

的範圍，希望此論壇由東協 10 國，增加日本與其他非東協國家的參與，一般認為目的在於防堵中國對周遭爭議海域的海事企圖。日本的提議是否將引起中日兩國在中—日—韓領導人會議中的對立，並且延宕相關合作議程的進展，以及對於釣魚台主權爭議是否產生影響，將是值得關注的焦點。

三、對東北亞自由貿易區之評估

在中—日—韓領導人會議的討論議題中，針對東北亞自由貿易區的研究是最主要的重點，我國政府必需關注此一自由貿易區是否會朝開放性或封閉性的方向發展，這將影響台灣未來的區域經貿佈局戰略。另外，就目前東北亞自由貿易區談判的進程而言，2012 年下半年度將會是東北亞三強密集推動自由貿易談判的關鍵時刻，在 2013 年東北亞自由貿易區將可能有初步的談判成果，此一自由貿易區與兩岸經濟合作協議之間是否能密切整合，或者在哪些產業部門將存在高度競爭的關係，相關議題都會直接影響政府的區域經貿發展戰略。

俄羅斯積極找回國際戰略地位

陳嘉生*

俄羅斯最近動作頻頻，先是發佈訊息拒賣艦載戰機於航母降落用的攔截鋼索給中共，隨後又發表聲明準備在歐盟邊界設置飛彈陣地，以抗衡美國的飛彈防禦部署。這兩則訊息看似沒有關聯，但從一連串亞太事務的發展來看，俄羅斯企圖從亞太大環境的美中抗衡格局中與歐洲飛彈防禦戰略體系中，找回其國際戰略地位。

把內政問題歸咎為外國勢力入侵

總理普欽 (Vladimir Putin) 最近獲得執政黨「統一俄羅斯黨 (United Russia Party)」提名，準備參加 2012 年 3 月初的總統大選。儘管如此，俄執政黨近年來聲望直下，民調顯示將失去下議院 (State Duma) 多數席次的優勢，這對普欽二次總統選舉之路不無影響，但普欽將內政與經濟景氣不彰的問題歸責為外國勢力介入，並在執政黨大會上意有所指的暗喻美國花錢干預俄羅斯選舉。總統梅德韋傑夫 (Dmitry Medvedev) 與普欽站在同一陣線上，指執政黨不如預期的支持度歸咎於外國勢力的影響，這些國外勢力諸如美國企圖主導亞太地區的政經發展及中共的經濟與軍事崛起等，對俄羅斯都是極大的挑戰；此外，歐盟的金融危機延燒至數個歐洲國家，

* 作者為銘傳大學國際事務研究所兼任助理教授

但俄羅斯卻無法施以援手，因而恐被認為俄國已從承襲以往冷戰時期抗衡美國為首北約組織的兩強之一，退卻到只成為一般的發展中國家而已。因此，總統梅德韋傑夫與總理普欽一面思索如何能勝選明年3月的總統大選之外，另一面還必須思索如何讓俄羅斯重回國際戰略地位，此舉同時亦有助於普欽的勝選之路。

製造議題主導權拉抬國際戰略地位

一、牽制中共，抬升戰略地位

俄羅斯發出拒賣攔截鋼索消息有其道理。最近中共「瓦良格」(Varyag)號航母2次海試受到國際社會極大的關切，尤其航母戰鬥群將於何時編成，與其初始戰力何時建構等關鍵時刻令人矚目。艦載機是航母這個海上基地的靈魂，也是戰力能否實施遠距投射的重要武力。但是俄羅斯在此時發佈拒賣艦載戰機降落用攔截鋼索的訊息，無非是向世界大國包括美國與中共表示，俄羅斯掌握中共航母成軍的關鍵，中共應尋求俄羅斯的協助，也是藉此拉抬其亞太影響力，並告訴區域內其他國家並非只能選美國或中共做為靠山，俄羅斯也是區域內強國之一。

中共一直是俄羅斯的主要軍售客戶，但從蘇愷27戰機轉由瀋陽飛機製造公司裝配後，中共開始展現其仿製與「逆向工程」的能力，從殲-11戰機的發展到殲-15艦載機、殲-16戰機等，俄羅斯已不只一次指責中共剽竊其航太科技，例如殲-15艦載機即是中共從烏克蘭購得之蘇-33的仿製版，殲-16戰機是俄製蘇-30MK2的仿製版。除了科技仿製的隱憂外，俄羅斯更擔心中共因仿製能力而自製許多同型戰機，

