

2015年斯里蘭卡總統選舉及政情分析

游雅雯*

2015年1月8日，斯里蘭卡舉行1978年憲法實施後的第7屆總統大選。¹代表執政黨斯里蘭卡自由黨(Sri Lanka Freedom Party, SLFP)競選的是拉賈帕克薩(Mahinda Rajapaksa)，曾在2005年當選斯里蘭卡總統，2009年成為終結斯里蘭卡內戰的英雄，之後這個英雄光環也成功地讓他在2010年高票連任總統。他在成功連任之後，趁著執政黨在國會的優勢通過憲法第18條修正案，取消總統只能連選連任兩次的規定，讓自己有機會可以無限期地擔任總統。

拉賈帕克薩原本來的任期可到2016年，但他在2014年11月決定提前兩年舉行選舉，因為他看準此時的反對黨陣營無法推舉出一個足以挑戰他的對手。然而，2014年11月中，斯里蘭卡執政黨內的第二號人物斯里塞納(Maithripala Sirisena)帶領數十名內閣官員及國會議員退出斯里蘭卡自由黨。斯里塞納原本為執政黨秘書長兼斯里蘭卡衛生部長，聲望頗高。正在反對黨群龍無首的情況下，斯里塞納被推舉為反對黨陣營的聯合候選人，也成為促進反對黨陣營合作的關鍵人物。

2015年的斯里蘭卡總統選舉共有19個政黨推舉候選人參選，但在其中能夠與拉賈帕克薩對抗的只有反對黨陣營所推

* 作者為國立清華大學亞洲政策中心博士後研究員。

¹ 前六次總統大選分別於1982、1988、1992、1999、2005、2010年舉行。

舉的共同候選人斯里塞納。簡單分析斯里塞納背後的支持力量可以發現：在政黨支持方面，斯里塞納有著全國最大反對黨—統一國民黨（United National Party，簡稱 UNP）的支持。在少數族群方面，他擁有泰米爾民族聯盟（Tamil National Alliance，簡稱 TNA）、斯里蘭卡穆斯林國會黨（Sri Lanka Muslim Congress，簡稱 SLMC）的相挺。另外，前總統庫馬拉通加（Chandrika Kumaratunga）也表態支持斯里塞納。

而在一般民眾方面，他的核心支持者來自農村地區的僧伽羅佛教徒，這些中下階層人民早就對拉賈帕克薩的強勢作風、貪汙腐敗、以及家族成員掌控國家大權的諸多爭議產生反感。拉賈帕克薩的家族佔據了許多政府要職，例如拉賈帕克薩的哥哥擔任國會議長，一位弟弟擔任國防部長，另一位弟弟擔任經濟發展部長，兒子是國會議員，還有其他的侄子、外甥也擔任政府高官。民眾戲稱斯里蘭卡根本是拉賈帕克薩家族統治的王國，因為很多官員及議員都叫做拉賈帕克薩。

此次選舉可說是拉賈帕克薩與斯里塞納的大對決，競爭相當激烈，創下斯里蘭卡總投票率的新高，投票率為 81.52%。選舉結果公布，斯里塞納獲 51.28% 的選票，擊敗拉賈帕克薩的 47.58% 而贏得總統大位。

斯里蘭卡的憲政體制與選舉制度

斯里蘭卡原為英國殖民地，在 1948 年獨立建國之時的國名為錫蘭（Ceylon）。當時的憲政體制承襲英國的議會內閣制，就像其他前英國殖民地印度、馬來西亞、緬甸一樣。1972 年 5 月 22 日改國名為斯里蘭卡共和國，並增設總統一

職，憲政體制仍維持內閣制。一直到 1978 年修改憲法時，斯里蘭卡模仿法國的憲政體制，才改為偏向總統的半總統制 (Semi-Presidential System)。斯里蘭卡總統任期為 6 年，連選得連任兩次，總統可不經國會同意提名總理人選，並有解散國會權。

1994 年斯里蘭卡舉行了第三次總統大選，當選總統的庫瑪拉通加夫人 (Kumaratunga) 同時兼任國防、財政部、民族事務和國家統一部部長，總統權限高度擴大。2004 年，庫瑪拉通加夫人任命拉賈帕克薩擔任總理，隔年拉賈帕克薩參選總統，並贏得總統寶座。2009 年，拉賈帕克薩終結長達 26 年之久的內戰，於 2010 年再次當選總統。在連任成功之後，拉賈帕克薩利用執政黨在國會的優勢，通過憲法第 18 條修正案，取消總統只能連選連任兩次的規定，試圖讓自己可以無限期地擔任總統。然而，出乎他意料之外，拉賈帕克薩在這次選舉面臨挫敗，結束了他的總統職位。

