

蓋達組織空中郵包炸彈恐怖攻擊事件評析

蔡裕明*

國際社會再傳出多起恐怖分子透過「簡易式爆裂裝置」(Improvised Explosive Device, IEDs) 進行恐怖攻擊。英國及阿拉伯聯合大公國於今(2010)年10月28日截獲「優比速」(UPS) 與「聯邦快遞」(FedEX) 飛往美國的貨機，貨機上的包裹藏有強烈火藥季戊四醇四硝酸酯(Penta Erythritol Tetra Nitrate, PETN)。兩個包裹均是寄往芝加哥的猶太教堂，其中一個包裹於寄送過程當中在杜拜被發現，其中裝有火藥的碳粉匣與定時器，另一個則是在英國東密德蘭(East Midlands) 機場被搜出，碳粉匣裡面裝著炸藥，並且設定在離開英國7個小時後爆炸，假如郵包沒有在英國被拆除，可能在進入美國東岸上空時爆炸。

PETN 是一種無色燃料，受到高溫或引爆便會爆炸。2009年一名奈吉利亞男子阿布杜穆塔拉布(Abdul Farouk Abdulmutallab) 企圖使用 PETN 於美國西北航空進行攻擊行動，因此此次包裹炸彈攻擊行動顯由阿拉伯半島蓋達組織(al Qaeda in the Arabian Peninsula, AQAP) 策劃，包裹炸彈攻擊模式也成為恐怖分子的新戰術作為。本文旨在分析包裹炸彈攻擊的背景與問題，以及國際

社會的因應措施，最後提出對於我國的政策建議。

包裹炸彈的背景與延伸問題

今年6月時在美國出生的蓋達組織發言人葛丹(Adam Gadahn) 已表示，將發動威力更甚以往的恐怖攻擊，並且將殺害更多美國人。他並於10月23日呼籲西方國家的穆斯林向「猶太十字軍聯盟」(Zio-Crusader coalition) 國家發動攻擊，而歐洲國家也於9月傳出蓋達組織將對於歐洲進行恐怖攻擊行動，而且美國與葉門擴大反恐戰爭的規模，美國審慎使用武力並改採手術刀(scalpel) 的方式而非鐵鎚(hammer) 的方式對抗恐怖主義，也積極擴大與葉門政府之間的反恐合作。以下簡述此次包裹炸彈的背景與其問題。

一、全球恐怖活動正進行轉型

在美國與西方國家權力綏靖恐怖主義的狀況之下，恐怖組織以無力發動類似九一一規模龐大的恐怖攻擊行動，於是說，以蓋達為首的恐怖組織僅能發動小型但具有致命與宣傳效果的攻擊行

* 作者為實踐大學(高雄校區)博雅學部助理教授

動，例如 2009 年的耶誕節西北航空飛機炸彈引爆未遂事件、紐約時代廣場事件或烏干達恐怖攻擊事件等等，而在葉門境內則又發生多起攻擊外國大使或地方政府官員的行動。美國和巴基斯坦情報官員稱近日指出，蓋達組織領袖賓拉登已經任命綽號「正義之劍」的阿德爾(Saif al-Adel)擔任蓋達新指揮官，作為與西方國家進行恐怖戰爭的總指揮。渠等指出，這位新指揮官可能是最近引發歐洲恐怖襲擊警報的首要人物，同時也是包裹炸彈的策劃者。阿德爾正在策劃多起類似行動，目的是讓西方公眾相信反恐戰爭不可能獲得勝利，並且為蓋達組織掃清障礙，希冀在索馬利亞和葉門等政局不穩的國家獲得權力。而英國參謀長也指出，西方國家無法徹底戰勝蓋達組織，僅能壓制其活動。

