

俄羅斯出兵敘利亞之意涵分析

謝游麟*

今(2015)年9月30日，俄羅斯國會以162票比0票通過總統普丁(Vladimir Putin)的提案，授權俄國軍方對敘利亞的軍事行動。同日，俄國火速地對敘利亞境內荷姆斯省(Homs)等地區，發動了第一次空襲，正式高調介入敘利亞內戰。此次空襲行動為前蘇聯1979年占領阿富汗以來，俄國戰機首度在境外作戰，引起各方的關注。也由於俄國對敘利亞「空襲目標」的選擇受到美國、歐洲和中東等國家的質疑，空襲行動之爭議始終不斷。儘管如此，俄國仍不顧這些國家的聲音，仍以「打擊恐怖主義」為名，接連數日對敘利亞境內反對派目標發動多次的空襲行動，並於10月7日首次從1,500公里外的裏海戰艦上向敘境「伊斯蘭國」(Islamic State，簡稱IS)目標發射巡弋飛彈。¹俄國的閃電出兵，使得敘利亞戰事日趨複雜，其出兵的意涵及後續發展為何？是值得探討的議題。

敘利亞內戰的發展概況

「敘利亞內戰」是指從2011年年初持續至今的敘利亞政府與敘利亞反對派之間的衝突。敘利亞的反政府示威活動於

* 作者為陸軍專科學校兼任助理教授。

¹ Andrew Roth and Erin Cunningham, "Syrian forces begin ground offensive backed by Russia air and sea power," October 7, 2015, <https://www.washingtonpost.com/world/syrian-activists-russian-air-strikes>.

2011年1月26日開始並於3月15日升級，反對派要求總統巴沙爾·阿塞德(Bashar Assad)下臺，隨後示威活動演變成了武裝衝突。2011年8月18日，美國、英國、法國、德國、加拿大以及歐盟等西方多國領導人發表聲明一致要求阿塞德下臺，並開始對敘利亞展開經濟制裁等行動。隨著時間的推移，這場內戰已經從反政府勢力與敘國政府之間的戰爭，逐漸擴大成敘利亞遜尼派與總統阿塞德所屬的什葉派兩派之間的宗教族群之爭。另外，鄰國以及世界各國的勢力也隨著戰爭演進被吸納進來，外加「聖戰士」(Holy Warriors)的崛起及2014年恐怖組織「伊斯蘭國」的出現，都讓敘利亞內戰情勢更加嚴峻與複雜。此時敘利亞平民百姓被當成戰爭工具，並且造成了嚴重的難民危機。在參戰陣營方面，敘利亞政府有俄羅斯、伊朗、伊拉克等國及黎巴嫩真主黨(Hezbollah)的支持；敘利亞反對派則有美國、英國、法國、土耳其及沙烏地阿拉伯等國家的支援。

俄國空襲之目標遭西方國家質疑

2011年敘利亞內戰爆發以來，俄國一直是阿塞德政權的主要盟友，並不斷提供阿塞德人員、軍事技術、教育訓練、武器裝備及後勤支援等方面的軍事援助。在實際作戰行動上，2015年9月30日俄國在敘利亞政府的同意下發起空襲行動，俄國外長拉夫羅夫(Sergei Lavrov)並於10月1日公佈，首日空襲行動中，俄方戰機一共擊中了12個極端組織IS的目標，包括1個指揮中心及2個軍火庫。但美國表示，在俄軍空襲的12個目標中，有一些根本並非IS的根據地，而是一些由美國支援的敘利亞反對派基地，甚至平民居所

等。²對此，拉夫羅夫表示，俄國展開空襲的目的並非「要幫助任何一派」，而是要「打擊恐怖主義」，並宣稱在敘利亞的軍事行動可能會持續3到4個月，而且強調不會派遣地面部隊進入敘利亞。另外，普丁的發言人貝斯柯夫(Dmitry Peskov)也似乎承認俄戰機攻擊的目標不只有IS。他表示，俄國協助敘利亞政府對抗IS和「其他恐怖和激進組織」，攻擊名單是與敘國協調的結果。³

