進一步來觀察軍事現代化中的關鍵成果，我們可以發現航母對於中國解放軍的現代化發展進程來說，極具戰略意義。在中共未來航母戰鬥群組織編制問題中，隨著共軍首艘航母成軍、更多航母興建的規劃、以及航母戰鬥群的部署，中共海軍有可能會進行組織、人員和艦艇的等級調整，以應付未來航母將擔負起的繁頻海上活動需求。有鑑於此，我國的國防發展策略亦應該適時調整，以落實「防衛固守，有效嚇阻」的戰略目標。

習近平訪美的幾項戰略意涵

陳嘉生*

習近平以中共國家副主席的身分前往美國訪問，華府對這位北京未來的國家主席備極禮遇，拜會行程事先保密到家，避免抗議群眾如影隨形，顯見美國方面的重視程度。習近平訪美行程概約5日，2月13日到達華府；14日拜會歐巴馬（Barack Obama）總統、拜登（Joe Biden）副總統，及國防部長潘內達（Leon Panetta）；15日拜會美國國會，隨即前往愛荷華州；16日出席該州的農業論壇；17日前往加州洛杉磯，隨後搭機離美前往愛爾蘭。歸納習近平訪美所傳達的訊息可以區分幾個面向，第一，向美國軟硬兼施：強調合作與和平，要求彼此尊重核心利益，對人權議題低調回應，但絕不示弱；第二，對台少言但立場堅定：此行對兩岸議題雖著墨不多，但主要向台灣釋出強硬立場，堅持反對台獨；第三，向國際社會、美國人民與中國大陸百姓展現親民作風：突顯中共領導人友善、親近，且不同以往的風格。以下就「*確定接班地位*」、「*突顯美中合作格局*」、「*淡化對台堅硬立場*」、「*西太平洋將成為美中競技場*」、「*特意展現親民作風*」、「*低調迴避人權議題*」及「*回應強化美中軍事關係*」等7項觀點探討習近平訪美的戰略意涵。

* 作者為銘傳大學國際事務研究所兼任助理教授

訪美的戰略意涵

一、確定接班地位

習近平訪美議題軟硬兼施，顯現中共未來領導人的格局。美國總統歐巴馬於2月14日在白宮橢圓形辦公室接待來訪的中共國家副主席習近平，雙方互動和諧良好，深談國際合作與美「中」雙邊關係。近年來美「中」關係在許多國際議題上圍繞，但絕大多數都是意見相左，例如近來的制裁伊朗發展核武案、朝鮮半島無核化、利比亞內戰、敘利亞政府屠殺百姓等重大議題。習氏此行特地表示，「中」美合作勢在必行，雙方應「排除各種干擾，堅持做朋友、做夥伴，是『中』美雙方唯一正確的選項」。歐巴馬與習氏相談甚歡，會晤時間甚至延長許久，顯見美方對於這位中國大陸的未來領導人相當重視，並稱樂見中國大陸和平崛起，儼然是以正式的規格與中共領導人會談，這將有助於習氏未來的接班地位。

習近平訪美第3天（2012年2月15日）在華盛頓出席美國友好團體舉行的歡迎午宴，並以《共創中美合作夥伴關係的美好明天》為題發表演講，其中列舉有助提升「中」美關係的4點原則：第一，持續增進中美相互理解和戰略信任；第二，切實尊重彼此核心利益和重大關切；第三，努力深化中美合作互利共贏的格局；以及第四，不斷加強在國際事務和全球性問題上的協調合作。[1] 這是習近平此行唯一一場正式演講，大都圍繞在「中」美合作、中共對國際社會的貢獻、經貿交流，及中共的核心利益等，但這場演說的聽眾其實有幾種不同的族群，第一群當然是美國政界人士，直接對他們傳達中國大陸的思維與未來構想；第二群是國際社會，希望這個群體從中瞭解「中」美雙方的互動；第三群則是中國大陸的人民，然而這群人特別重要，因為習近平對外的作為與立場，與國家顏面息息相關，這些人也將影響到習氏未來的接班態勢。明顯地，就習氏訪美這幾天的表現，加上他假若在今年底以前無任何失常意外的話，成為下一屆中共領導人是指日可待。

