

中共駐軍香港的影響

劉承宗

(國防醫學院政治科學科副教授)

摘要

一九九七年七月一日凌晨六時，中共人民解放軍主力進駐香港；與香港有地緣利害的國家，如英、美、日、中華民國及東協諸國，均受到或多或少的影響。

就中共本身而言，以香港為基地可扼南海航道的安全；就英國而言，英軍勢力將正式退出南中國海；就中華民國而言，南沙疆土的防衛將更加艱困；就美國而言，美軍前進部署的基地將退至日本琉球及關島一線；就日本而言，日本海軍防衛分擔區域將延伸至中東波斯灣地區；就東協而言，討好中共並武裝自己，恐怕是目前不得不為的生存之道吧！

關鍵詞：一軍兩制、軍事隔離、區域積極介入、前進部署、防衛分擔

* * *

壹、前言

本文採比較歷史的方法，比較共軍駐港（一九九七年六月三十日凌晨零時）前後的改變，論述共軍駐港的影響。

解放軍進駐香港，對中共內外環境都產生相當的影響。對內而言，共軍駐港既可以凸顯中共擁有香港主權的事實，又可以對外示範「一國兩制」的可行性；既可以因此獲得海空優良基地，又可以因此增加中共稱霸南亞的地緣便利。

對外而言，凡與香港有地緣利害的國家如英、美、日、中華民國及東協諸國均不能置身事外，都將因共軍駐港受到或多或少的影響。

貳、共軍駐港對中共的影響

中共組建駐港部隊的特別作法，使解放軍的管理形成「一軍兩制」；中共駐港部隊直屬中央軍委的安排，使解放軍成為監督香港實踐「一國兩制」的槓桿子。

另一方面，解放軍進駐香港獲得許多海空優良基地；中共三軍據此進出南中國海，對東協諸國及東北亞的海上交通線，將形成直接的威脅。

一、使解放軍「一軍兩制」

在「一國兩制」的架構下，中共中央對香港駐軍的管理不同於其他地區的解放軍。除了必須遵守解放軍現行的一般法規，駐港共軍也必須遵守駐軍法與香港法律。由於適法性的不同，駐港共軍人員的司法管轄、義務與紀律，皆與大陸共軍不同；如駐港共軍非執行職務的民、刑事犯罪行為，皆受香港法院的管轄；駐港共軍執行職務的民事侵權案件，雖然受中共最高人民法院管轄，但侵權行為的損害賠償適用香港法律。^①

七十年代末期，解放軍費長期經費短缺，為維持共軍官兵一定的生活水準和戰鬥力，中共中央軍委因而鼓勵共軍直接從事生產和經商活動。^②在中共軍委的要求下，各總部均成立軍貿集團公司，^③各軍區均成立「企業管理局」；^④解放軍日益活絡的經濟活動，使共軍插手經營的企業總數達三萬個以上。^⑤中共駐港部隊除深圳分司令部設有「基地農場」，專門從事「軍隊農副業」經營外，香港駐軍及駐軍人員均不得以任何形式從事營利性經營活動，這是駐港共軍與其他地區解放軍又一相異之處。^⑥

中共駐香港部隊為正「集團軍」編制，但人數不及一般集團軍（五萬五千人）；推估員額只有二萬人。^⑦中共一般（甲、乙兩類）集團合成軍，除作戰由中央軍委直接指揮外，其餘事務由所屬一級軍區管轄；駐港共軍則完全由中共軍委直接管轄，地位比照瀋陽、北京、濟南、南京、廣州、成都、蘭州等七大一級軍區。^⑧中共一般集團軍均不編配海、空軍，各一級大軍區編制也不含海、空軍部隊；但駐港共軍直轄陸、海、空三軍，包含空軍航空兵（第十三空運師直昇機團）、海軍艦艇大隊（南海艦隊汕頭水警區四一大隊）。^⑨一般合成集團軍的「雷達兵」、「直昇機大隊」、「高砲部隊」皆為陸軍編制；在中共駐香港部隊裡，上述兵種卻都是「空軍編制」。^⑩通常，中共合成集團軍都駐紮在自己防衛的區域內；但中共駐港部隊的陸軍深圳師、空

註① 人民日報，一九九六年十二月三十一日，版三。

註② 謝蜀青，「中國軍轉民新突破」，*廣角鏡*（香港），總二五七期，一九九五年八月，頁七八～八〇；*經濟日報*（香港），一九九六年十月二日，版A二十七。

註③ 中共軍貿集團公司網路：總政治部——凱利公司，總後勤部——新興公司，國防科工委——新時代、曉峰公司，空軍司令部——雷霆公司，海軍司令部——新海公司，總參裝備部——保利、平喜電子公司，總參通訊部——中國電子工程、西湖公司。參見張旭成（Parris H. Chang）、拉沙特（Martin L. Lasater）主編，沈玉慧譯，張友驊校注，*如果中共跨過台灣海峽：國際間將如何反應*（台北：允晨文化，民國八十四年五月十日），附圖一。

