

## 英國脫離歐盟對國際與臺灣對外 經貿之可能影響研析

葉長城\*

回顧二戰後英國與歐洲的政經整合進程，最早可回溯至1949年5月（Council of Europe）的成立，當時歐洲國家為在政治上進行合作，防止大戰時期的戰亂與殺戮再次發生，包括英國與其他9個歐洲國家決定成立歐洲委員會，以共同推動防衛與實現歐洲之共同傳統及促進歐洲經濟與社會進步的具體目標。1952年7月，歐洲6國為共同管理煤鋼等重要能源物資，決定推動設立一超國家的跨國國際組織，因此促成歐洲煤鋼共同體（European Coal and Steel Community，簡稱ECSC）的成立。爾後，隨著歐洲整合的推進，ECSC在1958年為推動歐洲單一市場的建立與歐洲原子能和平運用等目標，遂分別成立歐洲經濟共同體（European Economic Community，簡稱EEC）與歐洲原子能共同體（European Atomic Energy Community，簡稱EAEC）。1967年7月，包括德國、法國、義大利、荷蘭、比利時、盧森堡六國，進一步將ECSC、EEC與EAEC整合，轉而成立歐洲共同體（European Community，簡稱EC），英國則於1973年1月正式加入EC。

至1979年EC成員國開始實施歐洲貨幣體系（European Monetary System，簡稱EMS），此時除英國外之EC成員國已決定使用歐洲通貨單位（European Currency Unit，簡

---

\* 作者為中華經濟研究院 WTO 及 RTA 中心助研究員。

稱 ECU)。1990 年 10 月，英國決定加入歐洲貨幣體系，並遵循該體系之匯率機制(Exchange Rate Mechanism，簡稱 ERM)，但在同年兩德統一之後，德國為紓解其本國通膨壓力，決定提高其利率，此項作法給當時諸如英國這類因必須透過保持低利率方能刺激經濟成長的歐洲國家帶來貨幣貶值壓力。此後，英鎊對馬克的匯率開始大幅走貶，再加上國際投機客狙擊英鎊的衝擊，使得英國於 1992 年 9 月終因無法維持 ERM 規定的匯率下限，而必須選擇退出歐洲貨幣體系。1993 年 1 月，EC 12 國正式進入歐洲單一市場(Single European Market)的階段。同年 11 月包括英國在內的 EC 12 國根據 1992 年 2 月簽署的《馬斯垂克條約》(Maastricht Treaty)共同成立歐洲聯盟(European Union，簡稱 EU)，為歐洲在貨幣、國防、外交與安全政策的整合奠定基礎。迄 1999 年 1 月，歐盟當時 15 個成員國計有 11 個國家更進一步走向貨幣統一，開始採用歐元，並將其貨幣政策決定權轉移至歐洲中央銀行(European Central Bank，簡稱 ECB)。儘管，英國最終因受 1992 年英鎊危機導致其退出歐洲貨幣體系的歷史教訓與國內疑歐派反對的影響，而採取選擇性退出方式因應歐盟的貨幣整合議題，並決定不加入歐元區，以維持本國的貨幣制度，但經歷過與歐洲其他國家長達 40 餘年的整合進程，已使得英國與歐盟無論在政治外交、經貿、人員往來與投資等各層面均建立緊密而廣泛的互動關係。<sup>1</sup>

惟近年來隨著許多歐盟成員國民眾對歐盟的好感度不斷

<sup>1</sup> 中華民國中央銀行，「英國脫離歐盟之可能影響」，2016 年 6 月 24 日，頁 31-32，<http://www.cbc.gov.tw/public/Attachment/662414582171.pdf>。

