

均相當友好，而安倍晉三本人也與台灣常有互動，且與台灣藍綠政要維持良好關係。因此，從安倍晉三對東南亞國家的外交與經貿發展的基本價值、立場與目標之策略來看，亦可以延伸或增強台日雙邊的政經關係發展。

儘管安倍晉三長期與台灣交好，對中國則採取強硬立場，但是基於國家利益，安倍政權亦不樂見中日持續交惡，因此台灣可望在中日緊張關係與缺乏互信之際，從中斡旋，爭取更多的外交空間，扮演維護區域穩定的關鍵樞紐角色。至於台日釣魚台主權爭議，日方應該會將中國視為主要對手，只要確認台灣不會與中國聯手，台日間不至於產生新衝突。事實上，若台日能夠更進一步擱置釣魚台主權爭議，在我國政府提出的「東海和平倡議」⁵架構下，共同研議合作開發東海資源，如共同建立漁業合作、礦業探勘與開發合作、海洋科學研究與海洋環境保護合作、海上安全及打擊海上犯罪之合作等機制，則台日將能夠在符合雙方國家利益的同時，去除台日間長期以來最不穩定之因素，進而維持區域和平與穩定。

⁵ 中華民國政府提出「東海和平倡議」，呼籲相關各方：一、應自我克制，不升高對立行動；二、應擱置爭議，不放棄對話溝通；三、應遵守國際法，以和平方式處理爭端；四、應尋求共識，研訂「東海行為準則」；五、應建立機制，合作開發東海資源。

中共建立海外軍事基地的探討

沈明室*

隨著中共航空母艦遼寧號的正式服役部署，艦載型殲15戰機飛行著艦試驗成功，中共未來如何運用航空母艦建立遠洋海軍的規模，並且如何實際進行遠洋作戰，也受到各界的矚目。這也衍生出中共海軍是否因為航空母艦的遠洋作戰需求，而在太平洋或是印度洋建立海外軍事基地的問題。中共軍事科學院姜春良少將接受《新聞晨報》採訪，指出亞丁灣護航行動，大大提升了中共海軍的國際地位。但是海軍離不開陸地的補給，艦艇不能離開港口長期在海上孤軍奮戰。

對中共海軍來說，要成為遠洋海軍最大的制約是沒有海外軍事基地，現在進行遠洋行動時還是以商業補給方式為主。他認為海外基地是否興建與如何建，是政治或外交問題，但就軍事考量而言，中共仍需要海外基地。¹換言之，就中共建立遠洋海軍的目標而言，建立海外基地絕對必要。問題在於興建海外基地後，如何突破周邊國家的政治關切，甚至緩和中共威脅論的觀點？而巴基斯坦年初將瓜達爾(Gwadar)港口經營權從新加坡轉讓給中共，中共內部也在討論建立海外戰略支撐點，這些都坐實了中共可能會在海外建立軍事基地的說法。

* 作者為國防大學戰略研究所副教授

中共建立海外基地的需求與承諾

一、中共建立遠洋海軍的需求

前美國海軍學院教授馬漢 (A. T. Mahan) 認為國家發展海權必須具備六個條件，即地理條件、自然結構(港灣)、領土大小、人口數量、國民習性與政府的特性等，¹而就傳統陸權國家的中共而言，發展海權的條件先天上就受到歷史與地理環境的限制。有許多學者以馬漢的觀點探討中共發展遠洋海軍，由此觀之，為了克服地理條件與自然結構，中共發展遠洋海軍在艦艇輸具及訓練達到某種程度後，當然會希望擁有海外基地。軍艦雖然具有相對的自主性，事實上仍相當程度需要來自岸基的支援。如果艦隊要進行持續性的軍事行動，就需要基地進行補給，如無基地，則困難度會大增。

除了維修整補的功用之外，基地也可降低艦艇與其他海軍單位的運作成本，若基地接近作戰區海域時，可以採用小型艦艇，因其航行距離有限，且未具備海上自我維修能力，但機動性高，並可以持續獲得基地的援助。但若未具備海外基地或是距離過遠，艦隊必須實施遠程獨立作戰時，艦艇會損耗、人員戰力也會逐漸折損而無法補充。這從中共在亞丁灣打擊海盜的經驗即可看出。