以更為廉價的價格賣給俄羅斯的軍售盟友，搶食其軍售利益。近年來俄羅斯對於中共崛起的意圖深感威脅，所以發展第五代先進戰機時，刻意尋求印度共同合作開發；此外，俄羅斯也積極與越南維持良好的雙邊關係，自1995年起越南開始採用俄製蘇-27戰機做為制空制海的機種，2004年引進更為先進的蘇-30MK2V戰機做為多用途作戰的主力。俄羅斯積極建構俄印、俄越等雙邊戰略關係不只是一要維繫其軍售客戶而已，其重要戰略意涵是連結印度在印度洋與越南在南海地區的重要戰略地位，避免因中共崛起而削弱俄羅斯在西太平洋、南海地區與印度洋等區域的影響力。

二、抗衡美國，穩住區域影響力

俄羅斯總統梅德韋傑夫2011年11月23日強調如果美國執意在歐洲部署飛彈防禦系統，俄國將部署自己的飛彈並片面退出「新戰略武器裁減條約」(New START Treaty)。俄美兩國自2010年4月8日在捷克首府布拉格簽訂「新戰略武器裁減條約」以來，俄國認為一直受到西方國家的限制，梅德韋傑夫數度呼籲俄美兩國對此進行協商，但始終沒有實質進展。雖然美國一再強調，即將部署在羅馬尼亞的24套飛彈攔截系統以及設置在土耳其的先進雷達系統是防衛伊朗的飛彈攻擊，俄羅斯則明白指出美方的飛彈攔截系統可以攔截俄羅斯的洲際彈道飛彈，因而要求美國做出保證並載入條約中，但卻遭到美國拒絕。俄羅斯指責美國與北約國家忽略俄羅斯的存在，漠視其所提的建議，因此必須走自己的路。未來俄羅斯的戰略導彈將配備「先進飛彈防禦穿透系統(advanced missile defense penetration systems)」及新的高效能彈頭，並且於邊界周邊部署新的戰術飛彈，主要目的針對美國在歐洲

的飛彈防禦系統。¹

此外，眼見美國總統歐巴馬的亞太之旅帶來豐碩成果，俄羅斯似乎感覺到在一連串經濟、政治、安全的亞太集會中被邊緣化。歐巴馬不但在夏威夷「亞太經合會(APEC)」中主導提倡「跨太平洋戰略經濟夥伴協定(Trans-Pacific Strategic Economic Partnership Agreement, TPP)」，在訪問澳洲時宣布駐軍協議，²更在印尼峇里島召開的「東亞高峰會(East Asia Summit)」中與其他出席國家一同對中國大陸表達南海主權爭議的不滿與航行自由的立場。反觀俄羅斯在這幾天的角色，似乎連澳洲、越南與菲律賓等國家的活躍程度相比都不如，遑論與中共扮演之角色相提並論。因此，俄羅斯必須積極利用各種機會，在亞太競逐上展現爭取一席戰略地位的決心，穩住其區域之影響力。

三、在國際議題上與西方國家分庭抗禮

莫斯科對於西方國家主導的國際事務常有不同的意見。以國內動盪不安的敘利亞為例，敘國政府血腥鎮壓示威人民，美國為首的西方各國紛紛介入，阿拉伯聯盟(Arab League)也通過決議制裁，並下通牒要求敘利亞政府立即停止殺戮行為，但俄羅斯卻於11月21日指責美國與其他西方

¹ 美國在東歐部署的飛彈防禦系統成為美俄關係的障礙，俄羅斯部署「伊斯坎德(Iskander)」飛彈在瀕臨波羅的海的加里寧格勒(Kaliningrad)，射程可達500公里，有能力摧毀美國在歐洲設置的飛彈防禦系統。

² 美澳兩國在2011年11月16日達成駐軍協議，為強化雙邊軍事聯盟，美國自2012年年中起將部署250名陸戰隊士兵到澳洲北部，約每6個月在北領地(Northern Territory)輪調一次，最終澳洲將有2500名美國駐軍。

國家破壞和平解決敘利亞問題的機會。同時，美國的「喬治·布希」號航母(USS George H.W. Bush, CVN-77)駛進地中海，主要是給敘利亞政府施加壓力，但俄羅斯的「庫茲涅佐夫上將」(Admiral Kuznetsov)號航母也進入地中海，只是不同於美國的目的，而是給敘利亞政府一個盟邦的支持。美俄兩國的航母齊聚地中海，但是支持的對象卻是敵對的抗議民眾與政府軍，造成北非地區緊張情勢上升，而這個情勢又加上敘國的三個鄰國為因應緊張情勢進入備戰狀態而使得情勢更加複雜。³