airiti

下降，與葡萄牙、義大利、愛爾蘭、希臘及西班牙等國潛藏爆發債務危機的威脅，再加上歐盟制定的法律對歐洲各國民眾的影響，所導致的反彈，以及大量移民湧入形成對本地居民之工作機會及社會福利的排擠效應等，使得一個本來就對歐盟邁向高度政治整合長期存有疑慮的英國社會，逐漸掀起脫離歐盟抑或留在歐盟的論戰。為了鞏固英國保守黨的執政地位，反制英國脫歐派的政治壓力，2013年1月，英國前首相卡麥隆(David Cameron)在選前即曾提出承諾，表示若保守黨贏得2015年的大選，保守黨政府將會在2017年之前就英國是否脫歐議題舉辦公投。2015年保守黨贏得大選後，前首相卡麥隆為兌現選前承諾，宣布於2016年6月舉行留歐或脫歐公投(in/out Referendum)。2016年6月24日，英國脫離歐盟(Brexit)公投結果揭曉，在投票率高達72.2%的情況下，有51.9%的英國公民支持英國脫離歐盟，而支持留在歐盟者因只占48.1%的得票率落敗。

根據英國媒體的相關評論分析顯示，此次英國脫歐公投通過原因至少有八，包括：一、不少英國民眾覺得過去英國50年的歐盟成員國身份，並沒有為其帶來顯著的經濟利益；二、脫歐陣營提出，英國一旦脫離歐盟，將使英國可以因此多出額外資金，用於提升英國國民保健服務(National Health Service，簡稱NHS)，此項說法促使不少英國民眾認為英國應該脫離歐盟，俾利將以往交給歐盟的預算經費，轉而用於英國民眾身上；三、移民問題引起許多英國民眾關心，並牽動英國的民族及文化認同感，特別是有不少民眾希望透過脫離歐盟的方式，來限制大批移民湧入英國；四、英國前首相卡麥隆無法整合保守黨內部的反對勢力，並贏得足夠反對黨工黨議員的支持；五、英國留歐派錯估國內工黨支持者對留

airiti

歐議題的支持，導致其在此次英國脫歐公投中落敗，再加上工黨領袖對留歐議題的態度反覆，也影響工黨支持者對留歐議題的投票選擇；六、支持脫歐陣營的倫敦前市長鮑里斯（Boris Johnson）與司法部長戈夫（Michael Gove）以及英國獨立黨（UKIP）領袖法拉吉（Nigel Farage）等重量級政治人物，成功創造議題並強化脫歐陣營的聲勢；七、相較於英國年輕選民，支持脫歐的老年人投票踴躍，成為脫歐派勝出的主要原因之一；八、英國疑歐派成功透過此次公投表明立場，並藉此喚起英國民眾之民族身份的認同感。<sup>2</sup>基本上，事後英國決定脫離歐盟的投票結果一出，不僅舉世震驚，更對全球股匯市造成劇烈衝擊。為進一步瞭解英國脫離歐盟的決定對國際與臺灣經貿之可能影響，本文將由英國脫離歐盟對國際及臺灣對外經貿之影響兩大面向進行分析，並依此研提未來觀察重點與對我國之政策建議。

## 英國脫離歐盟對國際經貿之可能影響

根據國際貨幣基金（International Monetary Fund，簡稱IMF）於2015年的統計顯示，英國係全球第六大經濟體，若以世界銀行（World Bank）購買力平價（Purchasing Power Parity，簡稱PPP）方式計算，英國亦係全球第十大經濟體，因此未來英國一旦正式完成脫歐程序，不僅將使沒有英國加入的歐盟喪失世界最大經濟體的寶座，削弱其在世界經濟的龍頭

<sup>2</sup> 「脫歐派贏得英國歐盟公投的八大原因」，BBC中文網，2016年6月24日，[http://www.bbc.com/zhongwen/trad/uk/2016/06/160624\\_8\\_reasons\\_brexit\\_won](http://www.bbc.com/zhongwen/trad/uk/2016/06/160624_8_reasons_brexit_won)。

