airiti

美韓「薩德系統」部署對俄羅斯戰略安全之影響及其因應作為研析

黃柏欽*

今（2016）年初以來，北韓進行一連串的導彈試射與核試爆，加上金正恩上台後已進行了 30 多次的導彈試射，導致南韓軍民與駐韓美軍的安全遭受極大的威脅與不安定感，而不得不重啟部署飛彈防禦系統的磋商，並最終達成了於南韓部署終端高空區域防禦系統（Terminal High Altitude Area Defense，THAAD）（以下簡稱薩德系統）的協議，美韓雙方並於 7 月 8 日共同宣布此項消息。然而，美韓所宣稱的這是「攸關國家生存的」、「不得不為的」安全措施亦難免造成周邊國家因戰略失衡所產生的安全困境疑慮。尤其是有著強烈遭到圍堵感受的俄羅斯與中共，更是大分貝的表達抗議與不滿。雙方都譴責美國利用北韓核試作為其圍堵俄、中，以及為後續進一步部署全球飛彈防禦系統的藉口。本文旨在分析美韓部署薩德系統會對俄羅斯造成何種影響，以及俄羅斯的因應作為。

「薩德」系統部署對俄羅斯戰略安全之影響

俄羅斯對美國及北約研發、部署飛彈防禦系統始終抱持

* 作者為國防大學軍事共同教育中心上校戰略教官。

airiti

反對立場，並非因為此次美韓部署薩德系統才開始。我們可以由俄羅斯領導人、官方的立場與態度，以及俄羅斯的軍事學說等內涵，分析、瞭解其對飛彈防禦系統的重視，以及部署該系統對其可能的影響。

一、擠壓俄羅斯戰略安全空間

由於俄羅斯西部與歐洲寬闊的平原接壤，加上莫斯科、聖彼得堡等政、經大城也緊鄰歐洲，導致防禦縱深短淺、反應時間不足。因此，俄羅斯傳統地緣安全觀念即是盡可能在國家周邊建立一道防火牆。然而，冷戰結束後，前加盟共和國紛紛獨立，《北大西洋公約組織》與歐盟不斷向東擴張，試圖與俄羅斯直接接壤，推進戰鬥前沿，因而造成俄羅斯的地緣安全憂慮。

俄羅斯於 2010 年所公布的第三版「軍事學說」，就明確地將「北約擴張，軍事設施逐漸逼近俄羅斯邊界」及「部署飛彈防禦系統，破壞業已形成的核武力量對比」視為主要的外部軍事危險。2014 年底所公布的第四版「軍事學說」亦是延續此種基調。[1] 因此，擠壓俄羅斯的安全空間成為俄羅斯最在意的戰略安全問題。

傳統上，俄羅斯東岸因為有堪察加半島、庫頁島、千島群島等島嶼，以及鄂霍次克海、日本海等海域，與日本、北韓、南韓及中共相隔。其中，日本的軍力對俄構成較高程度

---

[1] ПрезидентРоссии 俄羅斯總統網站，“ВоеннаядоктринаРоссийскойФедерации 2010 年版俄羅斯聯邦軍事學說，” http://news.kremlin.ru/ref_notes/461; ПрезидентРоссии, “ВоеннаядоктринаРоссийской Федерации 2014 年版俄羅斯聯邦軍事學說，” http://static.kremlin.ru/media/events/files/41d527556bec8deb3530.pdf.

airiti

威脅，但並無核武打擊能力，中共軍力則尚未發展到足以對俄構成絕對威脅，基本上，東岸並無立即、迫切的威脅。但薩德系統的雷達波段能夠深入俄羅斯遠東地區腹地，掌握俄羅斯東部軍區的陸、空基地，以及導彈部隊與太平洋艦隊的部署與動態，有利美、日、韓的情資研判、敵軍軍事動態掌握與作戰早期預警。美、日等國若利用該系統先行瞭解俄軍部署、調整進襲方向與兵力配置，將能發揮奇襲與先制打擊的效果，如此將使東岸的海、島屏障失去功能。

