

# 印度與越南軍事合作的觀察

沈明室\*

中共軍事崛起之後，周邊國家，尤其是那些與中共有潛在軍事衝突，或是過去曾經發生戰爭的國家，不可避免的會思考再次與中共爆發衝突的最壞狀況，並積極尋求各種防範作為。除了相對應軍事能力提升之外，強化與相同戰略利益國家的合作，就成為主要的方案之一。印度與越南除了意識形態不同外，皆為中共鄰國、曾經與中共爆發軍事衝突、同時需要鄰國協助、同樣接受俄國武器系統等因素，尤其面對共同敵人的威脅，促使印度與越南強化軍事合作，其未來發展值得關注。

## 中共軍事威脅升高促使印越軍事合作強化

雖然印度與越南兩國進行戰略對話與交流時，並不會刻意提及中共軍事威脅，但從其家其國防與合作項目的談話可以看出，中共軍事威脅升高促使印越軍事合作強化。如越南副總理兼外交部長范平明過去曾表示，越南高度重視與印度的傳統友好戰略夥伴關係、支持印度的東望政策及印度加強與東協的各方面合作、支持印度的國際和區域地位、支持印度成為安理會常任理事國等。都表示在戰略層次上，越南支持印度各項外交作為。

---

\* 作者為國防大學戰略研究所副教授兼所長。

在國防與軍事層面上，則是希望透過戰略圍堵、提升海軍實力、強化與印度軍事同盟的方式，擴大越南本身的戰略嚇阻效果。就印度而言，與越南強化軍事合作同樣具有地緣戰略的效益，但同樣將越南視為落實從「東望政策」到「東行政策」的重要國家。而且還可以從越南獲得南海石油及軍售利益的好處，同時去應對中共在亞太地區的戰略行動。

## 印度政府的政策考量

過去媒體普遍認為莫迪外交政策採取務實手段，不會輕易選邊，但從莫迪上任後一連串的出訪行程與外交事件反應來看，其實已經可以看出莫迪新政府，在外交戰略的取向與重點。受到印度過去歷史因素與現實利益的影響，印度與區域內外國家關係也有親疏遠近的不同，如果只看互動交流時的外交拜會客套辭令，無法認清兩國彼此之間的實質戰略意圖。而透過對外軍事合作的內涵來分析，可以掌握其實質關係進展，有效分析出印度與其他國家所具備的共同戰略利益。

印度為凸顯其海洋大國地位，在國際事務上，必須提升在東亞區域戰略地位，以擴增未來成為聯合國安理會常任理事國的政治實力。在此種情勢下，印度必須跨越麻六甲海峽進入太平洋地區，並尋求與東北亞及東南亞主要國家進行軍事合作。從過去的「東望政策」到「東行政策」，都顯現出印度的企圖心。另外，在爭取成為聯合國安理會常任理事國成員的議題上，印度需要美國等大國的支持。因此，印度積極參與東亞地區的軍事合作與交流，主要在希望能夠做為提升大國地位的籌碼。在與中共外交關係方面，印中邊界衝突顯

然仍是印度的重要衝突假想狀況。印度也強調領土主權不會退讓，這也造成印中邊界的軍事防範不會有所放鬆，印中之間軍事合作趨向謹慎。

除了謹慎與防範之外，如何拉攏與印度戰略利益相近的國家也是外交重點。從印度總統、外交部長赴越南的談話，以及莫迪接見越南國防部長的談話可以看出，在印度的東望與東行政策中，越南角色與地位越來越重要。中共近年遠洋海軍發展，已經在印度洋造成對印度海軍的壓力。除了例行反海盜艦隊橫越印度洋之外，2014年9月，中共一艘潛艦在斯里蘭卡首都可倫坡進行訪問。這是媒體報導第三次中共潛艦出沒印度洋的行蹤，由於潛艦難以監控，其實際出現在印度洋的次數可能更多。中共核動力潛艦出現在印度洋證明中共積極發展遠洋艦隊，透過亞丁灣護航的名義，實施艦隊遠航、編隊、作戰演練等多重功能的遠洋訓練，將核潛艦納入艦隊編組，證明已逐步完善遠洋海上戰鬥群的序列編組。

中共要發展遠洋海軍，必須以大海洋為其主要場域。中共遇上亞丁灣打擊海盜機會，得以光明正大的派遣遠洋海軍進入印度洋，實際驗證與訓練遠洋作戰能力。中共積極以核潛艦及具有遠距精準打擊能力的船艦，以打擊海盜名義在印度洋進行遠洋訓練，以反制印度的戰略意圖。換言之，中共希望透過「珍珠鏈戰略」，希望聯合印度洋周邊國家，從印度洋對印度形成戰略包圍圈。未來中共潛艦部署在印度洋的部署方式，應該會成為常態性的運用，亦將改變其他國家海軍在該地區的戰略想定。當印度備感中共來自印度洋海上壓力之際，印度與亞太國家強化軍事合作的企圖會更加迫切。

2016年9月，莫迪訪問越南，越南再次強調大力支持印度東望政策，並在地區與世界扮演更加重要的角色。莫迪則

說越南是印度東進政策的重要支柱之一，兩國一致同意將戰略夥伴關係提升至全面戰略夥伴關係。

關於政治、國防安全領域，雙方在雙邊關係及包括亞洲安全局勢在內的國際問題上有著共同的想法。雙方一致同意進一步加強高層互訪與接觸，促進兩黨和兩國國會之間的關係，建立兩國各地方之間的合作關係，充分發揮現行對話機制以及有效落實所簽訂的各項協定。兩國總理對兩國的防務合作以及雙方在東協國防部長擴大會議(ASEAN Defense Minister's Meeting Plus，簡稱ADMM+)等各場地區論壇上的協調配合所取得的積極成果表示滿意。

