

北非與中東人民革命運動的幾項觀察

陳嘉生*

自 2010 年 12 月以來，新一波的民主運動已在數個回教國家陸續展開來，有觀察家稱之為青年革命，因為大多數是由年輕人發起的，而特別的方式就是藉由網路來串連示威運動，網路驚人的號召力同時間即可號召超過數千名以上的網友參加示威運動。這些跨國性的反政府民主示威運動陸續在北非與中東等回教國家蔓延開來，從幾個月前的突尼西亞 (Tunisia)、幾周前的埃及 (Egypt)、再到最近的約旦 (Jordan)、敘利亞 (Syria)、巴林 (Bahrain)、阿爾及利亞 (Algeria)、伊朗 (Iran)、葉門 (Yemen)、吉布地 (Djibouti)、科威特 (Kuwait)、利比亞 (Libya) 等國家都出現規模不一的反政府活動，甚至連摩洛哥 (Morocco) 都出現抗議王室濫權的小型示威團體，目前已導致突尼西亞總統班阿里 (Zine El Abidine Ben Ali) 與埃及總統穆巴拉克 (Hosni Mubarak) 下台。這一連串的示威力量大到不禁令人感到驚訝，類似遍地開花的方式到處展開，雖然目前尚在進行當中，但有幾項觀察非常值得政治領袖與學者深入思考。

埃及的國內動盪可能影響國際航運

埃及在這些反政府示威運動的國家中顯得極為重要，主

* 作者為國防大學研究發展室副主任，美國紐約州立大學國際關係暨比較政治學博士

要是埃及地控蘇伊士運河，是北非與中東國家中的經濟與軍事大國，¹ 是伊斯蘭世界中對以色列較為友善的國家，也是美國在這個區域所倚重的回教國家，更是這次反政府示威運動中總統穆巴拉克被迫下台的指標性國家。

埃及位於重要的地緣戰略要地，掌控的蘇伊士運河 (Suez Canal)，對於中東、北非與南歐的影響甚鉅。蘇伊士運河連接地中海 (Mediterranean Sea) 與紅海 (Red Sea)，是歐亞非三大洲的重要海運通路。這條運河於 1869 年 11 月通航，期間曾因第一次世界大戰與以色列六日戰爭而關閉，1975 年重新開放國際通航。運河航行暢通可大為縮短歐亞非洲的海運航線，舉例而言，從位於亞洲的印度孟買 (Mumbai) 走海路到位於歐洲的英國倫敦，若繞行非洲南端再北上，將需要完成 19800 公里的航程，但若取道蘇伊士運河，則須航行 11600 公里，縮短約 41% 的距離，可增加航行安全、減少航行油料、並可降低其他航運成本。²

蘇伊士運河兼具經濟及戰略價值。運河每年的航運量超過 16500 航次，其中 20% 是運原油的油輪與 5% 運天然氣的巨型輪船。³ 但當運河因埃及國內政治動亂，導致政府政權不穩定，運河管理受到影響或停滯時，整個經過蘇伊士運河的國際航運線將會大亂，國際經貿與石油運送也將受到衝擊，

¹ According to the statistics released by *The Military Balance 2010*, Egyptian armed forces are equipped with 18 advanced air force fighter squadrons (including F-16C and Mirage 2000C fighters) and 973 M1A1 Abram tanks.

² Refer to *The Suez Canal* at the website: <http://geography.howstuffworks.com/africa/the-suez-canal.htm/printable>.

³ Refer to U.S. Energy Information Administration (EIA): http://www.eia.doe.gov/cabs/world_oil_transit_chokepoints/Suez.html.

