

美國對伊朗採取軍事行動作戰方案分析

沈明室*

伊朗核武問題雖經聯合國安理會達成決議處理，然因伊朗發展核武態度堅決，對西方國家提出的解決方案仍無讓步的跡象，致使以軍事行動打擊與摧毀伊朗核武設施一直被認為是美國解決伊朗核武問題的考慮方案。西方媒體咸信美國國防部已經針對伊朗核武問題完成軍事行動計畫，並著手進行特遣部隊編組與訓練。不論未來美國是否決心對伊朗核武問題進行大規模軍事打擊，或僅以軍事行動為後盾，以嚇阻伊朗改變核武發展策略，都需要能夠產生實質作戰效益的軍事行動方案的配合。

然因中東情勢牽動國際油價波動與未來中東區域平衡發展，如果美國採取軍事行動是否會擴大危機規模，進而爆發成為區域戰爭，已為世界各國關切伊朗核武問題的焦點。美國對於處理類似國際危機已有模式可循，其以往採取的軍事行動對分析美國可能採取軍事行動具有參考價值。本文參考美軍以往所採取軍事行動，加上美軍在中東地區的戰略部署現況，對美國可能採取軍事行動方案進行初步探討。

美國對伊朗採取軍事行動方案的可能性

美國在 2003 年成功佔領伊拉克之

後，即展開對伊朗攻擊行動的初步規劃，尤其在考量伊拉克境內什葉派民兵可能受伊朗援助，擴大伊拉克內戰及影響伊拉克政治情勢情況下，伊朗早已成為美國欲積極處理的戰略目標。當西方媒體指出美國正針對伊朗問題提出軍事解決方案時，美國國防部長倫斯斐雖未公開承認，然就美國一慣作風而言，絕不會只依賴單一面向的外交處理方案，而是臚列政治、經濟、心理與軍事等方案，依據伊朗情勢的變化，採取逐步提升對伊朗的壓力。如果選擇軍事行動方案，美國參謀首長聯席會議必須提出具體可行的作戰計畫，以達成美國國家利益與戰略目標。因此，美國制定對伊朗軍事行動方案並不令人意外，媒體所報導美國對伊朗制訂的作戰方案，應該只是將以往作戰方案的修正，應非另起爐灶重新制定作戰方案。作戰方案的制定與準備係代表美國認真考慮以軍事行動處理伊朗問題為其中一種選項。

美國對伊朗採取軍事行動戰略目標及作戰指導

美國排除其它非軍事的制裁行動，必須以軍事行動對付伊朗，美國政府所設定的戰略目標及作戰指導將主導美軍採取的軍事行動的作戰方案。美軍對伊朗的戰略

* 作者現為國防大學戰略研究所上校助理教授；本文為個人依據公開資訊進行分析與研究結果，不代表學校及官方意見。

目標大致可歸納如下：

一、推翻伊朗政權

由於伊朗採取片面的核武發展作為，爲了要根本解決伊朗核武問題必須正本清源，美國以推翻伊朗現有政權爲目標。然在美軍深陷伊拉克戰場泥淖情況下，派遣數十萬大軍在伊朗國境內掃蕩伊朗部隊，佔領首都並將政權推翻的可能性不高。況且在無明顯罪名指控伊朗政府及總統的情況下，美軍是否會干冒國際社會譴責的風險，以「斬首策略」對伊朗總統發動突襲，仍然值得商榷。戰略上可能以漸進的方式，以軍事作戰的成果壓迫伊朗政權，造成伊朗民意壓力，迫使伊朗激進領導人下台。

二、以摧毀核武設施為目標

由於美國與以色列質疑及擔憂伊朗發展核武的動機與企圖，美國與以色列有可能以個別或聯合作戰的方式，對伊朗秘密發展核武地區及設施發動精準攻擊。以色列曾在 1980 年代對伊拉克發動過類似攻擊行動，在 20 年後精準武器更發達的今天，以海空武力對點目標實施精準打擊可供選擇的武器已經增多，作戰效能更佳。例如美國研發攻擊碉堡的鑽地炸彈，可對隱藏於地下的核子設施進行穿透性的攻擊，既可避免傷及平民及民生設施，又可發揮強大精準的作戰效果。然而對於點目標攻擊需要精確的目標情報，如果目標情報不夠精準，將使精準攻擊的震懾效應大幅降低。

