

# 二〇〇一年泰國大選的政經分析

陳 尚 懋

(國立政治大學政治學系博士候選人)

## 摘 要

一九九七年爆發的東亞金融風暴，泰國因為本身政經制度的設計與運行不良，遭受到重大的打擊。對此泰國國內要求政治改革的聲浪相當高，當時的民主黨政府只得順應民意修改憲法，希望能有效改善當前政經制度所帶來的負面影響。但是泰國在二〇〇一年所舉行的大選中，候選人競選花費之高與賄選等違規事件之多也是歷年來最嚴重的一次，顯見之前的改革並未收到成效。根據最終的選舉結果顯示，由泰國電訊業鉅子塔克辛(Thaksin Shinawatra)所領導的泰愛泰黨以民粹主義與民族主義為主要訴求，在500個席次當中贏得將近過半的248席，塔克辛本人也順利當選泰國第23任的總理。至於乃川(Chuan Leekpai)所領導的民主黨則因為在一九九七年之後執行無條件的全球化政策，引起泰國民眾的普遍不滿，在500席當中只拿下128席，黯淡地結束一九九七年十一月以來的執政生涯。泰國大選雖然在爭議不斷之中結束，但是後續的發展卻更值得關注，塔克辛本人龐大的商業利益與背景、泰愛泰黨所訴求的民粹主義以及舊有保守勢力的復辟，都有可能進一步強化泰國原先的金權政治，將泰國帶向不確定的未來。

關鍵詞：泰國、塔克辛、金融風暴、金權政治

\* \* \*

## 壹、前 言

二〇〇一年一月六日泰國舉行的國會大選，是一九九七年修改憲法後的首次大選，其重要性備受國際與泰國社會的矚目。根據一九九七年的憲法規定，國會議員一共有500個席位，其中400席是由單一選區所選出，另外100席則是經由政黨名單比例代表制選出。此次選舉在單一選區部分，共有39個政黨推出2745名候選人參選；而在政黨比例代表制方面則有37個政黨提名935個候選人角逐，<sup>①</sup>選舉的重要性與競爭程度可說是盛況空前，但是此次選舉候選人的競選花費之高與違規事件之多也是歷年來

註① 自由時報，民國90年1月6日，版7。

最嚴重的一次，也因此選舉前後共歷經了三次的投票。<sup>②</sup>根據最終的選舉結果顯示，由塔克辛（Thaksin Shinawatra）所領導的泰愛泰黨（參見表一）在500個席次當中贏得248席，大獲全勝，至於現任總理乃川（Chuan Leekpai）所領導的民主黨則只拿下128席，黯淡地結束一九九七年十一月以來的執政生涯。塔克辛本人則順利當選泰國第二十三任的總理，但其本人的民粹色彩以及舊有保守勢力的復辟卻也將泰國帶向了不確定的未來。

表一 泰國主要政黨名單<sup>③</sup>

政黨名稱	英文名稱（泰文譯音）	黨魁	主要勢力範圍
泰愛泰黨 （TRT）	Thai Love Thai Party （Thai Rak Thai Party）	THAKSIN Shinawatra	除南部地區之外
民主黨 （Dem）	Democrat Party （Prachathipat Party）	CHUAN Leekpai	南部地區
泰國黨 （CIP）	Thai Nation Party （Chat Thai Party）	BANHAN Sinlapa-acha	中部地區
新希望黨 （NAP）	New Aspiration Party （Khwanwang Mai）	CHAVALIT Yongchaiyudh	東北地區
國家開發黨 （CPP）	National Development Party （Chat Phattana Party）	KON Thappharangsi	東北地區
自由正義黨 <sup>④</sup> （Seritham）	Liberal Democratic Party （Seri Tham Party）	PRACHUAB Chaiyasan	東北地區
人民黨 （Rassadorn）	Party of the People （Rassadorn Party）	SOMBOON Rahong	中部地區的 Samut Prakan 府
社會行動黨 （SAP）	Social Action Party （Kitsangkhom Party）	BUNPHAN Khaewatthana	
祖國黨 （Thin Thai）	Thai Motherland Party （Thin Thai Party）	BHICHIT Rattakul	曼谷地區

資料來源：筆者自行整理。

事實上，民主黨從一九九七年十一月執政以來，便不斷進行大幅度的政治經濟改革，希望可以帶領泰國早日走出金融風暴的陰影，也因此對於國際貨幣基金（IMF）與世界銀行（World Bank）所提出的改革方案無條件全盤接受。但這些無條件全球化政策並未在泰國產生明顯的效果，反而在泰國國內引起了極大的反彈，強烈反對國際勢力介入泰國內政，民族主義與民粹主義在有心政治人士的煽動之下，迅速在泰國國內蔓延，加上民主黨執政之下無力對抗國內存在已久的貪污情形，最後終於造成了民主黨的下台；另一方面，泰愛泰黨的大勝也象徵著國內保守派勢力與金權政治的復辟。

註② 三次投票的日期分別為1月6日的大選，1月29日違規的62個選區進行重新選舉，2月1日則是針對Nakhon Nayok 府第一選區的11個投票所進行重新投票。

綜觀此次泰國大選，除了攸關國內往後政局發展與經濟復甦之外，更會對於整個東南亞地區的政治與經濟產生連帶影響。因此本文關注的焦點在於泰國後金融風暴時代的政經情勢如何影響此次的大選？而此次大選的結果又將如何牽動著泰國往後的政經發展？主要是從政治經濟學的觀點探討民主黨敗選的原因，以及保守勢力復辟之後對泰國政經情勢的影響。本文的第二節探討泰國在一九九七年發生金融風暴的原因，以及泰國在一九九七年金融風暴之後的政經情勢，第三節則探討此次選舉的過程、結果，並分析民主黨敗選的主要原因，第四節則分析國內保守勢力復辟之後對泰國政經情勢的影響，最後則是結論。

