

因為內部政治因素而延宕，就會失去兩岸互動制度化的契機。在兩岸互設代表處之立法過程尚未完成之前，與其緩慢處理兩岸互設辦事處的高度政治意涵，還不如考慮擴大兩會的設置地點，如海協會設立台北、台中、高雄分會，仍界定為民間機構，但可從事如陸客旅遊事件與糾紛協助、商業貿易合作的洽談、文化交流的對口處理等。海基會也可在中國大陸主要城市成立分會，同樣為台胞或兩岸事務進行服務工作。可避免設處的政治敏感性，而又實質發揮服務的功能。

表一：兩岸兩會互動領導人學經歷對照

海基會	辜振甫 台北帝國大學畢業 1917年1月生，台灣彰化鹿港人	亞洲太平洋商工總會理事長、太平洋盆地經濟理事會主席、全國工業總會理事長、行政院經濟改革委員總召集人、台灣水泥董事長。
	江丙坤 日本東京大學農業經濟學博士 1932年12月生，臺灣省南投縣人	南投基層公務員、駐日經濟專員、駐南非經濟參事、國貿局副局長、國貿局局長、經濟部常次、政次、經濟部長兼行政院政務委員、經建會主委、立法院副院長、國民黨副主席。2008年5月任海基會董事長。2011年12月續任海基會董事長，2012年9月請辭。
	林中森 政治大學地政所博士 1944年12月生	長期擔任地政官員、高雄市秘書長、副市長、內政部常務次長、政務次長、行政院秘書長、中國國民黨秘書長、海基會董事長。
海協會	汪道涵 上海交通大學畢業 1915年生，安徽嘉山縣人	第一機械工業部副部長、對外經濟聯絡委員會第一副主任、國家進出口管理委員會及外國投資管理委員會副主任。1981年4月，任上海市市長。1991年12月16日海協會成立首任會長。
	陳雲林 北京農業大學土壤化學系。1941年12月生，遼寧黑山人	齊齊哈爾市長、市委副書記、黑龍江省委副書記、黑龍江省副省長、國務院臺灣事務辦公室副主任、1997年1月任國務院臺灣事務辦公室主任。2008年6月當選海協會會長。
	陳德銘 管理學博士 1949年3月出生，上海市人	歷任蘇州市委書記、市長、陝西省委常委、副書記、省長、國家發改委副主任、商務部黨組書記、部長、2013年4月當選海協會會長、第十二屆全國政協常委。

附記：張俊雄於2005年6月11日－2007年5月接任；洪奇昌於2007年7月12日－2008年5月26日接任，因當時兩岸互動中止，未與中國海協會互動，故未列入比較。

習近平的決策心理分析： 從胡規習隨展望兩岸關係

李智琦*

已於2012年繼任為中共總書記、成為黨內第一把手的習近平，在2013年3月14日中共第十二屆第一次人民代表大會上正式「當選」為中華人民共和國國家主席與中央軍事委員會主席，體現了所謂黨、政、軍三權在握的「三位一體」。習近平在人大閉幕會議上揭櫫了以「走中國道路、弘揚中國精神、與凝聚中國力量」的方式來實現「中國夢」，並由同為中共中央政治局常委會常委的李克強出任國務院總理，專責國家政務，自此正式揭開習李治國的新局。回顧2012年11月的中共第十八次，胡傳習的權力交接較以往平順，胡錦濤首次一舉讓出黨政軍三權給習近平，不僅讓中共權力繼承較制度化，也使得習近平成為繼胡錦濤之後，第二位能在沒有嚴重的政爭下取得中共政權的領導人。本文將透過對習近平人格特質的剖析，來立論為何今日中國在以「習近平為核心」的執政初期將延續胡、溫的施政大方向；然而習近平與前任領導人風格迥異的鮮明草根風格，是否會對中央的決策模式帶來本質上的變化？最後，攸關中共核心利益的兩岸關係又會在習的領導下如何展開等，都將是本文的論述焦點。