三、奪佔石油掌控權

爲了避免伊朗藉石油生產、進出口及輸油航道控制以反制美國等西方國家制裁的手段，美軍在採取軍事打擊行動的同時，也可能以特戰部隊或海軍陸戰隊先期佔領主要的煉油廠或重要輸油孔道，以穩定中東石油出口，降低伊朗對石油的操控空間。但是除非經過宣戰程序，否則直接派兵進入他國佔領石油設施無異侵略與奪取財產行爲，將對國家形象造成極大傷害。如果以佔領石油產地作為對伊朗宣戰後的初步戰爭成果，將有利後續作戰行動之遂行。

四、削弱伊朗海空戰力

除了上述目標之外，爲壓制及降低伊朗反擊武力，建立美軍軍事行動的安全走廊，美國可能以伊朗海空戰力爲目標，進行先制打擊，以摧毀伊朗海空戰力。美國可藉指控伊朗對美軍機鎖定，或宣告擊落任何進入伊朗領空軍機，係爲嚴重挑釁，並先制打擊摧毀伊朗海空戰力之外，美國及西方國家也可能藉由禁航區等諸多限制性措施，禁止伊朗海空武力飛越重要區域，以保障美軍及石油航道安全。伊朗正規軍達 42 萬人，要有效削減伊朗海空戰力，除了美國先進海空武力之外，必須結合特戰、資訊戰與心戰作為，才能獲得作戰成效。

美國軍事行動方案分析

爲了達成上述各項戰略目標及作戰指導，美軍必須先期進行作戰訓練與戰備整備，並納編不同性質的作戰部隊編組聯合作戰部隊，對戰略目標分別或同步進行下

列各項作戰行動。

一、特戰部隊戰略部署與運用

從美國在阿富汗以及伊拉克的戰爭經驗可以看出美國發動戰爭前必然先派遣特戰部隊進行戰略偵蒐及戰略目標的選定，使特戰部隊的功能與角色在作戰全程保持一定的戰略價值。在對伊朗進行軍事行動之前，美軍特戰部隊已滲透進入伊朗境內，進行情報蒐集與戰略目標標定與確認的任務。特別有關核武設施的精確地點以及伊朗主要戰力的最新動態，應為特戰部隊戰略偵蒐的重要目標。美軍對於「大軍未動、特戰先行」的作戰方式，已經運用的非常純熟，並且與其他同盟國家特戰部隊之間的同盟作戰也很密切，因此，特戰部隊先期部署的成果，將影響後續的作戰行動部署與戰略戰術的運用。

二、海空打擊摧毀核武設施

為達成美國摧毀核武設施的戰略目標，美軍可能以精準之海空打擊武力對伊朗境內可疑核武設施進行精準打擊。美國可以選擇的海空武器將包括從空中及海上發射的巡弋飛彈、從空中發射的精準炸彈、專剋地下堡壘的鑽地炸彈等。運用的載台則包括航母戰鬥群的水面艦艇與核潛艦、隱型轟炸機及長程重轟炸機等。

三、以小型核武進行報復

西方媒體曾報導美國國防部在2006年3月15日起草官方文件，希望能夠獲得總統授權使用核武，以貫徹布希的「先發制人」戰略。而且在美國原先對伊朗所制定的作戰計畫中，曾將使用戰術性核武器

破壞地下深處目標列為重要行動方案。亦有媒體報載美國將以轟炸機攜帶小型核武對伊朗進行報復，如果美國遭遇伊朗恐怖攻擊，而決定以小型核武作為第二擊的反擊武力，以報復伊朗恐怖主義及發動長程飛彈的攻擊，可以降低有關戰爭正義性的爭議問題。

四、海空打擊削弱伊朗戰力

以目前伊朗海空武力而言（參見表一），伊朗多數的現代化武器雖無法與美軍相提並論，但仍具有完整的防衛戰力。不像伊拉克一般歷經兩伊戰爭及入侵科威特戰爭的戰爭損耗，導致戰力殘破，因而無法與美軍爭奪制空權與制海權，並在地面作戰中進行決戰。伊朗目前較先進的海空戰力主要是近年來從俄羅斯、中國與法國所購置的先進戰機與艦艇，而從巴勒維王朝遺留下來如F-14的美規戰機及M-60戰車其對美軍作戰的效能及妥善率則令人質疑。伊朗目前較先進的海空武器有可能成為美軍海空打擊的優先目標，以期能夠在削弱伊朗海空戰力之後，獲得更大的用兵及戰略戰術運用的彈性。

