

北韓核試與周邊國家的困境

陳嘉生*

北韓在2013年2月12日成功地進行第三次核武試爆，引發國際震撼。此次核試是一種小型化、輕型化的原子彈，威力相當於廣島原爆的一半。南韓軍方估計，北韓投入核武發展的資金大約在28億至32億美元之間，包含彈道飛彈與核技術開發，若以相同的資金換成北韓人民所需的食物，則可換取約93萬噸至1,066萬噸玉米，約可供北韓人民食用三年。但是，核試的問題核心在於北韓不願國際社會譴責與制裁，無意回歸六方會談機制，一意孤行進行第三次核試，除顯見金正恩(Kim Jong-un)掌握絕對權力之外，更讓區域國家瞭解其不向西方國家低頭的決心，然而北韓此舉卻為東北亞區域各國帶來不同的困境，本文分述如後。

美國的困境

歐巴馬(Barack Obama)總統於美東時間2月12日上午，在國會山莊發表國情咨文，時間恰巧在平壤進行核試後的幾個小時。在文中歐巴馬僅以「昨夜的挑釁舉動」，輕描淡寫的說明北韓的核試行徑，並表明要與盟邦以外交途徑解決北韓的核武問題。雖然美國政府後續的動作包含譴責北韓，同時

* 作者現為銘傳大學國際事務研究所兼任助理教授

向南韓重申安全承諾，及以核武反擊北韓核武攻擊的立場，但是歐巴馬看似回應迅速的作法卻透露出美國尚無明顯作為的跡象。首先，歐巴馬的國情咨文中以「外交途徑解決」的方式已經行之有年，但效果不彰，也因此令北韓有機可乘，持續發展核武；其二，美國經濟下滑，軍費高居不下而更加拖累經濟發展，因而準備從阿富汗撤軍，目前無心走軍事嚇阻之途；其三，中共軍力擴張迅速，成為東北亞局勢變動劇烈的原因之一，釣魚台爭議已陷美、日、中等國家於泥淖之中，此時美國需要一個穩定的朝鮮半島，以利妥適處理日漸升高的中日對峙，而非另一個動盪根源，使得美國分身乏術；最後，美國如何處理北韓的核武發展將是區域各國視為美國在亞洲能否展現國力的風向球，倘若對北韓無能為力，恐將影響這些國家對美國的軍事依賴程度與防衛承諾的可信度。從安全的角度而言，北韓第三次核試是金正恩穩固政權的基石，也是藉挑釁行為來確立北韓的國際地位，但卻是美國難以脫身的持續困境。

中共的新難題

北韓核試讓中共官方感到進退兩難。國際社會與中國大陸內部對於中共政府制約北韓的能力均有極大的期待，但鑑於北韓自韓戰以來一直是東北亞軍事衝突的爭議來源，直接面對美日、美韓聯盟，加上同是共產主義政權，因此是中共認為不可多得的盟邦。北韓雖然在核試前一日曾通知美、中兩國，中國大陸外交部也發表聲明，強烈反對核試行為，但除此之外中共並未做出令國際社會與中國大陸內部滿意的作為。

舉例而言，中國大陸民眾對於北韓的核試行為即感到憂

慮。北韓在距大陸邊境線僅 100 多公里的「豐溪里核子試驗場」進行核子試爆，引起中國大陸人民的恐慌，尤其與北韓接壤的吉林省，民眾對於突如其來的地震感到莫名，但當獲悉是北韓的核武試爆時，便從驚恐轉為憤怒，其原因有二：其一，核試所產生的後遺症，如輻射線及核汙染，將成為周邊中國大陸人民生命財產的威脅；其二，由於中共當局未能有效處置北韓核試，大陸民眾對此表現出氣憤的態度，認為中國大陸身為區域強國卻對於邊界的核武試爆不聞不問，有損大國地位。

此外，北韓的舉措受到國際撻伐，也間接令國際社會對於中共要求周邊國家共同維護區域和平穩定之能力感到質疑，進而影響中共在國際社會所扮演的「負責任大國」角色，這是中共高層必須深切思考的。

