

# 從南海看解放軍海軍的發展與挑戰

歐錫富\*

## 前言

2008年底中共派遣海軍艦艇前往亞丁灣執行反海盜護航，2010年初宣示南海為核心利益，顯示中共保護利益邊疆的決心。中共海軍發展分為近海防禦與遠洋機動，前者在建構拒止與區域阻絕(Anti-Access / Area Denial, A2AD)能力，後者在保護海上通道安全。宣示南海為核心利益引起美國與周邊國家反彈，特別是美國的空海作戰(AirSea Battle)為解放軍海軍帶來挑戰。

## 南海為核心利益

中共將南海宣示為核心利益，顯示防衛近海利益邊疆爭端的決心。有關核心利益一詞，自2004年中共官員、學者與媒體對涉及主權問題相繼使用，開始指涉台灣，接著涵蓋西藏與新疆。美國國務卿柯林頓女士(Hillary Clinton)表示，國務委員戴秉國在2010年5月的一項高峰會議告訴她南海屬於中共的核心利益。戴秉國另在同年3月向到訪的美國副國務卿斯坦伯格(James Steinberg)和白宮國家安全委會主管亞洲事務官員貝德(Jeff Bader)表示，南海是中共的核心利益，事關領土完整與國家主權，不容任何妥協。宣示核心利

益劃出紅線，有利於其他國家瞭解中共底線，既能捍衛國家利益，又能防止誤判、降低衝突的可能性。

中共宣示南海為核心利益肇因於美中海上衝突。2009年美中發生多起海上對峙事件，3月8日美軍海洋探測船無暇號(USNS Impeccable, T-AGOS-23)在南海與中方多艘船隻對峙。事後美方抗議中方騷擾無暇號在南海國際海域執行例行任務，中方反控美方入侵中共「專屬經濟區」(Exclusive Economic Zone)。6月11日美軍飛彈驅逐艦麥肯號(USS John S. McCain)拖曳聲納儀，更在南海與中方潛艇相撞。2010年7月美國國務卿柯林頓女士在越南河內舉行的東協區域論壇(ASEAN Regional Forum)宣示，南海問題關係美國的國家利益，美國願意協助解決南海爭端，即對中共強勢外交的一項反擊，並獲得東協國家的附和。

為緩和國際強烈反應，2010年10月22日解放軍副總參謀長馬曉天表示：中共願意通過談判、協商和平解決南海領土主權和海洋權益爭議。關於南海航行自由，南海是西太平洋重要海上通道，中共維護各方在南海享有符合國際法的航行和飛越的自由。2011年4月15日中共國家主席胡錦濤在博鰲亞洲論壇表示，中共將繼續通過談判和平解決與鄰國領土、領海和海洋權益爭端。但在2011年4月11日第7次中美國防部工作會議，中方要求美方尊重中方的核心利益和重大關切，停止對台出售武器，停止美機艦在中共專屬經濟區的偵察活動。在對美軍事關係上，中共仍緊咬核心利益說法不放。

## 拒止與區域阻絕

根據美國戰略及預算評估中心(Center for Strategic and

\* 作者為中央研究院亞太區域研究專題中心兼任編輯

Budgetary Assessment) 的定義，拒止 (Anti Access) 是阻止美軍投入戰役戰場；區域阻絕 (Area Denial) 是在敵人控制區域壓制美軍作戰自由。區域阻絕作戰涵蓋敵人在其設定的戰場中、以空中、陸上、水面及水下行動對抗及壓制美軍聯合作戰。拒止與區域阻絕是一體的兩面，通常以拒止涵蓋兩個概念。中共的拒止與區域阻絕承襲前蘇聯，前蘇聯同樣面臨攜帶核子武器美國航母的威脅。比較中俄差異在：

- (一) 距離相關門檻 (Distance-related Thresholds)。前蘇聯將離岸 200 哩劃為控制海域，控制海域以外到 1,200 哩劃為阻絕或對抗海域。中共將這些海域劃為第一島鏈與第二島鏈。離岸 200 哩涵蓋黃海、大部分東海、台灣海峽、東京灣與南海北部。第二島鏈離岸約為 1,300 哩或 2,400 公里，為美國戰斧巡弋飛彈的最大射程。中共認為專屬經濟區外國艦機不得從事偵察活動，可能與控制海域概念有關。
- (二) 監視系統。前蘇聯監視系統包括無線電方向搜索、電子間諜船、衛星等，中共同樣依次建構上述監視系統。高空偵察無人機可長期滯空，將是監視航母的利器。
- (三) 陸基長程飛機。前蘇聯裝備攜帶長程 AS-4 反艦飛彈的逆火 (Backfire) 轟炸機，迫使美國研發海基神盾防空系統 (Aegis System)。中共陸基飛機有轟 6、殲轟 7 等，無論飛機航程或飛彈射程都比前蘇聯短。
- (四) 潛艇。前蘇聯配備龐大核潛艇，中共擁有大量傳統潛艇。傳統潛艇不像核潛艇可長期停留水下，但現代化傳統潛艇噪音低偵測不易。
- (五) 水面艦。前蘇聯瞭解水面艦面臨美國航母與潛艇威脅，因此將它部署在近岸海域，作為最後一道防線。中共與