二、蓋達組織利用機會擴大穆斯林與西方國家的裂痕

維基解密(Wikileaks)百科分別於今年 7 月與 10 月公布美國等西方國家於阿富汗與伊拉克戰爭當中公布虐待與殺害平民的描述，激起更多的穆斯林信眾願意獻身打擊西方國家的聖戰。今年 8 月時美國擬在九一一事件紐約世貿遺址附近興建伊斯蘭文化中心卻引起反彈，美國各地也出現反穆斯林的示威遊行。9 月時佛羅里達州的教會組織「達夫世界服務中心(Dove World Outreach Center)」負責人瓊斯(Terry Jones)更擬於九一一事件 9 週年當天，焚燒 200 本可蘭經，表達對恐怖主義的抗議。而法國參議院於 9 月 14 日通過禁止穆斯林婦女在共同

場合穿遮面長袍的議案，也引起許多穆斯林國家的敵視，蓋達組織也揚言將法國第一夫人布魯尼(Carla Bruni-Sarkozy)列為攻擊目標。這些事件已引起穆斯林與西方國家的裂痕，讓蓋達組織認為可以擴大對於西方的攻擊行動。

三、葉門國家治理能力薄弱，並且顯見無法綏靖境內武裝份子

今年以來，近來葉門南部發生多起武裝分子針對情報總部和治安力量的襲擊事件，蓋達組織在阿比揚(Abyān)、拉哈吉(Lahij)、夏卜瓦(Shabwah)、達利阿(Ad Dali')等南部分裂可能性較高的省份頻繁發動襲擊，葉門政府已加強對蓋達組織的清剿行動。葉門政府於 10 月下旬時表示，為維護國家穩定，將招募部落武裝人員共同打擊蓋達武裝分子，目前由葉門安全部隊和部落武裝組成的隊伍已開始在山區執行搜查任務，以逮捕逃亡的蓋達武裝分子。葉門的阿拉伯半島蓋達組織活躍於葉門與沙烏地阿拉伯，美國雖然挹注龐大資金於葉門政府，但是蓋達組織已於葉門境內的偏遠山區設置據點。例如，去年聖誕節時，奈及利亞男子阿布杜穆塔拉布企圖在一架西北航空班機上引爆炸彈。美國之後全力綏靖葉門的恐怖分子，美國派駐 50 名軍事專家為葉門訓練反恐部隊，投注 1.5 億美元(約 46 億元台幣)購置武器設備，另挹注相似金額進行人道救援與開發建設。但葉門政府深陷兩難，一方面來自西方的強大壓力，另一方面又須仰賴國內各部族效忠，而這些部族可能就是恐怖份子的資助者。

四、貨機已成為航空安全的「軟肋」並讓航空安檢措施從嚴

以目前的科技而言，難以對於貨機進行百分之百的檢查，葉門的包裹炸彈事件後，各國強化貨櫃的安檢程度，或安裝電腦斷層掃描(CT)設備，但也會增加全球貿易成本，進而對於經濟造成衝擊。

五、發動成本低廉的恐怖襲擊活動

蓋達組織表示未來將透過小型襲擊的方式打擊美國經濟，蓋達組織發表公告表示，用手機製造炸彈，成本只需150美元，用碳粉匣製造炸彈，成本只需300美元，連同費開支，一連串襲擊只是用4,200美元，但是卻可以引發巨大的經濟損失，恐怖組織未來極可能透過此方式發動類似恐怖攻擊行為。

近來「阿拉伯半島蓋達組織」(AQAP)發展狀況

蓋達組織在美國等西方國家的綏靖下已逐漸萎縮，但仍有能力發動類似的攻擊事件，顯見蓋達組織仍是一個高度危險的恐怖組織，而且葉門的恐怖組織已有能力在葉門以外發動攻擊。目前最棘手的問題是多樣化的恐怖威脅，其中包括蓋達組織在巴基斯坦、葉門和東非的聯盟組織。美國國土安全部(DHS)認為目前美籍人士在蓋達組織的領導地位越來越高，而且現在幫助蓋達組織制定如何打擊美國的策略。以下簡述近來「阿拉伯半島蓋達組織」發展狀況。