地位，<sup>3</sup> 同時亦會帶來下列可能影響，包括：

- 一、全球的經濟成長將因英國脫歐而受到負面影響：近期主要國際機構均因英國脫歐而下修 2016 年與 2017 年全球的經濟成長預測。IMF 在 2016 年 7 月即公開表示英國脫歐所引起的經濟、政治與制度的不確定性，將使 2016 年與 2017 年全球經濟成長下調 0.1%，而分別為 3.1% 與 3.4%。<sup>4</sup> 世界銀行在 2016 年 6 月時發表的經濟預測則更為悲觀，其同樣下調先前在 2016 年 1 月的預測，認為 2016 年與 2017 年全球經濟成長將分別下修 0.5% 與 0.3%，並分別僅有 2.4% 與 2.8% 的成長，由此可知英國脫歐對全球經濟的成長前景將有可能帶來具體的負面衝擊。<sup>5</sup>
- 二、與英國金融及貿易關係較為緊密的歐洲國家將受到較大衝擊：根據國際信評機構 S & P 的研究指出，包括愛爾蘭、馬爾他、賽普勒斯、瑞士、比利時、荷蘭與西班牙等國因其與英國之部分產業、金融或貿易關係聯繫較為緊密，將可能受到較大的衝擊。例如愛爾蘭、馬爾他、

<sup>3</sup> Josh Zumbrun, “Brexit Will Put the U.S. Back Atop the World GDP Rankings,” *The Wall Street Journal*, Jun 29, 2016, <http://blogs.wsj.com/economics/2016/06/29/brexit-will-put-the-u-s-back-atop-the-world-gdp-rankings/>.

<sup>4</sup> IMF, “IMF Cuts Global Growth Forecasts on Brexit, Warns of Risks to Outlook,” *IMF News*, July 19, 2016, <https://www.imf.org/en/News/Articles/2016/07/18/18/11/NA07192016-IMF-Cuts-Global-Growth-Forecasts-on-Brexit-Warns-of-Risks-to-Outlook>.

<sup>5</sup> World Bank, “Highlights from Chapter 1 Global Outlook: Divergences and Risk,” *Global Economic Prospects*, June 2016, <http://pubdocs.worldbank.org/en/201061463685562570/Global-Economic-Prospects-June-2016-Highlights-Chapter-1.pdf>.

airiti

瑞士的金融產業，比利時的服務業、荷蘭的航運及運輸產業，以及西班牙的零售銀行與電信產業等，均因與英國有較為緊密的連結關係，而可能受到負面影響。<sup>6</sup>

三、對其他地區的影響不一，需視未來情況變化而定：首先，對美國而言，英國脫歐對其經濟，特別是對美國出口的影響，將不及其國內需求趨勢的變化對美國經濟的影響來得重要，但若英國脫歐導致美元相對於歐元出現快速與持續性的升值現象，將對美國的出口帶來壓力，從而削弱美國經濟的成長動能。其次，就英國脫歐對日本的影響來看，日圓因國際避險資金的湧入導致其承受巨大的升值壓力，不僅不利日本的出口，也對日本經濟的成長與國內股市帶來負面衝擊。再者，對中國大陸而言，由於對英出口僅占中國大陸 GDP 的 0.5%，因此對其經濟面的影響相對較小。最後，對其他多數亞洲國家而言，根據英國倫敦之獨立研究機構—凱投宏觀 (Capital Economics) 發布的報告顯示，即使按照英國國家經濟社會研究院 (National Institute of Economic and Social Research, 簡稱 NIESR) 預測的最壞情況，也就是在英國脫歐將導致英國進口量銳減 25% 的情況下，由於亞洲國家對英國的出口約僅占其 GDP 的 0.7%，因此英國脫歐即使引發英國進口銳減，對其他亞洲國家經濟的影響，估計應不會超過 GDP 的 0.2%，<sup>7</sup> 但香港因為其對英

<sup>6</sup> S & P, "Who Has the Most to Lose from Brexit? *Introducing the Brexit Sensitivity Index*," June 9, 2016, [http://www.agefi.fr/sites/agefi.fr/files/fichiers/2016/06/09\\_-\\_06\\_-\\_2016\\_-\\_brexit\\_sensitivity\\_index\\_sp.pdf](http://www.agefi.fr/sites/agefi.fr/files/fichiers/2016/06/09_-_06_-_2016_-_brexit_sensitivity_index_sp.pdf).