五、派兵奪取波灣戰略樞紐位置

從地圖上觀察伊朗的地緣戰略可以看出，整個波斯灣東岸都在伊朗掌控之中，只要伊朗對波斯灣進行封鎖，或是沿著波灣部署制海遠程精準武器，就足以重創石油輸出管道的安全。波斯灣沿岸分別有伊朗重要的海軍基地及重要商港，如伊朗海軍總部位於扼控何姆茲海峽(Strait of Hormuz)中央的阿巴斯(Bandar-e Abbas)，使伊朗海軍主力位於扼控荷姆茲海峽的戰略

表一 伊朗軍力現況

軍種	陸軍	海軍	空軍	革命衛隊
下轄單位	四個軍部 四個裝甲師及少數裝甲獨立旅 六個步兵師及少數獨立旅 一個特戰旅 二個突擊隊師 一個空降旅 六個砲兵群 少數航空旅	海軍總部位於 Bandare-e Abbas 另有七個海軍基地	可供作戰戰機約 281 架	完整三軍編制：地面衛隊 20 個步兵師) 海軍衛隊（陸戰隊）：空軍衛隊
主戰武器	主戰車 1613 輛 火炮 8196 門 直升機 120 架（50 架 AH-1J 攻擊直升機）	基洛級潛艦 3 艘 戰鬥巡洋艦 5 艘 巡邏艇 254 艘 掃佈雷艦 5 艘 兩棲艦 12 艘 後勤艦 25 艘	F-7M 24 架 MiG29 25 架 F-14 25 架 F-1E Mirage 24 架 Su-25K 7 架 Su-24MK 30 架 F-4D/E 65 架 F-5E/F 60 架	海軍水面艦艇配備海鷹二號飛彈： 空軍指揮戰略飛彈部隊（1 個 Shahab-1/2 旅：1 個 Shahab-3 營）
人數	35 萬人	海軍 1 萬 8 千人（陸戰隊 2600 人：海軍航空 2600 人	5 萬 2 千人（防空部隊 1 萬 5 千人）	12 萬人：地面部隊 10 萬人：海軍含陸戰隊 2 萬人：空軍 5 千人
總兵力	42 萬人：民兵 4 萬人：後備部隊 35 萬：革命衛隊以內部安全為主要任務。			

資料來源：2005-2006 Military Balance.

樞紐位置。另外像位於阿曼灣(Gulf of Oman)的比賀斯提(Bandar-e Beheshti)、賈斯克(Jask)以及波斯灣的藍吉(Bandar-e Lengeh)、康根(Kangan)、巴希爾(Bandar-e Bushehr)，位於兩伊交界出海口的阿巴丹(Abadan)及何梅尼(Bandar-e Khomeyni)都是瞰制波斯灣及伊朗領海的重要港口。如果美軍須奪取波斯灣戰略樞紐位置，必須先以海空武力削弱伊朗戰力再派兵佔領，建立足夠防衛武力，才能長期有效佔領。伊朗海空武力連同革命衛隊海空武力合計約 6 萬人，對美軍而言，這 6 萬人將是美軍爭取伊朗地區制空權及制海權的主要障礙。

六、全面佔領伊朗扶植親美政權

徹底解決伊朗問題，美軍有可能沿用阿富汗戰爭及伊拉克戰爭的模式，以地面部隊直驅伊朗首都德黑蘭(Tehran)，占領

首都後，推翻伊朗現任政權。但是德黑蘭位於伊朗北部山區，美軍若以地面部隊從伊朗南部登陸揮軍北上，必須機動達 1500 公里後才能到達戰略目標德黑蘭，而且在地形起伏不若伊拉克有沙漠縱橫的情況下，美軍將難以透過地面作戰的方式，在短期之內獲得有效戰果。如果從土耳其或伊拉克東方及阿富汗西部發動地面攻勢，可大幅減少戰略機動時間，但也可能牽動脆弱的阿富汗與伊拉克戰後穩定情勢。不論從何方向進行地面攻勢，逐城作戰兵臨德黑蘭的作戰方式，面臨作戰變數最大，勝算也最難預測。

美國軍事行動可能影響

如果美國對伊朗採取軍事行動，美軍所採取不同的行動方案將產生不同的勝負

結果，其所產生的影響也有差異。

一、美軍軍事嚇阻奏效使伊朗對核武發展讓步

美國透過展現軍事打擊的決心可能會成功迫使伊朗在國內及國外的壓力下，對外公開宣稱停止發展核武。這樣的結果可以算是軍事行動配合外交手段的重大勝利，對於區域平衡及全球政治經濟的衝擊也最小。但是伊朗核武問題只是暫時獲得消弭，並未獲得根本解決。如果再度爆發核武危機，嚇阻手段必須提升與強化，才能產生明顯效果，如此將造成衝突升高。如果無法成功迫使伊朗領導人下台，可能會深化伊朗對美國的怨恨，隨時可能引爆兩國衝突。核武問題久拖不決，也可能會消磨雙方領導人的耐性，衍生出更激進的行動。

