

從「安倍主義」看日本對外政策

易堅立*

安倍晉三(Shinzo Abe)2012年12月26日2度就任日本首相迄今，其「和美國共同與亞洲展開合作」之「安倍主義」外交方針逐漸明朗，特別是於期待訪美遭推延後，2013年1月16日隨即出訪東南亞越南、泰國與印尼等國，對外雖宣稱期待加深與東協成員國關係，並藉此打開與中國大陸外交僵局，然日本「聯美」、「拉東協」、「對抗中國」意圖亦漸次顯露，1月18日與印尼總統尤多約諾(Susilo Bambang Yudhoyono)舉行聯合記者會時，安倍發表日本外交五原則，更明白指出主軸是以美日同盟為基礎，強化日本與東南亞各國的關係，並制約海洋活動日益頻繁的中國大陸，惟此際美國採取模糊策略應對，東協各國避免表達立場，而中國大陸強硬展現求和卻不惜戰立場，成為東亞安全情勢重大變數。

綜觀國際關係現實，各國均於國際政治中尋求最大利益，因此對外採取結盟或對抗政策，現今國際局勢下，此兩種看似矛盾之策略亦常同時存在於應對相同對象，作為亞洲大國之一的日本，於新任首相安倍晉三上任後，面對政經實力不斷提升之中國大陸，及試圖藉經濟整合發聲的東協，還有亟欲增強亞太影響力的美國，於外交上展現積極作為，對東亞情勢影響深值關注。

* 作者為中共研究雜誌社特約研究員

安倍政府積極展現主導區域安全事務意圖

一、安倍新政府強勢對內積極對外

日本首相安倍晉三二度上任後，對內強勢透過貨幣與財政政策影響經濟，啟動超過20兆日圓的大規模緊急經濟對策，藉「大膽的金融政策、機動的財政政策、鼓勵民間投資」之經濟刺激計畫，加大對內資金挹注，並促使日圓大幅貶值，以刺激出口，活絡企業，對抗通貨緊縮，提高GDP增長率與就業率，突破長期低迷之經濟環境，以成長創造財富，進而提升整體經濟實力。

安倍不僅對經濟採取強勢作為，於就任之初，亦明確要求新任防衛大臣小野寺五典，着手修改「防衛大綱」和「中期防衛力整備計劃(2011-2015年)」，提出「要與美國的新國防戰略相聯繫，強化自衛隊的職責」理念，規劃提高軍費開支，購買武器，擴充自衛隊人數，從「強化基盤防衛力」轉向「強化動的防衛力」，以加強自衛隊警戒監視與機動力，期使之具備獨立應對突發事件能力，同時除續派戰機、艦艇赴釣魚台海域，亦研究派遣F-15常駐沖繩縣宮古島市地下島機場，就近監控釣魚台，並由空降部隊舉行奪島演練，提高應對中國大陸最近加強以機艦巡弋該爭議海域之能力。

安倍對外亦積極展現外交作為，雖原欲訪美參加歐巴馬(Barack Obama)第二任就職規劃，遭以不及準備為由推延，然仍推動各項外交部署，派前財務大臣額賀福志郎(Fukushiro Nukaga)擔任特使訪問韓國，並指派外務次官訪美，安排副首相兼財務相麻生太郎(Taro Aso)訪問緬甸，宣佈減免緬甸巨額欠債，派外相岸田文雄(Fumio Kishida)出訪菲律賓、新加坡、汶萊與澳洲，更親自於1月16日訪越南、泰國及

印尼，揭示「和美國共同與亞洲展開合作」之「安倍主義」方針，強調與民主主義、市場經濟、法治等方面具共同價值觀之國家開展安全、經濟、能源政策等合作，以及與東協、印度及澳洲等亞太地區國家，構築雙邊、多邊等多重關係，將有助於地區穩定，其外交理念於此際明確揭露。

二、安倍政府戰略意圖多重

(一) 提高國際影響力藉以主導區域事務

經濟實力為現代國家展現國際重要領域，日本自二次大戰以來，均憑藉經濟力量參與國際政治，取得國際事務發言權，然1990年代股市與房市泡沫化後，經濟持續低迷，加以日圓升值策略下，內需市場雖穩定，惟嚴重打擊出口，弱化其對外競爭力，尤其期間中國大陸崛起、東南亞國家進行區域經濟整合，降低日本對國際事務影響。

安倍再次組閣後，以振興經濟為根本，投入高額資金復興、防災，活化地方，並使日圓快速貶值，刺激出口，恢復景氣，投資海外公司與自然資源，以成長創造財富，期藉此支持經濟增長，增加與各國貿易往來，提高整體國力，並於同時加強軍備，不排除藉振興經濟以作為積極外交策略後盾，進而為主導亞太區域安全與國際事務奠基。