註④ *經濟日報*（香港），一九九六年十月二日，版A二十七。

註⑤ 「中共軍方向「錢」看形成「一軍兩制」」，*中共對外經貿研究*（台北），總四三八期，民國八十三年十月，頁一一。

註⑥ 香港駐軍法第十八條規定。參見人民日報，一九九六年十二月三十一日，版三。

註⑦ *聯合報*，民國八十五年七月二日，版九。

註⑧ 香港駐軍法第三條規定。參見人民日報，一九九六年十二月三十一日，版三。

註⑨ *信報*（香港），一九九六年二月二十二日，版二十一。

註⑩ 駐港部隊直升機團以中共自製的直九（仿法海豚二型）直升機為主，不過都改漆綠色朱彩，機尾的紅色機號則與中共陸航的同型機LH字首有別。*聯合報*，民國八十五年十一月八日，版三十八。

軍殲八Ⅱ型戰鬥機、以及海軍艦艇大隊，都駐在香港特區以外的基地；⑩駐港共軍還有一個特別的職能，可以獨立的執行有關涉外軍事事宜。⑪

上述所有的差異，使駐港部隊的司法管轄、權利與紀律、隸屬、編制、基地分布、涉外軍事，均與大陸解放軍不同；中共駐港部隊在「一國兩制」政策的影響下，使解放軍的管理也成為「一軍兩制」。

二、監控香港體現主權

解放軍進駐香港的行動，就是中共收回香港主權的宣示。解放軍駐港司令與特區首長，同為香港實踐「一國兩制」的負責人；兩者雖然任務相同，但各有各的系統，互不隸屬、互不干預。

香港第一任行政長官乃是由「推選委員會」協商提名，再由四百名推選委員投票選出；特區首長必須是香港永久性居民，而且必須擁護「基本法」、實踐「一國兩制」。若特區首長膽敢違反「基本法」中「一國兩制」的相關規定，駐港共軍就會出面干涉，維護「港人治港」、「高度自治」、及「一國兩制」的施政要求。

中共希望維持香港的穩定繁榮，使其成為大陸經濟發展的火車頭；但又怕西方及台灣以香港為據點，使其成為對中共和平演變的根據地。一九九三年七月五日，中共國務院政策研究院辦提出一份「關於香港局勢的分析與建議」，預言西方及台灣可能在香港設立據點，作為滲透、顛覆、破壞中共的橋頭堡。⑫因此，必須提高警覺，及時給敵對勢力致命的打擊；⑬由此看來，中共派駐香港的部隊，顯然就是監控香港、鎮壓反動勢力的槍桿子，也是中共控制香港的最後王牌。

三、取得海空優良基地

解放軍進駐香港後，立即取得威爾斯親王軍營碼頭、昂船洲南岸海軍基地。威爾斯親王軍營碼頭長一五〇米，昂船洲港池面積四百米乘四百米；都可操作〇五一型（即旅大級導彈驅逐艦，艦長一三二米、寬一二·八米、吃水六·〇四米，滿載排水量三千五百三十六噸）、H-三型（即黃級導彈艇，艦長六五米、寬九米、最大排水量六百噸）、〇三七-Ⅱ型（候新級導彈艇，全長五八·八米、寬七·二米、吃水二·三五米，最大排水量三九二噸）、〇七四型（登陸艇，長六十米、寬七十米，滿載排水量六百多噸，載重一百多噸）⑭、〇二六H（汕頭級炮艇，全長二五·五米、寬五·八米、