## 貳、泰國當前政經情勢

### 一、後金融風暴時代<sup>⑤</sup>

一九九七年七月二日泰國採行浮動匯率，所引發一連串的東亞金融風暴，在整個東亞國家中產生相當嚴重的金融危機，一時之間，包括泰國、新加坡、印尼、馬來西亞、南韓甚至日本都被捲入這場風暴之中。<sup>⑥</sup>這場金融風暴對於泰國造成相當嚴重的損傷：泰國的外匯存底由九〇年代中期的 300 億美元大幅減少到一九九七年八月時的 8 億美元；泰銖匯率由一九九七年三月的 26 元對 1 美元急貶至一九九八年一月的 54 元對 1 美元；泰國股市指數則從一九九七年三月時的 705 點一路下滑至一九九八年三月時的

註③ 目前泰國註冊的政黨數目一共有 60 個。而表一所列舉的主要政黨是以此次大選有獲得席次為準。資料來源：[http://www.ethailand.com/BUSINESS/b\\_election01.htm](http://www.ethailand.com/BUSINESS/b_election01.htm)。

註④ 自由正義黨在此次大選結束後，便決定併入泰愛泰黨，使得泰愛泰黨的席次增加為 262 席。

註⑤ 有關泰國 1997 年金融危機的情形，請參閱 Ammar Siamwalla, Scott R. Christensen, Ivory Tower, and Pakorn Vichyanond, *Thailand's Boom and Bust* (Bangkok: TDRI, 1997); Ammar Siamwalla and Orapin Sobchokchai, *Responding to the Thai Economic Crisis* (Bangkok: TDRI, 1998); Ammar Siamwalla, *Anatomy of the Thai Economic Crisis* (Bangkok: TDRI, 2000); H. W. Arndt and Hal Hill, eds., *Southeast Asia's Economic Crisis: origins, Lessons, and the Way Forward* (Singapore: ISEAS, 1999); John Laird, *Money Politics, Globalisation, and Crisis: The Case of Thailand* (Singapore: Graham Brash, 2000); Pasuk Phongpaichit and Sungsidh Piriya-rangsana, *Corruption and Democracy in Thailand* (Chiang Mai: Silkworm Books, 1999); Pasuk Phongpaichit and Chris Baker, *Thailand's Boom and Bust* (Chiang Mai: Silkworm Books 1998); Pasuk Phongpaichit and Chris Baker, *Thailand's Crisis* (Chiang Mai: Silkworm Books, 2000); Shea Cunningham, Kheng Poh Li, and Walden F. Bello, *A Siamese Tragedy: Development and Disintegration in Modern Thailand* (Oakland, CA: Food First Books, 1999); Laurid S. Lauridsen, *The Financial Crisis in Thailand: Causes, Conducts and Consequences* (Taipei: Academia Sinica, Program for Southeast Asian Studies, 1998); Stephan Haggard, *The Political Economy of the Asian Financial Crisis* (Washington, DC.: Institute For International Economics, 2000); Chengtian Kuo, "New Financial Politics in Thailand and Malaysia," *Issues and Studies*, Vol. 36, No. 6 (Nov. Dec. 2000), pp. 139~176.

註⑥ Cheng-Tian Kuo and Tzeng-Jia Tsai, "Differential Impact of the Foreign Exchange Crisis on Taiwan, Japan, and South Korea," *Issues and Studies*, Vol. 34, No. 11-12 (Nov. Dec. 1998), pp. 144~180.

459點。<sup>⑦</sup>這場風暴迫使當時新希望黨的總理昭華立（Chavalit Yongchaiyudh）下台，並由民主黨的乃川接任。乃川上任之後，爲了儘速帶領泰國國民衆走出金融風暴的陰影，大力執行全球化與自由化政策，並接受 IMF 與 World Bank 等國際組織的大量援助，<sup>⑧</sup>然而此種無條件的全球化政策，卻也引起泰國國民衆相當程度的反彈。

在危機發生之後沒多久，泰國國民衆對於 IMF 的介入都抱持著高度歡迎，IMF 注入大量外國資金，並實行加稅、減少政府支出、高利率與緊縮的貨幣政策等，在短期內確實爲泰國帶來了一線生機。但是這些援助方案實行的結果卻是造成減速效果與不穩定，反而加速資金的外流。<sup>⑨</sup>另外 IMF 所提出的金融重整與民營化等方案，更被泰國國民衆視爲是賤賣國產，整個泰國的重要產業都落入外國人的手中。泰國在一九九七年八月十四日與 IMF 簽訂第一次的「意向書」（Letter of Intent）中，希望一九九七年與一九九八年的國內生產毛額（GDP）成長率可以達到 2.5% 與 3.5%。<sup>⑩</sup>但是根據世界銀行所公布的資料顯示，泰國在一九九七年與一九九八年的 GDP 成長率分別爲 -1.3% 與 -10.0%。<sup>⑪</sup>可見 IMF 的方案並未達到預期的效果，泰國國民衆開始對 IMF 的自由化政策表達不耐與不滿，國內的民族主義與民粹主義在有心政治人士的煽動之下開始抬頭。<sup>⑫</sup>同時根據泰國憲法第 224 條的規定，行政部門簽訂條約前必須先與國會協商，但民主黨政府在與 IMF 簽訂意向書之前，並未與國會進行諮商，如此的行爲也引起了反對黨與傳播媒體的大加撻伐。在此政經情勢之下，乃川的民主黨政府便成爲衆矢之的，而塔克辛的泰愛泰黨則抓住了泰國國民衆的心理，順著這波民族主義與民粹主義而急速上升。在乃川的執政之下，泰國經濟雖然在復甦當中，但是緩慢的速度卻不爲泰國國民衆所接受，因而種下了民主黨此次敗選的根源。

## 二、金權政治

國際政經學界對於一九九七年泰國金融風暴的發生原因，歸納起來大致有以下三點：第一就是親信資本主義（Crony Capitalism），這一派主要以美國的學者爲主，IMF 與 World Bank 也是抱持著如此的觀點：他們認爲亞洲金融危機的原因在於不當的政商關係，亦即是強調非正式私人關係（informal network）的資本主義運作；第二

註⑦ Kuo, "New Financial Politics in Thailand and Malaysia," p. 140.