此外，俄羅斯在敘利亞鎮壓人民的動盪局勢中宣布，將尊重並履行對敘國的軍售協議，協議清單中較為重要的武器項目為「堡壘」岸基防禦系統(Podvizhniy beregovoy raketniy complex, PBRK)，因為這套系統配備「紅寶石(Yakhont)」超音速巡航反艦飛彈，⁴對美國等西方國家航母與大型水面艦威脅極大，敘利亞政府獲得後將可能有恃無恐，無懼西方國家與阿拉伯聯盟的威脅，而持續鎮壓殘害百姓。因此，敘利亞的情勢恐將因美俄在國際議題上分庭抗禮而無法在最近時間內解決。未來似乎可以預見的是美國將需要與俄羅斯在這方面取得共識，否則儘管敘利亞血腥鎮壓人民的行為必須以武力方式解決，也恐怕無法像利比亞一樣在短期內推翻政府

³ 俄羅斯支持敘利亞政府的原因其來有自，除敘國事俄羅斯長期的盟友外，最主要的原因是敘利亞的塔爾圖斯港(Tartus)是俄海軍在前蘇聯時期唯一的區域外軍事基地，可提供俄海軍之艦艇維修與油料補給服務。2011年11月下旬3艘俄羅斯軍艦就停靠在這個港口，準備因應區域內的衝突。

⁴ 在2011年初當阿拉伯之春民主革命運動剛剛點燃之時，敘利亞與俄羅斯達成這個總值約35億美元的軍售協議。由於俄羅斯未參與西方國家對敘國的武器管制之列，擁有軍售自主性，西方國家與阿拉伯聯盟無從限制。

軍，而成為長期內戰的夢魘。

俄羅斯最近的積極作為說明了不但不缺席亞太競逐的決心，更希望重振世界強國的地位。俄「中」關係上，雖然俄羅斯不至於與中共分道揚鑣，但囿於兩國邊界綿延超過4,300公里，經濟成長卻大不相同，中共的軍事崛起已令俄羅斯倍感威脅，未來俄「中」的心結將日漸深化，因此將朝南亞、東南亞方面建立更密切的戰略關係。當然，俄羅斯南向拉攏印度與越南的動作與在敘利亞議題上的反對作為將遭到美國的抵制，因此當前退出「新戰略武器裁減條約」的議題雖是俄美意見相左的困境，但不乏也是俄羅斯找回議題主導權的手段，做為俄美進行新一輪合作會談的序曲。俄羅斯在國際舞台上需要美國做球，美國在國際政經軍等議題上也需要俄羅斯合作，而且不像中共一樣的那麼難溝通，因此未來俄美合作將有可能大於俄中合作。

對我國安全的啟示

面對中共在亞太的崛起與美國「重返亞洲」的強力作為，俄羅斯連日來的舉措是可以理解的，俄國總統梅德韋傑夫與總理普欽要「內振政經、外抗強權」，就必須掌握議題主導權。我國與俄羅斯國情相去甚遠，無法掌握區域議題主導權，而且與國際社會的交流有限，但在亞太權力平衡轉變、南海爭議日趨及國際經濟低迷的情勢下，如何能夠在國際議題上避免被邊緣化，是我應努力的課題。其次，亞太區域安全情勢變化迅速，軍備擴張迅速，區域安全聯盟逐漸形成，雖然我國尚無法加入，我應運用非傳統安全議題與區域內國家建立合作關係，例如聯合防救災機制與人道救援合作等，以提升我國的戰略地位。

從國際法的角度評議 「劉姍姍事件」一案

蔡育岱*

近期我駐美外交官劉姍姍被美方控訴虐傭和詐欺，並遭美國聯邦調查局(Federal Bureau of Investigation, FBI)逮捕之案件，由於案件涉及我方主權地位、台美關係與外交豁免權、勞工人權等議題。劉姍姍在面臨刑事訴訟外，還可能需面對民事訴訟部分，甚至本案所涉的菲律賓僕役費是從辦事處公務支出，相關工作連台灣政府都有一起被列為被告的可能。尤其負責案件的檢察官柯德斯(Cynthia Cordes)表示，因為「美國不承認台灣主權」，所以劉姍姍不符外交豁免資格，更是觸動國內社會的敏感神經，引發外交部與民眾情緒反彈，故而政府部門也以維護國家尊嚴與主權立場，強烈表達對美國的抗議。爰本文藉由國際法律規範與國際社會慣例，針對此事件的過程背景與兩方政府處理依據，探討「劉姍姍事件」之國際法豁免權問題，以及整體事件之癥結點為何？主要分析為兩大部分，一為從國際法的角度對此事件的平議，二為此事件對台灣未來的影響與思考方向。

各方立場與事件癥結點

「劉姍姍事件」一案，導因於2011年11月11日，我國駐美堪薩斯辦事處處長劉姍姍，突遭美國聯邦調查局以外籍

* 作者為中正大學戰略暨國際事務研究所副教授