中共原本藉由打擊海盜的任務，使海軍得以憑藉非傳統安全任務的名義，落實珍珠鏈 (String of Pearls) 戰略。一方面以海軍維護石油安全航道，另一方面則積極訓練與培養遠

洋航海與作戰人才。中共進行護航任務期間，除了第一次及第二次護航任務未停泊港口之外，中共海軍已經開始停泊亞丁灣及阿拉伯海的部分港口，但僅限於後勤補給與人員休整。另也執行與他國艦艇間軍事交流與訪問相關國家。此種停泊與美軍停泊香港或中共青島類似，主要以交流及休整、補給有關，其所停泊港口未必能夠進行軍事後勤供應與維修的功能。

然而中共海軍在海外沒有軍事基地，所以護航編隊的補給最初只能靠編隊自行攜帶，但因蔬果類食品容易變質，士兵長期海上值勤壓力很大。後來在中共航運部門和企業的協助下，開闢了吉布地 (Jibouti) 的吉布提港 (Jibouti)、葉門 (Yemen) 的亞丁 (Aden) 港和阿曼 (Amen) 的塞拉萊港 (Sala-lah) 作為補給、休整港口。由於吉布提港具有重要的戰略位置，有些國家為了遠洋航行需求，同時為打擊索馬利亞海盜任務所需，吉布提港成為一個各國軍艦補給的國際港。中共護航編隊一半以上的補給都要靠此港。

二、中共前國防部長梁光烈訪問印度時的承諾

2012年9月初，中共國防部長梁光烈率領一個23人代表團前往印度首都德里 (Delhi) 進行正式訪問。梁光烈在會議中很明確的告訴印方中共從未在巴基斯坦控制的喀什米爾 (Kashmir) 地區駐兵，保證不會在印度洋沿岸國家設置軍事基地，以回應印度對中共正在「戰略包圍印度」的疑慮。雖然梁光烈在兩會後正式將國防部長職務交給常萬全，但不設立海外軍事基地的承諾是否維持，印度仍在觀察。接管瓜達爾港後，如果停泊中共海軍船艦，轉化成為海外軍事基地，將會引起中共不遵守承諾的質疑。

¹ A. T. Mahan, *The Influence of Sea Power Upon History, 1660-1783* (Boston: Little Brown and Company, 1890), pp.29-81.

中共成立海外軍事基地的徵兆

一、瓜達爾港的經營權轉換

根據外電報導，由中共協助巴基斯坦興建的瓜達爾港，原負責營運的新加坡公司已經退出，而巴基斯坦已經在 2012 年 12 月 30 日批准將瓜達爾港的經營權轉移給中共。由於瓜達爾港是中共進出印度洋，保護石油航道安全的珍珠鏈戰略重要港口之一，預計中共在取得瓜達爾港經營權之後，將有利於其能源戰略的運用，使中共在阿拉伯海擁有深具潛力的海軍基地，而且因為此港接近世界能源出口頻繁的荷姆茲海峽，其所擁有的重要戰略價值，有利中共藉此制衡印度。

瓜達爾港雖然是商用港口，但是其深水碼頭可以停泊約十萬噸級的船隻，以中共遼寧號航空母艦六萬五千噸的噸數計算，瓜達爾港非常適合中共做為航空母艦的母港或海外中繼基地。印度國防部長安東尼 (A. K. Antony) 曾對媒體表示，中共接管瓜達爾港值得關注，表達了印度對海域安全的擔憂。

二、以戰略支撐點取代海外基地

中共似乎早已預料國際社會對其發展海外基地產生質疑，因而有了一個新的名詞叫做「海外戰略支撐點」。中共在北京發行的《國際先驅導報》在 2013 年 1 月 4 日刊登「海軍建首批海外戰略支撐點？」的文章，文中強調中共海軍不排斥按照國際慣例打造海外戰略支撐點，而且可能將在印度洋建立首批海外戰略支撐點。其所持論點認為，中共未來要建立航母戰鬥群之後，不僅造成中共海軍編制體制、艦船裝備、軍事訓練以及作戰運用出現新的發展，在航母戰鬥群成