註⑩ 駐港解放軍防區以外的基地有：陸軍寶安縣基地（龍華、平湖、福田）、及深圳市布吉安基地，海軍汕頭基地，空軍惠陽、汕頭二基地等，均在廣州家門區內。

註⑪ 香港駐軍法第五條第四款，同註⑥。

註⑫ 范君，「駐軍香港與提早收回」，爭鳴（香港），總一九〇期，一九九三年八月，頁一六～一八。

註⑬ 范君，「徐惠滋談收回香港時間表」，動向（香港），總一二〇期，一九九四年一、二月，頁二〇～二一。

註⑭ 李宇凌，中共海軍實力（香港：廣角鏡出版社，一九九三年六月），頁七二～七三、一七～三七。

吃水二米)⑥。中共〇五二新型驅逐艦(旅滬級,長一四八米,寬十六米、舷寬七·五米,排水量四千二百噸),恐怕不能在昂船洲海軍基地內靠泊。⑦

香港所屬軍港雖然不大,但香港所擁有的維多利亞港、葵涌貨櫃碼頭、大嶼山東北新港口、昂船洲、八號碼頭、青衣島東南九號碼頭,卻都有操作萬噸巨輪以及停靠航空母艦的容量。

葵涌貨櫃碼頭名列世界第三,共有停泊處二十二個;大嶼山新港口停泊處十七個,每個停泊處長三二〇米;八號碼頭共有四個停泊處,土地一一〇公頃;九號碼頭共有停泊處四個,占地六十公頃。香港私人設立和經營的碼頭,最大可容納長三〇五米、吃水達一四·六米的輪船停泊,另外還有四十三個適宜一八三米長的輪船停泊浮泡,二十六個適用不超過一三五米的輪船停泊浮泡。⑧

維多利亞港是由多個小海灣組成,東自柴灣、筲箕灣、西灣河、魚涌、北角、銅鑼灣、中環、上環、堅尼地等組成南岸;北由荃灣、葵涌、荔枝角、長沙灣、深水、大角咀、旺角、油麻地、尖沙咀、紅磡、土瓜灣、九龍城、牛頭角、官塘、藍田、和將軍澳等大大小小的海灣所組成,從梳士巴利道(Salisbury Road)到灣仔海邊最窄處有八百六十米寬,其他海面寬約一千餘米;如果妥加利用,仍然可以停泊許多巨艦。⑨

香港有兩個半優良的空軍基地,即九龍啓德國際機場(Kai Tak Airport)、大嶼山赤蠟角機場(Chek Lap Kok New Airport)、及新界石崗(Shak Kong)。新界石崗只能起降直昇機,算半個優良空軍基地,其餘兩個國際機場均可起降波音七四七、道格拉斯DC十、洛歇L一〇一一及空中巴士A三〇〇等大型客貨機;若用來起降軍機,解放軍現有各式軍機均可在這兩個機場作業。

四、有利中共稱霸南海

一九八五年時,中共石油出口占石油產量的百分之二十七;到一九九四年,中共已從石油輸出國變成石油輸入國。而中共的石油儲備,只剩下內蒙古及新疆的油田。據北京「中國石油總公司」估計,南海石油蘊藏量占全球百分之十二,約值一萬億美金。中共認為南海石油資源是中共生存的依托,因此進軍南中國海已成解放軍主要的戰略。

中共南海戰略的設計,在運用海南島的榆林、湛江(可停泊航空母艦)兩港,爭奪南海交通線的控制權;中共收回香港後,東海及南海艦隊均可從香港進出南海;若配合西沙永興島、南沙南薰島、永署島等基地,中共稱霸南海將更加容易。

註⑥ 青年日報,民國八十六年三月二十日,版七。

註⑦ 李宇凌,「中國海軍遠洋作戰實力」,廣角鏡(香港),總二七一期,一九九五年四月,頁二三~二九。

註⑧ 文思成,香港政府與施政架構,增訂版(香港:三聯書店,一九九四年九月),頁二八九~二九一。

註⑨ 文匯報(香港),一九九五年四月九日,版A十。

若以香港啓德或赤蠟角機場，配合海南崖縣、西沙永興島起飛的中共戰機（如殲轟七、殲八-II、SU-二七、轟六、水轟五），就可以支援中共海、陸軍在南中國海的作戰；若以一支航空母艦戰鬥群由香港向南窺伺南中國海，由台灣海峽經南沙東側的巴拉望航道，一直到新加坡、以及緬甸的莫貴群島（Mergui，中共稱為丹荖群島）；^②中共不但可以縱橫東南亞，甚至可以西進印度洋。

香港納入中共版圖後，論經濟實力、地位、和軍事地緣，都足以成為華南的戰略要地。九七以後，中共如何在戰略及戰術上運用香港？都將是西太平洋關係國注目的焦點。

叁、共軍駐港對英國的影響

十九世紀中期，英國不僅是「世界工廠」，而且因為陽光照耀下皆有它的殖民地，因此她也是一個強大的「日不落國」。第一次世界大戰爆發前，英國殖民地總面積已達到三千三百五十萬平方公里（為其本土面積的一百一十倍），殖民人口多達三·九億。^③二次世界大戰結束時，英國仍是世界上最大的帝國，擁有五大洲的六十二處殖民地與保護地，殖民人口占全世界總人口的十分之一。^④

二十世紀初，英國已經慢慢放棄各屬地及殖民地；之所以如此，一方面是戰後民族主義的大勢所趨，另一方面則是繼續擁有各屬地或殖民地不但無利可圖，還增加英國本身的負擔。一些仍不願與英國脫離關係的殖民地或屬地，多半是為了獲得英國經濟援助及安全保護的目的，有的則牽涉到國際之間的利害關係。