針對俄國連日的空襲，以美國為首的打擊IS聯盟(包括法國、德國、卡達、沙烏地阿拉伯、英國、土耳其和美國等)於10月2日發表聯合聲明，對俄國在敘利亞的軍事行動表示關注，並擔心會「助長極端主義和激進化」；法國國防部長德里安(Jean-Yves Le Drian)也表示，俄國的空襲行動並非針對IS組織；英國國防部長法倫(Michael Fallon)則表示俄國空襲的對象，幾乎都是平民百姓，尤其是針對支持反政府的地區。⁴在美國方面，國務卿凱瑞(John Kerry)表示：「截至9月30日止，美軍聯合部隊已經發起3,000餘起空襲行動，而俄國在此時介入戰局的動機啟人疑竇，究竟是為了打擊IS勢力，還是為了保護阿塞德的政治地位，實在令人懷疑。」國防部長卡特(Ash Carter)更直言，俄國的做法等同於「火上

² 皓宇，「俄羅斯不願反對加大空襲敘利亞力度」，2015年10月2日，http://www.bbc.com/zhongwen/trad/world/2015/10/151002_syria_russia_more_strikes。

³ 田思怡，「俄空襲敘國IS-炸到美扶植反抗軍」，聯合報(臺北)，2015年10月2日，第13版。

⁴ Andrew Roth and Erin Cunningham, "Michael Fallon Claims Russia Is Propping Up Assad With Syrian Airstrikes," October 3, 2015, <https://www.washingtonpost.com/world/syrian-activists-russian-air-strikes>.

澆油」，會惡化敘利亞國內局勢；⁵而美國總統奧巴馬（Barack Obama）更明確指出，俄國的空襲行動，只會強化IS的勢力，並批評普丁根本分不清IS與反阿塞德的溫和勢力有何區別，在他眼裡這兩者都成了恐怖分子，而這種作法將成為「災難之源」（Recipe for Disaster）。⁶

俄國介入敘利亞內戰的戰略意涵

在過去4年半的敘利亞內戰時間裡，俄國多次使用聯合國安理會否決權支持敘利亞阿塞德政府，並長期為敘利亞政府提供武器，如今又以實際的軍事行動介入內戰，其主要之戰略意涵分析如下：

一、轉移焦點以獲得國內外支持

近期俄國油價大幅下跌，加上歐美因為俄國兼併克里米亞且支持烏克蘭叛軍，而遭歐美經濟制裁，讓俄國經濟陷入蘇聯解體以來可能持續最久的衰退。國內經濟受創民不聊生，社會不滿情緒日增，促使俄國當局思考該如何「收復民心」，而出兵敘利亞就成了救援。此舉可以轉移俄國人民對經濟衰退等議題的焦點，亦可對於國內的獨立運動或恐怖活動起威懾作用；另一方面，俄國與烏克蘭的紛爭使得俄國與西

⁵ 李文，「國際縱橫：俄羅斯空襲敘利亞目的何在？」，2015年10月3日，http://www.bbc.com/zhongwen/trad/world_outlook/2015/10/151003_world_outlook_russia_syria。

⁶ Sarah Ann, "President Obama: Russian Strategy in Syria Is a 'Recipe for Disaster'," October 2, 2015, <http://www.huffingtonpost.co.uk/2015/10/03/michael-fallon-claims-russia-assad-syrian-airstrikes>.

方國家徹底鬧僵，俄國需要一個機會來修復與西方的關係，介入敘利亞內戰或許是個機會。尤其與烏克蘭的紛爭，俄國幾乎遭歐洲孤立，普丁希望藉著攻打讓敘利亞人民變難民的源頭 IS，協助歐洲減輕難民負擔，甚至讓難民停止增加，轉移歐洲對烏克蘭危機的關注，以重新贏回歐洲的支持，也希望藉此獲得歐洲的解禁。⁷

二、維護國家安全免受極端組織威脅

普丁在俄國出兵敘利亞時曾說：「要對抗國際恐怖主義的唯一方法，就是去破壞那些被恐怖份子占領的領土，在家裡坐等他們上門是沒有用的。」⁸ 俄國之所以介入敘利亞戰場，很大程度是源於俄國對於敘利亞境內極端組織肆意擴張的憂慮，尤其包括 IS 在內的極端組織徵召了大量來自高加索和中亞地區的極端穆斯林，其勢力範圍也漸漸威脅俄國本土，而且人數不斷地增加，讓俄方尤為不安。⁹ 俄國必須盡一切必要的努力確保阿塞德政權的穩固，進而使敘利亞成為一道最佳反恐堡壘，以阻止 IS 等極端分子向俄國蔓延。如果聽任敘利亞阿塞德政府垮臺，那麼這些未來以俄國為襲擊目標的極端組織勢必會獲得一個極佳的海外大本營，俄國的國家安全也將因此受到威脅，與其靜觀其變，不如主動出擊。