<sup>7</sup> 「英國若脫歐，亞洲經濟會覺得…」，經濟日報，2016年6月22日，<http://udn.com/news/story/5/1780047>.

國服務業出口占比較高，且香港與新加坡均係亞洲的重要金融中心，在英國脫歐對金融市場所帶來的不確定性與衝擊的影響下，將有可能使兩地在 2016 年的 GDP 成長率分別減少 1% 與 0.7%。<sup>8</sup>

綜合上述可知，英國脫歐的確為歐洲與全球經濟帶來不小的影響，且全球經濟成長預期亦會受此因素影響而放緩，但對不同地區與國家之經貿衝擊則需視其經濟及產業與英國和歐洲市場的連結程度而定。整體而言，相對於歐洲國家，除日本、香港與新加坡外，多數亞洲國家可能受到的經濟衝擊相對較小，反而在英國脫歐後，英國央行的降息舉動，以及原本在英國及歐洲的國際資金為尋求新的避風港，轉往亞洲市場布局的趨勢，反倒帶動近期亞洲國家貨幣的升值與美國及亞洲股市在短期受到劇烈衝擊下探後又反彈回漲，並且出現紛創新高的現象。

## 英國脫歐對臺灣經貿之可能影響

有關英國脫歐對臺灣經貿的可能影響主要可從貿易與金融兩個層面加以分析，首先，在貿易方面，按我國財政部通關統計，2015 年我國對歐盟 28 國出口與進口金額分別約占我國出口與進口總金額的 8.5% 以及 9.9%，其中對英國出口與進口金額僅分別占 1.4% 和 0.8%。儘管，我國對英國享有貿易出超，若英國脫歐後自我國進口金額下降，的確會有可

<sup>8</sup> 「英國脫歐後的重災區！野村：香港 2016 年將步入衰退」，鉅亨網，2016 年 6 月 29 日，<http://news.cnyes.com/Content/20160629/20160629094558000549967.shtml>。

能影響我國對英出口表現，惟因其占我國整體對外貿易金額比重相對較低，因此其所可能產生的直接影響應屬有限。不過，在間接影響方面，由於歐盟其他 27 國占我國出口比重仍達 7.1%，且歐盟的前兩大進口國為中國大陸及美國正好又是我國前兩大出口市場，因此未來仍無法完全排除歐盟因受英國脫歐影響，減少自陸、美兩地之進口，而連帶影響我國出口表現的可能性。

其次，在金融方面，根據我國中央銀行的分析顯示，英國雖係我國銀行第 6 大曝險國，但因截至 2016 年 3 月我國銀行對英國債權之直接風險餘額為 178 億美元，最終風險淨額為 111 億美元，僅分別占我國全體銀行外國債權直接風險與最終風險淨額的 3.89% 與 3.13%，比重相對較低，因此整體曝險部分影響有限。不過，由於未來英國脫歐談判尚須經歷漫長的過程，期間所存在之不確定性將對國際金融體系的穩定帶來一定程度的衝擊，同時未來因此而改變流動與布局方向的國際資金潮仍有可能對臺灣股匯市帶來不小的外部波動影響。<sup>9</sup>

## 未來觀察重點與建議

整體而言，英國 2016 年 6 月的脫歐公投結果，不只造成英國前首相卡麥隆的下台，也為英國與歐盟和全球經貿關係的安排投下了重大變數，儘管新任英國首相梅伊 (Theresa

<sup>9</sup> 中華民國中央銀行，「英國脫離歐盟之可能影響」，2016 年 6 月 24 日，頁 29-30；「社論－英國脫歐對臺灣的影響」，中時電子報，2016 年 6 月 27 日，<http://www.chinatimes.com/newspapers/20160627000043-260202>。



May) 在 2016 年 7 月上任後，不斷表示「英國脫歐就意味著英國脫歐」(Brexit means Brexit)，強調新的保守黨政府將依循公投結果，推動英國朝脫歐方向邁進，但未來仍有下列幾項關鍵變化必須持續加以觀察：