二、突顯美中合作格局

中共意欲以合作善意換取美國支持其核心利益。習近平在2月14日會晤美國副總統拜登時，表達「中」美兩國應深化合作之意，認為國際間自冷戰結束後，經濟全球化拉近了世界上大部分國家的距離，許多問題不應再以冷戰思維來處理，而且國際安全環境變化劇烈，在國際事務上「中」美兩國尚有許多議題必須共同處理，因此兩國應該要共同努力建立互信與合作。但是，習近平所提的互信與合作，其實所表達的是「以合作善意換取核心利益」的「以退為進」策略。習丟出「貿易政策」及「北韓、伊朗問題」與美國共同合作等議題，來換取美國尊重中共一直強調的「核心利益（core interests）」。習近平所謂的核心利益圍繞在領土主權上，是一塊不應協商或討論的區域，也是一條他國不應跨過的紅線；簡而言之，對於台海與西藏議題方面，中共強調美國應該站在反台獨與反藏獨的立場上，任何形式的支持都是挑戰中共的「核心利益」，也是破壞「中」美合作的絆腳石。

[1] 在此之前，習近平於2011年8月18日接見美國副總統拜登（Joe Biden）時，也曾提出相關的美「中」關係發展4點原則：第一，牢牢把握「中」美合作夥伴關係大方向不動搖；第二，深化全面互利的「中」美經濟夥伴關係；第三，尊重彼此核心利益是確保「中」美關係健康穩定發展的關鍵；及第四，進一步加強「中」美全球夥伴合作。綜合這兩場演說可以定調為習近平對「中」美關係發展的立場。

習近平提出的合作善意希望強調「中」美兩國能走向深一層的戰略合作，但在彼此互信不足的條件下，雙方爾虞我詐，能夠合作的面向不多且合作深度有限。習近平於訪美前接受《華盛頓郵報》訪問表示，「寬廣的太平洋，足以容下『中』美兩國」，意在表達不管美國希不希望、或願不願意，中國大陸進入太平洋的立場是勢在必行。只是，習氏此行希望能夠向美方表達中共的和平立場，願意透過國際議題的合作，突顯「中」美合作的格局，也就是型塑兩大國成為亞太共管的態勢。此舉不但能消除區域內其他國家對中共威脅的疑慮，更能升抬中共在亞太與國際上的地位，無怪乎習近平期望兩國建設新型的合作夥伴關係之同時，也向美國呼籲「中」美合作之「路在腳下」。簡言之，習近平「以合作善意換取核心利益」的策略，可謂中共未來領導人處理國際事務的深謀遠慮。

三、淡化對台堅硬立場

關於台海議題，習近平訪美之行著墨不多，僅置重點於反台獨的立場上。他的論點以要求美國彼此尊重核心利益為出發點，闡述領土主權的堅定立場；再來是希望美國恪守「一個中國」原則，支持兩岸關係和平發展；最後要求美國以實際行動反台獨。習的論述不難看出中共目前的對台立場，優先強調反台獨，其次塑造兩岸和諧關係，未來再進入政治議題的談判，因此眼下尚看不出中共當局對兩岸統一的急迫性，但美中台發展趨勢可能朝向美方越來越重視中共在國際安全與經濟的角色，而越來越忽視台灣的立場。

四、西太平洋將成為美「中」競技場

習近平訪美前便已公開向美國表示，「寬廣的太平洋，足以容下『中』美兩國」，這個說法有兩種解讀。第一，中共提出「太平洋的資源與利益共享」，中共進入太平洋並不影響美國利益；第二，不管美國願不願意，中共已有能力進入太平洋，而且有衝突準備。雖然中共尚無法在整個太平洋與美國分庭抗禮，但這兩種解讀有一共同點，就是西太平洋將走向兩極權力平衡的態勢。美國對此當然了然於心，但絕不希望中共在西太平洋坐大，因此調整軍事部署與強化盟邦安全合作是勢在必行。今（2012）年1月5日美五角大廈公布新的「國防戰略綱領」，即明確地將國防威脅目標逐一列出，中共與伊朗都名列在上。

這份國防戰略綱領把重點放在亞太地區的威脅上。值得注意的是，亞太地區的威脅可說是以中國大陸為主，雖然中國大陸的經濟崛起對美國而言是正面的發展，但是解放軍加速軍力擴張因而造成區域安全不確定性升高，解放軍各式各樣的武器研發與戰略規劃不但已超越台海作戰所需，而且似乎是針對美國而來。越來越明顯的中共軍事現代化，令美國開始感到不安，加上中國大陸持有的美國國債已達23.26%[2]，持續位居首位，華府倍感受制於人。加上中共解放軍海軍頻頻進出日本琉球群島的公海海域，在西太平洋進行演訓，直接對美、日、台的區域安全造成重大威脅。很明顯地中共將以反介入／拒止（A2/AD）戰略反擊美軍介入在這個區域發生的軍事衝突，西太平洋屆時將成為中共反介入作戰與美軍的「空海一體戰（Air-Sea Battle）」的競技場。