(二) 強化合作緊密與各國關係

安倍政府允諾減免緬甸巨額債務，輸出越南核電設備，並規劃動用龐大外匯儲備購買歐洲穩定機制(European Stability Mechanism, ESM)債券，期望加強與歐洲關係，同時擴大與東協成員國經貿往來，除經濟目的外，其外交善意存在拉攏

德國，尋求與各國結盟，發展更緊密關係。

日方派特使赴韓與新總統朴槿惠會談，明確釋放期待強化對韓關係企圖，「安倍主義」更強調「日美同盟」為核心，以鞏固與美國關係，其加強與各國安全、經濟、能源政策合作，及與亞太國家構築雙邊及多邊關係，呈現優先拉攏亞太各國態勢，更進而冀圖擴大外交作為，積極與歐洲等國保持密切來往關係。

(三) 牽制中國大陸確保國家利益

日本與中國大陸關係自釣魚台「購島」事件陷入低潮後，先是於2012年11月在寮國舉行的亞歐領袖會議中，雙方分別拉攏東協成員，安倍上任後，更積極採取外交措施，表示將加強與俄羅斯、越南等中國大陸周邊國家來往，期藉減免緬甸債務、派特使訪韓及外相岸田文雄訪新加坡、菲律賓、汶萊、澳洲等舉措對各國釋出善意，並親自外訪東協各國，特別針對與中國大陸存有領土爭議之越南等國表達友好。

安倍多次強調「日『中』關係是21世紀外交及安保上的最大課題」，針對釣魚台爭議，更宣示主權決不妥協，同時加強軍備，提高自衛隊處理突發事件能力，加以其一連串外交舉措與防衛措施，顯示於表面上雖與中國大陸維持和平發展關係，並強調與「中」方對話必要與重要性，然不可否認存在「包圍中國」、「圍堵中國」之「對抗中國」意圖。

亞太國家態度保持觀望

美國與日本於「美日安保條約」架構下，對日方提出「安倍主義」強調美日同盟，當然不能表達異議，其針對釣魚台

爭議，雖指出日本既擁有釣魚台行政管轄權，自屬安保條約範圍，看似與日本同一陣線，然安倍上任後期望首訪美國，卻遭美方婉拒，顯見美方對於日本外交舉動維持保留態度。

即使美國戰略目標轉向亞太，且積極參與亞太多邊機制，惟基於國家最高利益為前提，雖與日本之安保同盟，利於其勢力深入亞太，然亦期待與中國大陸於競爭同時，持續深化戰略夥伴關係，維繫良性交往，故針對日本出現「對抗中國」外交意圖，自然採取模糊策略，維持不介入立場，方符合其最大利益，美方將一方面與日本保持防衛同盟關係，持續舉行聯合軍事演習，另一方面避免與中國大陸交惡。

東協各國與中國大陸間關係複雜，一方面經貿往來密切，「中國—東協」自由貿易區2012年雙邊貿易金額逾4,000億美元，且中國大陸長期維繫與東協各國良好關係，另一方面亦存在與越南、菲律賓領土主權爭議，加以東協各國間內部矛盾，然面對日本示好，各國將不願在「親日」或「親『中』」議題上進行選擇，東協國家於接受日方善意同時，雖於南海地區領土主權均表達不退讓立場，維持與中國大陸密切往來關係，期待於2013年持續與中國大陸、日、韓洽談「區域全面經濟夥伴協定」(Regional Comprehensive Economic Partnership, RCEP)。

韓國與日本原存在獨島爭議與慰安婦等歷史問題，且其總統朴槿惠亦甫新接任，期待與中國大陸等維持良好關係，並採取信賴外交措施，強調「東北亞和平合作構想」之外交安全政策，希望東北亞區域安全和平，面對其國內大企業壟斷與貧富不均，以及朝鮮半島自身問題，對日本外交頻密舉措，雖支持其與各國表持良好關係，但將無暇介入制約中國大陸舉動，且依本國最高利益，選擇維繫與中國大陸正面

且友好關係。朴槿惠當選南韓總統後，首次向國外派遣特使團，即派金武星(前選舉對策總管)以特使身份率團於1月22日訪問中國大陸訪問，之後，首次向國外派遣特使團，期落實雙方「戰略合作夥伴關係」之競選諾言。

中國大陸雖強調和平發展與日本關係，倡議和平解決釣魚台等爭議，然同時亦堅持主權不容侵犯，尤其針對日方派遣軍機進擊中共派赴釣魚台巡弋飛機，及舉行奪島空降演習，更多次透過各管道表達擁有釣魚台主權嚴正立場，並續派機艦赴該海域巡航，面對日本圍堵意圖，不僅無退縮跡象，恐將強勢應對。