立後，當然不能孤芳自賞的在中國大陸周圍內海航行，必須能夠巡弋大洋，以彰顯大國遠洋海軍的軍威。尤其重要的是，因為遠洋航行的需求，所以必須建立海外軍事基地，才能使遠航船艦可以靠泊補給、維修及人員休整。為了避免興建海外基地引起質疑，中共以戰略支撐點替代，此種作法或許可以避免對中共國防部長梁光烈破壞承諾的質疑，但是不論是海外基地或戰略支撐點，其對區域安全與平衡造成的實質影響，卻是相同的。

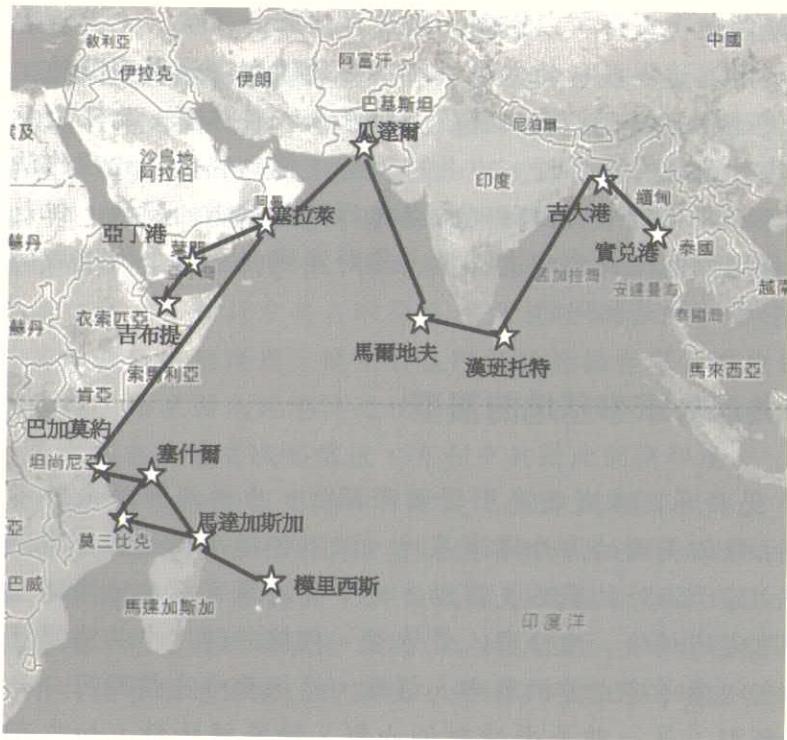
中共海外軍事基地的類型

基於承諾或是避免引發國際關注，中共海軍隊或許不會建立類似美國的海外軍事基地，但不會排斥按照國際慣例，建立若干海外的戰略支撐點，使中共海軍可以在他國建立相對固定的補給、維修與人員休整。根據評估，中共海軍可能將在印度洋建立首批戰略支撐點。這批戰略支撐點可分為三種類型：第一種是平時艦船油料、物質補給點，如吉布提港，亞丁港、塞拉萊港，執行補給方式主要按國際商業慣例，進行加油及加水等後勤補給。

第二種類型補給方式較多樣化，而且停泊時間較長，主要是固定的艇船補給靠泊、固定翼偵察機起降與人員休整港口，如塞席爾 (Seychelles)、模里西斯 (Mauritius)，其運用的方式主要是依靠短期或中期協定。

第三種類型就比較類似軍事基地，不僅可以提供較完善的補給、休整，更可以進行大型艦船、武器裝備的維修。換言之，必須要有足夠的倉儲位置擺設軍品零件或彈藥，必要時則有專用的靠泊碼頭。如巴基斯坦的瓜達爾、斯里蘭卡