[2] 據美國財政部2012年2月15日公布的數據顯示，2011年12月份外國主要債權人持有美國國債總額為4.7321萬億美元，主要債權人中仍以中共為首，持有1.1007萬億美元，約占23.26%；日本還是位居第二，持有1.0424萬億美元，約占22.03%。

五、特意展現親民作風

不同於其他中共領導人，習近平訪美行程中特別安排拜訪美國友人，特意展現親民作風。華府之行結束後，習近平前往愛荷華州拜訪友人，出席農業論壇，並採購約43億美元的農業產品及270億美元的電子原件與設備。看在美國人民眼裏，重視朋友一直是他們的風格，如今習近平以中共國家副主席之地位，飛往以農業為主的愛荷華州，探視他認識的老朋友，這種有別於以往中共領導人的作風，不但深深吸引美國人民的感覺，連美國的媒體都對他抱以期待。此外，國際社會也認為習近平個人平易近人，是未來成為國家領導人後可以與之協商的對象。就戰略的眼光而言，習近平個人及其訪美行程已產生一定程度的效應，個人的親民作風似乎已為1989年天安門事件戕害人權的專制政權稍稍去除了些許的暴戾之氣。

六、低調迴避人權議題

歷來中共領導人訪美時，遭美國批評違反人權的議題始終揮之不去，習近平此次訪美也同樣必須面對人權議題的挑戰。有別以往的是，習氏能夠坦然地表示美「中」總在這個議題上有不同的意見，如何能夠「互尊互信」是未來雙方的課題。面對美國國會議員連番抨擊人權不彰，他以「中國還有很長的路要走，美國過去也有歷史問題」一語帶過。但是他還是想展現出他個人對人權的重視，特別舉例他在福建省擔任官員之時的往事，當時曾協助一位年老的美國教授，重返他年少時期曾停留數年的一個福建省小鄉村。習氏藉此例來說明他對於人權的支持與關注，但是他似乎將人權議題與「便民服務」混淆在一起，做為訪美時反駁人權指控的說明，

顯然有些突兀。

此外，1月底中共當局判處民運人士朱虞夫7年有期徒刑，認定他「煽動顛覆國家政權罪」，美國國務院對此深表關注，憂慮中共的人權狀況持續惡化；美方除擔憂中共對維權人士的嚴厲處分外，也關切中共武警及解放軍近期在藏區的暴力鎮壓行為。但習近平將美國所關切的西藏人權議題，轉化為美國應重視中共核心利益中的西藏主權問題，直指美國對西藏的處理態度應該「尊重其承諾」承認西藏是中國大陸的一部分。習氏巧妙地規避人權問題，選擇低調回應美方批評指控，基本上符合中共的基本論調，同時也是為他自己「避險」，因為若這一點未處理好，回國後有可能受到批判而影響「儲君」的地位。

七、回應強化美中軍事關係

訪美第2天習近平前往美國國防部，會晤國防部長潘內達，談論美「中」兩國軍事關係。潘內達指出，解放軍對於美「中」軍事交流總是意興闌珊，雙方常因軍事意圖不明而造成誤解，尤其中共的軍事現代化迅速，國防預算大幅增長，新式科技武器快速增加，但軍事預算與國防戰略卻未曾透明化，容易引人猜疑並將此歸結為「中國威脅論」。參謀首長聯席會議主席鄧普西將軍（Martin Dempsey）附和潘內達的意見，希望美「中」兩國能深化軍事交流，增加軍事透明度，互顯友善立場以促進互信。

習近平對潘內達和鄧普西將軍的呼籲深表同意，認為加強對話是增進雙方互信的第一步，也是避免因誤判而造成軍事衝突的首要作為，希望兩國軍方高層能多進行交流合作。習近平這一番話似乎顯現出中共對未來美「中」軍事互動的

趨勢，但問題是習氏能在上任後就能完全掌控解放軍嗎？解放軍在南海議題上經常以鷹派自居，動則揚言以軍事解決海上爭議，此舉經常與中共高層的論調相左。部份學者認為這是政府部門扮演白臉角色，軍方則扮演黑臉角色，但是軍方的舉動已經引起南海諸國對中共的戒心，並開始拉攏美國做後盾。這突顯出一連串的問題，就是胡錦濤是否會立即將中共中央軍委會主席一職如期交棒給習近平；習近平如何掌控解放軍；如何令解放軍透明化；如何要求解放軍與美軍進行深度交流；習近平的意願令人期待，但現實的軍文關係恐將限縮了他的能力。