斯里蘭卡的選舉制度屬於「選擇投票制」(Alternative Vote; AV, 又稱為 Preferential Ballot)，屬於絕對多數決制的一種，目前澳洲國會選舉、愛爾蘭的總統選舉均採用此制。在選票上，斯里蘭卡候選人沒有號次標示，而是使用識別標誌供選民辨認。現任總統拉賈帕克薩使用的標誌是菩提葉，而斯里塞納的標誌則是天鵝，其他候選人的標誌包括剪刀、三輪車、電話、桌子、螺絲起子、杯子、油燈等等。斯里蘭卡選票的投票方式有分為唯一支持及偏好支持。唯一支持是在選票上劃「X」表示；偏好支持則用數字「1、2、3」表示選民支持的順位。第一次計票時，首先計算各候選人拿到的唯一支持或第一順位選票。如果此時已有候選人獲得絕對多數，比 50%+1 的選票，即告當選。若第一次計票後，尚未有過半

數的候選人，則第一順位票最少者先被淘汰，並把該被淘汰候選人的選票，改分配給各選票上註記第二順位的候選人，計算至某一候選人得票過半數為止。

依照斯里蘭卡選舉法規，滿 18 歲的公民即有投票權，2015 年大選共有 1,504 萬合格選民。斯里蘭卡的投票時間是從早上 7 點到下午 4 點，選舉結束後，選務人員會將所有投票箱送往地區選舉委員會集中開票，下午 4 點半先開通訊投票之選票，晚上 9 點等候所有投票箱到齊後，再進行正式開票。

這次選舉的過程大致平和，正式結果於 2015 年 1 月 9 日中午公布。當天下午，勝選的斯里塞納在可倫坡獨立廣場宣布就職，政權平和轉移。

影響選舉結果的族群及宗教因素

現任總統拉賈帕克薩具有執政優勢，利用行政資源、動用媒體廣告大力為自己輔選，但是為何卻是落選呢？事實上，斯里蘭卡錯綜複雜的族群及宗教因素對這次選舉有著不小的影響。具體而言，斯里蘭卡少數族群—泰米爾人、穆斯林、天主教徒全部都支持反對陣營，為拉賈帕克薩的勝選機會蒙上一層陰影。

根據人口統計，斯里蘭卡有 74% 的人口為僧伽羅人，主要信仰佛教，18.2% 的人口為泰米爾人（其中斯里蘭卡泰米爾人占 12.6%，印度泰米爾人占 5.6%），主要信仰印度教；另外，斯里蘭卡的穆斯林占總人口數的 7.4%（其中阿拉伯後裔與斯里蘭卡裔穆斯林占 7.1%，馬來人穆斯林則占 0.3%）。

雖然從數量上來看，僧伽羅人算是斯里蘭卡的多數族群。

然而，除了宗教信仰上的差異之外，從歷史上來看，僧伽羅人與泰米爾人在政治上亦有族群仇恨的情結。在英國殖民時期，人數居於少數的泰米爾人被英國扶植為統治階級，可說是殖民統治下的買辦階級。在僧伽羅人的主導下，斯里蘭卡成功反抗英國殖民，在 1948 年獨立建國。此後，身為最大族群的僧伽羅人掌握國家政權，開始排擠泰米爾人。1956 年，斯里蘭卡通過國語政策，將僧伽羅語定為官方語言，引發泰米爾人的強烈不滿。

在新仇舊恨的交織作用之下，泰米爾人在 1976 年成立了泰米爾之虎解放組織 (Liberation Tigers of Tamil Eelam, LTTE，俗稱泰米爾之虎)，試圖在斯里蘭卡東部和北部建立一個獨立的泰米爾人政權。泰米爾之虎透過反政府武裝手段追求目標，在 1998 年 1 月曾試圖炸毀古都康堤 (Kandy) 著名的佛牙寺，因此被國際列為恐怖組織。斯里蘭卡政府長期以來對泰米爾之虎束手無策，直到 2009 年 1 月，政府軍攻陷泰米爾之虎的基地基利諾奇，並拿下重要城鎮穆萊蒂武，斯里蘭卡政府終於取得上風。2009 年 5 月 18 日，泰米爾之虎的領袖被軍方擊斃，拉賈帕克薩宣佈長達 26 年的內戰正式結束。然而，泰米爾人並未就此屈服，仍然想在找機會把拉賈帕克薩拉下台。