* 作者為法國巴黎高等社會科學研究院 (Ecole des hautes études en sciences sociales) 政治學博士

胡規習隨

在此次第十八大所確立的中共高層人事案中，晉身代表中共政權中最高權力核心的中共中央政治局常委會者共有七名。一般咸信習近平、俞正聲、王岐山為「太子黨」的代表人物，李克強與劉雲山則為胡錦濤旗下「共青團」的嫡系弟子，張德江、張高麗則是江澤民的人馬，為此外界多揣測今後中共高層內部權力角力將會因此白熱化；然而這樣的派系之分是否其來有自，每個常委的意識形態是否依派系為依歸，值得深究，畢竟常委會內的派系之分恐怕也未若常委們因利益分贓而展現人脈的排列組合來的更有影響力。倒是一個新成型的政府因為在執政初期對各項人事與國家事務的不熟稔而需要一段適應與磨合，若非前任政府施政有出現重大失敗，否則新任政府較傾向依循前任政府行之有年的政策作為施政大方向；在中國，這樣的作為也彰顯對前任領導人一定的尊重。據此，習近平可能會在政治蜜月期中依循胡溫體制下的舊路，特別是涉及諸如黨政、人事、涉外等攸關國家核心利益的議題上，可預見的改變較小，反倒是在低階政治內包括金融、財政、一般行政等面向上較易推動革新；唯有在習近平熟悉與穩固自身的班底後，才可能展現與過去全然迥異的治理模式。

胡錦濤在任內建構了「科學發展觀」與「和諧社會觀」，將治國中心置於「以人為本」與「專家治國」的全面均衡發展上；在具體措施上，這些理念是要解決有關資源分配、就業、社會、教育、醫療、反腐等問題，並以建立「小康社會」為中短期目標。而習近平在執政初期本著胡錦濤思路的態勢可從其最近在人大閉幕典禮上的發言中看出端倪，習在演說

中提到：「實現全面建成小康社會、建成富強民主文明和諧的社會主義現代化國家的奮鬥目標」、「我們要堅持黨的領導、人民當家作主」，與胡建立和諧社會及以民為本的理念相呼應；此外，他嶄新提出的「中國夢」除了將中國視為未來各國人民前來實踐理想、成就功名的新寶地、頗有與早期的「美國夢」一別苗頭之外，實際內容則不脫過去的框架，包括他提到實現中國命必須走「中國特色社會主義道路」、以「愛國主義為核心的民族精神」、凝聚「中國各族人民大團結的力量」。這也進一步顯示當前他在舊思維與新方向之間的妥協態度。

習的人格特質：草根下的野心

一、由紅到專的政治歷程

從習近平的社會化背景剖析，早年文化大革命時，其父習仲勛被打成「反革命」遭到肅清下獄，習近平則在「上山下鄉運動」中被流放到陝西省延川縣「插隊落戶」，進行農村改造教育。習近平在隨後選擇加入共產黨，並在進入清華大學化學工程系之後自願擔任工農兵學員，成了對抗「地富反壞右」的中堅份子，又鑽研馬克思主義，顯見他在當時為求生存，由左轉向更左，比紅更專。

八零年代他先在中央軍委辦公廳耿飆身旁任秘書一段時間後，又自發性地委身至地方單位歷練，因此其在村、縣、市級、沿海經濟特區、經濟落後地區、以及省會城市等的資歷是豐富的；這些地方經歷是入主中南海必經之途。曾有其親信表示習近平深知黨內運作與遴選菁英模式，因而在政治初期便計算好未來的登頂之路。這樣的傳聞不免投機，但卻

又不無道理，畢竟習近平從被迫勞改到自願下放，轉折頗大。他在2000年曾罕見地接受共青團黨團刊物《中華兒女》的專訪中談到往事時，無意中透漏如果可以透過外放來中個進士，那麼他千里萬里都要去。依此，習近平對於進入權力核心是具有野心與謀略的。

二、似毛非毛的政治風格

中共第一代領導人毛澤東向來為民粹思想的代表人物，其言行表態經常流露出鄉野莽人的風格。而仔細探究習近平歷來的公開發言可以發現其人格中的草根性也頗強，以至於言行中常投射出率性的表徵。早先外界對於習近平的印象多為「低調沉穩」，這主要與他在十七大後專職政策執行與黨務工作的中央書記處書記，少與外界接觸有關。但2008年習近平成為中華人民共和國國家副主席之後，公開露面機會增加，隔年二月他出訪墨西哥，便語出驚人的表明：「有些吃飽了沒事幹的外國人，對我們的事情指手畫腳。中國一不輸出革命、二不輸出飢餓和貧困、三不去折騰你們，還有什麼好說的。」但與其說他性格蛻變，還未若點出職位的轉換，讓世人有機會見識到當今中共國家領導人的真實性格。

