

解放軍長距離跨區演習的戰略意涵

陳嘉生*

中共中新社在今（2009）年5月5日發布解放軍將於8月上旬展開一系列的軍事演習，稱之為「跨越2009」跨區演習，隨後中共媒體在8月11日報導蘭州軍區某師級部隊以摩托化方式通過搭載在黃河上的機動浮橋，「跨越2009」軍演正式展開。同時，媒體一再強調，來自四個不同軍區的參演野戰師中有三個師具有「優良的傳統」，也就是這些單位是出於解放軍的嫡系部隊，分別在對日抗戰與國共內戰中戰功彪炳者。有趣的是，中共國防部的全球官方網站在8月20日正式設立對外連結，但中共一反常態地對「跨越2009」跨區演習並未多加著墨，此舉令人感到好奇。「跨越2009」跨區演習只是一個多重軍事科目的年度演訓？抑或是一種呈現新意涵的中共軍事思維？本文試圖從有限的資訊分析探討中共「跨越2009」跨區演習的真正意圖與我國政府應有的認知與作為。

「跨越2009」跨區演習內容與重點

跨區演習以長距離、跨軍區的師級部隊攻防為主軸，由跨軍區的攻擊軍飾演「紅軍」，守備軍擔任「藍軍」，演習科目包含指揮決策模式、陸空協同作戰、

複雜電磁環境下作戰、空降突擊作戰、兩軍模擬對抗、及其他後勤項目演練。演習概分四梯次，演習時間自8月11日起至9月底。第一梯次（8月11日至8月19日）係由蘭州軍區的21軍61師跨區機動至瀋陽軍區，與該軍區的「藍軍」實施對抗；第二梯次（8月17日至8月27日）則由濟南軍區的54軍162師遠程機動到濟南軍區實施攻防演練；第三梯次（9月1日至9月15日）是瀋陽軍區的39軍115師跨區機動至蘭州軍區的合作戰術基地，與該軍區的「藍軍部隊」實施對抗；第四梯次（9月中旬至下旬）是廣州軍區的41軍121師遠程機動至廣州軍區實施攻防演練。雖然中共並未高調的宣揚「跨越2009」跨區演習，但這個持續2個月的軍演有幾項有別以往的革新重點值得我們觀察，包含作戰演訓模組化、資訊化系統整合，及後勤機動多元化，分述如下。

作戰演訓模組化

本次跨區演習時間長達2個月，作戰演訓建立在「誰主戰誰主訓，誰參戰誰參訓」的概念上。這種概念以任務為基礎，強調聯合作戰的結構性關鍵與指

* 作者現為國防大學研究發展室副主任，銘傳大學國際事務研究所兼任助理教授

揮管制的主從關係。一般而言，解放軍的任務區分主要以軍區為主，但「跨越2009」跨區演習將執行任務的主從單位設計為跨軍區部隊，這使得聯合作戰演習變得複雜許多且極具挑戰性。舉例而言，不同軍區的部隊文化不同，地理生活環境（華南 vs. 華北）相去甚遠，有時武器裝備性能亦有差異，因此，「跨越2009」跨區演習的作戰演訓項目可以說是解放軍提升聯合作戰指揮管制的評鑑門檻。

C4ISR（指揮、管制、通信、資訊、情報、監視、偵察）是聯合作戰能夠成功的重要條件，解放軍此次跨區演習的作戰演訓方面就是著重在這些條件，尤其強調在信息化的電磁條件下的攻防作為。雖然濟南軍區司令部作戰部部長李亞東指出，聯合訓練，乃至於聯合作戰，對解放軍而言還是一個新課題，但「誰主戰誰主訓」的概念已將各軍、兵種變成了「打贏共同體」。濟南軍區空軍參謀長孫和榮也表示，軍區內部各個單位的聯合訓練已進入「常態化」了。解放軍將領的看法已顯示解放軍對於C4ISR的重視程度，與戰役層次一體化聯合作戰的重要性。

以跨區演習驗證平時的戰備訓練是本次跨越2009軍演的主軸之一。演習對抗部隊以紅藍軍區分，其特色是使用雷射模擬交戰器具模擬對抗。演習的人員、武器裝備被另一方的模擬交戰器擊中後，人員不會有真正的傷亡，但模擬

器可自動判定為陣亡，裝甲車與人員運兵車也裝置模擬器，被擊中後將會自動熄火，失去作戰能力。解放軍首次引進雷射模擬交戰器具並運用於長時間的軍事演習中，顯示解放軍高層對於胡錦濤的「學習科學發展觀」落實在基礎軍事訓練的成效相當重視。

