

遼寧號航母編隊遠洋航訓的 戰略意涵

董慧明*

2016年12月24日，中共解放軍海軍發言人梁陽上校表示，遼寧號航母編隊在完成黃海、東海「跨海區」航訓後，將赴西太平洋海域進行遠洋訓練。此消息一公布，立即引來包括臺灣、日本、美國等國高度關注。儘管中共宣稱這是海軍依據年度計畫做出的正常安排，惟因陣勢浩大，航線跨越「四海三峽」¹環繞臺灣，事涉敏感，讓此次解放軍海軍航母編隊首次突破第一島鏈之海上軍事舉動更增添許多戰略目的猜疑，各方見解眾說紛紜。本文主要從國家與區域安全戰略角度，析論遼寧號航母編隊在海上進行訓練與試驗之戰略意涵，並且提出臺灣面對解放軍戰艦、戰機在周邊海域常態性出現應有之戰略安全省思。

航母編隊的演進與戰略目的

遼寧號航母戰鬥群編隊的緣由

解放軍海軍結合中國大陸「海洋強國」戰略，展開「近海防禦，遠海護衛」戰略轉型正隨著各型水面、水下艦艇的換裝成軍而邁入實質性軍力變革進程。此次遼寧號航母編隊跨

* 作者為國防大學中共軍事事務研究所助理教授。

¹ 是指渤海、黃海、東海、南海，以及宮古海峽、巴士海峽、臺灣海峽。

海遠洋航訓即為明例。儘管解放軍海軍 001A 型的第二艘航母仍在建造階段，惟自 2012 年 9 月 25 日開始服役的遼寧艦已多次擔負起航母戰鬥群訓練的領航角色。相較於 2013 年 11 月 28 日該艦與 051C 型飛彈驅逐艦瀋陽艦、石家莊艦，以及 054A 型飛彈護衛艦煙臺艦、濰坊艦首次穿越臺灣海峽赴南海演訓，此次遼寧號航母編隊的戰力更強。從日本防衛廳以及我國國防部公開資料可知，航訓期間除了維持 2 艘 054A 型飛彈護衛艦臨沂艦、煙臺艦隨行外，另將飛彈驅逐艦等級提升至 3 艘有「中華神盾」之稱的 052C 型飛彈驅逐艦鄭州艦、海口艦，以及 052D 型飛彈驅逐艦長沙艦。此外，在艦載機部分，亦從過去海軍航空兵定點式參與訓練的模式，進展至搭載至少 13 架殲 -15 戰機、1 架直 -18 型直升機、1 架直 -9C 反潛直升機（另根據 IHS Jane's 資料顯示，遼寧號航母標準艦載應有 24 架殲 -15 戰機、4 架直 -18J 預警直升機、6 架直 -18F 反潛直升機、2 架直 -9C 搜救直升機），² 並實施艦基起降、空戰戰術對抗、空中加油等科目訓練。若再加上演訓期間其他輕型飛彈護衛艦、綜合補給艦適時投入演訓，可見解放軍海軍航母戰力正日益成熟。

演訓所欲達到的戰略目的

此次遼寧號航母編隊南海遠洋航訓的戰略目的可區分政治與軍事兩個層面探討。首先，在政治層面部分，因航訓途

² Andrew Tate, "China's Liaoning Carrier Group Ventures into West Pacific for First Time," *IHS Jane's 360*, December 30, 2016, <http://www.janes.com/article/66622/china-s-liaoning-carrier-group-ventures-into-west-pacific-for-first-time>; <https://janes.ihs.com/ChinaNorthAsia/Display/1767403>.

中經過與中國大陸仍有東海主權爭議的日本，以及兩岸關係陷入僵滯的臺灣，觸動美日安保、美中臺關係敏感議題，而衍生多重國家間政治較勁疑慮。此外，遼寧號航母編隊以巡弋的姿態穿越第一島鏈赴南海，再緩速北返，期間引來國內外媒體幾乎採取全程專題報導方式進行演習活動密集報導，讓中共成功利用輿論宣傳機制，達到在國際上製造區域各國疑慮、分化臺灣民心之政治戰略目的。

其次，在軍事層面部分，南海遠洋航訓的戰略目的仍在擴張海權。學者 Ronald O'Rourke 在〈中國海軍現代化：對美國海軍能力影響〉(China Naval Modernization: Implications for U.S. Navy Capabilities) 報告中曾提到，解放軍海軍的現代化必須在遠洋具備保護至波斯灣的海上商業通路，取代美國在西太平洋的影響，以及確保中國大陸在世界上大國與區域強權地位的能力。³ 此次航訓中可見海軍各型戰艦在此航道上航行，建立、修正各類參數，進而作為軍種與聯合作戰準則、技令訂定參據；另藉由航訓同時對部署在湖北、河南、安徽之天波超視距雷達(Over-the-Horizon Radar, 簡稱 OTH) 以及設置於上海的海監衛星通信網地面站進行傳輸、校準測試，則是在確保可覆蓋之海域探測範圍。可見解放軍海軍透過持續實戰化的海上軍事訓練，增加軍事壓迫，進而測試臺灣的軍事反應、美日兩國對此演習的耐性與底線，皆是在替未來航母戰鬥群戰力形成後，實現具備嚇阻能力之軍事戰略目的。

³ Ronald O'Rourke, "China Naval Modernization: Implications for U.S. Navy Capabilities," *Congressional Research Service Report*, June 17, 2016, p. 7, <https://fas.org/sgp/crs/row/RL33153.pdf>.