⁷ 天下雜誌編輯部，「美俄聯手打 ISIS？敘利亞到底是誰在打誰？」，2015 年 10 月 4 日，<http://www.cw.com.tw/article/article.action?id=5071338>。

⁸ Russia Today (RT) “Preemptive strike is how you fight terrorism – Putin on Syrian engagement,” September 30, 2015, <http://beforeitsnews.com/middle-east/2015/09/preemptive-strike>.

⁹ 宦翔，「反恐，為敘利亞國內和解帶來機遇」，*人民日報*（北京），2015 年 8 月 15 日，第 11 版。

三、確保俄國在中東的利益

位於地中海東岸的敘利亞是中東的心臟，首都大馬士革（Damascus）亦為宗教聖地之一。近40年來，敘利亞是俄國在中東地區的重要戰略盟友，也是俄國立足東地中海的門戶和前哨，就地緣戰略而言，敘利亞是俄國阻止北約東擴的重要國家之一。其中位於敘利亞的塔爾圖斯港（Tartus）是前蘇聯在中東遺留下唯一的軍事基地，也是目前俄國唯一在海外的海軍基地，此基地可增強俄國在中東的國家利益和軍事投射能力。¹⁰另外，敘利亞也是俄國武器主要出口國，敘利亞在2011年與俄國簽約採購40億美元的軍火，俄國在敘利亞投資總額也高達200億美元。¹¹因此，敘利亞阿塞德政權的存續關係著俄國在中東的地緣政治利益，俄國藉由出兵敘利亞，一方面宣示力挺盟友阿塞德，增加在敘利亞的話語權及與西方的談判籌碼；另一方面也有助於強化自身在敘利亞和中東地區的影響力和軍事存在。

四、藉機重返國際舞臺

從國際局勢發展來看，俄國再次捕捉並利用了有利的戰略時機，為確保自己的國際地位而奮力一搏。普丁藉著攻打IS，向全世界宣示：「作為外交與軍事強權的俄羅斯已重返國際舞臺。」尤其是美國率領的西方反IS陣營，在近1年多來的軍事打擊下，IS不但沒有被打垮，反而大有開疆拓土的趨勢。在此情況下，俄國在國會全數通過及敘利亞的請求下介

¹⁰ 孫德剛，〈俄羅斯在敘利亞軍事地部署的動因分析〉，俄羅斯研究（上海），第183期（2013年5月），頁87。

¹¹ 呂炯昌，「空襲利比亞——俄羅斯意在確保中東利益」，2015年10月1日，<http://www.nownews.com/n/2015/10/01/1830746>。

入敘利亞戰事，出兵有其正當性，加上以「打擊恐怖主義」為名，如能在短時間內獲得重大戰果，重新掌握戰場主動權，不但和西方反恐成果形成鮮明對比，還再次讓國際社會看到了俄國作為昔日大國繼承者，正在重擔國際道義責任，進而在國際社會上贏得支持。出兵敘利亞，不論是在國際上還是在自己國內，都將使普丁增色不少，普丁在敘利亞找到了重新登上國際舞臺的台階。¹²

未來觀察重點

俄國直接參與打擊敘利亞境內的極端組織，勢必影響到未來敘利亞內戰的進程和走向，同時也可能會進一步刺激相關地區和國家，採取進一步的政治或軍事措施。尤其就在各國打擊 IS 期間，接連發生了俄國客機遭炸彈襲擊墜毀（10 月 31 日）以及 Su-24 戰機遭擊落（11 月 24 日）等事件，打擊伊斯蘭國這條反恐之路，恐怕會是更加坎坷了。以下是未來觀察的重點：

一、俄國將逐步加強軍事存在

儘管俄國承諾不會派出地面部隊，但是隨著空中打擊的持續及戰況發展，需要地面情報和偵察的有效配合，因此俄國可能會派出小規模的地面部隊進行戰場偵察和情報搜集。另外，為了與敘利亞空軍能有效合作、加大空襲力度，俄國將會派出更多的聯絡官員，預判未來俄國在敘利亞境內的軍事存在將很可能會隨著戰場需求逐漸增加。