目前英國統治的所屬地或殖民地，除去香港後，還有直布羅陀（Gibraltar）、百慕達（Burmud）、克曼群島（Cayman Islands）、開卡斯群島（Caicos Islands）、維爾京群島（Virgin Islands）、利華爾群島（Leeward Islands）、匹特克恩島（Pitacairn）、亞森欣島（Ascension）、聖赫倫那島（St. Helena）、托利斯坦大康哈島（Tristan Cunha）、福克蘭群島（Falkland Island）、南喬治亞島（South Georgia Island）、狄亞哥·加西亞島（Diego Carcia Island）等地。英統治下的海外屬地人口原本大約六百七十五萬，其中六百三十萬在香港；現在其他各地零零散散加起來一共才四十五萬左右。

英國管治過不少地區和島嶼，不管是太平洋或大西洋的屬地，均工作節奏緩慢，人民懶洋洋，而且有睡下午覺的習慣。相反的，港人勤奮、聰明活潑、效率極高，這是其他地區人民少見的現象。^⑤近二、三十年來，香港經濟突飛猛進，目前已成為國

註② 胡興梅、何耀光，「廿一世紀中共海軍戰略發展對我國海軍戰略影響之探討」，展望公元兩千一二兩岸軍力平衡學術研討會（岡山：行政院大陸委員會、國防部、空軍官校軍事社會科學研究中心，民國八十六年四月二十五日），頁三一。

註③ 黃鴻劍、潘興明，英國簡史（台北：書林出版有限公司，民國八十五年七月），頁六四。

註④ 林野，福克蘭群島風雲（台北：黎明文化事業股份有限公司，民國七十四年十二月），頁一〇〇。

註⑤ 文思成，前揭書，頁四。

際公認的世界貿易中心、製造業中心、金融中心、航運中心、訊息中心；香港的穩定繁榮帶給英國許多有形及無形的利益，連英國都承認香港是女王皇冠上的一顆鑽石，英國捨不得香港是真心誠意的。然而，英國國勢已頹，中共收回香港已成定局；英國因此受到了什麼樣影響？本段僅就軍事的角度切入分析如下。

一、英軍勢力退出西太平洋

英軍侵略香港時（一八四一年一月二十五日）正是大英帝國興盛期，帝國的海軍繞行非洲的好望角、沿加爾各答（Calcutta）、新加坡、保持大西洋、印度洋、南中國海的控制權，擴張帝國的利益。自一八六九年蘇伊士運河（Suez Canal）通航後，從倫敦經直布羅陀、瑪爾太（Malta）、蘇伊士運河、亞丁（Aden）、可倫坡（Colombo）、新加坡、到香港，構成了英帝國海權生命線；而香港乃是英帝國太平洋海軍的支點，控制中國的階梯。^④

後來，英軍前進西太平洋的部署由倫敦，經直布羅陀、塞浦路斯、狄亞哥·加西亞島、汶萊、到香港。從孟加拉灣到南中國海，香港添馬艦（H. M. S. Tamar）為區內僅存之英國海軍基地。^⑤

駐港英軍除防衛香港外，還負責支援或管理英國在東南亞的軍事力量與設施。香港海軍負責香港以南至北緯十五度水域之巡邏、搜索、救援及緝私，管理在新加坡的海軍停泊處（兩個屬英軍、一個屬美軍），訓練英國皇家汶萊馬來兵團第一分遣隊。香港添馬艦基地又為本區唯一的海軍補給、修理、及渡假的綜合基地，是英國在遠東最重要的戰略基地。

英軍在香港還進軍事情報的蒐集，以新塔型二十八層威爾斯親王大廈為總部，雷達站設在春坎角（Chung Hom Kok），專門偷聽敵方國家的通訊和間諜人員的祕密通訊，據說其作業範圍涵蓋整個南中國海、西太平洋及中國大陸大部分地區。^⑥

英國控制香港時，此類作業費尚可由香港負擔，蒐集到軍事情報送回倫敦軍事情報五組（MI 五）分析運用；九七以後，英國在遠東的情報作業將遷往駐港總領事館七、八樓，但少了雷達站的電子偵聽設備，英軍在西太平洋的情蒐能力將大不如前。^⑦

二、大英國協失去機動兵力

今年七月一日前，大英國協兵力的部署在直布羅陀約駐英軍兩千人、駐塞浦路斯三千兩百餘人、駐印度洋狄亞哥·加西亞島八百人（配備兩艘驅逐艦、及一艘支援艦）、駐香港約三千兩百五十人（一九九六年）、駐汶萊約一千人，駐福克蘭群島兩千

