

# 從布胡會看美、中和戰雙重戰略的交鋒

沈明室\*

中國國家領導人胡錦濤於2006年4月赴美訪問，並就美、中之間多項議題與美國總統布希進行會談，然而兩國因為政治、外交與經濟利益上的矛盾與糾葛，加上在軍事戰略的長期對峙，使此次會談形式上的意義大於實質的成果。雖然胡錦濤在訪美之前，積極透過大規模採購及兩岸之間國共論壇，企圖營造訪美的良好氛圍，但是美、中兩國因為經貿合作與軍事衝突的利益矛盾，雙方仍處於和戰雙重策略交鋒的狀態。

## 中國對美和戰雙重策略

中國對美國的雙重策略是一方面透過政治、經濟與外交議題，在北韓及伊朗核武議題上採取與美國不同的立場，企圖增加對美談判籌碼。另一方面則針對美軍可能介入台海議題，積極對美進行軍事鬥爭準備。

### 一、積極擴張軍備強化共軍作戰能力

中國為擴張軍備，國防預算已連續18年以兩位數成長，並將國防預算挹注於中國戰略武器之境外投射能力，超越中國「和平崛起」的基本防衛需求。中國積極發展並執意試射數千公里射程，可裝置

核武彈頭的洲際彈道飛彈，其潛藏之意圖，加上中國一向持不透明作法，已使美國及亞太區域國家警覺中國潛在軍事威脅。由於中國專制政權的不確定性，以及中國對台所強烈表達的軍事與政治野心，共軍作戰能力的強化，將使亞太安全蒙上陰影。對於亞太區域內任何一個致力維持和平與穩定的國家而言，中國窮兵黷武的軍事威脅更須時時加以警覺。

### 二、中國「對台軍事鬥爭準備」的軍事恫嚇

中國2003年《國防白皮書》中強調「做好對台軍事鬥爭準備」，2005年《反分裂國家法》強調使用「非和平手段」，證明中國除了非軍事手段的運用外，仍然堅持不放棄武力犯台的準備，企圖以軍事恫嚇，達成「不戰而屈人之兵」的目的。美國在去年所公佈的年度《中國軍力報告》中，將中國對台策略區分為五種：勸服及威懾、空中攻擊、有限軍事行動、封鎖及兩棲登陸進犯等。從這五種內涵可以看出中國對台策略，除了上述各項統戰手段之外，從文攻武嚇、統戰分化到軍事武力的飽和攻擊，甚至進行大規模的兩棲登陸，美軍都設定為共軍對台軍事行動的選項之一。從中國近年不斷增加國防預算，大幅擴張軍備，並在軍事演習中展現能力與意圖可以

\* 作者現為國防大學戰略研究所上校助理教授

看出，中國「做好軍事鬥爭準備」並非口號，而是中國日益迫切的戰備目標。

### 三、中國辯證性戰略意圖加深美國疑慮

中國軍事戰略辯證性的運用，使美國及亞太國家無法了解共軍軍事戰略實際意圖。中國爲了強化解決台海問題的軍事準備，積極加速共軍的現代化，其軍備擴張的速度與規模已經對鄰近國家造成威脅。未來中國將持續以高額預算提升高科技軍力，包含電子戰、網路戰、防空系統、彈道飛彈、新式魚雷、潛艦與核武設施等，不僅威脅亞太區域安全，更因中國出口軍備而影響全球其他區域的軍事平衡，加深各國疑慮，這也是歐洲議會對於解除對中國軍售禁令極力反對的原因。美國對中國擴軍導致區域軍力失衡的憂慮，並明確表達出美國以優勢軍力嚇阻中國軍事威脅的決心與戰略思維。

## 美國因應中國軍事威脅的防範戰略

美國從柯林頓政府時代之後，對中國政策大致採取「接觸」與「圍堵」交互運用的策略。不論策略內涵如何變遷，美國對中國軍事威脅的作戰準備，並未受到兩國關係起伏而變化，反而在近年美國將戰略重點移轉到亞洲後，更能看出美國對中國軍事威脅的因應與準備。

### 一、從「圍和」策略到「防範」策略

「圍和」策略融合圍堵與接觸的內涵，以圍堵而言，由於地緣戰略利益的考量，美國對於中國軍備的擴張至爲關切，以及台海安全所潛藏的不穩定性，美國及

亞太各國仍不敢輕言廢止圍堵中國軍備擴張的戰略防範作爲；甚至在中國軍力日益現代化，並強調以非對稱手段遏阻美國介入台海問題時，對中國軍事擴張的圍堵反而日益強化。

就接觸而言，以往美國採取接觸的目的，一方面是爲了促成中國的改革開放，並以經濟成就所累積的綜合國力，承擔國際事務責任，使中國能受國際體系與安全機制的約束。美國認爲，透過接觸可以讓中國理解兩國的戰略利益，逐步建立兩國戰略對話機制，並且在戰略合作的過程中，了解中國軍隊的能力與企圖，掌握中國軍事戰略的明確意涵，爲未來美中之間可能發生的衝突，先期完成各項預防性的戰略準備。

