

美軍太平洋系列軍事演習的戰略意涵

沈明室*

6月中旬，美軍在關島附近舉行規模龐大的海空軍事演習，這項名為「勇敢之盾」(Valiant Shield)的演習，動員了包括核子動力航空母艦「林肯號」、「雷根號」以及傳統動力航空母艦「小鷹號」參加演習。6月下旬，緊接著「勇敢之盾」演習後，美國在夏威夷地區實施「環太平洋」軍事演習，邀集英國等7個國家進行海上聯合軍事演習。雖然這兩項軍事演習皆為例行性，且已持續實施10餘年以上，但因今年演習規模擴大，又值北韓發射飛彈的爭議，使美軍在6月所實施的系列太平洋軍事演習的戰略意涵格外受到重視。

美軍太平洋系列軍演概況

一、「勇敢之盾」演習

此項演習以太平洋總部海軍第7艦隊為主體，於6月19日至23日在美國西太平洋戰略基地關島附近舉行。此次演習擴大動員3艘航空母艦戰鬥群參加演習，是美軍多年來在太平洋地區調集航母最多的一次軍事演習，也被認為是越南戰爭結束以來，美軍在太平洋地區最大規模的海上力量集結。演習動員規模除3艘航母艦隊外，總共調動美軍30艘艦艇、280架戰機和2萬2千名軍人。依據動員規模及演練

課目來看，此項演習主要在演練美軍航母戰鬥群進行應急部署及作戰訓練。

二、環太平洋聯合演習

此項演習以美國太平洋總部海軍第3艦隊為主體，結合亞洲及南北美洲環太平洋國家包括美國、英國、澳大利亞、加拿大、智利、日本、秘魯、南韓等8國海軍於夏威夷海域實施。環太平洋演習自1971年開始舉辦，原本每年舉辦一次，爾後改為兩年一次，今年已是第19次。

此次演習共動員35艘艦艇(其中美海軍1艘航母和7艘潛艦)、90架戰機和超過1萬1千名各國海軍、空軍、陸戰隊和海岸警衛隊作戰人員參加演習。環太平洋演習以東亞局勢為想定，目的在增進環太平洋國家的軍事合作，以確保海上通道的安全，以及增進各同盟國在太平洋海域發生衝突時的海上聯合作戰能力。

美軍太平洋軍事演習的戰略意涵

這兩次以太平洋為場域的軍事演習，雖未明指特定的演習對象，但美軍藉由單一國家或聯合其它國家軍演的實施，明顯在強化西太平洋海空戰力，以提升對來自西太平洋威脅的軍事應變能力。

* 作者現為國防大學戰略研究所上校助理教授

一、戰略部署調整的整合

美軍在2006年2月提出的「四年國防總檢」報告中，針對西太平洋的戰略部署進行調整。例如將美軍計畫讓目前現有的11艘航空母艦能夠維持6艘在太平洋執行任務，必要時能夠在90天內再增加兩艘。同時，美國海軍希望能有6成的核子動力潛艦運用於太平洋地區，以強化美軍在太平洋地區的海空武力。美軍此次在太平洋第一島鏈與第三島鏈之間密集與規模龐大的海空軍事演習，即在針對戰略部署調整進行實際的驗證，以強化美軍航艦動員兵力投射與執行海上作戰的能力。

二、關島及夏威夷戰略基地價值提升

美國太平洋艦隊下轄兩個分艦隊，即第3艦隊和第7艦隊。第3艦隊司令部設在夏威夷，主要負責太平洋中東部至美國沿岸一線的作戰；第7艦隊司令部設在日本的橫須賀，主要負責太平洋中西部的前沿部署、前沿存在和應急機動作戰。

美軍以3個航空母艦戰鬥群在關島附近展開大規模軍事演習，凸顯關島的戰略價值，使關島成為美軍因應亞太軍事衝突的兵力投射中心。美軍近年對關島戰略設施的投資日益增加，把關島建設成美軍在西太平洋地區最主要的戰略基地。由於關島是美國自己的領土，可以降低美軍與駐在國的衝突、加強美軍內部的軍事配合降低政治敏感性，所以美國逐步將戰略部隊移到關島，同時也使這次大規模軍演，凸顯美軍已將關島做為戰略樞紐的戰略價值。

美國第3艦隊以夏威夷群島為主要基地，是美軍太平洋戰區的指揮中樞和戰區

戰略預備隊的配置地域。因為夏威夷群島的戰略價值，因而成為歷次環太平洋演習的主要演習區域。美軍透過演習提高參演國家海軍在環太平洋地區大規模海上衝突中熟練運用戰術，確保這一地區局勢穩定的能力。

三、航母打擊群作戰及海上同盟作戰能力的驗收

美軍在關島所進行的軍事演習，主要在驗證航母艦隊的應急部署與作戰。這類的演習在美軍以往的夏日脈動(Summer Surge)系列演習中曾經實施。911事件後，美軍海軍艦隊更改原有的整訓與服勤的週期，並開始實施「艦隊反應」計畫，演練突發狀況緊急部署的能力。美軍目標在30日內緊急部署6個航母戰鬥群，90日內增至8個航母戰鬥群。除了航母艦隊緊急部署之外，以艦隊為整體實施反潛作戰、防空作戰、資訊戰及艦艇兵力配置與指揮管制能力的驗收，都是此次航母戰鬥群作戰演習的主要內涵。