註⑧ 泰國在 1997 年金融危機發生後，一共接受了國際社會 172 億美元的援助，其中國際貨幣基金有 40 億美元、世界銀行與亞洲開發銀行（Asian Development Bank, ADB）共 27 億美元，另外雙邊援助則有 105 億美元。參見 <<http://www.imf.org/External/np/exr/facts/asia.HTM>>。

註⑨ Pasuk Phongpaichit and Chris Baker, *Thailand's Crisis*, pp. 37~41.

註⑩ 雙方第一次意向書的內容請參閱 <<http://www.imf.org/external/np/loi/081497.htm>>。

註⑪ World Bank, *East Asia: Recovery and Beyond* (Washington, D.C.: World Bank, 2000), p. 5.

註⑫ IMF 與 World Bank 在泰愛泰黨獲勝之後曾經表達希望新政府可以投注 1000 億泰銖在經濟發展上，包括：增加公共建設等計畫以創造需求。但是泰愛泰黨對此反應相當冷淡，塔克辛的主要政策顧問潘薩克（Pansak Winyaratn）就表示泰國今後將使用自己的方式來處理經濟發展的問題，將不會走上過去三年 IMF 所主導的發展路線，而泰愛泰黨的首要目標在於刺激農業與中小企業部門。資料來源：The Nation, Feb. 14, 2001, <[http://www.nationmultimedia.com/new/P\\_po14.shtml](http://www.nationmultimedia.com/new/P_po14.shtml)>。

是不良企業與官僚（bad firms and bad technocrats），持這項觀點的主要是泰國的學者安瑪（Ammar Siamwala），<sup>⑬</sup>例如：當政商關係良好的曼谷商業銀行（Bangkok Bank of Commerce, BBC）逾期放款偏高，經營出現危機時，泰國的中央銀行——泰國銀行（Bank of Thailand, BoT）與財政部並未從體制改革下手，反而投入更多的金錢去挽救曼谷商業銀行，如此的道德危機（moral hazard）問題終於導致了一九九七年的泰國金融風暴；<sup>⑭</sup>第三是不當的發展政策（bad development policies），源自於西方國家強調成長的發展政策，摧毀了泰國的社會基礎，包括：當地社群、天然環境、道德感與社會和諧等，間接導致了一九九七年的泰國金融風暴。總結來說，泰國長期以來的金權政治與不當的政商關係是導致一九九七年金融風暴的主因。

另一方面，泰國的地方勢力也是造成金權政治的主要原因。由於泰國領土廣闊，中央與地方之間溝通管道的弱化，恩庇侍從（patron-client）關係一直就是泰國的傳統之一。再加上泰國從一九八〇年代經濟迅速起飛，泰國的現代化除了提供了貪污的可能性，也提高了商人對於政治的影響力。<sup>⑮</sup>在如此的環境之下，地方教父（*jao pho*, local godfather）便在鄉村地區扮演重要的角色，尤其是在泰國較為落後的北部與東北地區，隨著農作物的出口促進了府（province）的都市化，帶動了相關建設，也造成了 *jao pho* 的出現。*jao pho* 大部分都是華人後代，初期都是以農產品運銷等相關行業累積財富，隨後更大膽跨足進入高獲利與高風險的非法行業，例如：販毒、走私等，並與警方、軍方與政界人士建立良好的關係。*jao pho* 一方面利用良好人脈來保護並擴張其非法行業；另一方面則開始展現其在地方上的政治實力。<sup>⑯</sup>這些在地方上具有影響力的重要人士，在選舉時便成為各政黨極力拉攏的對象。<sup>⑰</sup>在泰國的選舉中，最重要的關係，並不是候選人與選民之間，而是候選人與樁腳之間，因此候選人在選舉當中最主要的目標並不是努力獲得選民的信任，而是必須想盡辦法維持樁腳對他的忠誠度。<sup>⑱</sup>*jao pho* 除了扮演票倉與樁腳的角色之外，更進一步跨足政治或培養代言人，以維護其本身的不法收入與政商實力。

政府官員的貪污腐敗也是泰國存在已久的另一項傳統。經濟發展對貪污的影響可以分為兩方面：首先，經濟發展增加了潛在的貪污收入；其次，經濟發展也使得對貪污收入的競爭更為激烈。<sup>⑲</sup>一九五〇年代末期，沙立（Sarit Dhanarajata）擔任總理期間，在美國的戰略保護之下，大力執行經濟發展策略，也使得貪污的情形更加嚴重。

註⑬ Ammar Siamwala and Orapin Sopchokchai, *Responding to the Thai Economic Crisis*.

註⑭ John Laird, *Money Politics, Globalisation, and Crisis: The Case of Thailand*.

註⑮ Pasuk Phongpaichit and Sungsidh Piriyarangsarn, *Corruption and Democracy in Thailand*, Ch. 1.

註⑯ 有關於 *jao pho* 的詳細介紹，請參閱 Pasuk Phongpaichit and Sungsidh Piriyarangsarn, *Corruption and Democracy in Thailand*, Ch. 3: Jao Pho: Local Influence and Democracy.

註⑰ 與 *jao pho* 掛勾最深的政黨主要有新希望黨與泰國黨。

註⑱ Surin Maisrikrod and Duncan McCargo, "Electoral Politics: Commercialisation and exclusion," in Kevin Hewison, ed., *Political Change in Thailand: Democracy and Participation* (London: Routledge, 1997), pp. 132~148.

