統對法國《費加洛報》的談話，說明陳總統仍承諾「四不」。在該次訪問，陳水扁總統提及：「我們不排除人民在未來有一天選擇統一，但絕對不能把終極統一當作人民唯一的選項」。值的注意的是，陳總統提出五項兩岸未來可能統一的條件，包括：1.中國放棄中國共產黨一黨獨裁、極權統治；2.中國實施眞正的民主、自由及人權的制度，有充分的言論自由、新聞自由、媒體自由，以及宗教信仰的自由；3.中國不再打壓台灣，不管是軍事的、政治的或經濟的；4.中國公開宣示放棄對台動武的企圖和準備，撤除對台所部署的全部飛彈，而且取消所謂的《反分裂國家法》；5.當中國能眞正、完全尊重2300萬台灣人民自由意願的選擇，不再訴諸武力或者非和平的威脅。

美國前助理國務卿柯立金(James Kelly)(2004.4.21)在美國國會表示：「關於台灣考慮修憲問題，美國的支持是有限度的。台灣目前討論的修憲手段我們不得而知。如果我們不表明自己的期待或對這些支持限度含糊其詞，對任何人都沒有好處」。布希政府國務院副發言人厄立(Adam Ereli)針對陳水扁總統在「正名」與「終統」的反應迅速（2004.12.6與2006.1.30），甚至比北京更快，這顯示美國政策有意掌控台

airiti

灣在政治民主化的路徑，尤其是想避免在2008年北京奧運會、陳水扁總統卸任之前發生台海危機。

建議

一、釐清何謂台海現狀，爭取台灣在維持台海現狀的可能、可行做爲。

二、鼓勵美方將此次「布胡會」的表態當作是一個重要的指標，如何在中方壓力下，使美台關係不至受到影響，北京也無法進逼華盛頓持續讓步。

三、爭取說明台海和平穩定需要美、中、台三方「共管」，而非美、中「共管」所能獲致。

四、布、胡兩人均強調台灣未來和平解決途徑，台北可加強論述，說明台海衝突無人是贏家，美、中、台均爲輸家。