二、削減核威懾能力，破壞戰略平衡

學者探討俄羅斯如此在意美國發展飛彈防禦系統的主要原因在於：擔心飛彈防禦系統將會破壞或削弱運用核武作為戰略威懾與報復的能力；有計畫、逐次地部署飛彈防禦系統將為未來發展更大規模、更先進的飛彈防禦系統提供經驗與準備；若美國先擁有、部署此類系統，將予人戰略平衡已向美國傾斜的印象；為有效突破美國的飛彈防禦系統，俄羅斯將不得不加大對戰略核武開發的經費支出。[2] 上述憂慮，可由俄羅斯公布的文件與官員發言得到證實。

2000 年前的俄羅斯軍事現代化由於國家財政困難與國防預算不足，並未進行現代化裝備的更新，致使當時僅有約 20％的武器裝備勉強算得上是現代化。雖然鑑於兩次車臣戰爭及美國的兩次波灣戰爭刺激，自 2001 年開始批准了「俄聯邦國家 2010 年前武器裝備發展規畫」，並有感於俄喬衝突

[2] Charles L Glaser, Steve Fetter, “National missile defense and the future of U.S. nuclear weapons policy,” International Security, vol. 26, No. 1, Summer 2001, p. 40.

airiti

中，俄軍裝備的落後，因而再加速了軍事現代化與武器裝備更新的步伐，並修正前揭規劃。2010 年底再批准了「2011–2020 年國家裝備綱要」，明訂每年以平均 9-11％的速度更新武器裝備。普丁總統更信誓旦旦地保證，將會在 2020 年讓俄軍的新式武器裝備數量達到 70%。[3] 然而，由於國際油價長期低迷，造成靠原材料賺取國家發展所需資金的俄羅斯近年因財政困難，不低於 70% 的目標能否如期達成令人質疑。加上長達 20 年的武器更新期，這段期間最初更新的武器裝備，在經過 15-20 年後亦可能老舊，跟不上新的戰場需求。

因此，在傳統常規武力與國家影響力尚無法滿足國家安全的需求下，倚靠核威懾力量確保戰略平衡與國家地位，成為俄羅斯僅有的選擇，這可由其軍事學說的內容得到證實。俄羅斯四部「軍事學說」始終將核武力視為在傳統武力現代化程度尚不足以掌握戰場絕對優勢下，遏制侵略的重要手段，且逐漸放寬使用條件與範圍。在對象方面，從不針對非核國家擴大到所有國家；在戰爭規模方面，從回應核子或大規模毀滅性武器攻擊及回應常規武器的大規模侵略，擴大到包含區域戰爭；在戰爭型態方面，從核戰、大規模毀滅性武器戰爭，擴大到常規武器戰爭。

因而，來自國境西部的北約飛彈防禦系統部署，以及來自東部美韓的飛彈防禦系統部署，在東西夾擊下，試圖以降低或抵銷俄羅斯的核武效能與反應能力來達到圍堵的效果，自然造成俄羅斯無法承受的處境。

---

3 “Путин: вся программа перевооружения будет выполнена к 2020 году,” Газета.Ру , 2015-4-16, http://www.gazeta.ru/politics/news/2015/04/16/n_7114553.shtml#.

airiti

三、引發軍備競賽

如上所述，俄羅斯在國力尚不足以支撐國家軍事現代化的狀況下，透過外交、談判等非軍事手段，希望藉此拖延、限制美國對核武及飛彈防禦系統的研發與部署，如 2010 年俄羅斯就曾將飛彈防禦系統議題與削減進攻性戰略武器新條約相掛勾，就是基於這種考量。而俄羅斯也因此一再宣稱發展、部署飛彈防禦系統將會導致新一波的軍備競賽。

俄羅斯科學院東方學研究所東南亞、澳大利亞和大洋洲研究中心主任德米特里・莫夏科夫（Дмитрий Мосяков）就認為，將雷達偵測範圍 2000 多公里以上的薩德系統部署在距離俄羅斯遠東地區及中共東北 400-500 公里的地方，這種部署並非僅是針對北韓，而是擴及俄羅斯遠東區域，此種破壞互信基礎的措施，將導致區域情勢緊張升高，以及意味著軍備競賽的開始。[4]