屆時可能導致原物料價格大漲，原油價格飆漲，成為下一波經濟危機的因素，更可能導致區域衝突升高，影響國際的安全與穩定。據悉，埃及的臨時軍政府已於2月20日批准2艘伊朗軍艦通過蘇伊士運河，⁴這是1979年以來首次有伊朗軍艦進出這個區域，勢必引起以色列的強烈反彈，這個區域脆弱的安全情勢勢必再度受到挑戰。此外，蘇伊士運河是美軍各式大型戰艦，包含航空母艦戰鬥群，進出地中海、紅海、與印度洋的戰略要衝，可藉此迅速因應與支援區域衝突，但若這條運河因埃及的國內動亂而關閉，美軍的地區戰略作為勢將被迫修改而繞道遠行，這將影響美軍在這個區域的戰略構想。

反政府示威運動令美國外交政策進退維谷

反政府示威運動的骨牌效應已經陷美國政府在非洲與中東的外交政策於進退維谷的困境。目前正在進行反政府示威活動的國家大多數是美國在中東與非洲的軍事盟友，例如，美國與埃及的關係可以從歐巴馬總統2010年6月間中東之行並在開羅大學發表演講看出，美國對於埃及這位北非盟友的在意程度。埃及總統穆巴拉克在2010年9月初造訪白宮時與歐巴馬總統的會談中討論中東情勢，更可看出兩國緊密的友誼。另外，美國設置在巴林的穆哈拉克空軍基地(Muharraq Airfield)可以顯示出美巴的戰略夥伴關係，而且美國國防部在2010年12月中旬，特地為了伊朗目前的安全情勢與巴林

⁴ 這兩艘伊朗軍艦分別是補給艦「哈爾克號」(Kharq)與輕型護衛艦「阿勒萬德號」(Alvand)，計畫前往敘利亞參加聯合訓練，並聲稱不裝載任何軍事裝置、化學或核子武器。

軍方進行了「區域安全議題」討論，兩國並在會中重申堅固的同盟關係。這些國家，如埃及、巴林、約旦、突尼西亞、阿爾及利亞、葉門等，或與美軍有深入的軍事交流，或有美軍基地駐守，這些國家也多與美軍建立軍售管道，採用美軍制式裝備。其中更重要的是，雖然大多是威權體制國家，這些國家的領導人均與美國交好，是美國政府在這個地區的忠實盟友，美國必須維持一貫的軍事外交政策，不能背離他們。

但是，民主自由是美國的立國精神，更是美國對外政策的核心價值所在，這些國家的反政府示威運動所訴求的目的之一便是要求政府走向民主制度，理論上是符合美國的核心價值，美國政府應該給於鼓舞。可是，美國若因為這些國家違背民主自由的價值，站出來譴責這些國家的領導人，則將會出現寒蟬效應，爾後此一區域的國家將不會再將美國當成盟友。同樣地，儘管這些示威運動正是美國長期所捍衛的核心價值—民主自由，美國政府也無法公開地、明白地支持這些示威的群眾，因為這將影響美國在中東的戰略布局，但美國也因此而陷入兩難的外交政策。

中共當局積極封鎖反政府示威運動訊息

中共當局面對北非與中東一連串反政府示威運動的消息，展現出果斷而強硬的態度，當下決定封鎖來自各方面的反政府示威的訊息，甚至絕口不提突尼西亞總統班阿里與埃及總統穆巴拉克因示威抗議而下台的真正原因。中共認為，這一連串的反政府示威訊息已成為北非與中東國家掀起追求民主的骨牌效應，若在中國大陸散播開來，將會燃起中國大陸社會內部另一股追求民主自由的革命，成為1989年北京天

安門前爭民主事件的翻版，直接衝擊中共政權的合法性與穩定性。

中共箝制言論自由的動作在這一波反政府爭自由示威運動中更顯積極而強悍，這個言論審查機制被西方國家稱之為「中國長城防火牆 (the Great Firewall of China)」，在此時進行全面封鎖有關北非與中東一連串反政府示威運動的消息。在中國大陸的網路上，只要出現有「埃及」、「天安門」、「1989年6月4日」、「茉莉花」、或其他相關之關鍵字做搜尋時，所得到的結果只有「根據相關法律規定，搜尋結果不得顯示」。這種做法是一種手段，主要是盡全力壓制可能出現的社會民主運動。因此胡錦濤在今(2011)年2月19日要求中共各級政府部門對於網路加強監控，避免因國際反政府示威運動訊息的傳播對中共政權形成威脅。