相較於胡錦濤的制式化與溫家寶的善於引經據典，習近平的談話便顯得較為直接與白話。2013年3月23日，習近平首次以國家最高領導人的姿態出訪俄羅斯等國，並在莫斯科的國際關係學院的講台上拋出：「鞋子合不合腳，自己穿了才知道。一個國家的發展道路合不合適，只有這個國家的人民才最有發言權。」不僅與其在墨西哥的談話具有一貫性，這樣坦率暗諷全球霸權的性情，不免讓人回想起毛式的露骨式談話：毛澤東曾在1965年秋寫了《念奴嬌兒·烏兒問答》

一詞，並在詩詞中粗魯地以「還有吃的，土豆燒熟了，再加牛肉。不須放屁，試看天翻地覆。」來批判當時蘇共赫魯雪夫（Nikita Khrushchev）的「修正主義」。¹但今非昔比，習近平理應不會再以冷戰思維來抵制歐美霸權，但秉持反對列強的干涉主義以及恢復中國過去光榮的職志恐將依舊。從今年三月底以來習近平率先出訪俄羅斯與非洲的行程及談話看來，中國不僅有立足亞洲之勢，更想透過合縱連橫南方國家與新興大國來加重對世局的影響力，這樣的假想可在中國提議率領金砖四國共建以「開發中國家」為主軸的世界銀行中得到印證。在前時的兩韓爭端之中，中國或許不願見到北韓在東北亞鬧事，但更反對美國在中國家門口舞劍，使之有「意在沛公」之感。在習一番「中國夢」的立基與野心上，未來的中美關係短期內雖不致形成兩相對峙的局面，但互相較勁的意味濃厚。

兩岸關係中的常與變

一、常態的兩岸互動模式

有學者認為習近平多年在福建省任職，對台事務相當了解，並在福建十七年半的任職期間協助推動「小三通」、「宗教直航」，成立了第一家「廈門台商會館」，其「知台」、「友台」的態度應該助於兩岸關係的發展，習上任後的兩岸關係將不會是「胡歸習隨」，「以經促統」才是主軸。

¹ 因赫魯雪夫曾在1964年4月的一次演講中提到「福利共產主義」是「一盤土豆燒牛肉的好菜」。參見毛澤東，「念奴嬌，烏兒問答」，中國共產黨新聞網（北京）

<http://cpc.people.com.cn/BIG5/69112/70190/70199/16619001.html>

不過從習近平在 2013 年 4 月博鰲論壇中與台灣前副總統蕭萬長的互動來觀察，兩岸雙方代表相敬如賓的互動模式誠如以往，未顯更為熱烈、也未稍加冷淡，而習在會見蕭萬長等人時做出了四點希望，包括希望「促進兩岸經貿合作」、「加強經濟領域高層次對話與協調」、「加快經濟合作框架協議後續協議商談進程」、「實現中華民族偉大復興」，對此台灣的媒體多作出十分正面的反應，認為這是習近平將推動兩岸和平發展的表徵；反倒是中共官方新聞網站「新華網」卻將標題定調在四個希望中的最後一項上。事實上，習近平在博鰲論壇上鼓勵經貿合作議題乃為當然，但拋出了兩岸同胞共同致力實現中華民族偉大復興的論點則頗有將「一個中國」的框架套入經貿擴大發展的前提上，這與他在人大閉幕會上的「中國夢」演講中提到的「中國夢就必須凝聚中國力量，這就是中國各族人民大團結的力量」的呼籲有異曲同工之妙。

二、漸進式的兩岸關係變革

其實，兩岸和平進展、以經促統的理念早在江澤民於 1995 年 1 月提出的江八點中醞釀，其中第二點為「對於台灣發展民間性經濟文化關係，我們不持異議」、第五點為「面對二十一世紀世界經濟的發展，要大力發展兩岸經濟合作交流，以利於兩岸經濟共同繁榮，造福整個中華民族」；而胡錦濤於 2008 年 12 月紀念《告台灣同胞書》三十周年紀念日時，除了表示江八點的原則不能動搖之外，還另外附加了六點「意見」，其中第二點為「推進經濟合作、促進共同發展。兩岸同胞要發展經濟大合作、擴大兩岸直接三通、厚植共同利益、形成緊密聯繫、實現互利雙贏」。

