

從上海合作組織高峰會看俄、中 聯手抗衡美國

林文隆*

美國利用反恐戰爭之便，將軍力延伸至中亞，令中、俄同感芒刺在背，兩國乃加強夥伴關係以制衡美國的全球霸權；而上海合作組織（簡稱上海組織）就成為兩國聯手對付美國的平台。

上海組織與中俄關係的重要發展

2001年，中國、俄、哈薩克、吉爾吉斯、塔吉克、烏茲別克六國元首舉行高峰會，宣佈成立上海組織。該組織標榜以「尊重多樣文明、謀求共同發展」為內容的「上海精神」，並奉行「不結盟、不針對第三方、對外開放」等三原則。其中心任務為打擊恐怖主義、分裂主義和極端主義。上海組織於2005年7月元首宣言中，特別呼籲美國制訂撤離駐中亞軍事基地期限；並隨即於8月舉辦數10年來首次雙邊聯合軍演，引起世人矚目。今(2006)年4月上海組織成員國國防部長會議後宣佈，將於明(2007)年在俄羅斯境內舉行更大規模的聯合反恐軍事演習。

2006年上海組織高峰會重要成果

今年適逢上海組織成立5周年和「上海五國」會晤機制建立10周年高峰會。地主國中國盛大邀請蒙古、巴基斯坦、伊朗總統和印度總理為觀察員，阿富汗總統、東南亞國協、獨立國協領導人為主席國貴賓出席；本次峰會除重申遵循「上海精神」、推動國際關係民主化、落實經貿合作、尊重人類文明的多樣性與差異性、建立平等、相互尊重的新型全球安全架構等要點之外，另強調：

一、世界多極化趨勢：

主張安理會改革不應設立時限，下屆聯合國秘書長應來自亞洲，主張新型全球安全架構應摒棄「雙重標準」。

二、尊重世界文明多樣性方面：

主張政治社會體制、價值觀和發展道路的差異不應被用為干涉他國內政的藉口；社會發展的具體模式不能成為「輸出品」。

* 作者現為國防大學戰略研究中心研究員

三、有關中亞部分：

相互支持維護國家主權、安全和領土完整；禁止損害其他成員國利益的組織或團體在本國領土活動。爲此，將協商締結多邊法律文件，並研究建立預防地區衝突機制的可能性。

區域合作制衡美國

其中有關中亞部分，可視爲本次峰會的主軸。最值得注意的是，上海組織峰會元首宣言與中俄戰略夥伴關係主軸重疊，顯示美國過去及現在推動民主化潮流，使中、俄同感分裂主義威脅而聯手制衡美國；而上海組織正是中、俄兩國聯手合作，擴大區域及全球影響力的重要平台。此外，一連串爭取民主的「顏色革命」也使中亞各國深恐獨裁政權被推翻，乃加速向中、俄領導的上海組織靠攏，加入區域共同制衡美國陣營。

雖然本次5週年宣言並未如2005年元首宣言般呼籲美國制訂撤離駐中亞軍事基地的期限，雖未指名美國，然而遣辭用字仍十分直接而強烈。顯見成員國決心採取具體步驟，建立防止美國勢力干預區域事務的法理基礎，最終有利於中、俄兩國鞏固其地緣戰略利益。

反美論述催生全球多極體系

上海組織本次峰會所標榜舉凡「上海精神」、國際關係民主化、新型全球安全架構、多極化趨勢、尊重人類文明多樣性與差異性、反對美國以輸出民主干涉他國內政等主張，往往成爲反美意識合理化的

論述。而中國的政經發展模式和論述，爲許多位於非洲、拉丁美洲、中亞、中東等處於發展中、民主不發達、遭西方擯棄的政權和國家，提供合理的統治論調和經濟發展的啓示。尤其，這些國家很多擁有豐富的礦藏；拉攏這些國家有利於中、俄得到發達本國經濟的市場和資源。如果這些國家向上海組織及其意識型態傾斜，將有利於中、俄攫取地緣政治利益，瓦解美國單一超強體系，進而催生全球多極體系。

