

美國紐約恐怖攻擊未遂事件與分析

蔡裕明*

2010年5月1日美國紐約時代廣場(Times Square)前發生未遂爆炸案件，此案為1993年世貿大樓(World Trade Center)發生致命爆炸案以來，首次於紐約發生的汽車炸彈攻擊，也是繼2008年3月紐約發生未遂恐怖攻擊事件後的第二次攻擊。從去(2009)年11月哈桑(Nidal Hasan)製造美國胡德堡軍事基地(Fort Hood Army Base)槍擊案，今年2月扎齊(Najibullah Zazi)籌畫紐約地鐵爆炸案，再到巴基斯坦裔的美國公民沙赫扎德(Shahzad Faisal)策劃5月初紐約時代廣場汽車炸彈陰謀，上述三者皆具有美國公民身份，因此美國已將「本土恐怖分子」(home-grown terrorist)列為國家安全威脅之一。另根據美國國土安全部的報告，過去九個月美國發生恐怖攻擊企圖的步調與次數均超過以往任何一年，顯示美國遭恐怖分子攻擊之危險日增，而且，這些執行恐怖組織的行動成員已在美國國內，很可能在毫無預警情況下發動攻擊。本文旨在分析此次美國紐約發生未遂恐怖攻擊事件之意義，以及對於我國政策建議。

美國紐約爆發恐怖攻擊未遂的意涵

此次紐約爆炸未遂事件，嫌犯沙赫扎德被控以下罪名，分別是：企圖使用大規模殺傷性武器、跨越國境從事恐怖活動、企圖利用具有破壞性的設備從事暴力犯罪活動、運送和接受爆炸物以及企圖通過縱火或爆炸達到破壞財產的目的。以下簡述美國紐約未遂爆炸案事件之意義。

首先，恐怖組織已有能力攻擊美國或西方國家：紐約時代廣場出現未遂恐怖攻擊事件顯示，恐怖組織已把攻擊目標，轉向到美國和其他西方國家，而不再侷限於他們自己的家鄉。此事件亦顯示恐怖組織似乎放棄大型恐怖攻擊計畫，朝向小型卻致命的攻擊行動。但是，基地組織雖可尋得合適的人與地點進行攻擊，但對於行動者卻沒有讓其接受足夠訓練¹，這可以從沙赫扎德僅能裝配簡單的汽車炸彈可以見到端倪。

其次，美國情報單位也指陳，美國近來發生的恐怖攻擊企圖及陰謀，在於恐怖組織利用已在美國並熟悉美文化成

* 作者為實踐大學(高雄校區)博雅學部助理教授

¹ Gary Thomas: "Analysts: Times Square Plot May Signify Terrorist Tactical Shift," VOA, May 5, 2010.

員，透過他們擬定新型攻擊計畫。現今恐怖行動的規劃者不再依賴或者很少依賴外界支持，此讓美國國土安全相關單位難以立即發現這些陰謀。另一方面，最近的事件顯示恐怖攻擊手段趨於靈巧和方便，攻擊更容易得手，而且包括美國在內的西方人士也參與基地組織等恐怖組織並在其中擔當重要角色，也協助他們獲取西方文化和安保知識。2010年6月7日，葉門政府在加強監控該國阿拉伯語語言學校的同時，逮捕約50名美、英、法和馬來西亞外國公民，並指控他們和基地組織有關。

再者，時代廣場未遂爆炸案成為巴基斯坦塔利班組織（Tehrik-e-Taliban Pakistan, TTP）對美國的第一次攻擊，也說明該組織已有能力襲擊巴基斯坦及阿富汗之外的目標。美國總統歐巴馬也於5月22日表示，來自基地組織的威脅不會很快結束，而美國針對基地組織的戰爭是另外一種形式的戰爭。巴基斯坦內政部部长馬里克（Rehman Malik）承認，巴國的激進組織已逐漸成為塔利班與基地組織的成員。

最後，網路與清真寺已成為基地組織招募成員的管道：紐約未遂攻擊事件再讓美國社會不信任穆斯林信眾，阿拉伯裔的年輕人無力應付生活的挑戰，在美國他們經常開車到清真寺，尋找伊斯蘭教神學家教導。美國薩馬塔（Said

Samatar）教授表示，西方國家面臨的最大危險不是來自國際恐怖主義分子，而是在這裡長大的年輕人，他們像美國人說英語，知道美國的文化，擁有美國護照，但是成為臥底的細胞（sleeper cell），而且基地組織透過網路和清真寺灌輸激進思想²。

美國對此事件的後續因應作為

美國聯邦司法部長霍德（Eric Holder）和歐巴馬總統的反恐顧問布瑞南（John Brennan）表示，目前的證據顯示，嫌犯沙赫扎德為巴基斯坦塔利班運動（Tehrik-e-Taliban Pakistan, TTP）組織的成員之一³，這也是巴基斯坦塔利班運動第一次在美國境內發動攻擊的案例。以下簡述美國對此事件的後續作為。

一、美國施壓巴基斯坦打擊西北部武裝分子

巴基斯坦裔的美國公民沙赫扎德承認曾經於巴基斯坦西北部落地區接受訓練。歐巴馬總統的國家安全顧問瓊斯（James Jones）與中情局局長潘內達（Leon Panetta）前往巴基斯坦討論情報與反恐合作事宜，美國中情局也對巴國內政部提出讓中情局調查沙赫扎德與巴基斯坦塔利班的聯繫管道⁴，巴國隨後也發現一間外燴公司可能涉及紐約的爆炸案件並且加強對於巴國西北邊境省份武裝份子

² [VOA](#), “Analyst Sees Internet and Mosques Radicalizing Young Somalis,” June 7, 2010.