航母編隊航訓的戰略影響

對東亞區域安全造成的影響

從航訓路線分析，遼寧艦啟航至南海向來有兩條航道可供選擇：第一，是 2013 年航訓選擇從黃海進入東海，再經過臺灣海峽進入南海；第二，是此次 2016 年選擇從黃海進入東海，穿越宮古海峽或與那國島附近海域，再經過巴士海峽進入南海。解放軍海軍選擇這兩條航線的主要考量是宮古海峽、臺灣海峽、巴士海峽皆有國際公認的航道；另臺灣海峽更被中國大陸外交部直稱是「大陸與臺灣共享的國際水道」。在這段涵蓋東亞區域的海上航道，關係著臺海安全穩定，以及美、日、中、臺多邊關係的互動發展。

不可諱言的是，此次遼寧號航母編隊赴南海選擇的航道，已令長久以來主導西太平洋海域安全格局的美國感到不安。特別是此次航訓恰逢美國新任總統 Donald Trump 就職前夕兩國關係敏感，以及臺灣蔡英文總統出訪友邦之際，解放軍海軍高調公開遠洋航訓期程，自有宣示較勁意味。遼寧號航母編隊游弋於東亞兩條航道或將成為常態，惟區域各國基於安全利益考量各自採取的抗衡 (Balancing)、避險 (Hedging) 策略，也將成為解放軍軍力外擴後影響東亞區域安全局勢的重要變數。

對南海地區穩定形成的負面因素

解放軍海軍軍事學術研究所大校李杰曾言：航母遠航至少要到南海，或者穿越島鏈。因此，釣魚臺列嶼區域並非目

標。⁴而美國於2014年出版的《中國軍力報告》(Military and Security Developments Involving the People's Republic of China, 2014)即推測：俟艦載機部隊發展成熟後，海軍航母將會部署至海南島三亞軍事基地，原因是那裏相對遠離美日兩國的軍事監控。⁵從相關分析報告中可歸結中共亟欲獲取對南海的控制權，並且確保重要海線的優勢影響力。

解放軍海軍積極發展航母戰鬥群戰力，以及思考航母未來的戰術運用，強化區域與遠洋安全部署。然而，由於現階段遼寧號航母在協同作戰、甲板調度和作戰性能等方面未臻成熟，可見在真正的戰力尚未具備前，其航母編隊戰力陣容勢必愈來愈強，若再加上解放軍陸軍、空軍、火箭軍等軍兵種的戰力配置與運用，將會在包括南海在內之重點海域進行強度更高的實戰訓練與試驗，為增進往後航母戰鬥群遠洋投射與空中打擊能力而損害南海區域的安全穩定。

美日兩國未來可能採取的反應

2016年12月27日，美國太平洋司令部聯合情報中心行動部前主任 Carl Schuster 在接受採訪時曾提到，儘管中國大陸擁有航空母艦，惟距離構成遠程威脅的能力尚遠。⁶

⁴ 沙勇忠編，中國政治年報2013（蘭州：蘭州大學出版社，2014年），頁234。

⁵ Office of the Secretary Defense, "Military and Security Developments Involving the People's Republic of China, 2014," *United States Department of Defense*, June 5, 2014, p. 68, https://www.defense.gov/Portals/1/Documents/pubs/2014_DoD_China_Report.pdf

⁶ Brad Lendon, "China's Aircraft Carrier Prowling Pacific, Sending a Message," *CNN*, December 27, 2016, <http://edition.cnn.com/2016/12/27/asia/china-aircraft-carrier-pacific/>.

2017年1月20日，日本防衛廳公布的一份季報中，直指自2016年4月1日至12月31日日本航空自衛隊戰機緊急升空的次數達到883次，且有73%是為因應解放軍空軍各類型軍機，其中也包括此次遼寧號航母編隊穿越宮古海峽時在其空域發現的直9型直升機。⁷從美日兩國大多持保留卻不忽視之態度，可見對解放軍海軍、空軍各式艦艇、戰機未來將頻繁出沒於西太平洋或南海區域雖不感意外，惟同樣會透過戰機升空警戒、巡防艦出海監控，或是執行航行自由(Freedom of Navigation)任務做出軍事反應。儘管各方保持克制，仍將造成區域緊張局勢。

目前中國大陸與美日兩國在南海、東海仍有著難解的主權與利益紛爭，在各方皆無退讓跡象下，因「安全困境」(Security Dilemma)導致美日兩國在軍事上站在同一陣線共同遏阻解放軍軍力擴張的作法不僅不會改變，且會強化包括巡視監偵、收復島礁、海上補給等聯合實戰訓練。

臺灣的國防戰略與政策因應

儘管軍事能力與侵犯意圖兩者未必有一定的因果關係，惟從軍事或國防安全角度而論，關注重點不是「會不會」的問題，而是一旦戰事或衝突發生，國軍是否已具備應處能力。從國防部公開的訊息可見，為了因應解放軍戰機和航艦繞臺造成的安全威脅，三軍部隊除了強化戰備操演，亦透過媒體

⁷ Joint Staff of Japan Ministry of Defense, “Statistics on Scrambles up to the Third Quarter of FY2016,” *Joint Staff Press Release*, January 20, 2017, http://www.mod.go.jp/js/Press/press2017/press_pdf/p20170120_03.pdf.