中國大陸網民在網路串連上街爭民主改革，並於2月20日在13個城市進行「中國式的茉莉花革命」，以「提出政治改革，結束一黨專政，開放報禁，新聞自由」作為口號，更有人在「人民微博」網上留言「22年前就應該做的(指六四天安門民主運動)，但我們終究失敗了!」。這些行動與口號直接觸動中共黨政高層的緊張神經，挑戰中共憲法與一黨專政的正統性，無怪乎胡錦濤動作迅速地要求中共政府立即採取對策對付這些危機，尤其是要「加強和完善資訊網路管理，健全網上輿論引導機制」。因此，未來中共可能會對網路言論自由的管制越收越緊，然而隨著中國大陸的經濟成長與社會開放，人民對於網路使用等的言論自由與新聞自由也將會越來越重視，屆時中國大陸內部的社會與政治衝突勢將難免，會不會動搖中共政權或中國大陸的內部穩定值得觀察。

反政府示威運動的後續發展

目前僅有突尼西亞與埃及兩國的反政府示威運動成功地迫使國家領導人下台，其他陷於示威運動的國家正處於不同規模的抗議行動中，儘管如此，這些國家的未來發展有幾項後續發展值得提出。

一、難民潮將影響南歐的社會穩定

突尼西亞總統班阿里雖然已經下台，但國內的經濟狀況更因政治不穩定而造成難民潮，大批的難民湧向南歐，造成西班牙與義大利的南部社會受到影響，難民湧入造成西、義兩國工作機會、環境衛生、社會安全等方面均受到挑戰，成為這一連串反政府示威運動的另類受害者。

二、反政府示威運動成功後引發新的社會運動

以埃及為例，在總統穆巴拉克下台後由軍方暫時成立執政團，承諾將在6個月內進行各項選舉，屆時將政權歸還人民。但是人民依舊走上街頭進行抗議，只是抗議的內容從要求穆巴拉克下台轉而成為要求勞工權益與工作機會的社會抗議。埃及的勞工團體自2月17日起開始在首都開羅展開靜坐抗議，訴求的目的主要是要求工作權與加薪，預料將吸引更多的民眾加入行列，也將會為暫時執政的軍政府帶來更多的社會責任與負擔。

三、示威運動刺激政府當局採取鎮壓手段

雖然埃及與突尼西亞的政府當局並未採取軍事鎮壓的方式對待示威民眾，但不表示其他國家會以相同的方式行之；

相反的，這一連串示威運動的骨牌效應也引發了另一骨牌效應，就是其他國家領導人紛紛採取鎮壓方式打壓反政府示威運動。利比亞政府在2月17日起對抗議民眾展開鎮壓行動，已經造成將近300人死亡；吉布地的示威抗議也遭到軍警鎮壓，至少1人死亡；科威特數百人的抗議行動受到警察制止，已有30餘人受傷；葉門示威群眾在首都遭到警察開槍鎮壓，至少1死5傷；約旦反政府示威群眾與支持政府的群眾2月18日在首都安曼爆發流血衝突，衝突中已知有8人死亡。雖然巴林示威群眾受到軍警鎮壓，並有數十傷亡，但巴林人民不畏鎮壓再度走向珍珠廣場(Pearl Square)，示威民眾再度走向街頭的動作值得觀察，可能對於其他國家受鎮壓民眾能有鼓舞的象徵。同時，值得繼續觀察的是，是否人民受到武力鎮壓後會不會也採取武力方式來推翻採取武力鎮壓的政府，例如利比亞的群眾受到武力鎮壓的死亡威脅後，開始攻擊政府部門所在處與國營媒體。誠如利比亞總統格達費(Moammar Gadhafi)之子所言，如果抗議持續進行，利比亞將可能受到內戰、大規模貧窮、與殖民主義所累而拖垮國家。