## 越南政府的政策考量

從中共副總參謀長孫建國在2015年香格里拉對話中所言可看出，中共完全不畏懼美日澳等國對中共停止島礁擴建要求，反而積極於南海擴建島礁且強化南海軍事部署。可以想見南海周邊國家在中共強化南海軍事部署之際，必然強化軍事合作與部署，並引進外部勢力，以抗衡中共。而這些外部勢力中，主要有美國、日本、澳洲及印度。過去日本首相安倍企圖建構所謂的鑽石同盟或民主同盟，也是以這四國為基礎。而在這四個國家當中，越南與印度關係比較密切，但是透過印度與美國的媒介，可以讓越南在鑽石同盟中，發揮其重要價值。

在越南方面，自2007年印度前國防部長安東尼(A. K. Antony)訪問越南之後，兩國正式建立戰略夥伴關係；2011年越南海軍總司令訪問印度時，兩國進一步將合作具體化，其中最重要的是印度開始協助越南代訓其潛艦部隊，而越南

則同意讓印度艦隊使用南部的芽莊港作為整補基地。而在軍事科技合作方面，印度過去已經完成對越南米格機群航電及雷達系統的換裝，現又承諾為越南進行蘇愷 27 的性能提升。早先傳聞印度將出售布拉莫斯超音速反艦飛彈給越南，如果成功將可提升越南對付中共南海艦艇的戰力。

中共潛艦部署在印度洋的部署方式，應該會成為常態性的運用，亦將改變其他國家海軍在該地區的戰略想定。當印度備感中共來自印度洋海上壓力之際，印度與亞太國家強化軍事合作的企圖會更加迫切。美日等國與印度的安全合作程度未來可望提升，可連帶讓越南與印度的軍事交流與合作更加密切。

## 美國在印越關係扮演的角色

當美中發生戰略對峙情況下，會希望援引周邊中型國家的戰略合作，除壯大聲勢外，也擴大戰略嚇阻效果。當印度與越南聯合抗衡中共之際，為了南海利益及南亞安全，美國可以扮演重要角色。雖然美國與印度及越南的文化與意識形態有很大差別，但是在抗衡共同威脅上有極大合作空間。由於中共軍事崛起，造成亞太權力平衡重大改變之際，美印的戰略合作有其互利共贏的效果。中共在西邊的制衡，不論是對美國或日本來說，都能產生相互牽制的情況。

如果越南加入美日印的戰略合作圈，中共勢必面臨周邊領土主權爭議地區的當事國的聯合與同盟。但問題是如果形成同盟是自發性所產生，還是透過美國來整合。目前美國希望在越南部署美軍，與印度也簽屬軍事合作協議，但都離軍事同盟還有一段距離。如果中共與越南及印度發生軍事衝

突，美國未必基於同盟義務出兵介入，應會站在中共對立面，基於全球利益的觀點仗義執言。

可以肯定的是，當中共對於領土主權日趨強硬，且軍力日益擴張之際，將會迫使周邊國家靠向美國。但這只是戰略利益選擇，並非堅實同盟的建構。如果美國與這些國家的交往互信不足，容易被中共各個擊破。或是中共重新對東南亞國家採取柔性策略時，過去基於中共威脅升高的同盟建構，也會因此而逐漸消失。

## 未來觀察

印度仍將中共視為潛在假想敵，甚至在經濟發展與能源爭奪上，與中共呈現競爭的態勢。如果印度單方面與美國及其區域同盟建立軍事或安全合作關係，未必會對印度帶來最大的戰略利益。透過與美日澳等國軍事交流合作，甚至積極出面協助東亞地區安保合作相關事宜，將使印度獲得更多政治與軍事的利益；然而過度偏向美國而引起中共反制，甚至造成中印或中俄之間關係的惡化，亦非印度所樂見，所以印度仍然對東亞區域大國採取動態平衡的策略，在對美國有所求的情況下，目前印度趨近於美日同盟一方，但並不會屬於同盟的關係。

同樣的，印度的東望政策或是東進政策並不是仰賴美日而已，因為東望政策最初也是因為經濟與發展考量，而且是以東協國家為重點。但是不論是就經濟或是安全而言，在所有國家中，以越南的國力與潛力最受印度重視。兩國基於面對中共共同威脅與過去冷戰時期的背景，促成兩國軍事同盟邁進。不論是軍售、聯合演習、戰略對話與軍事合作交流，

airiti

都呈現日益密切的發展趨勢，但是兩國也並未切斷與中共的交流，僅對於中共軍事崛起的威脅合作防範，而對於引進中共資源促進經濟發展與繁榮也有志一同。

印度加強與越南的戰略合作希望能夠確保在東南亞地區有長期地緣政治和戰略意義的盟友，如越南。越南經由南海議題，讓印度考量到越南地緣政治和能源的重要性。中共在海南島及南海島礁擴建，對印度和越南來說是重大戰略挑戰，因為在海南島提供核潛艇一個持續補給基地，將使印度和越南必然加強戰略合作。