從習近平在人大閉幕典禮上的「中國夢」演講到近日博

鰲論壇期間攸關台灣的言論看來，其在短期內不僅是「胡規習隨」，更是「江規習隨」。要知悉，兩岸關係被中共高層界定為「國家核心利益」的事務，涉台的政策不只是由國家領導人拍板定案。雖然中共總書記也經常是涉台工作小組的組長，但仍需要透過制度性的官僚政治來決定對台政策的輸入與輸出。從目前的態勢看來，胡歸習隨與集體領導的制度性因素可能會約束習近平在對台政策上的根本性改革；若習想要在對台事務上有一番突破傳統的作為，恐仍需待其已完全掌握與理順黨政軍三方間的歧異，也就是在他的第二任期時，較有可能大刀闊斧地展開。

後續觀察

從習近平接掌中共總書記、在第十二屆全國人大第一次會後正式坐擁黨政軍三權以來不過半年時間，其日後在重大政策上的走向還有待我們進一步仔細地推敲和評估。就現階段而言，本文認為有三大重點值得我們密切地追蹤觀察。

一、從本次共黨政權政治繼承方式上，習近平為後鄧時期首位能在政權交接之際兩階段被授予黨政軍三權之人，對其在黨內樹立威信、協調各部會、與政策推動上都將較前人更為順暢。本文認為政治局與其常委會內看似多重的派系分流，至少在短期內，並不會造成習的施政阻礙；主要原因是在政黨發展的型塑期階段，領導團內的小組成員容易在執政初期產生不確定感、焦慮、試探心態，因而傾向附和黨團領導人，此時習近平本人的個人特質與領導風格，便成為觀察中共高層動態的主要指標；不過，隨著時間的推移，中共權力內部的派系分流也將

逐漸加重對習近平政策走向的影響力。

二、從習近平的人格分析究之，其表面看似草根、直率的性格卻也隱含了對權力的追求，但運籌帷幄的手段則是「弱鳥先飛、滴水穿石」。習近平行事務實、耐心布局、講求集體分工、重視群眾反應的性格將體現在執政第一任期，除了旨在穩固執政班底之外，在重大的決策上將延續過去的大方向，「胡規習隨」、甚至是「江規習隨」的現象將不令人意外。值得一提的是，習近平的政治敏感度是在第一、二代元老間的氛圍之中培養出來的，依此衍生出對世局的見解可能與前代的意識形態藕斷絲連。他雖不至於固守舊時的冷戰思維，但想冀望他在執政初期大力地在黨內外進行民主改革以及終止與美國在「超強」上的惡性競爭恐怕是不切實際的；2013年1月爆發的「南方周末事件」顯見中共高層對新聞箝制仍嚴。此外，在前日北韓飛彈威脅期間，儘管美國的多次喊話以及美國國務卿凱瑞(John Kerry)的到訪，希望中國能壓制北韓，習近平卻仍不為所動，反觀在聯合金磚四國與南方國家對抗已開發等歐美國家的態勢漸露。在「中國夢」的前提下，經貿發展與提升中國整體國力將是習近平的治國優先順序，「趕歐超美」還是主要目標。

三、由習個人的心理特質細化到今後兩岸關係的發展，習近平行事務實、耐心布局的人格也將反映在涉台的手段上，擱置政治爭議、集中兩岸經貿合作發展將是其短期內的對台準則；但就長遠看來，習近平仍保有毛鄧遺留下之舊思維以及對權力的追求，使得他將不會對兩岸現狀的模糊關係保持滿足。習近平是否會「以經促統」仍有待觀察，但可以確定的是其「凝聚中國力量、團結各族」

的野心是堅定的，執行的手法可以想見地將不僅僅只有經濟一條路，從軍事、文化、傳媒、網路甚至是第三方管道的多重滲透都有可能，特別是從新任命的涉台領導小組內的成員來看，楊潔篪為多年出使美國的對美專家，此次他受命兼任中共中央涉台小組的秘書長一職，顯見中共高層十分正視「處理台灣問題，必須先處理阻止兩岸統一幕後最大的障礙—美國」；對台而言，美國可能會在中共提出什麼樣的價碼下拱手讓出台灣或許是我政府在重新研擬對陸關係、甚至是對美關係時，必須要通盤考量之處。