另外，宗教因素也是影響此次選舉的關鍵因素。斯里蘭卡是佛教徒為主的國家，但佛教徒與穆斯林的衝突時有所聞。早在 1915 年，斯里蘭卡在康堤地區 (Kandy) 就曾爆發過大規模佛教徒與穆斯林的流血衝突，當地清真寺被破壞、燒毀，還有許多穆斯林遭到殺害，造成穆斯林人心惶惶。近兩年來，拉賈帕克薩縱容激進佛教組織「佛教力量軍」(Bodu Bala Sena，簡稱 BBS) 迫害穆斯林。2014 年 6 月在亞魯嘉瑪

地區(Aluthgama)，佛教力量軍攻擊穆斯林，造成3個穆斯林死亡，50個穆斯林受傷。不只如此，佛教力量軍也批評穆斯林的服裝規定、飲食習慣、商業活動等等。2013年2月佛教力量軍以維持族群和平為由，強力反對「全錫蘭烏拉瑪組織」(All Ceylon Jamiyyathul Ulama，簡稱ACJU)所推廣的斯里蘭卡清真食品認證(Halal Certificate)活動，最後迫使該組織放棄此活動。另外，穆斯林「阿巴亞」(Abaya，婦女穿黑袍包裹身體，只露出眼睛)服裝規定，也成為佛教力量軍攻擊的焦點。從2012年開始，佛教力量軍鼓動僧伽羅人不要跟穿著阿巴亞服裝的穆斯林做生意。

斯里蘭卡穆斯林國會黨於1981年成立，代表多數的斯里蘭卡穆斯林發聲。為了保障穆斯林的權益，該黨於2004年加入拉賈帕克薩的執政聯盟。然而，由於拉賈帕克薩在擔任總統期間並沒有處理激進佛教徒對穆斯林的欺壓，讓穆斯林民眾性命財產倍受威脅。因此，斯里蘭卡穆斯林國會黨決定於2014年12月底退出斯里蘭卡執政聯盟，轉而支持反對陣營；斯里蘭卡穆斯林國會黨的國會領袖Ranf Hakeem甚至辭去司法部長一職，表達對拉賈帕克薩總統的不滿。這些行動，咸認為對拉賈帕克薩的選情造成重大的負面影響。

跨族群、跨宗教聯盟的未來？

在獲得農村地區僧伽羅人、泰米爾人和穆斯林團體的支持下，斯里塞納最後贏得了51.28%的選票，擊敗現任總統拉賈帕克薩，成為斯里蘭卡新一任的總統。原本外界還在觀察斯里塞納是否會組成一個跨族群、族宗教的聯盟，以解決斯里蘭卡長久以來僧伽羅人、泰米爾人之間的族群與宗教問

題。然而，斯里塞納才當選不到一個月，原本的反對黨聯盟已經出現瓦解的跡象。

首先，據錫蘭日報(Ceylon Today)於2015年1月11日的報導，斯里塞納在選舉時未向泰米爾人做出選後的具體承諾，所以泰米爾人還在跟斯里塞納洽談未來的合作細節。1月12日報紙突然報導泰米爾民族聯盟決定不加入斯里塞納的新政府內閣，這其中可能有發生一些令泰米爾人不滿的事。其次，斯里塞納在當選之後，決定接納原本支持拉賈帕克薩的保守派僧伽羅人及激進佛教團體，這讓選舉時情義相挺的泰米爾人及穆斯林作何感想，他們如何還會繼續支持他嗎？穆斯林政黨是否也會離開斯里塞納的新政府內閣呢？最戲劇性發展的是，斯里塞納曾在選前被斯里蘭卡自由黨開除黨籍，但在1月16日斯里塞納重返斯里蘭卡自由黨並接下黨主席一職。這個舉動算不算是背叛反對黨聯盟呢？斯里蘭卡的族群及宗教衝突問題由來已久，目前看來並非短時間內可以解決。斯里塞納未來是否能以實際行動，將泰米爾及穆斯林族群整合進政府，值得我們拭目以待。