註⑲ Pasuk Phongpaichit and Sungsidh Piriyarangsarn, *Corruption and Democracy in Thailand*, p. 15.

根據泰國學者的研究顯示，從沙立時代開始，官員貪污的金額越來越高（參見表二），且民選的察猜（Chatichai）政府貪污情形與威權政府相比也一樣嚴重，可見即使在民選政府之下，貪污仍然是廣泛與無法避免的。基本上，造成泰國官員貪污情形嚴重最主要有三個原因：第一，官員的薪水普遍偏低；第二，監督貪污的機制不足；第三，輿論與社會的制衡力量不足。<sup>①</sup>一九五〇年代末期的經濟發展政策開創了官員貪污的機會，可是一旦貪污出現並無法控制，將會回過頭來嚴重影響經濟表現。雖然貪污的研究長久以來一直是社會學、政治學與公共行政學研究的焦點，但越來越多的經濟學家利用經濟分析的方式來研究貪污。根據跨國性的經驗研究結果顯示，貪污對於國內的經濟成長與生產確實存在著負面的影響，<sup>②</sup>另一方面，貪污也同時象徵著國內經濟結構與制度的脆弱。<sup>③</sup>泰國官員貪污對經濟發展的負面影響可分幾方面加以說明：首先，政府公共工程的回扣將會增加政府的支出，並且會有偷工減料、工程意外與大筆修復費用的情形；其次，貪污將會使得少數商人享有特權，造成不公平的競爭；最後，貪污將會造成整個公共行政體系的瓦解，喪失社會大眾對政府的信心。<sup>④</sup>

表二 歷任總理任內官員貪污的情形

單位：百萬泰銖/年

	Sarit (1960~1963)	Thanom (1964~1973)	Sanya- Kriangsak (1974~1981)	Prem (1981~1988)	Chatichai (1988~1990)
金額	272	1180	3996	7120	11676
佔預算的比例	2.77	5.34	4.93	3.59	4.05
佔GDP的比例	0.44	0.90	0.84	0.70	0.66

資料來源：Pasuk Phongpaichit and Sungsidh Piriyarangsana, *Corruption and Democracy in Thailand*, p. 38.

### 三、一九九七年憲法

就是在如此的政經情勢之下，泰國當局終於在一九九七年九月二十七日以578票對16票順利通過了憲法修正案，這次的憲法可以說是人民力量的憲法（People's Power Constitution），同時也是泰國實行民主制度以來，第一次由人民力量所完成的憲法。<sup>⑤</sup>一九九七年憲法最主要是希望進行政治改革，以避免危機的再度發生，因

註① Pasuk Phongpaichit and Sungsidh Piriyarangsana, *Corruption and Democracy in Thailand*, pp. 5~6.

註② Susan Rose-Ackerman, *Corruption and Government: Causes, Consequences, and Reform* (Cambridge, England: Cambridge University Press, 1999), p. 3.

註③ George T. Abed and Hamid R. Davoodi, "Corruption, Structure Reforms, and Economic Performance in the Transition Economies," *IMF Working Paper 00/132* (Washington, D.C: International Monetary Fund, 2000), p. 5.

註④ Pasuk Phongpaichit and Sungsidh Piriyarangsana, *Corruption and Democracy in Thailand*, pp. 174~175.

註⑤ 憲法起草委員會（Constitutional Drafting Assembly, CDA）由泰國76個府的各一名代表，以及23位政治、行政與法律的專家所組成。

此也有人將這次的憲法稱為「肅貪憲法」(Anti-Corruption Constitution)。為此新憲法增加了許多機制，包括：強有力的選舉委員會(Election Commission, EC)、全國肅貪委員會(National Counter Corruption Commission, NCCC)、國會監察人(Parliamentary Ombudsmen)、全國人權委員會(National Human Rights Commission)、行政法庭與憲法法庭等。尤其是在這次選舉中發揮強大功能的選舉委員會，更被視為是泰國一九九七年憲政改革的核心。

總結一九九七年泰國憲法有幾項重要的特點：首先是建立憲法優越性(constitutional supremacy)，除了以上所提到的機制之外，更重要的是增加了司法審查權(judicial review)與憲法法庭，以確保憲法保障。其次是增加去中央化與人民直接參與的機制。在去中央化方面，增加地方政府在決策時的權力，以減少 jao pho 的影響力；在人民直接參與方面，則增加了公民投票的程序。最後則是改變了選舉制度與國會本身。<sup>⑤</sup>泰國以往的選舉制度是與台灣相同的大選區制，在這樣的選制之下，除了造成泰國小黨林立與政黨政治的脆弱之外，更重要的是金權政治與政商勾結的氾濫，也間接的造成一九九七年泰國金融風暴。學者邁肯泰(Andrew MacIntyre)在研究泰國金融危機時明確指出，泰國的議會制與脆弱的多黨制，再加上當時的選舉制度，造成了泰國相當嚴重的經濟危機。認為泰國在如此的政治制度運作之下，政府的決策缺乏決斷力(indecisiveness)，同時政治人物(大部分是所謂的國會議員)因為本身是既得利益者，所以反對經濟改革的推動，因而發生了一九九七年的金融危機。<sup>⑥</sup>因此在一九九七年的憲法中便將選舉制度改成為混合制。在 500 位的眾議員中，有 400 位是由單一選區所選出，如此可以增加議員的代表性更可以減少議員走極端的情形；至於剩下的 100 位則是經由政黨名單比例代表制選出，希望可以促進泰國政黨政治的穩定。<sup>⑦</sup>

## 叁、泰國大選的政經分析

### 一、選舉過程：賄選依舊

泰國在原有單計不可讓渡的選舉制度(SNTV)之下，存在著相當多的問題，包括：高額的選舉花費(high-cost campaigning)、政黨初選買票(candidate-buying)、收買樁腳(canvasser recruitment)、大選買票(vote-buying)、官員腐敗、作票

註⑤ Stephan Haggard, *The Political Economy of the Asian Financial Crisis*, pp. 93~94.

