

莫迪總理訪日之意涵及印日關係展望

王文岳*

印度新任總理莫迪(Narendra Modi)於8月30日到9月3日間前往日本訪問，事實上，這是莫迪上台以後第一次出訪，選擇日本作為出訪的對象，自然廣受國際注目。莫迪此次高規格的拜訪，不但延長了停留的時間，參訪了遠在關西的京都，並且晉見了天皇，展現了亟欲拉攏日本與強化兩國關係的企圖。

莫迪在就任總理之前，擔任「古吉拉特邦」(Gujarat)首席部長(相當於省長)。在其任內，莫迪與日本企業的關係就相當密切，正是因為日本企業大舉的投資，才促成古吉拉特邦快速的經濟成長，而古吉拉特的經濟成功，也成為莫迪在競選上最有力的訴求，因此，各界均期待莫迪此行訪日，將對強化雙邊關係造成積極影響。

日印關係在第二次世界大戰結束以後並不密切，但1990年代印度開始推動經濟自由化政策以後，日本開始大幅投資印度，兩國經貿往來急速提升，日本也成為印度最大的貸款國。2000年時，日本首相森喜朗推動兩國締結「全球性夥伴關係」(Japan-India Global Partnership in the 21st Century)；2008年，兩國共同發表了《日印安保共同宣言》(Joint Declaration on Security Cooperation between Japan and India)；這兩次的宣告，使雙方的關係由經濟夥伴提升為安全合作夥伴。因此，莫迪此次出訪能否在既有的經濟與安保合作基礎上有所

* 作者為國立中央大學兼任助理教授。

所突破，乃成為主要的觀察重點。

莫迪原任古吉拉特邦首席部長，他的執政風格明快，著重行政效率，講求實績。即使莫迪強硬的執政風格招來缺乏民主風範的批評，但他任內成功地改善古吉拉特邦的經濟建設，使得「古吉拉特模式」成為莫迪競選時最重要的政績。莫迪承諾在掌政以後將擴大基礎建設、吸引外資、創造就業。這種強烈的經濟訴求，使得莫迪領導的印度人民黨獲得多數選民的支持。在今年的大選中，印度人民黨罕見地贏得過半的議會席次，主導了聯合內閣的籌組，觀察者也認為印度人民黨的席位優勢將為印度帶來一個穩定有力的執政團隊。

莫迪總理的訪日之行主要的重點在於經濟與環境領域與稀土出口。尤其在創造有利商業環境、擴大日本企業投資、改善恆河污染等三大議題上，雙方取得了合作共識。至於在較為敏感的安保議題上，日印雙方則保持謹慎。廣受注目的安保合作與軍用科技等議題，將成為未來雙方中長期安全合作的觀察重點。儘管莫迪此行與日本首相安倍晉三發表了《東京宣言》(Tokyo Declaration for India)，宣佈兩國將建立「特別戰略與全球夥伴關係」(special strategic and global partnership)，但雙方短期內的合作重點仍在深化經濟方面的合作，加速印度的發展；印度對於推動雙方在安保領域上的合作仍維持謹慎，其重點仍在逐步擴大交流，保持印度在東亞地區的影響力。

東京宣言的主要內容

莫迪日本之行達成多項協議，特別是安全、醫療、交通、婦女與再生能源等領域均有明確的共識。但在「興建印度西

部高速鐵路」、核能電廠與「水陸兩用救難飛機 US-2 採購」等三大議題上，莫迪主張從長計議，持續協商。根據《東京宣言》，日印雙方將原有的「戰略夥伴關係」提升為「特別戰略和全球夥伴關係」。宣言所載的 39 條內容裡，日印雙方的協議將以安全保障與經濟兩大領域為主，同時也涉及人員交流等議題。