報導相關的應處作為，以安定民心和國家政經情勢。基於對中共極力將臺海內海化，以及設法退卻美日兩國在太平洋勢力的意圖不會改變，臺灣除了要以國家安全效益為著眼，持續落實潛艦、戰機國造等國防自主政策，強化防空、各型式飛彈性能，以及資電作戰預警、防護、反制之效能優勢外，必要的反文宣心戰作為以及進行國軍戰備整備與國防政策宣傳亦不容忽視，且能夠以最低成本，在短期內獲致最大效應。

此次遼寧號航母編隊航訓期間，因為中共善用媒體宣傳，而讓原本單純的海軍航訓項目，衍生出國際政治、兩岸關係議題，不僅擴大軍事渲染效應，更在議論紛歧的爭辯中，成功博得國際間對中國大陸國力、軍力關注的版面，成為另類行銷。臺灣受限國際現實環境，在有形的軍事硬實力方面不易改變防衛固守的安全戰略格局，惟透過區域聯防的方式，自有破除解放軍軍力迫臺之道；另運用網路新媒體無遠弗屆的快速傳播特性，更能發揮以小搏大，以柔克剛之效。這些都是有利臺灣戰略安全之政策作法。

基於區域和平安定以及兩岸關係穩定之主要考量，臺灣對解放軍動態雖毋須過度反應，或妄加揣測解讀，惟嚴密監控軍事動態，掌握最新情勢確是展現國防戰力與堅定維護國家安全立場之合理反應，更可藉此實際掌握解放軍軍力發展之虛實變化。在內外環境因素影響下，中共未來仍會著力建設航母戰鬥群，並且強化各艦隊與戰區各軍種、部隊之間的聯合作戰能力。臺灣必須有效掌握解放軍軍力發展態勢，亦應利用外交戰略途徑納入亞太安全架構，確保國家安全最大利益。

未來的觀察重點

反艦、反潛，以及防空反導三方面作戰能力是未來觀察解放軍海軍航母戰力的重要指標。在歷次遼寧號航母編隊航訓中可見，無論是在中國大陸領海內的區域定點編隊訓練，或是像 2013、2016 年的跨海遠洋訓練，皆可發現遼寧號航母已成為海軍建立新型戰力的核心。儘管現在的戰力只能稱之為編隊，而非真正的戰鬥群，惟藉由不斷地與各型艦艇進行靈活編組，實戰訓練，解放軍海軍的戰略目標無非是要藉由海上戰鬥或巡弋模式，在西太平洋、南海形成戰略優勢，改變長久以來由美日兩國建立的太平洋安全格局。

以此次航訓期間，遼寧號航母納入 3 艘 052C/D 型飛彈驅逐艦，以及 2 艘 054A 型飛彈護衛艦為例，主要就是在彌補現階段遼寧號航母在上述三項作戰能力之不足。首先，無論是驅逐艦或是護衛艦，除了可攜帶約 200 枚的中程與遠程飛彈，擴大作戰範圍與投射能力，另配備有主動式相位陣列雷達以及垂直發射系統，則在發揮遠程警戒探測和區域防空功能，保護遼寧號航母本身不受攻擊。另儘管此次航訓沒有實施夜間起降訓練，凸顯全天候作戰缺陷，惟從殲 -15 戰機間已具備夥伴加油能力而論，運用航母艦載機延伸作戰半徑，納入驅逐艦、護衛艦補足戰力，搭配預警機、潛艦，以及其他大小型綜合補給艦、護衛艦在區域間相互支援，解放軍海軍在亞太區域仍然能對各國構成軍事威脅。

遼寧號航母編隊於 2017 年 1 月 13 日下午返回青島母港，結束為期 21 天的遠洋航訓，這也是繼 2016 年 11 月、12 月，解放軍空軍戰機編隊兩次環繞臺灣飛行後，再一次由海軍主導的海上重大軍事活動。無論是從次數、規模而論，相信未

來解放軍海軍、空軍還會在此兩大航道上來回出沒，且會針對指揮管制、通情聯繫、預警監偵能力進行更密集的複合式戰力訓練。因此，高調的（High-profile）中共解放軍將加劇亞太區域國家之間的安全戰略佈局與競爭。臺灣無可迴避的，必須從反制威脅的有效性調整嚇阻戰略，為國家安全與發展做出最合宜的因應準備。