

## 美日同盟強化與中共南海軍事崛起

沈明室\*

日本首相安倍晉三近期又再度訪問印度，並且與印度簽屬高鐵、核能等相關合作事宜。從日本安倍及印度總理莫迪的互動看來，雙方似乎各取所需，而且合則兩利。因為日本擊敗中共取得印度高鐵合約，而日本與印度的核能合作，則是繼美國與印度核能合作的擴大。如果連結美日澳對於中共在東海及南海島礁擴建的因應，美日印澳安全之鑽的建構，似乎已然正在實現當中，顯示日本對現在地緣政治與互動的想法及因應作為。

從 2015 年的亞太情勢來看，美國與日本之間的兩國關係與軍事合作日益強化，如美國與日本舉行外交國防「2+2」會議修正美日防衛指針，另不顧中共反對，通過日本集體自衛權外，同時無懼中共警告仍把釣魚台列入安保條約的適用範圍。因為中共在南海擴建島礁的強勢作為，使日本基於海上航線利益及盟國防衛承諾，積極強化與東協國家，尤其是南海周邊國家的互動與合作。這些都顯示原本持續強化的美日同盟關係，因為中共的軍事崛起，尤其近期在南海島礁擴建的軍事崛起，讓美國及日本，基於此區域戰略利益的確保，必須強化原本軍事同盟的架構與合作。

---

\* 作者現為國防大學戰略研究中心執行長。

## 美日防衛合作指針的趨勢

不可否認的，從日本開始釣魚台國有化運動之後，原本只有在過去特定時間引起爭端的保釣運動，已成為可能引發衝突的領土主權議題。相對於前首相野田的被動因應，安倍晉三第二次擔任首相之後，對釣魚台問題則展現強硬態度，不僅提升釣魚台周邊防衛的強化，也對國家地位正常化、軍備出售解禁、集體自衛權的行使等，陸續進行修正及改革。尤其是攸關國防及軍事戰略的防衛指針方面，日本亦陸續修正公布了防衛計畫大綱與中期防衛力量整備計畫。

在日本 2014 年擴大解釋「集體自衛權」後，在近期美日兩國首次舉行的外交國防首長會談中，特別說明 1997 年所制定的美日防務合作指針，已經無法有效因應新的安全環境。因此，在此次會談後，美日制定新的《防衛合作指針》，決定把日本自衛隊與美軍的軍事合作範圍擴大到全球。在新的美日防衛合作指針中更確認為美軍作戰時，「基於兩國間的緊密協調」，美軍在行使武力時，必須通報日本以進行協調；此外，合作內容還包括維持美國的核嚇阻能力，以及在國際和平援助活動中，致力相互支援及多國間合作等。從這些內容的改變可以看出，日本自衛隊的活動範圍亦被擴大，日本與美國的軍事合作不再限於日本周邊區域。

這項合作除了反映安倍的集體自衛權的想法，更明確列出對釣魚台的島嶼防衛任務，防範中共軍事威脅的意涵非常明顯。更甚者，防衛指針也認可日本軍事行為的擴展。故而，有美國官員舉例說，日本可以在未受威脅情況下，攔截射向美國本土的飛彈。這意味著，如果北韓對美國本土發射洲際飛彈，日本的自衛隊可以基於美日防衛同盟，逕行攔截，並

摧毀來自北韓的飛彈。

另外，如美國第七艦隊司令官湯瑪斯將軍（Admiral Robert Thomas）更表明美國歡迎日本將空中巡弋的範圍擴大到南海地區，美國支持日本在南海地區扮演更積極軍事角色。其理由是，日本雖不是南海主權聲索國，但此區域每年航運價值高達5兆美元，而日本進出口極度仰賴此區域，如果中共依據九段線主張，劃定領空、領海或是防空識別區，日本將受到重大的影響。

美國國務卿凱瑞（John Kerry）曾言，美日防衛合作指針的修正，象徵日本不僅具有防衛自己領土的能力，也能給美國和其它需要幫助的盟國提供相當的防衛能力。這表明美國希望在可能爆發衝突的重大爭議地區，日本可擁有更大軍事自衛權，協助美國防範衝突發生。

日本在2015年年初所公布的預算書中指出，要強化在日本領土、領海以外的廣大海空域執行連續情監偵、預警與空中指管任務能力的裝備。尤其針對西南區域，陸上自衛隊將在與那國島部署沿岸監視部隊，並納入早期預警機與無人飛機執行監偵任務。日本政府2015年公布在琉球群島的宮古島與石垣島駐軍的計畫，主要為強化西南邊境地區防衛武力，預備在宮古島市部署地面的監視部隊。很明顯的，因為中共艦隊密集從此海域進出第一島鏈，為能有效密切監偵及強化緊急應變，故日本須強化附近島嶼的預警監視能力。