註⑥ Andrew MacIntyre, "Political Institutions and the Economic Crisis in Thailand and Indonesia," in T. J. Pemple, ed., *The Politics of the Asian Financial Crisis* (Ithaca, NY: Cornell University Press, 1999).

註⑦ 1996 年泰國大選時採用中選區制，因此有多達 11 個政黨贏得國會 393 個席次；而在此次的大選，由於引進了政黨名單比例代表制，且設有 5% 的門檻限制，有效的減少了政黨數目，共有 9 個政黨贏得國會的 500 個席次(其中主要政黨數目為 6 個)，選制改革初步的促進了泰國政黨政治的穩定。

(official corruption) 等<sup>28</sup>弊病。儘管泰國在一九九七年修改憲法，但以上所指出的弊病仍然在此次選舉中出現，因此此次選舉最值得注意的大概就是賄選情況依舊，選舉觀察家甚至指出，此次大選是泰國有史以來最骯髒的一次選舉，而且有可能演變成憲政危機。<sup>29</sup>根據選舉委員會在一月二十三日公布的第一波選舉結果顯示，338 個選區的結果已經獲得確認，而另外 62 個選區則將面臨重選。<sup>30</sup>泰國新的選舉法規規定，若候選人與當選人在選舉過程中有違法的事項時，將會依情節嚴重之不同接到紅牌與黃牌的懲罰。其中接到紅牌的當選人，除了其當選無效之外，一年內不得參與任何的選舉；而接到黃牌的當選人將可以參加重新選舉。在這 62 個重新選舉的選區當中，除了曼谷有一個選區之外，在北部有 9 個選區，東北部有 41 個選區，中部有 9 個選區，而南部只有 2 個選區，可見泰國的買票情況集中在最貧窮的東北地區。至於在個別政黨方面，泰愛泰黨一共有高達 32 位當選者接到紅、黃牌的警告，遠遠高於其他政黨（參見表三）。

表三 泰國大選違法統計

政黨	紅牌	黃牌	總計
泰愛泰黨	5	27	32
民主黨	0	7	7
泰國黨	1	2	3
新希望黨	2	6	8
國家開發黨	0	8	8
自由正義黨	0	3	3
人民黨	0	1	1
社會行動黨	0	0	0
祖國黨	0	0	0
總計	8	54	62

資料來源：The Nation, Jan. 24, 2001, <[http://www.nationmultimedia.com/new/P\\_hd01.shtml](http://www.nationmultimedia.com/new/P_hd01.shtml)>.

## 二、選舉結果

由於此次大選賄選情況嚴重，各選區違規事件曾出不窮，因此選舉結果一直拖延到二月初時才公布<sup>31</sup>（參見表四）。根據泰國選舉委員會所公布的結果顯示，由塔克

註<sup>28</sup> Surin Maisirikrod and Duncan McCargo, "Electoral Politics: Commercialisation and exclusion," pp. 135~140

註<sup>29</sup> 自由時報，民國90年1月7日，版7。

註<sup>30</sup> Bangkok Post, Jan. 24, 2001, <[http://www.bangkokpost.com/today/240101\\_News02.html](http://www.bangkokpost.com/today/240101_News02.html)>.

註<sup>31</sup> 選舉委員會一直到1月23日時才公布第一波338席的當選名單，另外62位當選人則因為違反相關法令，而於1月29日進行第二次的補選。

辛所領導的泰愛泰黨一共獲得 248 席，其中地理選區 200 席，政黨名單 48 席；至於當時執政的民主黨則只拿下了 128 席，包括地理選區的 97 席與政黨名單的 31 席。第三大黨是由前總理班漢（Banhan Sinlapa-acha）所領導的泰國黨，共獲得 41 個席次；第四大黨則是前總理昭華立所領導的新希望黨，共獲得 36 個席次。其他贏得席次的政黨還包括國家開發黨的 29 席、自由正義黨的 14 席、人民黨的 2 席、社會行動黨的 1 席以及祖國黨的 1 席，總計有 9 個政黨贏得國會的 500 個席次。

表四 二〇〇一年泰國大選結果

政 黨	地理選區	政黨名單	總 計
泰愛泰黨	200	48	248
民主黨	97	31	128
泰國黨	35	6	41
新希望黨	28	8	36
國家開發黨	22	7	29
自由正義黨	14	0	14
人民黨	2	0	2
社會行動黨	1	0	1
祖國黨	1	0	1
總計	400	100	500

資料來源：Bangkok Post, <<http://www.bangkokpost.com/election2001/results.html>>.

就在大選結束之後，塔克辛便開始展開政府籌組的工作，爲了尋求往後政府運作的順利，泰愛泰黨分別與新希望黨及泰國黨達成協議組成聯合內閣，預計新政府將在國會中擁有 325 位國會議員的支持。<sup>②</sup>此一聯合內閣的第一次聯手出擊則是在二月五日順利選出泰愛泰黨的巫泰（Uthai Pimchaichon）出任下議院的議長，而泰國黨的桑薩克（Somsak Prisananthatkul）與新希望黨的布忠（Boonchong Veessommai）分別出任第一與第二副議長。就在三黨密切的合作之下，塔克辛也順利的在二月九日以 340 票對 127 票獲選爲泰國第二十三任的總理。<sup>③</sup>