資訊化系統整合

中共解放軍「跨越2009」跨區演習的第二項特色就是利用自行研發的「北斗衛星定位系統」¹作為戰區作戰導航與定位，以及即時情報傳遞與監控等資訊化之系統整合。北斗系統曾在四川大地震時擔任極重要的定位與通訊角色，除災區的衛星定位外，更負責災區與外界通聯的重要通訊系統。

跨區演習涵蓋蘭州、瀋陽、濟南、與廣州等軍區，軍演兵力包含有4個建制師共5萬餘人，動用運輸裝備除軍方運輸機與軍卡外還徵用民航機、貨機、遊覽車，與高鐵，龐大的指管通情系統都由北斗系統作有效的資訊整合。此外，以往的演習有過因使用手機或海事衛星而發生洩密情事，因此解放軍為避免洩密事件再發生，將通訊系統整合在北斗系統中。解放軍也首次啓用資訊化指揮系統連結戰區三軍聯合訓練的信息鏈路，落實解放軍高層的「資源共享，情報共享」概念。

除了北斗系統外，此次跨區演習強

¹ 北斗衛星定位系統係中共的區域導航定位系統，其基本功能包含定位、通信、授時，功能概與美國發展的GPS全球定位系統相同，但北斗系統僅用於中國大陸地區。

調「全方位電子偵察與干擾」，也就是「新三打三防」²中的防電子干擾、防偵察監視。兩個軍區的野戰師在實施跨軍區作戰時，電子戰攻防以干擾與監偵為主要手段，雙方則在電子「反制」與「反反制」的對抗中進行對抗。演習部隊的資訊化整合編制包含特戰部隊、陸軍航空兵、電子對抗連、照相偵察排、無人空中載具小組，及短波干擾站等。此外，本次演習還驗證演習部隊人員武器裝備對複雜電戰環境的因應能力，以強化「打贏高科技條件下的局部戰爭」的作戰指導。

後勤機動多元化

相較於以往的軍演，「跨越2009」跨區演習的第三項特色，也是最大的特點，就是中共解放軍強調「走得遠，走得快」的後勤機動概念。雖然這種想法可源自於孫子兵法「兵貴神速」的概念，但令中共解放軍高層感到驚訝而開始積極落實這個想法的，卻是在1991年第1次波灣戰爭中首次觀察到美軍的大規模部隊機動運輸能力。是以，此次跨區演習以多元化的機動方式演練數種運輸機動能力。一個解放軍野戰師的兵力粗估約一萬餘人，跨軍區的兵力投送必須考慮許多不同種類的運輸機具，以及運輸油料、公路大小或可用之機場以供航空器起降，最後將兵力運送至目標區實施作戰演習。因此，快速的運輸便成為大部隊機動的極大挑戰。

解放軍此次跨區演習的後勤機動多元化包含陸上與航空器運輸，陸運部分區分軍車、高鐵與民用遊覽車，航空器運輸則涵蓋民航機與軍用運輸機。多元機動方式是測試部隊在有限的軍事運輸機具下所做的變通方式，通常是以動員方式徵用或以契約方式雇用民間運輸機具作為支援。解放軍首次徵（雇）用民間車輛及搭乘高鐵與民航機以支援遠距離兵力投送，的確是中共建政以來首創，例如，解放軍一個師級單位自8月11日起從蘭州軍區實施遠距離機動，在13天中跨越5個省份。

跨區軍演的意涵

中共解放軍「跨越2009」跨區演習並未如共軍其他軍事演習那麼大張旗鼓地宣傳，如今年4月23日胡錦濤出席的海上大閱兵，或七月下旬的中俄2009和平使命反恐軍演，綜觀而言「跨越2009」的政治意涵不大。跨區演習選在盛暑的八月份展開，就演習意義而言，對於演習部隊在酷暑下演練是一種考驗，尤其是對官兵體適能狀況的考驗，也是對部隊各項訓練的總驗收，因為在演習期間解放軍高層要求部隊要做到「衣不解帶，槍不下肩」，這些演習規定透露出解放軍對於戰場紀律的重視與作戰訓練的落實要求。此外，有幾項重要意涵值得我們深思。