觀察建議

北非與中東反政府示威運動的蔓延已在在顯示，民主自由是「民之所欲」，是當代政府必須重視的課題，但是中共當局顯然依舊朝反潮流的方向走。我國有幸在1980年代後期展開民主化的進程，並且以和平的方式轉型為民主國家，民主自由現已成為我國的核心價值。中國大陸近20年來的經濟發展突飛猛進，但民主發展卻停滯不前，為確保海峽兩岸的和

平發展，我們必須做為中國大陸邁向民主政治的模範，促使中共政權逐漸轉向民主制度發展，以下幾點作為可做參考。

一、安排陸客參觀我國民主機制運作

藉大陸觀光客來台旅遊，安排參觀我國民主機制的運作情形，例如立法院或各縣市議會，以及參觀我國民主發展歷史，例如人權紀念公園等具有民主象徵之處所。藉此教育來台陸客我國的民主發展，啟發中國大陸民眾對民主的認識，進而逐漸轉變他們對中共一黨專政體制的看法。雖然目前在台陸客每日約有數千名，至多有2萬多名，但他們才是中國大陸真正的中產階級或富豪，他們看法的轉變有利於中國大陸公民社會的建立，進而追求民主政治制度。

二、提供大陸網民搜索相關民主資訊

不管是在北非、中東或中國大陸，網路的力量無遠弗屆，也是中國大陸4.5億網民令中共風聲鶴唳的互連工具，雖然中共當局立即封鎖所有與「埃及、茉莉花革命、天安門、六四」等相關的詞彙，但無法封閉所有的網路鏈結。美國國務卿希拉蕊(Hillary Clinton)已在20日表示，美國政府與北非和中東的青年站在一起，有必要使用各種社群網站與他們保持聯繫。我國也應於此時扮演網路國際新聞的中文樞紐，提供大陸網民搜索相關民主資訊的額外選項。

三、注意中共轉移內部壓力的動態

這一連串的跨國性反政府示威運動已經挑起中共當局的緊張神經，突尼西亞與埃及兩國的總統已因示威運動下台，更令中共高層感覺到政權危機來臨，可能會因此做出反和平

的兩岸政策，例如增加軍事威嚇與切斷經濟合作等，轉移中國大陸內部的社會壓力，因此，我政府高層與國安單位不得不先做好因應對策以防萬一。

日俄北方四島爭議及其對 區域安全情勢之影響

王文岳*

日俄間存有爭議的北方領土問題，係指俄羅斯與日本之間的國後、擇捉、齒舞、色丹四個島嶼的主權歸屬問題。這四個島的總面積有五千多平方公里，東臨太平洋，西接鄂霍次克海，是俄羅斯能夠自由進出西太平洋的唯一海路通道，亦為遠東重要的軍事戰略港。第二次世界大戰之後迄今，日本一直為收回北方四島與前蘇聯進行交涉。其中也有多次垂手可得的良機，俄方甚至曾經在同意讓日方先收回齒舞、色丹兩島上鬆口，雙方亦有共同開發之議，因此長期以來，關係較為緩和。然而，由於東亞大國關係生變，日俄兩國國內情勢不同，在雙層賽局的互動下，賦予了北方四島新的戰略意義，也使得彈丸之地重新成為雙方安全爭議焦點。

自2010年底以來，日俄兩國之間，因為北方四島問題，頻頻出現摩擦。自十月起，俄總統梅德韋傑夫即趁亞太經合會與會之便，宣佈將要訪問「南千島群島」（北方四島的俄方稱呼）的消息以後，日本政府隨即發展反對意見，希望梅德韋傑夫打消訪問「北方領土」（北方四島的日方稱呼）。然而，俄羅斯對於日本的意見不予理會，11月1日，俄羅斯總統梅德韋傑夫以龐大車隊出現在北方四島之一的國後島，成為有史以來第一個拜訪北方四島的俄羅斯元首。梅德韋傑夫總統

* 作者為佛光大學兩岸事務學系助理教授，國立台灣大學政治學博士