airiti

# 2016年「洪習會」的政治意涵

邱延正*

中國共產黨中央委員會總書記（簡稱中共總書記）習近平於今（2016）年10月27日中共十八屆六中全會落幕後，取得黨內「核心」領導地位，11月1日下午在北京人民大會堂會見中國國民黨主席洪秀柱，就兩岸關係未來發展情勢舉行會談。國民黨方面在會談前一天（10月31日）定調，「洪習會」減少軍事、國際空間等敏感話題，鎖定較有實益的政策性議題，爭取實質成果，並希望由國共平臺取代官方，成為兩岸之間最重要的溝通管道。蔡英文總統執政以來，兩岸官方管道受阻，兩岸政經關係陷入不確定狀態，在兩岸面臨「冷和」之際，洪秀柱的「破冰之旅」，成為眾所矚目的焦點。自2015年11月7日新加坡的「馬習會」以來，習近平再次會見國民黨主席，但這一年來，臺灣政經生態、兩岸互動形勢，相繼出現變異。

## 洪習會雙方表述內涵

中國國民黨主席洪秀柱與中共總書記習近平在「洪習會」前各自發表演說。其中，洪秀柱在會議前強調，兩岸以「九二共識」作為和平的政治基礎，這樣的榮景乃歸功於雙方共同的努力。洪秀柱還提到，國民黨今年也將以新的和平政綱來

* 作者為實踐大學博雅學部兼任助理教授。

airiti

對抗臺獨黨綱，並冀望用和平協議結束兩岸敵對狀態。習近平則在「洪習會」會前強調，兩岸是割捨不斷的命運共同體，堅持體現「一個中國原則」的「九二共識」政治基礎，維護臺海和平穩定，是兩岸同胞的唯一目標。而面向未來，國、共兩黨要對民族、對歷史負責，堅定信心、勇於擔當，牢牢把握兩岸關係和平發展的正確方向，鞏固「九二共識」，堅決反對臺獨，持續推動各領域交流合作，不斷增進兩岸同胞福祉。「洪習會」中兩黨主席論述要點如下：

## 一、習近平的論述焦點

（一）三度提到「九二共識」，二次重申堅決反對臺獨立場。

（二）在中華民族發展的緊要關頭，兩黨也幾度合作，對民族和國家發展貢獻良多。

（三）2005 年兩黨突破歷史僵局，開啟新的交往，兩黨領導人共同發布兩岸和平發展的共同願景，提出了堅持「九二共識」，反對臺獨，謀求臺海和平穩定的兩黨共同願景。

（四）2008 年以來，國共兩黨再開出了兩岸和平發展的道路，給兩岸同胞帶來許多實實在在的利益。

（五）兩岸是命運共同體，未來應堅決體現「一個中國」原則的「九二共識」政治基礎，維護臺海和平穩定，維護兩岸關係和平發展。

（六）確保國家完整不被分裂，維護中華民族的利益，是全體中華兒女共同的意志；實踐民主復興，開創中華盛世榮景，是不可阻擋的歷史潮流。

（七）面向未來，國共兩黨要對民族、歷史負責，堅定信

airiti

心、勇於擔當，牢牢把握兩岸關係和平發展方向。

## 二、洪秀柱的論述焦點

（一）國民黨堅決以和平政綱對抗臺獨黨綱，積極扮演推動兩岸和平制度化的角色，探討以和平協議結束兩岸敵對狀態的可能性。

（二）目前官方溝通管道阻絕，國民黨責無旁貸將協助民間透過國共兩黨的溝通機制，解決相關問題。

（三）為了兩岸人民福祉，關於經濟發展、社會互動、文化傳承創新、青年前途開創等交流以及臺商、臺生權益的保護，應該持續前進。

（四）積極展現國民黨在兩岸的正能量，秉持追求民主、堅持公義的臺灣價值與精神力求維持臺海穩定，堅定維護兩岸政治和平經濟發展的立場和態度絕不改變。

（五）只要兩岸人民有同理心，在相互尊重與包容的態度下，絕對有智慧解決兩岸難題，找尋一條正確的道路。

洪秀柱在「洪習會」後記者會上表示，與中共總書記習近平會談時特別著重民生議題與青年交流，除邀請習近平參加2017年臺北世界大學運動會，也提出臺灣參與國際空間議題，並對陸方做了實質上對民間交流有益的陳述。習近平在會上回應洪秀柱「講得很好，也提出重要意見，會認真檢討

airiti

洪主席提供給我們的意見」。[1] 事實上，這次的洪習會，未見具體的對話成效，但洪、習二人均能合宜考量兩岸政治議題的高度複雜性與敏感性，雙方相互釋放了善意，冀望透過建設性溝通對話，化解分歧，尋求可能的共同認知，以建立穩定和諧的兩岸關係。