政策建議

2015年1月筆者前往斯里蘭卡觀選及訪問時發現，中國大陸近年來投入大量資金在斯里蘭卡的基礎建設，不僅包括斯里蘭卡的高速公路、發電廠以及漢班托特國際機場，漢班托特港是由中國港灣建設公司及中國水利水電建設公司共同承建，而可倫坡擴港計畫則由中國港灣建設公司獨自承建。

經筆者實地訪問後得知，斯里蘭卡人民對於拉賈帕克薩近年來與中國大陸來往甚密頗有疑慮。首先，拉賈帕克薩邀

請中國大陸在斯里蘭卡投資，並承諾以 6% 的高額利息向中國大陸借貸超過 50 億美元。其次，位於斯里蘭卡首都的可倫坡港擴建工程，拉賈帕克薩在未經過公開招標的情況下，直接把這個開發案交給中國大陸籍建設公司承包，並答應完工後將新開發地區五分之一的土地給予中國大陸，其餘 88 公頃的土地將租借給中國大陸，租期為 99 年。第三、中國大陸投資斯里蘭卡基礎建設時，大量引進中國大陸籍勞工，顯少招募當地勞工，完全無助於提昇斯里蘭卡的經濟發展，也對降低斯里蘭卡失業率沒有任何貢獻。在這次選舉中，反對黨陣營強力批評拉賈帕克薩與中國大陸，甚至戲稱斯里蘭卡政府與中國大陸簽訂「不平等條約」，快要變成中國大陸的殖民地。

如今拉賈帕克薩敗選，斯里蘭卡與中國大陸的關係是否會有所改變？筆者認為，斯里蘭卡總統雖然換人，但其與中國大陸的關係並不會一夕之間就出現劇烈變化。一方面是，斯里蘭卡政府在內戰期間處理泰米爾問題，人權記錄不佳，西方國家拒絕貸款或援助斯里蘭卡，因此中國大陸成為唯一願意借貸及資助者。另一方面是，斯里蘭卡鄰近中國大陸與印度，印度長久以來支持泰米爾人自治，所以拉賈帕克薩刻意與印度保持距離，印度也不願對斯里蘭卡有任何資助。反觀斯里蘭卡與中國大陸的關係則日益緊密，2014 年 9 月習近平曾訪問斯里蘭卡表達加強雙邊合作的誠意，也展現出中國大陸對斯里蘭卡的企圖心。在中國大陸「一帶一路」的區域經濟戰略下，斯里蘭卡是中國大陸「絲綢之路經濟帶」的重要據點，也是中國大陸圍堵印度強權擴張的最佳夥伴。中國大陸透過資助斯里蘭卡基礎設施的建設，強化雙邊經貿合作關係，並藉此擴大對外影響力，因此中國大陸必定會持續強化

與斯里蘭卡的關係。

然而，斯里塞納總統在承受強大民意壓力的同時，宣告未來斯里蘭卡將採取多元外交，因此將不會盲目親中。2015年1月17日斯里蘭卡的今日新聞(Daily News)報導，斯里塞納政府以「有安全疑慮」為由，將重新檢視中國大陸擴建可倫坡海港城一案。畢竟可倫坡港是斯里蘭卡唯一可容納超大型貨輪的深水船港口，也是連結印度，及前往中東與非洲的航運樞紐，具有重要的戰略價值，必須謹慎處理。

在斯里塞納宣布多元外交的政策同時，台灣可否有可趁之機呢？事實上，早在2011年，印度就表達強烈意願，希望與台灣簽訂自由貿易協定(Free Trade Agreement，簡稱FTA)，但由於當時台灣政府對印度並不了解，再加上兩國貿易量不高，因而未能洽簽，殊為可惜。為了擴展台灣在南亞的影響力，筆者認為斯里蘭卡是政府與企業值得考慮的國家。就筆者實地的觀察而言，斯里蘭卡治安良好，人民具有不錯的英文溝通能力，同時也可能是因為信仰佛教的關係，待人普遍誠懇、友善。根據亞洲開發銀行的最新數據，斯里蘭卡近5年來的平均經濟成長率為7.46%，表現非常亮眼，經濟發展前景可期。目前台灣在斯里蘭卡並沒有設辦事處，在斯里蘭卡投資的台灣人也很少。因此，斯里蘭卡和台灣將有很大的潛力可以充分拓展彼此的雙邊貿易關係。