二、成功摧毀核武設施摘除爆發戰爭引信

如果美軍成功地以海空武力摧毀伊朗秘密發展的核武設施，預料伊朗在短期之內投鼠忌器，不敢恣意公開挑釁美國與聯合國的制裁行動，暫時消弭戰爭爆發的危機。美軍預期最理想的狀況是成功對伊朗採取海空打擊之後，形成民意壓力迫使激進派總統下台；但是如果適得其反，伊朗總統反而因為塑造抗美英雄形象獲得更多民眾支持，將使伊朗大步躍向激進路線，反而升高核武危機。即使核武設施被摧毀，可能會引發其他如恐怖攻擊的報復行為，或加速伊朗對核武器的發展。

三、戰爭久拖陷入另一個泥淖

不論美軍採取海空武力打擊或是以地

面部隊發動地面戰爭，佔領伊朗重要戰略目標，有可能因為戰略指導錯誤，導致戰爭成果不佳，使美軍戰爭難以在短期之內結束，形成美國另一個戰爭泥淖。如果演變成如此狀況，整個中東地區的動亂狀態將連結西亞成為充滿種族與文化衝突的大中東地區。未來可能因為內戰或動亂造成這個區域內國家力量的消褪，區域內恐怖組織或種族透過內戰的手段爭取政治影響力或奪取政權，這種情況加上原有伊拉克恐怖攻擊狀態及土耳其長期存在的分離運動問題，若區域內無主導力量可以維持平衡，國家區域版圖可能因為內戰及種族衝突而受到影響，美國除了阿富汗及伊拉克之外，未來更需投入重大財力及兵力於伊朗地區，可能因而造成美國及其盟國的負擔。

四、石油利益版圖的重劃

如果美國成功地藉由軍事干預掌控伊朗戰略要地或石油進出孔道安全，可能將造成全球石油利益版圖的重新劃分。因為美國將掌握全球過半的石油能源的支配權。除了波灣地區伊朗及阿拉伯半島的油源之外，伊朗北部的裏海(Caspian Sea)油源區域尤其是巴庫(Baku)油田也有大量石油須經伊朗陸地出海，運送至其他地區。如果美國能夠有效掌握伊朗及伊拉克的石油資源，使全球石油利益版圖產生重大變動。

政策建議

一、成立專案小組密切關注伊朗危機發展
美國若對伊朗發動戰爭可以肯定的將

如美國對伊拉克發動戰爭一般，對全球政治與經濟的發展造成影響。我國應該及早於國安會及相關部會成立專案小組，從不同政策面向密切關注伊朗核武危機發展狀況，提供政策單位預擬因應作為的參考，以降低戰爭不預期發生所產生對我國產生的衝擊。

二、針對我國可能受到戰爭衝擊預擬因應方案

如果美國對伊朗發動戰爭最明顯的衝擊將集中在石油與外交兩個層面。在石油方面，受到石油需求大增影響，石油價格為之上漲，如果美國發動戰爭，由於戰爭風險增加，加上油源供應受到戰爭影響而波動，將衝擊我國石油價格，故須及早因應和增加戰備儲油，並防範因為石油上漲導致物價波動，影響經濟穩定。在外交方面，由於美國處理伊朗核武問題受到中國及俄羅斯的掣肘，未來如果美國對伊朗發

動戰爭，也必須爭取這兩個國家支持，在兩國折衝過程中，應慎防我國國家利益的損失，除密切觀察外，也應做好應變措施及準備。

三、關注美國軍事行動對現代戰爭理論發展的影響

美國在近年發動的戰爭中，其所獲得的教訓與啓示對現代戰爭理論及作戰概念造成重大影響，亦成為軍事全球化的主要內涵。若干美國聯合作戰的理念與構想在戰爭實踐中得到新的驗證與啓示。這些經驗不論對美國同盟國家或潛在敵對國家而言，將具有重要參考價值。我國應該成立戰略觀察與戰術驗證的研究團隊，針對美軍對伊朗採取軍事行動，從戰略、戰術、戰鬥、戰技等不同層面加以觀察，以作為我國戰略戰術戰場實際運用與戰略指參教育的重要參考。

美國攻擊伊朗軍事行動示意圖