## 政治意涵

「洪習會」是國民黨失去政權、民進黨完全執政後，中國共產黨以習近平為核心的領導人，首次完整地表述對臺政策的輪廓。習近平秉持大陸對臺政策的一貫論調，在「一中原則、九二共識、反對臺獨」上堅定不移；若在認同此基礎上與大陸同步，則在兩岸各項領域交流上可能更具彈性。

首先，習核心軟硬兼施的對臺政策。大陸對臺政策在政治層面向來採取強硬作為，難具討價空間。習近平的兩岸政策論述即體現原則的堅定性，如堅持「一中原則、九二共識、反對臺獨」始終如一。但在促進經濟社會文化交流上，則展現高度彈性與靈活性。習核心認為，蔡政府只有接受「九二共識」及認同其核心意涵，兩岸互動始具可行性，否則難解兩岸僵局。

其次，洪的兩岸政策多邊效應。洪的表述排除「一中同表」的政治敏感性話語，而重申「九二共識」的共同價值，有

[1] （中央社北京 1 日電）中國國民黨主席洪秀柱今天在「洪習會」後記者會上表示，與中共總書記習近平會談時特別著重民生議題與青年交流，除邀請陸方參加 2017 臺北世界大學運動會，也提出臺灣參與國際空間議題。習近平在會上回應洪秀柱「講得很好，也提出重要意見，會認真檢討洪主席提供給我們的意見」。

airiti

利於大陸的接受度；表述鞏固其黨內地位，防止國民黨內部分裂，強化臺灣內部願統的力量集結；洪強烈表達，將以「和平政綱」對抗「臺獨黨綱」，為推動兩岸和平制度化，以和平協議結束兩岸敵對狀態創造可行性。

再者，洪習會產生的雙面效應。既可能分離臺灣內部朝野關係，加深藍綠嫌隙及不信任感，減弱蔡政府兩岸政策的影響力與主導性；也可能強化擴大「九二共識」的政治聯盟關係，企圖形成「反獨促統」的統一戰線聯盟。

「洪習會」具有深化「九二共識」、反對臺獨的政治基礎，塑造國民黨為推動兩岸和平關係的開創者、貢獻者、引航者角色。國共兩黨領導人商議和平協議及結束兩岸敵對狀態，揭櫫兩岸和平關係的發展主軸。對照蔡總統民意支持滿意度的下滑，治理兩岸事務能力之不足，民共雙方只有積累善意、建立互信，始能解開兩岸政治僵局。

## 對兩岸關係的影響

習近平最新的對臺政策談話，各方關注在以下幾項議題：「習核心」如何在政策上挹注國民黨或洪秀柱；堅持一中原則，反對臺獨分裂，重申「九二共識」等三大基調；習近平是否對蔡英文的就職演說做出回應，或對民共兩黨交流政策做出宣示；洪秀柱是否在會談時陳述中華民國存在的事實；大陸是否願意就兩岸政治問題同臺灣方面進行平等協商。習近平的公開談話，表達了中方對現階段兩岸關係走向的憂慮與期望。事實上，習近平這番談話，若與歷屆中共領導人江澤民的「江八點」、胡錦濤的「胡六點」比較起來，似乎未擺脫一貫路徑，並無明顯差異。

airiti

## 一、開創「政黨交流」新路徑

習近平對於政黨交流的經驗，已然存在。2015 年的「馬習會」，習近平首見國民黨主席，雙方均避免政治敏感地帶，都不是用正式官方頭銜見面。而「洪習會」的背景則反應出 2016 年臺灣在民進黨全面執政下，兩岸交流停滯、觀光客減少等低迷情境，「洪習會」或可作為兩岸「冷和狀態」的突破點。此等作為，凸顯雙方均能把持在「穩定」（求同存異）中求「進步」（交流互動、放寬接納）的正面思維，在兩岸政策上尋找天秤上的平衡點，以政黨交流的形式，開闢新路徑。

## 二、洪秀柱的新路線

習近平在 2016 年六中全會後定調「從嚴治黨」，展現出「大腕精神」，[2] 而洪秀柱雖因拋出「一中同表」而經歷「黨內風雨」，卻也擺脫強勢作風，立情融合。或許兩人在領導風格上具備相似之處，但平心而論洪秀柱的國民黨主席做得風風雨雨，為了路線之爭，「洪習會」已找回國民黨兩岸政策的新路線，秉持不偏左、不偏右的意識形態，為兩岸未來和平發展維持薪火。

## 三、兩岸經貿文化交流動搖

習近平面對兩岸變局終究是理智地採取了務實的態度，令人對兩岸關係的演變生出許多想像空間。然而蔡英文新政府堅持不碰觸「九二共識」，使得兩岸官方在沒有「九二共識」的政治基礎下，對兩岸的和平發展前景平添變數。在兩岸關