## 日本強化反制中共在西太平洋擴張的能力

近五年來，中共進行多次西太平洋軍事演習，並分別從日本群島中間的宮古海域、大隅海峽、津輕海峽、宗古海峽

繞越至日本群島側後方，已經對日本形成公開的挑釁。甚至於中共在西太平洋第一島鏈與第二島鏈間的海域進行多次作戰演習，離日本沖之鳥礁不到五百公里，「項莊舞劍」的意圖非常明確。日本也對中共海權擴張行為感到焦慮而如芒刺在背，因而正積極提升海軍戰力。

日本現役最大的直升機母艦出雲號日前正式服役，這使一向主張單純防衛的日本自衛隊在海空投射能力大幅提升。未來日本如順利獲得美國生產的 F-35 短程隱形戰機，並配備在這艘船艦上，將使日本具備小型航空母艦的戰力。相對的，對於以老舊航空母艦改良成遼寧號的中共海軍而言，將是重大的衝擊，也勢必加快中共在海軍的發展速度。

日本已有「日向號」、「伊勢號」兩艘直升機護衛艦，出雲號甲板較長，排水量多五千五百噸，故被稱為日本的「第三艘準航母」。預計兩年後還有另一艘同型艦服役。這艘護衛艦和美國海軍陸戰隊的攻擊型航空母艦同級，但因日本憲法禁止擁有攻擊型航母，才改裝設計成直升機護衛艦。這艘護衛艦可以擔任多重海上任務，如維和任務以及國際天災的搜救與援助，再配備反潛飛機或戰機的話，可增強海上反潛及奪島作戰能力。

如果以海軍整體實力、船艦性能與訓練而言，日本海軍自衛隊的戰力並不會輸給中共北海艦隊，如果再加上美國軍事援助，將形成強大嚇阻能力，使中共不致輕率挑起東海武裝衝突。因為即使中共集中三大艦隊主力夾擊日本，在美國太平洋海空軍事武力優勢下，必然要付出重大代價，這也是非常殘酷的現實。如中共國防大學政委劉亞洲上將就警告，對於日本海軍揚言「4 個小時內可清空中共東海艦隊」，不能只看作是一句笑話。因為如此，即使中共與日本在釣魚台因

為國有化或是密集偵巡，引發船艦與巡弋飛機對峙事件不斷發生，尚不至於發生軍事衝突。

另外，日本除了與美國定期海、空軍事演習及進行奪島、反奪島演練之外，也和澳洲、菲律賓、越南及南亞的印度強化軍事合作與交流。2014年原本在印度洋所舉行的馬拉巴爾演習(Exercise Malabar)，竟然轉移到日本四國南部及琉球東部海域舉行，執行反潛作戰、防空作戰及海上救援等演習。美國派出核動力航空母艦華盛頓號及飛彈驅逐艦等六艘軍艦、印度派出飛彈驅逐艦等三艘軍艦進行海上聯合作戰演習。其實印度和美國海軍1992年首次舉行馬拉巴爾演習，演習內容包括航母戰鬥機作戰行動等。2007年9月，日本、印度、美國、澳洲和新加坡在孟加拉灣舉行代號馬拉巴爾-07的大規模海上聯合軍演，內容包括打擊海盜、海上反恐、防空和空中偵察、攔截等。爾後，日本也參加2009年和2014年的馬拉巴爾聯合演習。由此即可看出，日本聯合其他亞太強國防範中共西太平洋海權擴張的企圖。

無庸置疑的，當中共企圖擴張海權，並以「反介入」(Anti-Access)與「區域拒止」(Area Denial)戰略，遲延與排拒美軍介入時，第一島鏈國家勢必要強化自身海空武力，以免過度仰賴美國或是因為中共阻滯美國軍力而緩不濟急。因此，日本不論是開放集體自衛權、自力建造先進船艦、擴大周邊有事範圍，與其他國家強化軍事演訓及合作等，目的在防範中共軍事武力進犯。

## 中共在南海擴建島礁與日本鑽石同盟建構

日本一向將南海視為主要的生命線，在南海問題逐漸升



airiti

高之際，對日本而言，必然會關注生命線的安全。然從中共設置東海防空識別區，並傳聞將在南海設置防空識別區，甚至在這兩年積極在南海南沙群島的島礁進行擴建時，因為威脅日增，日本與東協國家在南海問題合作空間擴大。尤其原本與美國本來就訂有防衛協定的國家而言，除了面對原本存在的安全威脅之外，在美國的戰略統合下，日本與菲律賓、澳洲的戰略合作也日漸密切。

例如，日本與菲律賓密集軍事演習，2015年5月12日2艘日本軍艦春雨號及天霧號曾參加與菲律賓的聯合軍事演習。6月22日到26日日本再度與一起舉行聯合軍演，日本海上自衛隊將派出一架P3C巡邏機，菲律賓將派出一艘艦艇及一架飛機。

