

一、何謂民主政治？有人以「政府由人民選出」為民主之定義。試以「民主政治」為題，我國自古有之。你是否同意此定義？為什麼？請簡述之。(20%)

- 二、政治學的研究焦點之一是國家和社會間的關係。國家走向是由社會定期選舉產生的政府所引導，政府則由三權（或五權）共同運作，提供公共服務、保障公民權益、贏得社會信任，而得以繼續執政。請回答下面兩個相關的問題：（重點式回答）
- 【1】請說明政府內行政權、立法權和司法權三者間如何互動，以產生積極性的制衡關係？（15%）
 - 【2】請就公共政策過程，討論社會的利益團體（包括公益團體）可以如何與政府內各權力部門互動，以主張其所代表的利益？（10%）

三、何謂壓力團體 (pressure groups)? 其與政党的主要差別何在? (7%) 最近威京集團總裁沈慶京強烈表達希望將其在今年底的「京華開發案」能夠順利申請過關, 如果您被聘請為該案顧問, 請問您要如何設計一項行動策略, 以促成此計劃的實現, 請逐步加以論述 (18%)。

四、解釋名詞, (25分)

1. Sovereignty (6分)
2. Judicial Review (6分)
3. Inputs of Political System (6分)
4. Political Behavioralism (7分)

一 試以政府最近所重大施政個案及問題等(如全民健保、亞太營運中心、台中街霸康大失業等...)與政治情、管理、及公共政策等觀點互相銜合來闡述行政學之革新及重要性。(25分)

二 請就下面一段話，分析說明其中的優點意義。25%

In public administration, regarded both as a branch of social science and as a category of social practice, programs are opportunistically conceived as theories of value and knowledge whose purposes are the improvement of administrative practice and the integration of types of activity. (25分)

三、組織發展 (organization development 簡稱 OD) 為一種計劃性的變革 (planned change)，在過去主要有三種計劃性的變革模式，即是李文變革模式 (Lewin's change model)、計劃模式 (planning model)、以及行動研究模式 (action research model)，新近則有一種模式稱為計劃性變革的整合模式 (integrative model of planned change)，試分別說明李文變革模式、計劃模式、以及計劃性變革的整合模式？並比較其異同？ (25分)

四、論者指出當前公共行政的實務工作面臨相當多的挑戰和危機 (例如認同危機和信任危機)，試從公共行政的「社群理論」 (Communitarianism) 角度與「非營利化」 (non-profitization) 策略層面，提出解決之道。並試析評公共行政之各種實踐策略在我國行政革新上之效用。 (25分)

一、空氣污染防治法第三十七條規定：「違反依第

十二條第四項規定管理辦法者，處新台幣

二十萬元以上一百萬元以下罰鍰，並通知限

期補正或改善，屆期仍未補正或完成改善者，

按日連續處罰。」^{25分}

試問：

(一) 該條文中所稱之「罰鍰」與行政執行法中間

強制處分之「罰鍰」有何不同？

(二) 所稱「按日連續處罰」屬行政制裁或行政執

行？其理何在？

(三) 違反第十二條第四項而受罰鍰處分者，是否

須有故意或過失之認識？大法官見解如何？

二、何謂「不利益變更」或「更為不利益之變更」？

在人民提起異議、訴願或行政訴訟中，受理

異議、訴願之行政機關或行政法院可否為不

利益變更之決定或判決？我國現行法如何

規定，法院、學者見解如何？^{25分}

三 我國公務人員撤職、免職、休職及停職的法律依據、
 意義、原因、性質、效果、及其救濟或保障措施各
 如何？試分別所述之。 25%

四 試述行政機關所擁有行政立法權、法規解釋權、及
 行政裁量權的意義、並論行政機關被授予此等守
 權力的理由、及其行使此等權力時所應受的限制各
 如何？ 25%

一、憲法增修條文制定後，行政院人事行政局之角色與地位是否將產生變化？試論述之。

二、我國即將建立公務人員之保障制度，考試院亦將成立

公務人員之保障及培訓委員會，試就左列問題論述之

(一) 有關於公務人員之權利救濟，大法官會議不斷作出新法解釋，其影響將如何？

(二) 申訴案件之審理程序，日本與英國有何不同？我國將考申訴案件之審理，是否應採用日本或英國之制度？亦即審理結果是否需經行政

首長之核准？

(三) 就考試院組織法之規定而言，申訴案件在經考試院付評及培訓委員會審理後，是否尚需經考試院院會之決議？

(四) 考試院付評及培訓委員會在申訴案件之審理上，是否會重蹈當年美國聯邦文官委員會角色混淆之覆轍？

回答下列兩人事行政制度改革有關的幾個問題。

- (一) 自今年七月一日起，我國公務員的退休撫卹制度，將改採「新制」。所謂「新制」為何所指？其與「舊制」有何不同？為了配合此一「新制」實施，必需在人事制度上如何改革以求因應？主管此一改革的機關為何？正在進行那些制度上的改革？（本題滿分爲17分）
- (二) 公務人員的「訓練」，對公務人員的任用，關係重大，但是有關「訓練權」的歸屬：憲法第八十五條以及增修條文第五條，都沒有作明確的規定。試問此項「訓練權」，究竟應歸屬何一機關？試依法理及理論，以及英特審定，分別所論之。（本題滿分爲17分）
- (三) 臺灣省省長及台北市長就職不久，就為「省縣自治法」及「直轄市自治法」中，省、市長對於人事、會計、政風及警衛四首長的任免權，究竟應由中央主管機關「任免」，抑或由省、市長「任免」，而有爭議。試問這二項自治法所謂之「依法任免」，究竟應如何解釋，才是適當的解釋？據言之，四首長的「任免」，權力歸屬，究竟屬於中央主管官署還是省、市長？試就各種主張分別評述其得失。（本題滿分爲16分）

考試科目

公共政策

所別

公共行政研究所

考試時間

日期 4月23日 上午 8:30

一、何謂 *nondecision*。請加以解釋。它對政策判定有何影響。請就政府機關之 *nondecision* 作法，給予正負面評價。(25分)

二、為何我國各級行政機關在執行公共政策時，常發生所謂自力救濟的事件？如何減少此類自力救濟事件之發生？(25分)

三、請討論 William Dunn 之「政策議題類型的

層級性」(Hierarchy of types of policy issues)

與 Grover Starling 之「公共政策連結性」(Linking

Policy, plan, and program) 的概念關係。並且

按討論結果，說明「政策目標」(Policy goals)

與「政策目的」(Policy objectives) 之差異。

(25分)

四、在近代民主思潮衝擊下，傳統政策執行的

觀念有何主要改變？而在執行策略及工具上，

又產生何種創新？ (25分)