### 三、民主黨的落敗

此次選舉另外一項觀察的重點便是政黨輪替。執政的民主黨黯然下台，而成立不

註② 至於反對陣營則由民主黨、國家開發黨與人民黨組成；社會行動黨與祖國黨則維持中立角色，依議題取向決定其合作的對象。

註③ 塔克辛所獲得的 340 票包括：泰愛泰黨的 247 票(扣除塔克辛本人)、泰國黨的 41 票、新希望黨的 36 票、與泰愛泰黨合併的自由正義黨 14 票，以及社會行動黨與祖國黨的各 1 票。反對的 127 票則包括民主黨的 125 票(民主黨另外 3 位議員則缺席)以及人民黨的 2 票。至於國家開發黨的 29 票則棄權。

到二年的泰愛泰黨成爲國會第一大黨，而泰愛泰黨的黨魁塔克辛也成爲泰國新任的首相，帶領泰國邁向二十一世紀。不過塔克辛遭全國肅貪委員會指控在一九九七年擔任副總理期間申報財產不實，如果憲法法庭判決罪名成立，塔克辛將面臨褫奪公權五年，也將因而被迫交出總理寶座。但儘管如此，泰愛泰黨取代民主黨成爲新執政黨的事實卻不會改變。

民主黨此次敗選的最大原因除了未能挽救經濟困境，也並未能有效的對抗貪污。從一九八〇年代便與 jao pho 有密切關係的新希望黨黨魁昭華立，終於在一九九七年的金融風暴後下台，改由以民主改革爲訴求的民主黨執政。然而在民主黨的執政之下，泰國的貪污情況並未有所改善。根據二〇〇〇年貪污觀察指數（Year 2000 Corruption Perceptions Index, CPI）的調查指出，泰國的貪污指數仍舊相當高，維持與一九九九年相同的 3.2 分數，在全世界接受調查的 90 個國家中排名第 60 名，與衣索比亞及哥倫比亞在同一等級。<sup>④</sup>且根據泰國媒體的觀察，二〇〇一年泰國的貪污情況會更加嚴重。顯見雖然民主黨的乃川以清廉著稱，但是卻無法有效的對抗貪污。尤其在此次大選前更發生三件貪污事件：首先是發生在 Samut Sakhon 府，官員收受賄賂協助緬甸籍犯人逃獄事件；其次也是黑道老大鍾達（Chhota Rajan）收買官員從醫院脫逃的案件；最後則是泰國駐荷蘭大使館人員在未知會國內官員的情況下，將大使館的財產出售圖利，<sup>⑤</sup>這三件事情更是凸顯出乃川政府無力對抗貪污，尤其在選前發生更是對民主黨產生相當大的殺傷力。

在此情況之下，選民因而對乃川學者治國的方式失去興趣，而鍾情於塔克辛勇於衝撞體制的作風。乃川此次下台與一九九五年下台時的情況相當類似，一位評論家曾指出，「雖然大眾對於乃川的清新生活方式與誠實原則無可懷疑，但大眾對於他的放任式管理風格，以及缺乏勇氣去處理迎面而來的問題，則逐漸感到不滿。」<sup>⑥</sup>乃川在一九九五年與二〇〇一年都同樣被舊有保守的政治聯盟所擊敗。除此之外，塔克辛以全民爲訴求的對象也是致勝的關鍵。相較於民主黨主要針對中南部群衆，新希望黨係針對東北部，泰愛泰黨則全盤號召。選舉結果也顯示，泰愛泰黨除了在南部地區之外，在其他地區都大獲全勝。

但泰愛泰黨獲勝最主要與最直接的原因還是在於其民粹式的政見，塔克辛在選前所提出主要的六項政見分別爲：（一）農人將獲得三年的貸款延展期；（二）發給泰國七萬多個鄉鎮各一百萬泰銖的補助，以從事稻米轉作；（三）診所將納入健保，而門診只收 30 泰銖；（四）成立國家資產管理公司解決企業的壞帳問題；（五）成立專門幫助窮人的銀行——人民銀行；（六）加強對國營企業的管理，塔克辛這六項政見可說成功的打動了泰國人的心。在一九九七年之後，泰國人相當信任民主黨的乃川，希望乃川可以帶領泰國走出金融風暴的陰影，但是乃川的全球化政策形同交出國家主權，而泰國

註④ <<http://www1.gwdg.de/~uwww/2000Data.html>>.

註⑤ *Bangkok Post*, <<http://www.bangkokpost.com/election2001/c011200.html>>.

註⑥ Michael R. J. Vatikiotis 著，林若琴譯，*東南亞政治與發展*（台北：韋伯文化事業出版社，民國 88 年），頁 3。

的經濟同時卻不見好轉，泰國民眾終於無法忍受，民粹主義與民族主義在此次大選當中達於最高峰，但是卻也將泰國政治帶向不確定的未來。

## 肆、泰國大選後的隱憂

### 一、塔克辛的官司與民粹主義

泰愛泰黨此次的大勝可以歸功於塔克辛本人的群眾魅力。塔克辛是一九四九年七月二十六日出生於清邁的中國第四代移民，一九七三年加入泰國警隊並赴美取得博士學位，回泰後於泰國警隊任教，但隨後於一九八二年與其妻創立電腦經銷公司，也就是史那瓦達集團（Shinawatra Group）的前身，投資的範圍主要以電信為主，包括：呼叫器、行動電話、有線電視與衛星行業等。但由於出身於政治世家，塔克辛對於政治一直無法忘情，因此於一九九四年出任外交部長，為期三個月。一九九五年從恰隆（Chamlong Srimuang）將軍的手中接下道德力量黨（Palang Dharma Party）的黨魁。一九九五年與一九九七年時，分別在當時總理班漢與昭華立的政府內擔任副總理的職務，並在一九九八年時成立泰愛泰黨。<sup>⑦</sup>