註④ 葉德偉，*香港淪陷史*，再版（香港：廣角鏡出版社，一九八九年），頁一六六。

註⑤ *香港一九七三*（香港：香港政府印務局，一九七三年），頁一六一～一六六。

註⑥ 文思成，*前揭書*，頁三六〇。

註⑦ *信報*（香港），一九九六年八月二十九日，版十六。

四百人，其他地區共約兩千人。

駐港英軍在一九九四年七月以前，駐軍人數約為八千七百人。一九九二年十月以前，駐港英軍約為一萬兩千人。◎駐港英軍自一九六五年以來，一直到九七年前都是大英國協海外最大，及最重要的一股力量。

駐港皇家空軍配有長程雷達及信號設備，英軍海外機動演習皆以啓德機場為終點。皇家空軍之火神式攻擊機（航程1400哩）、幻象機（航程 625哩）、及勝利式加油機，皆以香港為長程機動演習的基地。

駐港皇家陸軍擁有最強悍的廓喀部隊（第四八廓喀步兵旅、信號兵團、工兵團、運輸團、旅訓練總部），一九八二年六月二日，八百名駐港廓喀部隊曾遠赴大西洋支援福克蘭群島作戰，維護大英國協在南美洲的殖民利益。◎一九九一年，兩百五十名運輸兵團，在波斯灣戰役中任救護中隊。稍後，一百三十名廓喀部隊前往塞浦路斯駐守六個月。駐港陸軍曾在澳洲、紐西蘭、斐濟、巴布亞新幾內亞、汶萊、及馬來西亞舉行軍事演習。

駐港皇家海軍為全球皇家海軍作戰艦隻代僱水兵、廚師及管事，也為大英國協世界各地之輔助艦隊招募海員。香港添馬艦為全球皇家海軍戰鬥艦僱用七百名華人水兵，三百一十一名艦上洗髮、裁縫、造鞋及理髮服務人員、一百五十名艦上文書、軍需管理及勞力工作人員、此外還僱有八百名在全球皇家輔助艦隊上的工作人員；可以說香港是皇家海軍海外最大的作業母港，而且香港納稅人支應所有的作業經費。香港海軍也是英國參與五國（英國、澳大利亞、紐西蘭、馬來西亞、新加坡）聯防的主要力量。香港海軍活動的範圍涵蓋南中國海（汶萊、新加坡、泰國、印尼、菲律賓）、南太平洋、澳洲、紐西蘭、西薩摩亞、及西太平洋（日、韓）。

英國駐港三軍在大英國協地中海、波斯灣、南中國海、西太平洋、南太平洋等區，都是國協全球防衛網中最重要的一環，也是英國全球唯一能自給自足的海外軍事基地。◎

現英國國力日頹，海外駐軍能省就省；英軍撤出香港後，最接近亞洲的基地就是印度洋的狄亞哥·加西亞島（波斯灣戰爭美軍的前進基地），這意味著從孟加拉灣以東往東南亞、東北亞及大洋洲一線，英國已力不能逮，大英國協的英軍實力從此將只具象徵性的意義了。

註◎ 自一九九二年十月起，皇家香港警務處成立「野外巡邏支隊」，完全接替英軍遺留下來的邊界巡邏任務。參見劉承宗，「駐港英軍編制的演變」，中國行政評論（台北），第五卷第二期，民國八十五年三月，頁一二一～一四四。

註◎ 廓喀部隊之番號為愛丁堡公爵第七廓喀步兵團第一營。參見 Derek Wood & Mark Hewish 著，秘鯤鵬等譯，福島戰爭及其教訓（*The Falklands Conflict*），第三版（台北：黎明文化事業有限公司，民國七十三年十一月），頁一〇四。

註◎ 在香港的歷史上，香港承擔軍費的比率與英國經濟的起落有關。一八九〇年，香港承擔軍費的七分之一；一九七五年之前，香港只承擔軍費四分之一，但一九七五年以後跳升為四分之三。不過，香港應承擔軍費的內容，則是由英殖民政府與英國國防部共同決定的。

肆、共軍駐港對台灣的影響

中共收回香港，將影響兩岸以香港為中介的轉口貿易；一九九六年兩岸透過香港的進出口貿易達一一三億美元，我透過香港出口九七·一八億美元，中共透過香港出口我國一五·八二億美元，兩相抵減，一九九六年我順差八一·三六億美元。我國一九九六年進出口總額二七二·六億美元，順差一四七億美元；若不是香港進出口順差八一·三六億美元，中華民國一九九六年全年經濟成長率將下降二至三個百分點。

中共收回香港，對中華民國的影響是多層面的；中共曾宣稱，凡與台灣有邦交的國家，九七後均要自香港撤館、降格；一九九七年五月十五日，我國主動宣布與巴哈馬斷交，就是最好的例子。