第一、在安全保障領域方面，安倍與莫迪均同意強化雙方安全交流之必要，同意加速印度引進日本製水陸兩用救難飛機 US-2 的相關協商。針對中國大陸的崛起，雙方同意海上自衛隊與印度海軍的定期聯合訓練應予持續。日本將繼續參與印度和美國的「馬拉巴爾」(Malabar) 年度海上聯合演習。雙方外交及國防部長層級的「2+2」對話機制應予以強化。在敏感的核電廠議題上，日本與美國先前因為印度未加入《全面禁止核試驗條約》(Comprehensive Nuclear Test Ban Treaty, 簡稱 CTBT) 的民用核能合作限制，在莫迪的同意下有所突破，印度將開放國際原子能機構對印度民用核能設施進行檢查，以消除日本對印度輸出核電廠技術之障礙。

第二、日本初步同意今後 5 年將提供印度包含「政府開發援助」(official development assistance, 簡稱 ODA) 在內共計約 3 兆 5 千億日圓的投資。為了鼓勵日本到印度投資，莫迪同意改善印度稅制、金融法規與商業環境，同時將設立專責機構解決日本企業投資印度所面臨的困難。日本政府承諾將大力推動日本企業直接投資印度，在 2019 年將以達到投資印度企業家數目倍增作為目標。此外，印度將仿效日本東京至大阪之間的工業區地帶來強化印度的地區連結，日本也將為恆河水質的淨化提供協助。日本對印度投融資的款項中，將先提撥 5 百億日圓做為強化基礎建設之用。其中，東北地區

的下水道整治將是重點項目。而日本亦將參與印度的交通建設，印度現行規畫的古吉拉特邦至孟買段的高速鐵路工程，即以日本新幹線鐵路做為預定引進系統。

第三，日印雙方同意強化人才學術交流，重點在擴大印度學生赴日就讀與強化雙方尖端科學技術合作。至於北韓在核武問題與飛彈試射所造成的區域安全疑慮，日印兩國同表譴責。

莫迪訪日之行的地緣政治考量

印度雖然在安全領域上被視為是一個「中型強權」(middle power)，但是印度在人口、物資與經濟上的發展逐漸成長，其動向廣受注目。隨著全球化的進展，印度與俄羅斯政經勢力的擴張，以新視角來理解東亞地緣政治的複雜性自有必要。由此觀之，莫迪的日本之行，開啟了一個新的東亞地緣政治理解框架。

首先，從日本角度而言，日印兩國建構的「特別戰略與全球夥伴關係」意味著雙方將在安全與全球議題上深化彼此的合作，其代表的意涵則有安全與經濟兩層面。在安全層面，日印兩國現行戰略中均存有「中國因素」，觀察者認為日印兩國現行建構的特別戰略與全球夥伴關係存有東西兩面夾擊中國大陸之意味。事實上，日本防衛重心在後冷戰時期已逐漸由東北轉向東南與西南，印度亦將東進太平洋作為海軍戰略之一，兩國海軍在美、印聯合的「馬拉巴爾」年度海上演習已累積3次的合作經驗，特別戰略與全球夥伴關係的簽訂，除了再度確認日印雙方合作交流的擴大，也在提升彼此在區域安全的空間。特別是中國大陸近年屢屢在南海主權爭議上力

airiti

求作為，印度支持日本擴大安全角色之動作充分表達了其對東亞區域安全之態度。

至於經濟層面，鑑於日本近年與中國大陸關係緊張，在各種反日浪潮下，中日兩國之間的經貿往來持續下降。此次莫迪訪日達成的日本投資印度之共識裡，日本將在5年內倍增投融資印度的企業數目，同時給予印度3兆5千億日元的投融資，此舉意味著日本可能將原來對中國大陸的投資加速轉向印度。

第二、從印度與中國大陸關係方面，印度與中國大陸存在領土方面的爭議，但在經濟發展上，印度亦有心借重中國大陸發展模式，加速印度發展步調。由此而言，莫迪宣稱印度將以「戰略合作夥伴關係」為基礎與中國大陸進行密切合作並非虛言。在經濟上，中國大陸已是印度最大貿易夥伴，在9月中訪問印度的中國國家主席習近平，亦宣布未來5年將對印度投資1千億美元，為日本承諾投資的3倍。中國大陸亦爭取投入莫迪積極推動的產業園區、電力基礎設施、鐵路現代化與高速鐵路計畫。對於印度而言，中國大陸投資的存在成本優勢仍具有高度的吸引力。值得注意的是，中印雙方存在長久的邊界問題，莫迪與習近平是否可以抑制國內的民族主義者，務實地推動雙方的協調與溝通，將是雙方未來發展的主要關鍵。