中共海外軍事基地構想圖



來源：作者自繪

(Sri Lanka) 的漢班托特(Hambantota)、緬甸(Myanmar)的實兌港(Sittwe)、孟加拉(Bangladesh)的吉大港(Chittagong)，使用方式以中長期協定為主。

將此三種類型港口串連在一起，可以形成中共在印度洋的三條主要海航補給線。印度洋北部航線以巴基斯坦、斯里蘭卡、緬甸、孟加拉、馬爾地夫(Maldives)為主。西印度洋補給線則經過吉布地、葉門、阿曼、肯亞(Kenya)、坦桑尼亞(Tanzania)、莫三比克(Mozambique)，目前與索馬利亞

打擊海盜任務有關。

第三條補給線偏非洲大陸東部，主要連接塞什爾、馬達加斯加(Madagascar)、模里西斯為主的中南印度洋補給線。如果連貫這條補給線到南非，繞越非洲大陸後，中共海軍即可進入大西洋，達成中共進出三大洋的期望。根據中共媒體的估計，預計在10年後，中共在亞洲、太平洋、印度洋及非洲將有18個海外基地，負責替中共遠洋艦隊提供補給、修整與維修。

政策建議

一、及早因應中共可能轉為攻勢型的海軍戰略

中共興建海外軍事基地因為護航等任務，現在集中於印度洋的航線上，但不代表中共希望與印度在印度洋爭霸，或在印度洋取得遠洋戰略優勢，而是在務實考量下的順勢作為。中共陸續協助巴基斯坦、斯里蘭卡等國興建深水港口，不會只有商業或民用的功能，如果在深水碼頭、卸載設施等都能足夠與完善，未來轉化成為軍事基地的困難度不高。當中共逐漸完成三到六個航母戰鬥群的服役部署之後，未來面對的將是一支攻勢型的海軍戰力，除了現行不對稱戰力的發展之外，也應即早因應戰略態勢改變後的台海安全情勢。

二、關注中共珍珠鏈戰略與海外基地設立的地緣戰略影響

從中共珍珠鏈戰略的發展來看，因為海軍戰力發展限制，中共透過外交、政治與經濟等各種多元化手段，希望極力達成維護能源航道安全與地緣戰略利益的目標。如果能源安全的性質與目標逐漸轉變成地緣戰略或是海權與海洋戰

略，制海權的爭取會成為優先目標，海軍軍力發展與部署也會展現類似企圖的轉變，自然會引起周邊國家的疑慮。然而當中共海軍戰略或軍事實力的展現，更為頻繁，一旦引起衝突，軍事手段容易取代其他政治經濟手段，以維護國家的利益。中共原本維護能源航道安全的遠洋艦隊及護航行動逐漸常態化發展，藉以停泊的民用或商用港口不僅具有中繼與補給的功能，更能夠發揮海外戰略基地的功用，顯示對該海域的制海權，有關單位應該注意類似地緣戰略變化對台灣的影響。

全球經濟危機再起：美國財政懸崖

楊子申*

前言

經歷了 2008 年美國次級房貸危機引發的全球金融風暴和 2009 年底爆發的歐洲主權債務危機，如今世界金融界熬過了 2012 年的漫漫長夜，但這場以全球經濟危機為主題的肥皂劇似乎還沒有要下檔的意思，就像是一直在為傷後復原看不見終點的經濟復健。這次場景又拉回到了美國，自 2012 年以來美國國債就已經確定會出現破頂的危險，經過屢次提高舉債額度與國會上兩黨的角力，美國財政始終面臨著兩難，第一是「墮入懸崖」，冒險改善國債體質，第二是「崖邊勒馬」，繼續撐著疲軟的經濟等待復甦的一天。唯一可以確定的是，不管美國選擇墮崖或是勒馬，全球經濟勢必都會受到影響，只是嚴重與否有程度上的不同。以下本文將會把重點擺在此次美國面臨的財政懸崖危機的根本原因以及對國際的可能衝擊，最後簡單的討論台灣的因應之道以及可以從中學習的地方。

財政懸崖

2012 年底大選勝利之喜，美國總統歐巴馬 (Barack

* 作者為國防大學戰略與國際事務研究所碩士研究生