環太平洋軍事演習則著重同盟國之間海上作戰的演練，與往年所著重的演練狀況及課目不同，以往曾演練陸戰隊登陸作戰的狀況。由此觀之，此項演習是美軍與環太平洋同盟國家之間在戰略戰術與指管通情整合的重要演習。

四、展現軍事實力進行嚇阻

美軍擴大規模的軍事演習除了軍事戰略的意圖與內涵之外，也希望透過軍事實力的展現，形成嚇阻的效應。尤其美軍同意解放軍軍官至雷根號航空母艦參觀，其真正目的不僅在與中國建立互信及宣示軍

備的透明性而已。透過最新型航空母艦戰力與訓練的展示，美軍希望讓解放軍實際瞭解美、中之間海上軍力的落差，藉此產生嚇阻效應。

五、強化區域軍事同盟

在今年的「環太平洋」演習中，共有7個國家參與美軍聯合軍事演習，並有其它盟國觀察軍事演習。「環太平洋」演習的演習內容屬於盟國之間戰略戰術整合的戰場實際運作，在參與的國家中，以日本參演的兵力最多，共派遣約1200名海上自衛隊官兵，以及由護衛艦部隊、航空部隊和潛艇部隊所組合而成的特遣部隊參加演習。另外，像韓國、澳洲及英國等傳統美軍軍事同盟國家也在此次軍事演習中擔任重要角色。美軍希望透過此項年度例行軍演充分強化區域軍事同盟的關係。

六、建構美中軍事互信的平台

美軍在「勇敢之盾」演習邀請解放軍觀摩團參觀美軍演習，並安排登上美軍最新型的「雷根號」核動力航母，參觀了飛行甲板、機庫、航空控制室、作戰指揮中心等，也實地觀察艦載飛機起降、編隊飛行等科目的訓練。美軍還刻意安排懂中文軍官接待，使美、中間得以針對美軍航空母艦的武器裝備、戰略戰術、指揮管制等問題，進行廣泛的交流。這是美中軍事關係從2001年南海軍機擦撞事件以來，互動最密切的一次。可見，美國邀請中國參觀軍演在企圖建立互信，鼓勵兩國政治領導人改善軍事關係，實具有深層的政治戰略企圖。

然就解放軍參觀項目及行程來看，解

放軍仍因為美軍的保留而無法全程深入觀察美軍演習，只能在太平洋艦隊為演習準備的觀摩室中，透過電腦和大螢幕了解美軍能夠公開的演習情況，並觀看海岸警衛隊的反恐演習，無法深入瞭解美軍演習的想定、演習設計和作戰方式。

對我國可能的之影響

從美國今年的太平洋系列演習發展過程來看，對我國可能產生下列影響：

一、準同盟作戰的落差

美軍邀集盟國舉行聯合軍演，卻排除可能在台海衝突中扮演準同盟作戰角色的台灣，甚至連觀察演習的機會都沒有，可能使我國失去觀摩及驗證美軍戰法的機會，形成美台同盟作戰的落差。我國武器系統以美規為主，作戰方式也參考美式作戰準則，如果無法參與或借鑑美軍演習經驗，未來與美國同盟作戰恐淪為為奢談而已。

二、我國在美軍事互信的邊緣化

美國在西太平洋軍事演習邀請解放軍參觀軍演有其不同的考量與企圖，但兩國在軍事交流與軍事互信措施發展已更進一步，卻是明確的事實。美軍希望透過邀請解放軍參觀軍演達到擴大美、中兩國軍事交流，並獲得中國善意回應邀請美國參觀中國軍演，以達互探虛實目的。表面上美軍雖強調透過軍事交流增進互信，以避免衝突，實際上則希望更了解中國軍力和戰略企圖，並藉此來掌握及因應突發狀況的發生。但也由於美方擴大美中軍事交流，

可能使中國在台美軍事交流有操作空間，並造成台灣在美、中深化軍事互信的過程中被邊緣化，無法掌握主動權。

政策建議

為因應美中之間軍事交流的密切互動，以及未來可能造成台美之間準同盟作戰的落差，本文提出下列的建議：

- 一、爭取美國同意我國派遣軍官參與或由我國於美國受訓之指參軍官於結訓之前，就近觀察美國太平洋地區實施之同盟作戰演習，並對照我國現行有關同盟作戰相關準則，加以精進與修正，以強化台美間戰略整合與指揮管制的密切協調。
- 二、為避免美中軍事交流的深化使我國在台海議題被邊緣化，我國應爭取在美、中軍事互信運作，扮演不可或缺的角色，並努力促進台海集體安全體制，而非單純依賴美、中雙邊互信機制主導解決台海之間的衝突。