一、基於歐盟過去並未有處理成員國脫離事務的經驗，在英國脫歐後，其將如何重新安排與歐盟的關係，係當前各界關切的未來重要動向之一。目前研判英國未來比較可能採取的幾種模式，包括加入歐洲經濟區 (European Economic Area, 簡稱 EEA) (即挪威模式，基本上，挪威現仍維持進入歐盟單一市場之權利，但卻須完全遵守歐盟法規，並且亦允許挪威與歐盟間人員的自由移動。而在挪威模式下，挪威尚保有出口商品至歐盟享有零關稅，亦可提供歐盟國家金融服務等優惠待遇)、加入歐洲自由貿易協會 (European Free Trade Association, 簡稱 EFTA) (即瑞士模式)、與歐盟建立關稅同盟 (即土耳其模式)、與歐盟簽訂 FTA (即加拿大模式) 以及僅依循 WTO 規範保持與歐盟關係等，均係其可能的選項，惟若以經濟上衝擊最小的方案來衡量，「挪威模式」應該是英國要維持與歐盟關係所付出之經濟衝擊代價最小的方案。不過，由於採取「挪威模式」意味英國仍必須繳交預算給歐盟，但卻無法參與歐盟的對外貿易協定，同時亦無法享有對歐盟法規制定及其他決議之表決權，而這些不利處境未來是否能夠為英國脫歐派人士所接受，以及

是否會引起英國國內新一輪的爭議仍有待觀察。<sup>10</sup>

二、英國脫歐公投的通過不僅反映英國本身不同區域、世代與社經地位公民間的矛盾，例如蘇格蘭與北愛爾蘭地區係以支持留歐者居多，然而英格蘭與威爾斯地區則有過半數公民支持脫歐。另外，老年族群、教育程度低以及鄉村地區有過半以上支持脫歐，而年輕世代、教育程度較高與居住於大都會地區的公民則支持留歐。未來一旦英國依據《里斯本條約》(Treaty of Lisbon)第50條向歐盟理事會(European Council)正式通知脫離歐盟的意向，並啟動為期兩年繁瑣複雜的脫歐程序，在脫歐談判的過程中是否會引發英國蘇格蘭地區再次發起獨立公投，抑或促成其他歐盟成員國內疑歐派勢力的崛起，甚至導致其他歐盟國家(例如目前對歐盟多存負面觀感的義大利、法國與希臘等)仿效英國經驗，舉辦脫歐公投危及歐盟的穩定等不利情事的發生，均有待日後觀察。

最後，在政策建議方面，儘管英國脫歐對我國在貿易與金融面上的直接負面影響不大，但鑒於英國與歐盟未來若正式開啟漫長的脫歐談判程序，仍有可能在國際金融面與貿易出口上，間接對我國帶來衝擊與影響，因此我國除有必要在金融面上保持對英國脫歐後續動態發展之密切關注，並持續維繫國內匯市的穩定，確保其流動性及對正常經濟活動的支應能力。另外，在對外貿易出口上，為降低日後歐盟地區進口需求下降，對我國出口之負面影響，除需加大多元化之海

<sup>10</sup> 中華經濟研究院，「英國脫歐後對全球及我國經貿的影響」，經濟部國際貿易局官網，2016年8月17日，頁24-29，[http://www.trade.gov.tw/App\\_Ashx/File.ashx?FilePath=../Files/PageFile/1ec1-b11a-be08-4482-af64-37d940b8533f.pdf](http://www.trade.gov.tw/App_Ashx/File.ashx?FilePath=../Files/PageFile/1ec1-b11a-be08-4482-af64-37d940b8533f.pdf)。

外市場布局(例如加大對東南亞、南亞、中東、拉丁美洲等新興市場的出口)外,亦可考慮先與主要貿易夥伴加強重點產業合作(例如資/通訊、消費性電子、網路安全、智慧城市、照明、自動化機械與智慧機械、電子商務與紡織等),強化彼此產業間的互補與供應鏈關係,俾利善用我國利基優勢產業之輸出實力,有效提升我國對外出口之動能,以因應英國脫歐後對我國對外貿易之可能衝擊。