東亞安全局勢雖險仍平衡

綜觀東亞區域安全情勢，本已存在朝鮮半島問題，韓國總統朴槿惠上任後，期望重啟六方會談，並寄望與朝鮮維持關係，區域安全似露曙光，然日本安倍政府上任後，不僅展現擴張軍備意圖，亦表現積極之對外政策，試圖提高國際影響力，爭取更多發言權，尤其面對東亞區域內另一快速發展國家—中國大陸，試圖於合作交往中與其競爭，然而因雙方存在釣魚台主權爭議，加以美日安保同盟關係，均為區域安全增添變數。

美國重返亞太與中國大陸崛起，原已是區域安全中最大變因，此際日本「安倍主義」揭示，顯示日本新政府積極對外發展，若僅就單純國家利益而言，日本此舉無可厚非，然安倍甫上任之際，即亟欲展現積極外交作為，面對其經濟實力尚未恢復，美國又另有利益考量，加以對釣魚台主權爭議強勢舉動，將使安全局勢更加險峻。

中國大陸面對其主權領土等核心利益問題，均採取強勢堅持立場，中共新任總書記習近平更藉1月28日政治局集體學習會議等時機，宣示主權不容侵犯立場，對日本安倍首相「制約中國」舉動，雖仍將依其和平發展原則，朝互惠合作方向與日方來往，但涉及釣魚台爭議時，必然選擇恃漸次提高之政治、經濟、軍事等整體國力，堅定不放棄正當權益，更不犧牲核心利益，強硬採取應對，於難以兼顧時，將不會以主權換取任何利益，惟在日方不主動動武下，依中國大陸今日國際地位，且亟欲維持大國形象，派遣武力巡弋與對峙雖難避免，但採被動應對可能性較高，此為日本安倍政府於落實其對外政策必須慎重考慮之因素。

於各國追尋最高國家利益前提下，相互軍事嚇阻情況雖存，但對於選擇以軍事途徑解決問題，仍將會慎思熟慮，故區域局勢仍將處於平衡情勢，日本安倍新政府對外政策，其目的雖不排除聯合美國與中國大陸競爭，甚至存在所謂「圍堵中國」意圖，但實質目的仍僅在藉經濟、軍事力量提升，於振興國內景氣同時，提高日本國際政經影響力，甚或其個人政治地位，而對於釣魚台主權爭議，雖有不可失之壓力，形成軍事對峙形勢在所難免，但於衡量雙方籌碼，以及美國維持模糊觀望意圖下，雖維持對峙狀態，然受中國大陸政經、軍事實力皆不斷提升所迫，日方暫不會刻意輕啟戰端。

對我國影響與因應之道

一、加深與各國互賴關係避免邊緣化

日本安倍新政府上任後，積極展現各項作為，對內提振出口、刺激經濟增長，對外提出「安倍主義」，拉攏與各國關係，對東協國家讓利，並加強安全、能源與經濟政策合作，與亞太各國構建雙邊、多邊等多重關係，期同步獲得政治與

經濟利益，另加上「東協」系列之東亞區域自由貿易區逐漸成形，我國面對此環境，應避免遭排除於相關區域組織之外，更應警惕避免遭邊緣化。

我國除應加快與中國大陸進行ECFA後續談判，並積極加速與美國、新加坡、紐西蘭等進行自由貿易區(Free Trade Area, FTA)談判，同時提升經濟、文化等整體實力，建立與包含日本、東協在內各國建立經貿互賴關係，進而維繫國際地位。

二、謹慎應對適時對外宣示釣魚台主權

針對釣魚台主權爭議，應適時透過政界、商界、學界，藉國際會議、官方對話、學術交流與研討會等時機，對國際社會發聲，強調該區域主權與現存爭議，避免於日本與中國大陸雙方爭執下，忽視我方權利與利益；我國應持續倡議和平解決立場，尤其面對中國大陸期待與我合作共同應對下，更應謹慎因應，以免陷入兩岸政治紛爭，甚至給予日本藉機滋事機會，對日本方面，宜與之維持友好來往與經貿關係，同時亦須表達對其政治意圖與軍事動作不滿，積極宣示主權，期待和平解決爭端。

三、密切關注東亞情勢強化防衛能力

我國國安、外交相關部門應密切注意相關情勢，掌握日本與亞太國家後續動態與舉動，並支持智庫與學術機構分析局勢發展，以及研擬應對建議，另我國各界須體認日本、中國大陸等均持續發展軍備之現實，雖渠等重視提升政經實力，然軍事防衛力量仍為各國不可或缺後盾，故我國亦應積極提高國防部門應變突發事件與整體防衛能力，尤其此際日本與中國大陸於釣魚台爭議上，軍事武力對峙形勢逐漸呈現，我更應保持足以應對之軍事防衛能力。