除了上述政、經層面的影響，中共收回香港也有軍事層面的影響；解放軍進駐香港對中華民國有何影響？將為本段研析的重點。

一、威脅我海域防衛的側翼

台灣全島正面的防衛，採前進部署的縱深防禦的態勢。第一線島嶼由北至南為東引、馬祖、烏坵、金門諸島，第二線島嶼主要是澎湖群島；這一片長約二百裡、寬約一百五十裡的長方形防禦面，北以澎佳嶼為側翼，南則以東沙島[◎]為側翼。

其中，金門、馬祖設有雷達站、東引部署天弓中程防空飛彈、馬祖部署鷹式中低空防空飛彈及天弓中程防空飛彈，所有外島野戰部隊均配備海欖樹及復仇者野戰防空飛彈。金門、東沙及澎湖均有可供戰機操作的機場與設施，所有島嶼均駐有相當數量的陸軍及地下化的防禦工事。

不論中共對我採取何種型式的攻擊行動，有效的空防，均是海上及陸地作戰的保障。若中共以香港對我進行軍事隔離（military quarantine）或「禁制」（interdiction），[Ⓢ]以香港為基地的中共陸、海、空三軍，近可窺伺東沙群島，威脅我南海航運的安全；中可進攻澎湖，威脅我海峽防禦的側翼；遠可繞過南台灣，封鎖台灣東部水域。

註[Ⓢ] 約瑟夫·波斯科原著（Joseph E. Persico），蕭美惠譯，我的美國之旅——鮑爾（Colin C. Powell）將軍自傳，第一版（台北縣新店市：貞德總經銷，民國八十五年），頁二九二。

註[◎] 東沙島位於東經一一六度四十三分，北緯二十度四十二分，潮汕漁民稱「月牙島」，距高雄二二〇海里，面積約二平方公里。島上有大型發電廠兩座、及大小水庫，水量可達一年以上食用；島上並有郵局、醫院、氣象中心、KTV中心等，可謂麻雀雖小，五臟俱全。

註[Ⓢ] 美國在一九六二年對古巴封鎖時採用「隔離」（quarantine）的用語，一九九〇年波斯灣戰爭時封鎖伊拉克則採用「禁制」（interdiction）名詞，以迴避戰爭交戰之狀態。Robert F. Kennedy, *Thirteen Days: A Memoir of the Cuban Missile Crisis* (New York: W. W. Norton & Company, Inc., 1968), p. 29.

二、增加南海疆土的威脅

中華民國台灣地區目前軍事管轄所及，包含南洋群島的太平島。太平島駐有我一陸戰隊加強連，為我宣示南沙主權的象徵。太平島有機場可供飛機起降，然距離台灣本島超過一千哩，目前只有 C130H 可直飛該島作補給。

南沙太平島古稱「黃山馬礁」，島礁面積隨潮汐而變化，約零點四八平方公里，島上有淡水、各型火炮陣地、氣象台、雷達站等。民國七十九年元月，內政部在南沙太平島樹立「南疆鎖鑰」國碑，以重申我擁有南海的主權。

太平島地形平坦，易守難攻；中華民國海軍雖能巡弋南沙，卻不能長期駐守。南沙太平島北距台灣本島約八六〇哩，我現役戰機作戰半徑均不能涵蓋；除非輔以加油機，F-16MLU（作戰半徑578哩）及幻象2000-5（作戰半徑625哩）戰機始能支援太平島。

中共蘇愷二七側衛式戰機若以香港為基地，其七三五哩的作戰半徑，足以涵蓋南海大半地區；若配合西沙永興島空軍基地，中共空軍足以稱霸南海。

我國自古以農立國，有土斯有財的觀念深植人心；影響所及，均疏於海洋資源的經營。南海蘊藏豐富的油氣，各島礁上盛產磷酸礦（鳥糞肥）、石灰礦等資源，廣大的珊瑚礁中尚有豐富的生物資源，均值得我努力去維護。

伍、共軍駐港其他方面的影響

共軍駐港的影響，除了海峽兩岸與英國以外；美國與東協或因戰略利益、或因地理位置，均不免受到相當的影響。

當今美國的全球戰略為「接觸與擴大」（engagement and enlargement），^④意即在民主意識形態的配套下，以美軍維繫美國全球的領導地位、擴大美國全球的經貿利益。美國在亞太地區亦以「區域積極介入」（regional engagement）、「多邊主義」（multilateralism）、「前進部署」等手段，維持有利美國的亞太環境。^⑤解放軍進駐香港以後，美軍亦將有所因應，始能排除可能的負面影響。

中國南海之於東亞如同地中海之於歐陸，誰控制它，誰就掌握下一世紀亞洲發展

註④ 柯林頓政府的全球戰略為「接觸與擴大」，此戰略有三大主軸：一、藉由維持規模與適當態勢的軍力，強化美國的安全；二、積極的強力打開海外市場，促進美國國內的繁榮；三、透過不斷的介入他國事務，促進美式民主。Michael Mandelbaum, "Foreign Policy as Social Work," *Foreign Affairs*, Vol. 75, No. 1 (1996), pp. 16~32.