塔克辛順利的將其龐大的財富結合政商人脈，而後創建新政黨並順利登上總理寶座。但是其過去的成功事業卻也為其總理寶座蒙上一層陰影。去（二〇〇〇）年十二月二十六日全國肅貪委員會根據憲法第 295 條，指出塔克辛在一九九〇年代擔任外交部長與副總理期間，曾將其所有的股票轉移至司機與傭人之名下，因此裁定其申報財產不實罪名成立，塔克辛已經向憲法法庭提出上訴。<sup>⑧</sup>一旦憲法法庭駁回其上訴，亦即確認其罪名成立的話，塔克辛便須立刻下台，並且五年之內不得從政。泰國憲法法庭在經過長時間的審理之後，終於在今（二〇〇一）年八月三日做出決定，以極具爭議性的一票之差（8 票對 7 票）否決了塔克辛財產申報不實的罪名。雖然塔克辛免除了下台的危機，為泰國的政局帶來了短暫的穩定，但不可否認的，這件訴訟案卻造成泰國社會的對立，泰國社會上下也為此付出了相當大的代價。<sup>⑨</sup>

除此之外，其選前所提出的民粹式政見在往後將如何兌現也是新政府未來的一大隱憂。根據一項民意調查顯示，<sup>⑩</sup>泰國人普遍都喜歡塔克辛，認為其形象不錯；但是對於其提出的政見卻抱持相當懷疑的態度，尤其是農夫貸款三年延展期、門診費降低至 30 泰銖以及全國鄉鎮經費補助這三項。根據一項非正式的計算，塔克辛的六項民粹政見將花費泰國國內生產毛額（GDP）的 55%，許多國外與泰國的經濟學家都害怕

註⑦ 有關塔克辛的個人經歷，主要來自於其個人網頁的介紹，參見<<http://www.thaksin.net>>。

註⑧ 亞洲週刊，2001 年 1 月 15 日～1 月 21 日，頁 34～35。

註⑨ *Asia Week*, August 17, 2001, pp. 16～21.

註⑩ *The Nation*, Feb. 12, 2001, <[http://www.nationmultimedia.com/new/P\\_po02.shtml](http://www.nationmultimedia.com/new/P_po02.shtml)>. 這項調查主要是瞭解泰國民眾對新總理的看法，於 2 月 1 日至 2 月 3 日之間進行，訪問了包括曼谷在內 17 個府的 4059 位民眾。

這些政見一旦執行，將會使得泰國面臨破產的命運。<sup>④</sup>然而，如果這些政見無法執行的話，那泰國的政局不安也將是指日可待的。

## 二、舊有勢力的復辟

塔克辛在選後決定與泰國黨及新希望黨共組聯合內閣，以謀求內閣的穩定。然而泰國黨與新希望黨的形象不佳，兩黨與地方派系掛勾甚深，泰國黨儼然成爲各省利益的代言人，<sup>⑤</sup>新希望黨更被視爲是一九九七年泰國金融風暴的罪魁禍首。因此在這兩黨進入內閣之後，新政府如何推動反貪污的政策與行動也備受關注。除此之外，在過去三年民主黨執政之下，因爲缺乏接近政府資源的管道，使得許多保守派政客的恩庇侍從關係與管道被大幅度削弱，然而這些保守派政客在此次大選中跟隨著泰愛泰黨進入政府核心，難保塔克辛的新政府不會回到以往的貪污腐化。

在這些舊有保守派政客當中，最有名與最有權力的便是前內政部長沙儂（Sanoh Thientong），泰國最具有影響力的 *jao pho* 之一。沙儂曾協助班漢在一九九五年時當上總理，卻因爲對職務分配不滿意，而率領 40 位議員出走，投向新希望黨的昭華立，間接促使昭華立在一九九六年順利接任總理，沙儂也因此順理成章的入主內政部。一九九七年之後，沙儂因爲民主黨執政而暫時沈寂了好一陣子，此次選舉他轉投塔克辛的泰愛泰黨，<sup>⑥</sup>如今泰愛泰黨順利取得執政權，預料沙儂將在新政府當中扮演重要的影響力。另外泰愛泰黨的副黨魁蘇拉卡（Surakiart Sathirathai）也是一位極具爭議性的舊有政客，他曾經因爲曼谷商業銀行醜聞案於一九九六年五月下台，雖然其形象不佳，但在泰愛泰黨的政黨名單中卻高居第 11 位，<sup>⑦</sup>並出任泰國的外交部長。

泰愛泰黨在此次選舉中高喊「新思維、新作為」（new thinking, new action）的口號贏得大選，可見選民也的確期待泰愛泰黨能爲泰國的政治注入一股新清流，但是新政府的成員卻多是一九九七年以前形象不佳的保守派政客以及 *jao pho*。根據研究泰國政治的學者修森（Kevin Hewison）表示，泰愛泰黨在北部與東北地區吸收了相當多的 *jao pho*，並且順利的將他們帶入國會之中，<sup>⑧</sup>可以預見這些舊有保守勢力的復辟將會爲新政府帶來不小的挑戰。

註④ *Far Eastern Economic Review*, Feb. 8, 2001, <[http://www.feer.com/2001/0102\\_08/p010.html](http://www.feer.com/2001/0102_08/p010.html)>.

註⑤ Pasuk Phongpaichit and Chris Baker, "Power in Transition: Thailand in the 1990s," in Kevin Hewison, ed., *Political Change in Thailand: Democracy and Participation* (London: Routledge, 1997), pp. 21~41.

註⑥ 沙儂所領導的王南岩（Wang Nam Yen）派系估計有將近 70 位國會議員，是泰愛泰黨中第一大派系。資料來源：*The Nation*, Jan 18, 2001, <[http://www.nationmultimedia.com/new/P\\_hd3.shtml](http://www.nationmultimedia.com/new/P_hd3.shtml)>. 沙儂在泰愛泰黨的政黨名單中排名第 18 位。資料來源：*Bangkok Post*, <<http://www.bangkokpost.com/election2001/results.html>>.