整體而言，莫迪的東亞政策已逐漸由「東望政策」(Look East Policy)轉向「東行政策」(Act East Policy)，印度企圖由單純的東亞旁觀者升級為東亞參與者。日本與印度的相互靠近，正反映著亞洲兩大中型強權企圖提升區域影響力之舉。然而，莫迪東行政策成功的關鍵，仍在於印度能否成功地全面推動經濟建設，厚植印度基礎國力。因此，莫迪在現階段

借用古吉拉特模式的成功經驗，爭取中日等國的投資才是印度中短期的主要目標。在此一背景下，日本拉攏莫迪之舉除了具有尋求替代中國大陸勞力與市場缺口之意味，亦不排除未來深化雙方安全合作之可能性。

日印「特殊戰略與全球夥伴關係」與後續觀察重點

日本與印度在莫迪總理的主政下，應傾向務實的經濟合作，雙方在客觀條件上存在互補的空間，「特殊戰略與全球夥伴關係」將顯著深化雙方在經貿領域的合作。然而，在安全領域上，印度將持續接近美日以抑制中國大陸崛起所產生的負面影響，但不致於擴大與中國大陸的衝突，以利印度的多方面發展。據此，未來日印兩國關係的觀察上，應著重經濟、安全與軍用科技等3層面。

在經濟層面，日本除了將在未來5年擴大對於印度的投資以外，日本企業亦希望取得印度之稀土，以分散中日關係惡化之風險。稀土對於日本汽車與國防領域均為戰略資源，日本豐田汽車已於9月中與印度國營企業印度稀土公司簽署稀土開發合約，預計未來將每年向日本輸出2千公噸稀土，達到日本總需求的15%。日本企業是否能以此為基礎，進一步在高速鐵路、民用核能、東北地區的產業投資與基礎建設等領域與中國大陸進行競爭，將值得密切觀察。

在安全合作層面，日本與印度為了牽制中國大陸在南海地區的影響力，積極推動外交與國防部長級協商(2+2)，以強化兩國在安保領域的合作。至於已經進行的兩國海軍聯合訓練除了將持續以外，日本亦可能提升與分享自衛隊運用衛星監控海洋之技術，以強化日印雙方監控中國大陸海軍於太

平洋與印度洋之活動。中國大陸與印度的陸上邊界爭端持續的情形下，莫迪政府是否願意在安全合作上向東方行動，牽動著未來亞太安全佈局。

在軍用科技合作層面，日印雙方將以擴大軍用科技的合作作為安全交流的起點。水陸兩用救難飛機 US-2 輸出印度的議題將是重要的觀察指標，對於日本而言，印度將是理想的武器出口與聯合開發對象；對於印度而言，也正為了降低成本與技術依賴而推動武器進口多元化，一旦 US-2 輸出印度的計畫成行，不但對於使確立「防衛裝備移轉三原則」的日本踏出武器輸出的歷史步伐，也將使日本在區域安全上扮演更積極的角色。

對於台灣而言，日印發展特殊戰略與全球夥伴關係雖然並未直接與台灣相關，但對於台灣在南亞的佈局仍有值得參照之處。首先，在經濟上，台灣在爭取與中國大陸強化經貿關係的同時，亦應考量印度的潛力。特別是近年來中國大陸成長趨緩，中美日韓均加強投資更具成長潛力的印度，唯獨台灣持續對於印度市場裹足不前。對於一向以出口導向為經濟成長模式的台灣而言，印度充沛的人力、資源與市場潛力均具有開發的空間，適逢莫迪政府大力招商之際，台灣應把握此一深化台印經濟關係之機會。其次，在安全事務上，台印過往雖然合作機會較少，但現今正逢印度積極推動國防科技本土化之契機，台灣可積極考慮合作可能。台灣具有豐富的軍事科技本土化經驗，在輕武器與飛彈技術上亦享有國際信譽，倘若台印雙方在軍事科技上能不拘形式進行合作，亦可開啟雙方安全合作的歷史新頁。