註⑤ 美國亞洲的安全政策原則如下：一、區域積極介入。二、雙邊結盟。三、美國兵力展示以踐履其安全護衛者的角色。四、海外駐軍以落實前進部署。五、防衛責任共同分擔。六、成立防衛合作組織以補美國戰力之不足。七、透過多邊主義處理安全議題。參見 Dipankar Banerjee 著，林敏譯，「美國的亞太安全政策」，國防譯粹（台北），第二十四卷第五期，民國八十六年五月，頁四~十六。

的生命線。前蘇聯與越南結盟，在金蘭灣及峴港建立海、空軍基地；美國與菲律賓簽訂共同安全協議（一九五一年八月三十日），在蘇比克灣及克拉克建立海、空基地；就是企圖控制南中國海，爭奪亞洲的主導權。如今蘇聯瓦解、美軍退出菲律賓，中共在經濟改革有成的情況下，正全力填補美、蘇離去的真空；臨近本區的菲律賓、越南、馬來西亞、印度尼西亞、汶萊、新加坡，或加強軍備、或討好中共、或尋求美國支撐，期望在共軍日益增加的威脅下，努力維持本身的安全。

一、對美國的影響

在美軍前進部署的基地中，香港是美軍在南中國海唯一的海、空基地。共軍進駐香港後，美軍部署將後撤至日本琉球至關島一線。

以往香港是英、美軍事力量的結合點，美國第七艦隊以日本橫須賀和佐世保南下太平洋，結合香港、汶萊的英軍，維持巴士海峽至麻六甲海峽海上航道的安全。

目前航經東南亞海運線的船隻噸位占全球登錄船隻的一半以上，以一九九三年為例，航經這些海運線的船隻即載運了價值五千六百八十億美元的貨物，占國際貿易的百分之十五以上。^⑥美國海上運輸雖然只有不到百分之四靠東南亞海運線，但因美國的繁榮與亞洲國家的經濟健全與否息息相關，所以也有必要保持這些航線暢通。

美國亞太事務助理國務卿羅德在一九九四年外交事務委員會指出：「亞洲是美國經濟健全以及美國人民日常生活的關鍵所在，對美國的就業機會與出口而言，更是利潤豐厚的地區。」^⑦一九九三年美國輸往亞太經合會會員國的總值達三千億美元，也提供美國二百六十萬個就業機會；到公元二千年時，亞太地區的總生產毛額可能達到一百三十兆美元，等於歐洲聯盟的兩倍；亞太地區的人口總數則為十七億，是北美地區的二億七千八百萬加上西歐的三億四千五百萬總和的三倍，^⑧如此龐大的經濟潛能和廣大的消費市場，使得美軍必然會留在亞太地區。

一九九七年四月二十八日，美國國務卿歐布萊特與中共外長錢其琛在華盛頓達成協議，美國海軍艦艇在七月一日以後仍可繼續停靠香港。^⑨美軍參謀首長聯席會議主席沙利卡希維里因而回訪北京，與解放軍總參謀長傅全有洽談美軍續泊香港補給的細節。^⑩九七以後美艦繼續停泊香港基地，就是透過前進兵力展示，繼續保持美軍在南中國海的遊弋和控制權。

與此同時，美國亦決心維持與菲律賓（一九五一年八月三十日簽訂）、泰國（一九五四年九月八日簽訂）、澳洲（一九五一年九月一日簽）的共同安全協議，推動「

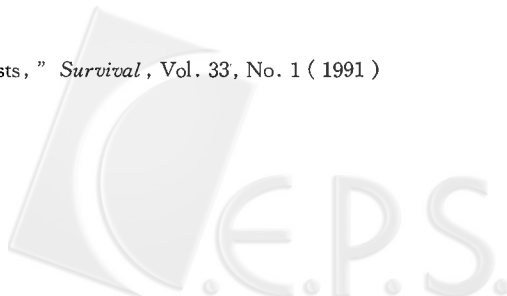
註⑥ 聯合報，民國八十六年三月二十日，版十。

註⑦ 同註⑥。

註⑧ Samuel Huntington, "America's Changing Strategic Interests," *Survival*, Vol. 33, No. 1 (1991), pp. 3~17.