² 解放軍於2001年時提出「新三打三防」的概念，新的三打就是「打隱形飛機、打巡航導彈、打武裝直升機」，新的三防是「防精確打擊、防電子干擾、防偵察監視」。

訓練驗證模組化

解放軍本次軍演時首次採用模擬交戰器來驗證部隊的基地訓練有著重要的意涵。雷射模擬交戰驗證係以一套複雜的電腦系統來檢測與量化部隊的基本戰鬥效能，若設計嚴謹，數據的呈現將不會受到人為的干擾。簡言之，解放軍高層期望藉由電腦模組來檢測部隊訓練，部隊訓練成效將由電腦計算並以量化方式呈現，不再以人為的方式提出部隊指揮官個人的主觀報告。這種做法可促使部隊的訓練更落實，因為單兵的射擊精確與否將會影響到連級單位的訓練成績。同樣的，若戰車或人員運兵車被另一方模擬器擊中而失去戰力，這種損失將會由雷射模擬交戰器的電腦模組計算而對該單位進行扣點，這些缺點將可提供解放軍高層與演訓部隊檢討參考以增進訓練成效。這種訓練檢討才是真正的檢討，也對提升部隊戰力有正面作用。解放軍的訓練驗證模組化可以解讀為解放軍正朝軍事專業化更精進，這種精進作為不只在軍事戰力方面有具體提升的效果，更是在中共強化國防武力後具有「打贏高科技武器條件下局部戰爭」的潛在實力，不容我們忽視。

遠距離兵力投送能力

解放軍提升遠距離兵力投送能力可呈現幾種意涵：第一，跨軍區的機動能力顯示中共在短時間內將具備遠距離師級兵力投送能力，能夠將必要武力投送至其他軍區執行或支援作戰任務。這種能

力包括迅速將部隊機動調至偏遠或邊界地區以因應緊急事件或區域衝突，例如西藏暴動與新疆烏魯木齊漢維衝突，或中共與印度因邊界問題而可能導致的衝突危機。

第二，後勤機動多元化中的民航機運輸增加了解放軍攻台想定中的運輸機動選項，也增添了國軍在防衛固守上的複雜性與困難度。兩岸開放直航後已有許多的中共民航機機師有機會親自飛越海峽上空，降落在台灣的南北部機場，而這些民航機同樣可以提供解放軍遠距離兵力機動時的運輸工具，如此一來將對台海安全造成威脅。再則，解放軍「跨越 2009」跨區演習強調單程兵力運輸機動可遠距投送至 2400 公里以外的作戰地區，這在在顯示中共積極強化遠距離兵力投送能力以作為未來軍事衝突之準備，更顯示假若南京軍區對台灣有所行動時，遠至蘭州軍區的兵力都可在極短時間內實施「跨軍區支援作戰」，以增加其「勝兵先勝」的籌碼。

第三，解放軍的遠距離兵力投送能力尚不及於海外投送階段，中共除少數維和部隊外目前尚無海外兵力可投送的區域或海外基地，在短暫的未來也沒有這種可能。雖然解放軍目前的海外武力投射能力並不足，但最近派艦亞丁灣打擊海盜與未來計畫興建中級航空母艦的企圖均顯示，解放軍積極提升其海外兵力投送能力的決心，中共在國內的遠距離兵力投送可視為海外投送的前期準備工作。這個能力的提升在未來將對我國的國防安全影響甚鉅，也至少將提升中共在亞洲的影響力。

政策建言

- 一、我們對「跨越 2009」跨區演習不能輕鬆以對，更不能如媒體所報導的，因對台的南京軍區未參演就認為這是中共的善意。南京軍區未參加「跨越 2009」的主要因素雖然不明，但南京軍區的年度演訓與做戰任務並未改變，對台的兵火力佈署亦未改變，而且我們必須了解，跨區軍演的演練項目中包含有「遠距離兵力投送」以及「誰主戰誰主訓，誰參戰誰參訓」的概念，也就是一旦對台威脅的南京或廣州軍區接受任務，其他軍區可隨時支援作戰或提供機動運輸或拒止外軍介入，這對台灣而言，威脅程度反而倍增。以往我們將重點置於解放軍科技武器現代化所帶來的威脅，而此次「跨越 2009」跨區演習卻提醒我們應該對解放軍聯合作戰能力的提升不容忽視。
- 二、就跨區演習的資訊分析，解放軍的「北斗衛星定位系統」已能有效地改正機密外洩的缺點，並能達到演習部隊「資源分享，情報分享」的功能，我國未來對解放軍的情報蒐集將會更加困難，也將會更依賴資訊戰的運用，對此應該及早因應，例如研發新的解密技術與反情報作為。
- 三、對於解放軍軍事專業化發展，我們應抱持警戒心。解放軍的專業化發展，嚴格說來至今只有 11 年的時間，也就是從江澤民在 1998 年時禁止解放軍做生意開始。「兵商」一詞是國外學者對於解放軍進入商界做大生意的

描述，但自 1998 年「兵商分離」後解放軍就朝向軍事專業化發展，僅十多年的時間武器裝備研發能力與部隊戰力便大為提升。這對我國而言，解放軍的軍事專業化應當視為「他山之石」作為警惕與自勵，國軍應加強國防事務人才的培養與軍事專業的堅持。