北韓此次核試亦可說是習近平處理周邊事務能力的指標。自十八大後，今年 1 月中旬起，習近平領導團隊逐漸浮現，處理釣魚台爭議的策略與做法尚能獲得大陸人民的支持，尤其只要對日本強硬，燃起民族主義，釣魚台就可以一直成為中共領導人爭取民心的議題；但反觀朝鮮半島，中共卻無法以強硬的態度來處理北韓所帶來的區域問題，主要因為北韓是中美兩大國在東北亞的緩衝區，而且北韓長期與中共交好，所以習近平一上台就必須面對此次北韓核試所帶來的衝擊，若處理失當，將影響中朝關係與中共在亞太地區的大國地位，這是因為真正對北韓有影響力的，還是中共當局，而處理與否都令中共高層頭痛。因此中共外長楊潔篪只能以「各方應堅持和平解決問題的方向，在六方會談框架下，解決半島無核化問題，維護半島及東北亞地區和平穩定」，做為中共在這段時期的下台階。

日本的雙重威脅

日本在東北亞地區所面臨的威脅來自於北韓與中國大陸，而對於北韓第三次核試的反應，應該是最為激烈的，也是最感到威脅的。北韓對於日本的仇恨源自 1890 年代的占領與二次世界大戰時期的統治，至今日人對北韓的綁架行為仍然是一種陰霾而揮之不去。北韓核試成功對日本自然是立即而巨大的威脅，要如何因應將是目前安倍晉三 (Shinzo Abe) 首相的當務之急，也因此成為日本防衛省一個有利的機會，說服國會與日本人民，將目前的自衛隊改編為防衛軍，以遂行周邊地區的防衛任務。

自 2012 年 10 月日本購島爭議以來，中共高層與解放軍對釣魚台主權立場轉趨強硬，數度與日機艦發生對峙或磨擦，稍有不慎將可能引發區域軍事衝突，甚至也將美國捲入其中。北韓此次核試所產生的問題不但在媒體版面上淡化了連日來的釣魚台爭議，也把美國與中國大陸的關切焦點轉移至朝鮮半島。相較於其他國家，日本在此時所面臨的情勢更為崎嶇，一是近幾個月來的中日釣魚台磨擦有愈演愈烈之勢，二是北韓的核武威脅一夕之間升高到極點。這些情勢恐將令日本極右派人士把發展核武納入防衛選項之一，未來日本的防衛預算與需求將會再增加，而與其他周邊國家進行軍備競賽。此外，日本將會加強與美國的聯合安保機制，以強化日本周邊安全，並藉以因應當前北韓的軍事威脅與中國大陸在釣魚台爭端上的對峙。

北韓核試衝擊朝鮮半島穩定與南韓新政府

南韓新任總統朴槿惠 (Park Geun-hye) 認為，目前兩韓

互動模式「北韓挑釁、雙邊進行談判、南韓提供補助」，是一種惡性循環且令北韓食髓知味的方式，無助於朝鮮半島的和平穩定。因此，朴槿惠在總統大選時推出「北韓政策競選綱領」，冀望兩韓依照國際規範，相互滿足對方的期待，以藉此累積彼此信任。但是北韓進行第三次核試後，朴槿惠坦言，南北韓的信心建立過程面臨嚴峻的考驗，朝鮮半島的未來前景較為悲觀。

朴槿惠在北韓核試的隔天便立即提名數位熟稔國安事務的國防、外交、兩韓統一等部會首長，¹這些提名人對於兩韓軍事、美韓關係、周邊安全等涉獵甚深，能夠協助朴槿惠就任時穩定局勢、安定民心。只是北韓核試後的朝鮮半島軍事平衡已完全改變，美國對朴槿惠新政府一再保證的效果能有多少，值得觀察。

因應北韓的核武發展，南韓目前除於美軍擴大聯合軍演，強化防務與防衛決心外，特地公布兩款新獨立研發的艦射與潛射型巡弋飛彈，「海星-2」與「海星-3」，射程約1,000公里，可涵蓋北韓全境，在緊急狀況下可立即攻擊北韓核設施。未來南韓極有可能致力發展長程精準打擊武器，但是否發展核武以嚇阻北韓挑釁則將成為南韓國內激烈討論的議題。