註⑨ 自由時報，民國八十六年四月三十日，版八。

註⑩ 中央日報，民國八十六年五月十九日，版十。



亞太經濟合作會議領袖會議」、「資訊科技協議」(Information Technologx Agreement)、支持「東協區域論壇」,以「多邊主義模式」(multilateralism)聯合其他國家,來促進區域的安全合作。^④

此外,美軍也要求區域內各國共同承擔防衛(defense sharing),新加坡、印尼先後與美軍達成協議,提供美艦必要的後勤與補給。^⑤美軍亦敦促日本海上自衛隊擴大其海上交通線的防衛,將中東、南中國海納入美、日共同作戰因應的範圍,^⑥並在韓國駐紮三萬四千名美軍(一陸軍師及一戰鬥機大隊)、日本駐紮四萬二千名美軍(第二步兵師、陸戰隊第三師、一航空母艦戰鬥群及一中隊戰機),^⑦以為支援南中國海的機動部隊。日本船運大部分通過南海地區,為了維護自身的利益,橋本首相也只有應柯林頓的要求,修正了美日合作防衛的方針。^⑧

二、對東協的影響

英軍撤離香港,意味著東協諸國(馬來西亞、汶萊、印尼、菲律賓、新加坡、泰國和越南)將更直接面對解放軍擴張的壓力。當前中共的海軍已經從海岸防禦轉化成一支有限度的遠洋艦隊,解放軍的投射武力也有相當的長進;在可見的未來,解放軍對南中國海的影響將逐漸擴大。

東協諸國中,菲律賓、越南、馬來西亞、印度尼西亞及汶萊,皆曾因南沙島嶼及海域歸屬與中共發生衝突;其他各國或因中共勢力的增強,或因美國勢力的沒落,均不得不有所調整以維繫本身的安全。目前東協諸國均一面擴充軍備、一面討好中共;企求由內而外建構一個獨立自主的安全體系。

傳統上東協諸國均仰仗大國強權的支援,美、俄、英從東南亞撤出後,東協諸國惟有增強本身的軍事力量以為憑藉。印度尼西亞先後向德國、荷蘭購買潛艇、軍艦,馬來西亞找上美國、而泰國則是將中共的船體與西方科技加以結合生產艦隻,連在七〇年代只有象徵性海軍的新加坡,目前也已具有發射飛彈的巡邏艇。^⑨

一九九七年四月十八日,第三屆中共與東協年度會談在大陸安徽黃山舉行;東南亞國家協會已同意中共的建議,雙方起草並簽署一項改善關係的政治宣言;根據這份宣言,往後東協與中共將以「經濟合作」、「政治對話」及「雙方關係未來發展」為

註④ 同註⑤。

註⑤ 李國雄,「東協安全機制的演變與區域秩序」,《問題與研究》,第三十四卷第九期,民國八十四年九月,頁二一。

註⑥ 裘兆琳,「柯林頓新政府對華政策之展望」,《美歐月刊》,第十一卷第十二期,民國八十五年十二月,頁四~一九。

註⑦ 自由時報,民國八十四年三月十一日,版七。

註⑧ 美日於一九九五年四月十七日,柯林頓與橋本共同發布「美日安保共同宣告——迎向二十一世紀的同盟」,一致認為須加強防衛合作,修正「美日防衛合作方針」。

註⑨ 凌宇,「南沙群島局勢緊張、中菲戰爭一觸即發」,《廣角鏡(香港)》,總二七一一期,一九九五年四月,頁一六~二九。

彼此互信的互動基礎。^⑦

陸、結 論

總而言之，解放軍進駐香港的影響既深又廣；在前蘇聯退出越南金蘭灣、美軍退出菲律賓蘇比克灣及克拉克空軍基地、英軍退出香港以後，解放軍剛好填補東南亞權力的真空。東協因畏懼而討好中共，對我與東協拓展實質關係十分不利；解放軍進駐香港使南海與東海艦隊連成一氣，一方面影響我海峽防衛的側翼，另一方面也有利中共稱霸南海；美國爲了維繫東南亞海上航通的安全，要求日本海上自衛隊護衛巴士海峽至中東的海上交通線〔日本海上自衛隊神盾級「金剛」(Kongo)驅逐艦能獨力保衛日本船隻安全通過南海〕；日本進口石油的百分之八十五，是經過東南亞進入日本；因此基於本身利益的考量，日本將進一步分擔南中國海航運安全的維護。

解放軍進駐香港以後，以其獨立於特區管轄以外的軍事武力，成爲監督香港實施「一國兩制」的力量；若未來香港施政違反「一國兩制」、港人言行違反「社團條例」或「公安條例」，中共駐香港部隊都將立即成爲平亂鎮暴的終極力量；由此看來，解放軍進駐香港的影響還真是「明顯而立即的危險」！

*

*

*

註^⑦ 聯合報，民國八十六年四月十九日，版九。