一、阿拉伯半島蓋達組織對於葉門與國際社會發動多起攻擊事件

阿拉伯半島蓋達組織於葉門偏遠山區建立據點，過去18個月以來，屢屢針對西方及阿拉伯國家發動的連串的攻击行動，主要由葉門人瓦哈希(Nasser al-Wahayshi)所主導，例如發生於去(2009)聖誕節的西北航空班機的未遂攻擊事件。蓋達組織也因為法國通過禁止回教婦女穿罩袍的法案，也發佈將對於法國第一夫人布魯尼(Carla Bruni Sarkozy)進行攻擊並且在今年的穆斯林朝聖(Hajj)期間，蓋達組織也將對於朝聖民眾發動攻擊。

二、發行網路雜誌《鼓舞》(Inspire)

阿拉伯半島蓋達組織於今年6月29日與10月12日發表兩期英語的《鼓舞》，旨在鼓舞更多的穆斯林信眾對美國等西方國家發動攻擊。而且10月24日時，蓋達組織的發言人葛丹(Adam Gadahn)，呼籲西方國家的穆斯林向「猶太十字軍聯盟」(Zio-Crusader coalition)國家發動攻擊，則可能是蓋達組織發動攻擊的信號。

三、越來越多女性投入聖戰運動

沙烏地阿拉伯政府發現被稱為蓋達組織的「第一夫人」的庫薩耶(Heila al-Qusayyer)。她主導著60名的武裝份子，並且為阿拉伯半島蓋達組織籌款。因此實證顯示，婦女與小孩更易受到貧困與失業問題所影響，可能成為恐怖組織吸收新成員的對象。

四、葉門政府強化對於蓋達組織的打擊，但是成效不彰

因此，葉門政府軍於9月間增加對於蓋達組織的打擊措施，但蓋達組織的成員仍可以在首都沙那發動攻擊，10月14日攻擊阿布亞(Abyan)省安保部隊首長，並攻擊一名英國高階外交官的座車。此外，葉門政府也接受美國與法國等國有關於反恐的訓練。

五、「阿拉伯半島蓋達組織」表示已於葉門建立新軍

「阿拉伯半島蓋達組織」於10月12日發佈聲明表示，他們已經成立「亞丁阿比揚軍團」(Aden-Abyan Army)，目的要推翻葉門總統薩利赫(Ali Abdullah Saleh)，並從「十字軍與其叛教代理人」手中解放葉門。

美國國防部部長蓋茨(Robert Gates)於11月16日表示，恐怖活動已經蔓延到索馬利亞、葉門和北非等國家和地區，而打擊葉門的恐怖活動最佳的方式即是支持葉門政府。儘管葉門政府獲得來自於西方國家的軍事與經濟援助，但仍無法成功緝捕境內的恐怖分子，再加上有越來越多的美國人願意協助恐怖組織，更讓國際社會難以透過軍事的方式成功打擊恐怖分子。

國際社會因應包裹炸彈的作法

根據全球風險顧問公司Maplecroft於2010年公布的恐怖主義風險指數(Terrorism Risk Index)指出，葉門成爲

全球恐怖風險最高國家之一。AQAP原活躍於葉門境內，西北航空與郵包炸彈事件，顯見葉門的恐怖組織已有能力在葉門以外發動攻擊的能力。而且近來多起的飛航事件，也讓國際社會提出多向嚴格的因應措施。

一、各國強化對於貨機的安檢措施

英國、德國與荷蘭宣布從11月1日起，加強來自於葉門貨物運輸的安檢措施，同時強化國內的機場安檢措施。英國暫停來自索馬利亞的無人提領空運，德國進一步將禁令擴大至來自阿拉伯半島國家的客機。英國表示已禁止乘客將印表機的大型碳粉匣當作隨身行李攜帶上機。奈及利亞則表示，將對目的地爲美國的貨物加強掃描。國際航空運輸協會(International Air Transport Association)主席畢西納尼(Giovanni Bisignani)11月2日呼籲各國政府和產業，迅速裝設有效的貨櫃篩檢設備，以檢查空運貨物是否安全。