前蘇聯作法類似，將水面艦部署在第一島鏈以內。

- (六) 反艦彈道飛彈 (Anti-ship Ballistic Missile, ASBM)。前蘇聯因技術困難而放棄，中共發展反航母彈道飛彈，企圖走出反艦飛彈新方向。

中共的拒止與區域阻絕以飛彈為中心，而非大量火力戰鬥模式的傳統載台為中心。數量龐大的東風系列彈道飛彈，已能壓制台灣與美軍亞太軍事基地。除了打擊陸上固定目標，中共試圖以彈道飛彈攻擊以航母為主的海上機動目標。美國學者 Gabe Collins 與 Andrew Erickson 評比中共各項軍事計畫對美威脅程度，其中以反艦彈道飛彈為最高 (9.0)，其次分為天基 (Space-based) 情報監視偵察 (Intelligence, Surveillance and Reconnaissance, ISR) (7.5)，反飛彈 / 反衛星 (Anti-ballistic missile / Anti-satellite) (6.5)，殲 20 (5.5)，航母 (5.0)，使用外國港口與機場 (4.0)，海空護航利比亞撤僑 (2.0)，可見美方高度重視反艦彈道飛彈威脅。<sup>1</sup>

至於中共「東風-21D」反艦彈道飛彈研發狀況，2010 年 12 月美軍太平洋總部司令威拉德 (Robert Willard) 接受日本媒體訪問認為，中共東風-21D 具備初步作戰能力。<sup>2</sup> 美海軍情報人士表示，由於該飛彈未做任何全面測試，短期內不會造成重大影響。2011 年 3 月美海軍作戰部長羅黑德 (Gary Roughead) 在參院作證表示，作為一種拒止武器，東風-21D

<sup>1</sup> Gabe Collins and Andrew Erickson, "Grading China's Military Plans," *The Diplomat*, April 9, 2011, <http://the-diplomat.com/flashpoints-blog/2011/04/09/grading-chinas-military-plans>.

<sup>2</sup> *Asahi Shimbun*, "U.S. Commander Says China Aims To Be A Global Military Power," December 27, 2010, <http://www.asahi.com/english/TKY201012270241.html>.

比不上潛艇。要使一艘艦艇喪失作戰能力，在艦底打洞要比在艦頂打洞快。

## 遠洋機動與海外補給站

截至2011年3月7日，中共海軍派遣8批20艘次艦艇前往亞丁灣護航。完成302批、3,486艘中外船舶護航任務，解救被海盜追擊船舶33艘，營救遭海盜登船襲擊商船天安號。中共亞丁灣護航進入有續接替，常態運行階段。

索馬尼亞海盜僅裝備快艇及輕兵器，打擊海盜風險不高，屬於低度衝突，派遣2級護衛艦即可應付。中共派遣數量不多、高性能新型艦艇輪流前往，主要在獲取護航以外的政治利益。除與歐盟、美、俄、韓等國登艦互訪，第2批護航編隊開始進行亞、非、歐洲10多個國家訪問。第8批護航編隊馬鞍山號及溫州號飛彈護衛艦在赴亞丁灣途中，2011年3月8-12日參加在巴基斯坦舉行的「和平-11」多國海上反恐演習。中共更在利比亞撤僑動用正在亞丁灣的第7批護航編隊徐州艦，為撤離客輪提供護航。

至於護航後勤保障問題，目前護航編隊採取海上補給和定期靠岸補給相結合方式。中共海軍通常以2至3艘作戰艦配備1艘補給艦的組合，作戰艦負責商船護航，補給艦提供燃料和物資補給。第2批以後開始定期靠岸輪休，主要據點在阿曼塞拉萊港(Salalah)，其他包括也門亞丁、吉布地、阿拉伯聯合大公國阿布達比(Abu Dhabi)等港口。依托國外港口，實施商業化補給為目前護航編隊靠岸補給的主要模式。外界討論中共潛在海外補給點除了上述塞拉萊，亞丁、吉布地、阿布達比外，還包括巴基斯坦卡拉奇(Karachi)、斯里蘭