政策建議

北韓核試成功象徵核武發展已成為不可逆的過程，而不

¹ 朴槿惠在2月13日提名6位部會首長，目前國安提名人選有：國防部長官提名人金秉寬（前韓美聯合司令部副司令）、安全行政部長官提名人劉正福（新國家黨議員）、外交部長官提名人尹炳世（外交國防統一分科接管委員）、法務部長官提名人黃教安（前釜山高級檢察廳廳長）。

管西方國家願不願意，核武俱樂部遲早須將北韓納入，就如同1998年的印度與巴基斯坦一樣，屆時東北亞區域安全情勢將全然改觀，南韓與日本的安全期待將不可能完全寄託在美國身上，新一輪的軍備競賽將再次出現。目前美中兩國對北韓核試尚無真正的因應作為，但兩國僅強調「維持六方會談框架，保證朝鮮半島無核化，和平解決問題，確保東北亞區域和平穩定」是不夠的，因為北韓在聯合國與六方會談參與國的監督下，依然暗地發展核武，其行徑實已證明了六方會談的重大挫敗。

此外，北韓核試成功不但在東北亞掀起劇變，也成為伊朗追求核武化的實質鼓舞，雖然聯合國安理會高舉制裁的旗幟，實際的作為除了經濟制裁與登船臨檢外，也別無他法。聯合國的無能為力促成北韓肆無忌憚發展核武，未來伊朗也將依樣畫葫蘆，全力投入核武發展。國際社會必須正視核子擴散的警訊，聯合國必須對核武發展的北韓與伊朗拿出對策，否則核子擴散將愈發不可收拾。美國與中國大陸必須在北韓核試這個轉折點建立合作機會，具體落實「負責任區域大國」的角色，扼止北韓轉變成為影響區域和平穩定的危機因子。

正當國際社會對北韓核試一片撻伐之時，我國其實不需加入譴責的行列，原因很簡單，北韓對我國並無立即、實質、或潛在之威脅；其次，我政府不需要跟著美國或日本的步調走，因為北韓核武可立即對美國與日本造成威脅，對此，我與美日兩國的國家利益不同；因此，我外交部僅需發表聲明，促請北韓遵守國際規範，並呼籲北韓恪守朝鮮半島無核化的承諾即可，這較能符合我國國家利益。目前北韓金正恩政權的不確定性極大，美、日、南韓，甚至中共均尚在

琢磨階段，我政府宜安步當車，做好自身在此地區的安全角色，待朝鮮半島局勢較為明朗時，配合美日等國與北韓進行降低衝突的對話，再行思考對北韓的長遠性具體政策。

北韓廢止韓戰停戰協定對朝鮮半島局勢之衝擊

劉德海*

2011年12月金正日(Kim Jong-il)驟逝，由當時僅27歲的三子金正恩(Kim Jong-un)接掌政權，迄今已有一年多。我們發現一開始時，金正恩刻意向外界傳遞他與其父有所不同的訊息，但自去年12月起金正恩政府又恢復金正日時代所採行傳統的戰爭邊緣(brinkmanship)策略，甚至威脅的語調達到前所未有的威脅程度，讓人覺得難以捉摸，究竟他心裡的盤算是什麼？他為何突然如此180度大轉彎，其真正企圖何在？朝鮮半島是否即將發生戰爭？本文主旨即在剖析北韓金正恩政權的企圖，即改變目前一面倒向南韓的不平衡朝鮮半島均勢，以及未來朝鮮半島局勢安定可能的發展及我國因應之道。

金正恩之外交特色

金正恩上台以來一直刻意對西方傳送訊息，顯示他的作風與其父不同。曾出書披露金正恩接班內幕的前金家日本廚師藤本健二(Kenji Fujimoto)，去年8月忽然被金正恩再度邀請訪問平壤。一個曾被金正日懷疑為日本間諜，甚至披露金家不少內幕的廚師之所以會再次成為金正恩的座上賓，主

* 作者為國立政治大學外交學系教授