另外，美國與澳洲2年1度實兵聯合軍演代號「護身軍刀」(Talisman Sabre)，7月7日將在澳洲舉行，演習科目包括海上作戰、兩棲登陸、特種部隊戰術和城市戰，動員的部隊兵員約2,700至3,000人，紐西蘭也將派遣500名官兵與澳軍聯手演練。日本陸上自衛隊將出動40名兵員參與美澳的聯合演習。日本與澳洲密切合作的原因，除了澳洲是長久堅定支持美國的盟友之外，因為澳洲東西地理位置位於太平洋及印度洋南部，戰略位置甚佳。日本不論是強化同盟或是深化軍備科技合作，都可累積日本在西太平洋的戰略嚇阻效益。

在南海島礁擴建問題方面，美國、日本、澳洲非常關切該水域海空航行自由。日本防衛大臣中古元5月25日在《日本經濟新聞》專訪表示，將考慮派遣日本自衛隊前往南海，與美方聯合偵視中共南海擴建島礁行動，甚至將出動人造衛星與機艦。而日本首相安倍晉三與澳洲總理艾伯特之間，積極洽談兩國防衛合作，日本即將出售澳洲蒼龍級潛艦。如果

日本出售澳洲潛艦成真，對日本國防工業未來發展而言，將奠定對日本武器出口越南、菲律賓的基礎，更促進日本與南海周邊國家的戰略合作。

越南、菲律賓畢竟是南海周邊直接面對中共威脅的國家，在無法單獨抗衡情況下，必須尋求區域強國的同盟。除了美國之外，在東亞區域當中軍力數一數二的日本，也成為主要尋求合作的對象。尤其當日本將越南、菲律賓，甚至馬來西亞納為主要合作對象時，對於這些國家的安全利益而言，將有甚大助益，並重視與日本的安全合作。這從菲律賓總統艾奎諾6月2日訪問日本，不僅與天皇見面、在國會參議院演講等，受到日本最高規格接待。而且日本將在確保不向第三國轉移的前提下，同意向菲律賓出口雷達科技和P3C反潛機等，皆可為明證。

在與印度軍事關係演變方面，早在2014年年初日本首相安倍訪問印度之際，就已經大致敲定出售水陸兩用飛機給印度。莫迪在訪問日本之後，這項軍售案更為明確，而且由日本交付兩架飛機後，繼續與印度合作組裝其他飛機，加上印度對於日本的巡邏船與電子戰裝備深感興趣，使日本軍事科技移轉印度充滿潛力。

2015年6月10日，日本、印度、澳洲在印度新德里舉行首度的三邊會談，日本外務省事務次官齋木昭隆(Akitaka Saiki)表示，中共近期在南海擴建島礁的行動，已使許多鄰國感到恐慌。因此，日本希望繼續參與美印兩國所主導的「馬拉巴爾」演習。過去日本曾3度參與馬拉巴爾演習，去年的演習地點則是在日本的佐世保軍港。今年日本參加重回孟加拉灣的馬拉巴爾演習，顯示日本希望馬拉巴爾演習能夠成為美日印戰略同盟的強化機制，擴大在印度洋及西太平洋的海上軍

airiti

事活動，以反制中共遠洋海軍擴張的具體成果。

## 未來觀察

就抗衡中共戰略意圖而言，日本與台灣有許多相似之處，但是台灣在憂患意識與抗衡能力方面，受到國內政治的影響，仍受到一些限制。日本則非常清楚認知到，在面對爭議的領土主權議題時，除了公開表述歷史與法理依據外，制海作戰能力往往不可或缺。日本在強化海軍武力及聯合其他國家演習成果已經展現，並且證明須堅定能戰才能和的決心，投注更多資源提升軍事實力，才能有效維護海上安全利益。

如果美國忌憚於中共軍事崛起，不敢強硬展示戰略主導與軍事優勢時，亞太盟國會懷疑美國原有的戰略保證，因而必須另謀他路。美國必須透過亞太再平衡等戰略，表現決心及給予亞太盟國戰略再保證。同樣的，美國不希望亞太區域盟國因為倚仗美國的支持，而在一些歷史與主權問題上過度挑釁。日本就是非常典型的例子。

日本國防戰略與美日防衛指針的調整，固然能夠呼應美國在亞太防衛的需求，但因為歷史因素，同樣造成中共及韓國的疑慮。特別是同為美國同盟的韓國，基於國內反對聲浪，勢不可免的必須對日本軍力外向投射提出譴責。未來可以想見的，如果中共軍力強大到足以抗衡美國，或是在區域相關議題中，採取強硬政策，導致影響美國利益時，美國更需要區域盟國的軍力支持。

未來美國將同意日本軍力重整與強化，同時也督促其他盟國，如澳洲、菲律賓與韓國等，強化與日本的軍事合作，暗示與日本合作就是與美國合作。近期美國宣布對台軍售，



雖無突破性的項目，但也顯示美國總統歐巴馬面對中共軍事崛起，必須顧慮兩岸軍事平衡及對周遭國家的戰略保證，並強化與這些國家的合作。台灣則可以思考如何可以運用現今情勢的機會與利益，尋求納入多邊演習或安全機制。