上海組織步上「功能實質化」階段的意義

「上海合作組織成員國多邊經貿合作綱要」要求成員國在2020年之前爲區域貿易投資創造有利條件，以逐步實現貨物、資本、服務和技術的自由流動。亦即，上海組織未來將朝向自由貿易區方向發展。本次峰會前夕，上海組織實業家委員會在上海正式成立；該委員會主要任務是推動成員國在經貿、金融信貸、科技、能源、交通、通信、農業等領域的合作與發展，上海組織的銀行聯合體也開始掛牌運作。根據中國國務院研究員評估，如上海合作組織能成功實現經濟一體化，2020年之前該區將占有全球GDP的30%。

中、俄擴大全球影響力與淡化反美

繼去(2005)年8月中、俄雙邊聯合軍演後，明年將在俄境舉行包括空軍在內的六國聯合反恐軍演。雙邊及多邊聯合軍演規模擴大，超出外界一般對反恐的認知，也加深美國對於上海組織演變成軍事聯盟

的疑慮。

實際上，由於俄國對中國仍有許多疑慮，甚至於中、俄之間矛盾遠多於西方，「中國威脅論」在俄國境內也有相當市場。俄國向印度出口航母、核潛艦和遠程轟炸機等戰略武器，卻只出售給中國相對落後10年左右的常規武器；此乃是俄方顧忌中國的許多明證之一。再則，由於上海組織在裝備和指揮方面難以趨向統一，不可能在軟硬體方面滿足「互通性」(interoperability)的現代作戰需求，根本無法與北約相提並論。因此，上海組織聯合軍演的軍事意義並不大；其實質意義應在於中、俄兩國合作共謀擴大全球影響力。

關於聯合軍演引來「上海組織是東方的北約」此一質疑，中、俄高層主事官員極力以反恐演習將增強國際社會的反恐能力為說帖，力圖淡化上海組織是反美、反西方聯盟的疑慮。近來上海組織並將觸角延伸至歐洲，積極與歐盟展開經貿合作，意欲拉攏歐洲各國。中、俄淡化上海組織反美色彩的操作也有實際的戰略需求，一方面是俄國保留與美聯手制衡中國崛起的空間，一方面是中國需要強大的美國協助其和平發展。

上海組織未來發展

由於中、俄兩國皆感受美國威脅，俄國豐富的天然油氣、先進軍事裝備，與中國對能源及軍備現代化的強烈需求，正好形成戰略互補關係。因此，兩國將持續利用上海組織強化區域抗美合作關係，鞏固各自地緣戰略利益；並尋求降低美國的國際影響力，催生多極體系。但在操作實務

方面，則力求淡化反美色彩，保留中、俄、美三方合縱連橫的空間。

該組織已步上「功能實質化」階段，中、俄將在全球擴增影響力，吸引更多周邊國家加入。中國刻正逐步實現和東南亞國協共組自由貿易區協定，再加上興建四條戰略鐵道使歐亞連成一氣，對中國的地緣政治、經濟、軍事戰略將帶來極大助益。

對兩岸的啓示與建議

雖然美國對中國之崛起存在有究竟是「機會」或「威脅」之辯，但似乎認為是「機會」者居主流意見。隨著中國國際政經實力日漸增長，美國很可能擴大把中國當夥伴，加強與中國合作。依此中、美加強合作趨勢，建議我國採取以下因應之道：

一、敦促中國接受國際制約

鼓勵美國堅持敦促中國成為「負責任的利益關係者」之基調，並為中國訂立近程可以達成的政經改革目標，引導北京成為成熟而負責任的國際成員。

二、爭取上海組織其他成員國友我

俄國與中亞諸國擁有豐富的石油與天然氣，我可與其發展互補的經貿合作，並提供台灣的經濟發展經驗供其參考；俾利強化我與上海組織成員國的連絡與互賴，爭取友我聲音。