卡可倫坡(Colombo)等港。目前中共只想有個海外補給點，而非軍事基地。

## 空海作戰

面對中共日益增強的拒止與區域阻絕能力，美軍發展空海作戰反制。希望空軍戰鬥機、轟炸機與飛彈，與海軍航母與陸基戰機以及潛艇與水面艦艇發射的飛彈，能有更好的協調。空海作戰的前身是空陸作戰，空陸作戰是1980年代為防止前蘇聯數量龐大地面部隊閃電突擊西歐而設計。空陸作戰未在冷戰時代展現成效，卻在阿富汗與兩次伊拉克戰爭大放光彩。空海作戰概念正式出現在2010年美國《四年期國防檢討報告》(Quadrennial Defense Review Report, QDR)。

根據戰略及預算評估中心，空海作戰核心包括：(一)空軍反太空作戰打盲中共海洋監視衛星，使得反艦彈道飛彈無法瞄準。中共擔心美空軍研發的X-37B軌道測試載具(Orbital Test Vehicle, OTV)，就是一種反太空武器；(二)海軍神盾艦配合其他飛彈防禦資產，防衛空軍前進基地；(三)海軍潛艇與航母ISR與火力支援打擊中共聯合防空系統(Integrated air defense system, IADS)，以利空軍發動攻擊；(四)空軍長程轟炸摧毀中共陸基海上監視系統與長程彈道飛彈發射器，擴大海軍行動自由，降低中共對美軍與盟國基地與設施的攻擊威脅；(五)海軍航母戰機擊退中共載人與無人空中情報監視偵察系統，以便空軍加油機與其他支援飛機前進作戰；(六)空軍通過轟炸機攻勢佈雷支援反潛作戰，並火力支援海軍艦艇遂行遠距封鎖作戰。由於中共依賴進口資源，從麻六甲海峽、南海與東海實行遠距封鎖，遠比近距封鎖中共港口

有效。

至於中共對美空海作戰的反應，解放軍報專文指出，《四年期國防檢討報告》凸顯空海作戰概念、遠程打擊、太空與網路空間。按此思路不難發現，未來空海作戰、網路空間作戰與太空作戰三種新興作戰方式，將成為美軍作戰重點。中共評論家認為，無論是美軍先發制人或防守反擊，航母作戰群都不是首波打擊力量。反 C4ISR (command, control, communication, computer, and ISR) 作戰、潛射巡弋飛彈突擊、快速全球打擊 (Conventional Prompt Global Strike, CPGS)，才是美軍的撒手鎗武器。儘管航母聲勢嚇人，但應關切看不到的危險。

## 政策建議

解放軍海軍發展分為遠洋機動與近海防禦兩大部分，尤其近海防禦將南海劃為核心利益，其日益增強的拒止與區域阻絕能力，對周邊國家造成重大影響。新加坡前總理李光耀認為與中共交往需要謹慎，擔心走錯一步會傷害自己的核心利益，這句警告同樣適用台灣。一方面台灣要加強與美日安全合作，另一方面要與東南亞國家發展各自的拒止與區域阻絕能力，才能確保自身的核心利益。台灣發展本身的拒止與區域阻絕能力包括：

- (一) 中程彈道飛彈。在中共擴張軍備、不斷侵蝕台灣有限嚇阻能力之際，重建有限嚇阻能力確有必要。台灣具備反制中共某些重要戰略目標能力，可讓中共犯台三思。
- (二) 潛艇。中共改良前蘇聯航母瓦雅格號 (Varyag) 即將海試，未來中共將部署航母。台灣擁有相當數量的潛艇，才能嚇阻中共航母任意靠近台灣東海岸。東南亞國家相

繼籌建水下潛艇兵力，顯示潛艇在拒止與區域阻絕作戰的重要地位。馬總統日前向美國智庫表示希望美國出售潛艇給台灣，應更積極向美國政府爭取。台灣也不要排斥二手潛艇，德國退役 6 艘 206A 潛艇，泰國以 1 艘新式潛艇價格購進。二手潛艇後續維修比較麻煩，但總比現有老舊的海獅、海豹強。

- (三) 隱形飛彈巡邏艦。早期台海對峙，中共以飛(彈)、潛(艇)、快(艇)對付擁有大型水面艦的台灣。面對目前中共大型水面艦，台灣以飛、潛、快還治其身。隱形飛彈巡邏艦噸位雖小，可發射大量反艦飛彈，且行動靈活迅速，比較有機會存活和足夠時間發射飛彈。