二、美國派遣專家小組前往葉門確保未來空運安全

美國運輸安全局(TSA)局長皮斯托(John Pistole)11月1日表示，運輸安全局將派遣專家小組前往葉門，以協助掃描空運美國的貨物，並且確保所有的包裹都能獲得更安全的運輸。皮斯托指出，這個專家小組將提供葉門有關掃描、訓練以及裝備，以檢查在葉門首都沙那機場的空運貨物，在美國重新開放葉門空運之後，能夠確保貨物離開葉門時都是安全無虞。

三、美國實施更為嚴格的航空安全規定

美國從11月1日起，實施更嚴格的航空安全規定，進出美國的旅客需要向航空公司，提供全名、出生日期及性別等資料，目的是確保被列入禁飛名單的人不能登機，亦不會連累到無辜的人無法登機。而且貨機炸彈事件發生後，美國運輸安全局再度提升華府等三大機場安檢，例如，如果身體掃描儀顯示異狀，或乘客拒絕使用掃描儀，將由同性的安檢員執行嚴密搜身，但是搜身的新安檢規定卻也引發人權爭議。

我國的因應作法與建議

美國首席國安反恐顧問布瑞南(John O. Brennan)於今年6月表示，已有數十名美國公民加入蓋達組織，這些人了解美國的基礎建設狀況，並擁有語言能力，將是美國本土最大的安全威脅。10月22日，美國和歐洲也聯合發出警告，指出蓋達組織計劃佔據位於北非和中東的五個國家，希冀建立安全的恐怖主義天堂，同時利用這裡對西方國家發動恐怖襲擊。目前國際社會對於打擊恐怖活動，多來自於情報工作，我國打擊恐怖分子應以強化與各國情報合作為先。

一、我國宜探究其他國家改變其機場安全的方式及其影響

在美英等國強化機場安檢後，恐怖份子可能會將攻擊的目標轉向商場或其他公共場所，或如鐵道或公路等交通設施。我國雖不若英美等國對恐怖分子視為直接攻擊的目標，但是仍可能出現對

於政治不滿的激進分子，我國可以藉此機會驗證我國對於關鍵基礎設施(Critical Infrastructure Protection, CIP)的防護能力，並且宜探究其他國家改變其機場安全的方式及其影響。

二、我國可以探究其他國家在反恐科技裝備的研發狀況

我國可以探究其他國家在反恐科技裝備的研發狀況，例如，美國由於擔心液體內含有爆炸物質，目前飛機旅客們都被禁止攜帶大量的液體登機，因此，美國洛斯阿拉莫斯國家實驗室(Los Alamos National Laboratory)目前正在研發瓶裝液體掃描儀(Liquid Scanning)，在短時間內檢查旅客所攜帶液體的成分。

三、我國應增加有關於中東與非洲的語言人才

近來中東與非洲地區已成為恐怖主義活動的範圍，來自索馬利亞和其他東非地區的恐怖威脅已是全球政經發展一大挑戰。我國雖能免於來自於全球恐怖主義的威脅，但是中東地區為我國主要的石油來源國，而且我國對於中東與非洲地區政經事務認識不足，因此我國應增加有關於中東與非洲的語言人才，了解渠等文化思維與政經發展狀況，提供我國決策單位分析的依據。

四、我國可以研擬恐怖分子下一次可能採取的恐怖攻擊手段

雖然蓋達組織已表示，將持續對於美國採取類似郵寄炸彈的小型襲擊，打擊美國的經濟，但是其可能採行不同的

攻擊手法。在航空安全方面，目前被引發關注的是鋰電池與空中飛行的無線網路問題。在鋰電池方面，今年4月時候，東京成田機場發生採用鋰電池的捲髮器而發生旅客的托運袋爆裂起火事故，未來將有更多乘客使用如電腦或手機等3C用品，雖然攜帶式的電子產品擁有安全防護，但是連結起來的鋰電池卻可能引起爆炸。此外，空中飛行的Wi-Fi功能可讓飛行變得有趣，但是可能讓恐怖分子透過網路電話(VoIP)或機上Wi-Fi進行遠端遙控以發動爆炸，我國則需要適時了解最新科技在防範恐怖攻擊的作法，以及未來恐怖分子可能的攻擊手法。