¹² 陳光文，「俄羅斯在敘利亞果斷開戰將一箭四雕」，2015 年 10 月 6 日，<http://mil.news.sina.com.cn/2015-10-06/1043840425.html>。

二、美俄間的衝突

由於以美國為首的聯軍堅持讓阿塞德政權下臺的立場，與俄國極力維護阿塞德政權的立場幾乎是格格不入。如今美國和俄國的軍隊出現在同一個戰場，對中東影響力的爭奪可能會造成美、俄在敘利亞發生軍事碰撞的風險急劇增加。尤其隨著俄國對阿塞德政權的軍事支持力度加大，這種支持不可能只侷限於打擊 IS，還會用於打擊美國支持的敘利亞反對派，一旦打擊到美國在敘利亞的人員或者物資，那麼這種局面的和平解決幾乎是不可能的。

三、美俄間的合作

美國在敘利亞的利益幾乎與俄國完全相反，尤其兩國在阿塞德總統去留問題上分歧甚大，需要長時間的溝通協調。但隨著 IS 越來越不可控，難民潮越來越嚴重，美俄兩國在「反恐」(Counter-terrorism) 上卻有一致性、有著共同利益要求，反而「反恐」是當務之急，爭議性亦較小。因此，從現實層面看，美國如果不與俄國(或阿塞德)合作，或許就根本無法將 IS 驅逐出敘利亞這片土地，長此以往，IS 的問題會更形嚴重，會有更多的人喪生或者流離失所；如果與俄國合作，那麼敘利亞內戰的發展是有利於阿塞德政府的，也不是美國所樂見的。由此看來，要不要與俄國(或阿塞德)合作共同打擊 IS，將會造成以美國為首的聯盟「兩難」抉擇。另外，近期作為美國盟友之土耳其將俄國戰機擊落，此事件加劇了土、俄間的對立，使得美、俄兩國在反恐上的合作再添變數，其影響如何？尚待進一步觀察。

四、美、俄在中東影響力的消長

隨著俄國驟然介入中東反恐，美國在中東的反恐地位和

影響力可能受到削弱。尤其美國在中東培植親美之反抗勢力，如今並未能推翻敘利亞政權；美國在伊拉克和敘利亞攻擊 IS，反而使得 IS 越打越強；美國企圖拉攏伊朗，並沒有使伊朗親美，反而使得伊朗與俄國走得更近，俄、伊、敘三國軍事合作更加強化，對美國在伊拉克和敘利亞所培植的親美勢力展開攻擊。¹³ 當美國無法真正主導中東秩序時，已替俄國的重返中東創造了條件，若空襲行動增強了俄國在中東的反恐地位，美國在中東的反恐地位將進一步受到挑戰，美、俄兩國在中東影響力的消長，高下立見。

五、中國大陸加入反恐行動

中國大陸外交部長王毅 9 月 30 日於紐約參加聯合國大會時，針對敘利亞局勢曾表明：「世人不可袖手旁觀，各國應聯手打擊暴力的極端主義意識形態。」英國媒體《快訊》(The Express) 亦於 10 月 9 日報導：「中東地區的媒體上週紛紛報導，中國大陸正計劃在未來數週內參與打擊 IS 的行動。」¹⁴ 就中國大陸的國家利益而言，IS 不僅強烈反對中國大陸鎮壓新疆維吾爾少數民族，而且 IS 的擴張已威脅到中國大陸在中東的石油安全，中國大陸的參戰似乎是箭在弦上。中國大陸若真的參與打擊 IS 的行動，將使已經十分混亂的中東局勢更加複雜，值得密切觀察。

¹³ 筆鋒，〈俄反擊美國緩和中美矛盾〉，*亞洲週刊*（香港），第 29 卷第 41 期（2015 年 10 月），頁 6。

¹⁴ Sarah Ann, "Putin's boost in battle against ISIS: China preparing to 'team up with Russia in Syria'," October 8, 2015, <http://www.express.co.uk/news/world/610286/China-preparing-to-team-up-with-Russia-in-Syria-Boost-for-Putin-in-battle-against-ISIS>.