而軍備競賽對目前因為克里米亞及烏東問題遭到歐美經濟制裁，以及因為國際油價下跌而致使國家財政、經濟惡化的俄羅斯來說，更是其不願意樂見的情勢發展。

俄羅斯可能採取之因應作為

俄羅斯為因應美韓部署薩德系統所採取的反制作為，並非從美韓 7 月 8 日共同宣布部署後才開始。基本上，約略從美韓開始進行磋商及達成協議後，就開始規劃一連串的反制

[4] “Эксперт: системаПРОСШАвЮжнойКорееозначаетначалогонкивооружений,” РИАНовости, 2016-7-13, https://ria.ru/world/20160713/1465083526.html.

airiti

作為，並不斷發展。而俄羅斯可能採取的因應作為，亦可以從針對北約東擴與其在東歐部署飛彈防禦系統所採取的因應措施作為預判參考。

一、強化安全部署

強化安全部署是一個國家在因應戰略安全威脅最快速、並能獨立進行的因應作為，包括強化軍事設施、更新武器裝備、調整兵火力配置等。較長遠的規劃，則有研製、部署相對性克制武器與報復性攻擊武器。

2008 年北約「布加勒斯特峰會」通過支持美國在東歐（捷克及波蘭）建立飛彈防禦系統時，俄羅斯即宣稱：若俄美雙方無法在飛彈防禦問題上達成協議，俄將可能在與波蘭的接壤地區，即靠近波蘭的飛地加里寧格勒州部署短程戰術導彈，以反制美國打算在東歐部署飛彈防禦系統；甚至考慮發展進攻性武器，開發新一代的核武打擊能力以為因應。

同樣的思維，今年 5 月，在美韓尚未宣布部署薩德系統前，俄羅斯就已經開始展開了一系列的因應措施。

首先，俄羅斯東部軍區司令宣布，俄羅斯政府及國防部將要採取前所未有的措施，強化作為國土東境前哨的庫頁島及千島群島的軍事建設，包括更新武器裝備與加強建設軍事基礎設施，並將此列為國家在 2020 年前最為優先的重大任務，以保衛國家安全與確保領土完整，並研究將太平洋艦隊艦艇駐紮在千島群島的松輪島（Матуа）。[5] 另為強化東部防

[5] “Минобороны РФ укрепит военную инфраструктуру на Курилах,”Российская Газета,2016-5-27 日 , https://rg.ru/2016/05/27/reg-dfo/kurily-baza-tof.html.

airiti

務，太平洋艦隊也打算建置岸防飛彈部隊。

其次，俄羅斯聯邦委員會國防與安全委員會第一副主席葉夫根尼・謝列布列尼科夫（Евгений Серебренников）亦對媒體表示，俄羅斯可以在東部部署作戰半徑涵蓋南韓薩德系統的導彈部隊，以及部署地面部隊以為因應。[6] 此前，其亦透露俄羅斯已在研製能夠突破飛彈防禦系統的新型導彈。

二、提升與中共戰略協作及軍事合作

雖然美韓擬將薩德系統部署在偏南的星州地區，以避免太過於靠近並刺激中共。然而，其長達 2000 公里以上的 X 波段雷達偵測範圍，能對周邊日本海、朝鮮半島、東海，甚至是南海等熱點地區，尤其是中共北部陸地與沿海區域的主要海、空、火箭軍基地動態與目標情報都能確實掌握；[7] 因此，包括中共的外交部及官方媒體，甚至是國家主席習近平都親自於國際場合表達不滿。綜整中共在意的主要原因係：「危急中國戰略安全利益」、「損害中韓信任」、「該系統能偵測、掌握中國境內與軍方動態與部署」、「戰略嚇阻能力遭到破壞，破壞力量平衡及造成亞太地區戰略失衡」、「影響解放軍在台海及南海的行動」、「該系統的部署可能提升軍事同盟關係」、「引起骨牌效應，下一步將部署於臺灣及菲律賓」等。

習近平在 2013 年受邀訪問俄羅斯時，曾參觀俄羅斯國防

---

6 “Серебренников: РФ может разместить ракеты на востоке в ответ на ПРО в Корее,”РИА Новости,2016-7-8, https://ria.ru/defense_safety/20160708/14613728 30.html.