未來可能發展

一、訪美兩面刃

習近平風光出訪美國似乎展現了中共未來領導人的氣勢，但仔細觀察下，習氏此行如履薄冰，行程規劃極為慎重，一方面必須在美國人面前展現大國領袖的氣度，另一方面又必須在大陸人民面前表現出中國領導人的崇高地位，倘若有任何一方面未盡人意，則習近平在步上國家領導人一職之前將會遭遇許多挑戰。首先是來自胡錦濤的壓力。假如習近平因人權議題未處理好而受到國內質疑，胡錦濤將可能不會立即把所有職務如期交接給他，形成胡習共制局面。前例可循的就是江澤民卸下國家主席之後，尚保留中央軍委會主席一職，直到兩年後才交接。再則是黨內同志的壓力。想要競爭國家主席位子的黨內同志大有人在，假若習近平的出訪未能形成有利的執政條件，則黨內同志將大肆抨擊而形成巨大的壓力，有可能阻斷習近平登大位之路。就目前來看，習近平訪美並無潛在的不良後果，但其對美及對台的立場是否堅持下去，將視中國大陸內部的政治發展而定。今（2012）年2月16日大陸國台辦發表新聞稿表示，兩岸有矛盾與分歧，但兩岸政軍問題「可坐下談」，若政軍對話有困難，那麼應維護良好氣氛。這個步調是否在習近平上任後依然維持值得觀察，我國安單位亦應就此深入探討。

二、美中更趨互賴，影響台美關係

其實，美「中」在西太平洋競技場的兩極權力平衡已不足為奇，但背後令區域國家擔憂的是美「中」互信不足，與其可能的衝突效應。美國在預算緊縮的狀況下，尤其是當面對逐漸崛起的中共時，是否願意在西太平洋挑起戰端值得商榷；但易地思考，中共也不願在這「20年的戰略機遇期」犧牲經濟發展而主動去挑釁美國，因此雙方在未來雖將繼續在安全上繼續採對立方式，進行「圍堵 vs. 反圍堵」，但經濟與國際事務上互相需要的程度將日漸升高，因此出現軍事衝突的機率相對的降低。既然美「中」關係將走向彼此更相互需要的地步，有時似乎美國需要中共幫助之處較多，相形之下，我國的立場有可能遭忽視，我國要求軍售的內容與質量也會相對遞減，美國誓將因為要與中共保持較好的關係而處處要求我國節制，未來是否將犧牲我國權益則須更進一步研析。

三、習近平的未來歷史定位

就某一程度上，習近平訪美就是想要塑造互信基礎，尤其是為他在未來執政時，有利型塑可掌握的美「中」關係。[3] 雖然習近平並未突破美「中」之間「和而不同，鬥而不破」

[3] 同註1。

的根本矛盾上，美國官方與民間已感受到他的誠意，這是與其他中共領導人訪美時的不同之處。胡錦濤的「科學發展觀」與「和諧世界」已成為他擔任中共國家主席的歷史定位，未來習近平要朝向什麼方向發展有待上任後的作為，但此次訪美已漸漸突顯出他對美國「軟硬兼施」的一面，以及對台的堅定立場，我國安單位應及早針對習近平的美中台看法進行研析並找出因應對策。

習近平訪美下的美中經貿與人民幣議題觀察

趙文志*

前言

中國國家副主席習近平於 2012 年 2 月 13 日啟程訪問美國，進行為期五天的訪問行程。習近平此次訪問美國在形式上是對於美國副總統拜登（Joe Biden）在 2011 年訪問中國大陸的回訪，同時是為了落實中國國家主席胡錦濤與美國總統歐巴馬（Barack Obama）在 2011 年 1 月所達成的共識：推動相互尊重、互利共贏的中美合作關係，但其所具有的重要意涵卻是不言可喻。也因此習近平此次訪問美國受到高規格的接待，從美國總統以降，美國重要官員，包括國務卿、國防部長、國會領袖等，都與習近平舉行會談。而美國對於此次習近平訪問也寄予高度期待，一方面可以藉此次機會充分瞭解這位中國大陸未來領導人，另一方面也希望對於美方關切，雙方卻有重大分歧的議題可以透過與中國未來領導人建立良好關係，以獲得重大的改善契機。

中國大陸本身對於此次習近平訪問美國，表示是一種全方位、多層次、寬領域的良好互動，也認為達到加深了解、增進互信、擴大合作、促進友誼的目的，取得圓滿成功，但面對中美關係複雜的內外環境以及本質上的差異，是否真的藉

* 作者為國立中正大學戰略暨國際事務研究所助理教授