[2]〈觀點投書：「洪習會」打開政黨交流的新中間路〉。www.storm.mg/article/184877

airiti

係上，基本上回到民進黨首次執政時期的模式，雖然兩岸官方及兩會協商中斷，但現今在兩岸經貿往來，社會文化交流互動上，情況確實大不如前。

**四、兩岸關係的新挑戰**

從馬英九到蔡英文，對兩岸關係的政治基礎認知有所差異。蔡英文總統堅持不碰「九二共識」或婉拒「九二共識」，代之而起的是蔡政府欲從「新南向政策」中取得利多，然又難出立竿見影之效。但兩岸關係的未來走向如何？兩岸服貿協議、貨貿協議的重新啟動，兩岸協議監督條例的立法時程，都是眼前蔡政府所需面臨的挑戰。

**五、政治論述的分合**

洪、習雙方力求穩健的論述，避免了擦槍走火、橫生枝節的意外。但這不表示洪習會對兩岸關係與臺灣政局影響無足輕重。事實上，還是可以比對出幾個重要訊息。

「洪習會」的談話中有 4 個具體的「交集處」。第一，是「九二共識」，雙方各說了 3 次；第二是「和平」，在洪秀柱的談話中「和平」兩字出現 7 次，習近平則出現 8 次；第三是反對「臺獨」，雙方各說了 2 次，但分別是用「對抗臺獨黨綱」與「消除因臺獨分離主義引發的危險動盪」來表述。上述不同的是兩人均未提到「統一」，這是消極性的交集。

洪秀柱在洪習會提出「和平協議」議題，這是連胡五項共同願景中最受矚目的訴求，但馬英九 8 年任期始終避談，洪秀柱第 1 次讓「和平協議」4 個字重回會談桌，但陸方對此也採相對冷處理，這是有些可惜的。

牽動藍、綠、紅三邊政治關係的洪習會，在藍有雜音、

airiti

綠多嘲諷的波濤中登場。從洪秀柱、習近平公開談話內容來看，雙方大體按照外界預期的腳本，穩健完成國共兩黨行之有年的領導人會談，但放在國民黨首次徹底失去政權，兩岸關係陷入高度不確定狀態下，洪習首次對話還是具有重大意涵。

## 未來觀察

蔡英文總統上任後，由於不願口頭承認「一個中國」，對於中華民國的這概念也模糊以對，是故，兩岸溝通的大門已然關上，從旅遊業到農林漁牧，所有過往倚賴對岸市場的產業，紛紛開始受到後續效應的影響。

在洪習會上，國民黨特別設定三項議題，均得到習近平的具體回應。首先是兩岸民間的交流不能中斷，希望大陸方面在國民黨藍營 8 縣市登陸時陸方承諾的 8 項利多，能夠落實辦理；其次是希望大陸不要阻撓宋楚瑜出席 APEC 領袖會議，[3] 就算宋是代表蔡政府去參加，大陸也沒有必要阻撓，使臺灣順利參與沒有政治色彩的國際活動；最後，針對明年在臺北舉行的 2017 年世大運，也鼓勵大陸方面報名參加，令這場盛會不為之失色。事實上，針對洪秀柱提到的這三件事情，習聽完後亦表認同並表明會認真檢討洪的意見。另外，針對臺灣的國際活動參與空間，習近平在會上強調的是，只要遵行「一個中國」的立場，沒有不能參加的活動，習用「一個中國」的「立場」，而不是「一個中國」的「原則」，其中的差異

[3] 〈洪秀柱測 3 底線 習近平承諾會認真檢討〉。2016 年 11 月 2 日，聯合晚報。

airiti

乃在「立場」較不具政治性，涵蓋範圍較具彈性，而「原則」較具政治性，涵蓋範圍較不具彈性，也算對臺灣民間參與國際活動，釋出一定善意。

## 政策建議

一、在國際暨兩岸關係發展的慣例中，雙方黨、政領導人的會面或訪問，鮮少是懷著敵意進行的。這次的「洪習會」，雙方秉持善意、穩健的態度面對，姑且不論成效如何，已對未來兩岸發展顯露曙光。藉此以往，未來兩岸應可促動蔡政府以官方或半官方的形式大膽嘗試交流互動，以減少疑慮，共創利多。

二、在民進黨執政兩岸關係陷入冷凍期，國共兩黨於 2016 年 11 月 2 日至 3 日在北京召開「兩岸和平發展論壇」，這有助於兩岸民眾希望經貿合作持續發展。國民黨必須持續辦理各項論壇、推動民間團體交流，以發揮推波助瀾的作用。

三、總統府在「洪習會」後做出回應，表示對於兩岸關係的主張已經在 2016 年 5 月 20 日的就職演說中闡明，在深化民主機制的基礎上，以更前瞻積極的作為，推動兩岸建設性的交流與對話。蔡政府應據此化為具體行動，推動兩岸良性發展。

四、兩岸在共創雙贏下，進一步協商簽署和平協議的政治議題，才會有瓜熟蒂落的時機與條件。兩岸若能務實處理國家主權議題，拉近對和平協議的認知差距，保持健康的「競合關係」，逐步化解敵對思維，建立和平制度化機制，將可成為亞太發展的新動力。