7 張乃千，「美在韓部署“薩德”損人損己」，解放軍報，2016 年 7 月 16 日，版 5。

airiti

部的「武裝力量作戰指揮中心」，成為第一位進入該中心的外國元首。[8] 當時，俄方為習近平演示美國的飛彈防禦系統對兩國核戰力的影響程度，顯示俄、中最為倚恃的核武能力幾乎失效，[9] 習近平對飛彈防禦系統的能力與威脅有著深刻的瞭解，因而於今年 3 月底的第四屆核安會議與美國總統舉行雙邊會談時，直言「堅決反對」部署薩德系統，認為這是一種「損人不利己」的行為。

冷戰結束後，歐美及北約仍對俄羅斯、中共採取圍堵措施，加上近年美國的「亞太再平衡」政策，都讓立場相近的俄中雙方不斷拉近彼此距離，並且不斷提升戰略協作與軍事合作層級。

首先，此次事件即提供雙方相互戰略支持、共同譴責美國藉故部署薩德系統，直接威脅周邊國家戰略安全利益與破壞地區戰略平衡。

其次，美韓共同宣布部署前，俄羅斯與中共即於 5 月份首次舉行代號「航太安全—2016」的聯合飛彈防禦電腦演習。依俄羅斯國防部的說明，演習目的是為了演練迅速成立的俄中防空、飛彈防禦集團在防護領土遭受導彈及巡弋飛彈打擊的聯合行動，並將依演習結果討論雙方未來軍事合作的後續措施，[10] 雙方商訂隔年再度舉行此項演習。由於飛彈

---

8 АртурБлинов, “Москва и Пекин опираются друг на друга,” *Независимаягазета*, 2013-04-01, http://www.ng.ru/dipkurer/2013-04-01/9_msk_pekin.html.

9 「曝俄軍為習近平演示美反導威力：可廢中國核武」，鳳凰衛視，2014 年 5 月 26 日，http://phtv.ifeng.com/program/zmlmz/detail_2014_05/26/36508754_0.shtml.

10 “РФиКитайначалипервыевисториисовместныекомпьютерныеучениянопро ПРО,” *ТАСС*, 2016-5-26, http://tass.ru/armiya-i-opk/3317060.

airiti

防禦系統的機密等級相當高，雙方共同的演練，在不擔心洩漏各自裝備的系統性能與參數下，共同分享飛彈防禦的情資與資訊，顯示在飛彈防禦方面的合作，再度拉升雙方的互信基礎與軍事合作層次。

再次，俄中軍事合作的面向包括高層互訪、軍售貿易、聯合軍演、人員交流訓練等。近年，雙方在高層互訪方面，國家領導人與軍事領袖參觀對方作戰中心，兩國元首為雙方聯合軍演揭幕；在軍售方面，俄羅斯陸續同意出售先進的武器裝備予中共，如 S-400 飛彈、蘇 -35 戰機等；在聯合軍演方面，不斷提高演習內涵與針對性。而俄羅斯原本希望與美國、北約等在飛彈防禦系統方面進行合作，並將自己融入北約的安全體系，以及獲得相關的情報與技術，但在美國及北約的針對性部署與忌憚下，立場相近的中共成為另一個合作選項。在中共有資金，俄羅斯有較高的飛彈防禦技術與經驗下，雙方可能進入新一層次的軍事合作。

未來觀察重點

一、美俄雙方元首在 2010 年 4 月 8 日簽署削減進攻性戰略武器新條約時，當時的俄羅斯總統梅德韋傑夫曾表示，雙方最終達成將在建立全球飛彈防禦系統進行合作，並在此基礎上簽訂條約，但如果這些情況發生了實質性的變化，即如果美國擴大飛彈防禦系統的質與量，並對俄羅斯的戰略核力量產生影響，那麼俄羅斯可能會退出新的核裁軍條約。因此，隨著美國陸續與羅馬尼亞、波蘭等國達成部署飛彈防禦系統的合作，加上此次將在南韓部署薩德系統，形成歐美利用飛彈防禦系統對俄羅斯西

airiti

部與東部的包圍態勢，後續俄羅斯是否會退出核裁軍條約，甚至在爾後相關的裁軍條約或會議上不予配合，值得觀察。

二、美韓以各方在北韓核問題上無法獲得有效的解決下，改採部署飛彈防禦系統的手段，因而影響到俄羅斯與中共的戰略安全利益，此舉是否會激化或改變俄、中在北韓問題上的態度與作法？或利用北韓問題作為報復，亦有待觀察。