美國採取「防範」策略是一方面鼓勵中國在亞太扮演和平角色，並擔任處理包括反恐、防止核擴散、毒品和海盜等共同挑戰的夥伴，並希望中國能夠成爲經濟夥伴及「負責任的利益關係者」；另外，爲防範中國軍備擴張或採取敵對路線，美國更採取軍事上「防範」作爲，爲預防中國軍事威脅先期做好因應的戰略準備。

### 二、美國因應中國軍事威脅的戰略部署

美、中雖已建立定期戰略對話的機制，兩國之間高層政府官員也正常互訪，但美國並沒有放鬆對中國軍事威脅的防範與戰略部署。美國了解中國積極建構軍力的目的，在戰術上針對台灣，在戰略上卻是針對美國。美國爲因應「中國的崛起」，在太平洋地區已經建構三層的戰略縱深部署。除此之外，美國和中亞國家及南亞印度合作，建立戰略夥伴關係，在中

國周邊國家建立戰略據點，進而完成整個對中國正面與側後翼戰略部署。

### 三、美國因應中國軍事威脅的戰力調整

美國為了調整西太平洋軍力，計畫讓現有11艘航空母艦維持6艘在太平洋執行任務，必要時在90天內能再增加2艘。同時海軍有近六成核子動力潛艦運用於太平洋地區，以強化美國海、空軍戰力在太平洋地區的防衛武力。另外，美軍陸續將戰略轟炸機與潛艦部署至關島，不僅使關島戰略價值提升，更使關島成為對第一層戰略縱深部署的作戰與後勤支援基地。

美國軍事上在西太平洋的戰略部署與軍力調整，是期望透過本身軍力展現，增加中國冒險實施軍事行動的風險與困難度，並透過「負責任的利益關係者」的建構，將中國納入以美國為主導的國際體系，再經由國際集體安全機制約束中國的軍事威脅作為。因為「中國最有潛力和美國進行軍事競爭，及部署破壞性軍事科技，進而抵銷美國傳統優勢。」美國在亞太兵力部署的調整，也反映出這樣的防範作為。

## 政策建議

### 一、正視共軍積極擴充軍備的野心

中國被視為區域安全最大的變數，不只因為它是一個崛起中的區域霸權，更在於它過去七次對外發動戰爭，並以軍事手段處理南海島嶼紛爭的蠻橫態度，至今其軍事上在野心勃勃與諸多不良的紀錄，仍令人無法安心。中國國防預算的高比例成長，已引起世界各國關切的眼光，儘管其

對外宣稱大幅裁軍，但在高軍費低員額的結構下，中國積極發展高技術局部戰爭的作戰能力，不斷強化武力投射的效能。中國至今仍不放棄武力犯台，尤其是增加在大陸東南沿海對我針對性的飛彈部署與演訓，使得台海安全表面看似平靜，實則暗潮洶湧。除了正視共軍積極擴充軍備的野心之外，更應強化中國軍事武力進犯的反制作為。

### 二、以務實觀點看待美、中戰略互動

就目前美中關係發展來看，中國鑑於美國的優勢國力，不至於與美國全面決裂，甚至會在國際與區域安全議題上，選擇與美國合作。但是就長期而言，美、中兩國在結構面的競爭仍會持續升高，並會影響美國希望在兩岸之間所扮演協調與溝通的平衡角色。美中關係脆弱的根源在於雙方潛在競爭的本質與缺乏互信，由於中國仍然是一個共產主義威權體制的政權，是否能夠弭平內部激烈的社會衝突，維持既有的國際政治經濟秩序尚且受到質疑，特別是中國「崛起」可能挑戰美國單邊主義的情況。

在美、中以雙重策略交鋒過程中，不能只看到美中關係因為定期戰略對話而誤認為兩國關係密切，進而影響台灣戰略價值；或只是看到雙方為了對方軍事威脅所採取積極強化軍力的作為，而不切實際地寄望或依賴他國防衛我國土安全。必須能夠從兩國和戰雙重策略掌握雙方的虛實與真實動機。

### 三、建構我國因應美中關係的雙重策略

中國對台政策形貌看似有所改變，然

其對台立場與最終目標並無任何一絲一毫的變化。另一方面，美國對中國防範策略肇因於美國不信任中國的戰略意圖，為反制中國軍備擴張及對台採取軍事行動，美軍從戰略部署調整及強化區域國家軍事合作等面向去因應；但是這樣的部署奠基於美國國家利益，當與中國戰略合作成為美國國家利益一部份時，美國對中雙重戰略仍將擺回接觸的一方。

因此，我國必須建構出一套足以完整因應中、美交往策略的複雜外交與軍事作為，並能靈活運用與變化，如此才不會在美、中兩國爾虞我詐的互動過程中感到迷惑，或是隨著片面資訊誤導，形成偏差的認知，致忽略本身的價值與定位，影響對情勢的正確判斷。