³ [American Forces Press Service](#), “Official Emphasizes Importance of Helping Pakistan,” May 10, 2010.

⁴ [IRNA](#) (Islamic Republic News Agency), “U.S. Seeks Pakistan’s Help in NY Bomb Probe,” May 9, 2010.

的打擊。

二、美國擴大海外秘密軍事行動

美國擬派遣特種部隊前往中東、中亞和東非國家，以打擊穆斯林武鬥派，這項行動旨在「滲透、干擾、擊潰或摧毀」在上述地區的極端組織。並且，美軍已獲得授權，加強對於巴基斯坦西北部落地區的轟炸行動，倘若發現賓拉登（Osama bin Laden）、扎瓦希里（Ayman al-Zawahiri）或歐瑪爾（Mullah Mohammad Omar），美軍更可直接進行攻擊。

三、美國新國家安全戰略將「本土恐怖分子」列為美國安全面臨的重大挑戰

這些恐怖分子擁有美國國籍，在美國本土生土長卻支持極端主義，最終為基地組織所吸收利用，成為對抗美國的武器。由於美國反恐措施越來越嚴密，基地組織難以招募和培訓恐怖分子，他們逐漸依靠背景單純，但又支持極端主義的美國人。因此，未來新的「本土型恐怖分子」雖無法製造大面積、大殺傷力的恐怖事件，但仍可能對美國國土造成重大挑戰。

四、美國擬將巴基斯坦塔利班視為恐怖組織

美國負責公共事務助理國務卿克勞里（Philips Crowley）表示，「我們正在考慮將巴基斯坦塔利班列為外國恐怖組織（Foreign Terrorist Organizations, FTO）」。一旦被美國列為外國恐怖組織，將會對

該組織進行一連串的懲罰措施，包含凍結對該組織的資產、對與該組織有關聯的人進行旅遊管制，以及並讓他們的支持者受到刑事懲罰。

五、美國將建立國土安全企業(homeland security enterprise)思維

傳統國家安全思維包含外交、軍事、情報以及與華盛頓合作的外交援助團體，主要的核心角色為美國聯邦政府。而在未來國土安全企業思維方面，則是建立聯邦政府、州、地方與私人企業的伙伴關係，涵蓋官方單位、民間企業、學術機關、民間社區、外國政府共同建構國土安全，聯邦政府僅是數個平等重要角色的一個。

發現恐怖活動之前的防範措施

美國國土安全部負責情報和分析的助理副部長布拉姆（Todd Rosenblum）指出，「一個特別令人不安的『現象』顯著增加，基地組織和其他恐怖組織取得爆裂物和熟悉美國環境的能力顯著增加，因此，美國需要充分整合國土安全情報，這不同於傳統的外國情報」。而且紐約恐怖攻擊事件也暗示，類似「可疑袋的戰鬥」（battle of suspicious bags）的攻擊策略可能為恐怖分子所運用，在第一時間造成民眾的恐慌以及疲痺警方的偵察行動，並擾亂該地的交通秩序。

我國未來在偵測恐怖分子時，宜掌握美國「本土型恐怖分子」的活動狀況與手法。在美國與英國等國相繼出現「本土型恐怖分子」後，美國已把「美國出生」

(American-born) 的恐怖分子列為國家安全威脅的對象⁵，未來美國如何防範本土型恐怖分子的攻擊以及整合其國土安全情報，值得我國予以參考。此外，我國應管制易付卡的購買與管道。美國警方表示，紐約恐怖攻擊嫌犯沙赫扎德使用易付卡購買汽車來藏匿炸彈。美國參議員已表示希望透過立法的方式，希望制止恐怖分子的嫌犯使用難以跟蹤預付卡手機，要求消費者在購買前出示身份證明才能購買這種手機。而我國的「外勞易付卡」已成為常見的犯罪工具，我國相關警政單位與通訊監管單位宜再嚴密審核與管制易付卡的使用。最後，我國宜加強有關國土安全相關技術的利用。近來美國紐澤西理工學院(NJIT)國土安全研究中心發展多項反恐技術，例如，該學院發展一種多系統的方法，不僅包括先進的檢測以及通訊軟體，並可適時提出預警，以及對恐怖分子行動模式的識別方案，可以用來監測出入境時說謊的人，研究範圍從軟體的追查電話和本土恐怖分子的網路使用模式等，這套模式在此次破獲紐約恐怖攻擊事件發揮相當程度之作用，我國可以獎勵研發產業所發展出來的技術運用在國家安全事務方面，並且補助我國國土安全產業的研發。

⁵ **VOA**, "White House Official Says US Actively Seeking American-Born Terrorist," May 23, 2010.