註⑦ *Far Eastern Economic Review*, Jan. 18, 2001, <[http://www.feer.com/2001/0101\\_18/p020region.html](http://www.feer.com/2001/0101_18/p020region.html)>.

註⑧ *Far Eastern Economic Review*, Jan. 25, 2001, <[http://www.feer.com/2001/0101\\_25/p059current.html](http://www.feer.com/2001/0101_25/p059current.html)>.

### 三、金權政治的強化

金權政治的猖獗導致一九九七年的泰國金融風暴，在乃川上台之後，金權政治因為缺乏接近核心的管道而短暫歇息，但此次獲勝的塔克辛可說是泰國最有錢的人之一，在他順利進入政權核心之後，是否意謂著泰國的金權政治更進一步的獲得鞏固，泰國未來的政商關係將是關注焦點。塔克辛所領導的史那瓦達集團之所以能在電信業獲得一席之地，最主要的原因還是在於塔克辛個人的政商關係。早在一九八〇年代塔克辛創立電腦經銷公司ISCI時，便藉著他之前在警界服務時的人脈，順利取得許多地方警察局的電腦設備生意。當史那瓦達集團在電信業（尤其是行動電話）與對手卜蜂集團（Charoen Pokphand Group 旗下的 TelecomAsia Group）競爭激烈時刻，塔克辛所選擇的策略是進入政治界，包括出任道德力量黨的黨魁以及其他政府公職，透過其政商關係，使其旗下集團所屬的「先進資訊服務系統」（Advanced Information Services, AIS）在行動電話服務上取得壟斷權。<sup>⑥</sup>在泰愛泰黨獲勝之後，史那瓦達集團旗下公司的股票紛紛上漲，其中先進資訊服務系統上漲 13 %、史那瓦達衛星公司上漲 8 %，總計這一波的上漲行情使得史那瓦達集團獲利超過 200 億泰銖。<sup>⑦</sup>

一九九七年憲法主要是希望能促使泰國進一步民主，但是塔克辛的勝利卻是代表著泰國政治的一大轉變——政治與企業的結合。研究泰國政經的作者貝克（Chris Baker）就表示，舊有的資本家集團又再度的控制政府。<sup>⑧</sup>事實上，為了籌措實踐上述六項政見的財源，新政府在未來將會進行公營事業民營化、媒體自由化與開放電信市場等計畫，這些計畫背後所代表的龐大商機，引來各大財團的覬覦，其中包括了史那瓦達集團以及塔克辛的政商盟友等。從目前的發展情況看來，塔克辛除了必須與史那瓦達集團劃清界限外，新政府在未來如何抗拒政治酬庸，避免政商掛勾，不只牽動著新政府的任期，也影響著泰國往後的發展。

### 伍、結 論

泰國電信大亨塔克辛所領導的泰愛泰黨在此次泰國大選中，以民粹主義與民族主義為訴求，獲得了絕大多數泰國選民的支持。塔克辛本人也順利的當上泰國第二十三任的總理，但是塔克辛的勝利對於泰愛泰黨本身或是對於泰國而言，都還有一段漫長的路要走。除了以上所提到塔克辛本人的官司、舊有勢力的復辟與金權政治的威脅之外，泰愛泰黨內部的派系林立以及新內閣未來的前途都是塔克辛在往後將要面對的難題。

由於泰國政黨常因選舉後造成勢力的重組。因此泰國政黨的特徵，就是脆弱而不穩定，其政黨的 formed 不過是個人勢力在國會中組成的集團，政權的建立也只是各政黨暫時權力利害的妥協與結合。<sup>⑨</sup>以泰愛泰黨為例，在塔克辛個人魅力的號召之下，黨

註⑥ Michael R.J. Vatikiotis 著，林若雱譯，*東南亞政治與發展*，頁 189。

註⑦ *Far Eastern Economic Review*, Feb. 25, 2001, <[http://www.feer.com/2001/0102\\_15/p056shroff.html](http://www.feer.com/2001/0102_15/p056shroff.html)>.

註⑧ *Far Eastern Economic Review*, Jan. 18, 2001, <[http://www.feer.com/2001/0101\\_18/p016region.html](http://www.feer.com/2001/0101_18/p016region.html)>.

註⑨ 資料來源：中山大學東南亞研究中心全球資訊網，<<http://www2.nsysu.edu.tw/cseas/thai.htm>>.

內成員來自四面八方、各黨各派，除了黨內的王南岩派系以及由產業部長蘇瑞亞（Suriya Chungrungruangkit）、塔克辛之姐耀華帕（Yaowapa Wongsawadi）等所領導的派系之外，<sup>⑤</sup>還有來自新希望黨、泰國黨、國家開發黨、社會行動黨、民主黨、團結黨與自由正義黨的叛逃份子。在派系林立之下，泰愛泰黨內部整合是相當困難的。最明顯的例子就是新內閣的組成過程。

塔克辛宣稱要組成一支完美的政府團隊來執行其競選政見，但是塔克辛在二月十八日公布新內閣 35 位成員的名單之後（參見表五），卻引發社會大眾的普遍質疑與不滿，認為新內閣距離完美相當遙遠。從組閣工作開始之初，塔克辛便不斷面臨黨內各派系要求職位的聲浪，以及外界對於分贓政治的不滿。從新內閣的名單分析，包括了形象不佳的政客——農業部長邱吉普（Chucheep Hansawat）與總理辦公室部長桑薩克（Somsak Thepsuthin），他們都陷入貪污的醜聞之中；<sup>⑥</sup>以及利益相衝突的企業家——除了塔克辛本人之外，產業部長蘇瑞亞與一家生產備用零件的公司有密切關係；交通部副部長普拉恰（Pracha Maleenont）的家族擁有一家電視台 Channel 3；商業部長阿迪賽（Adisai Bodharamik）的家族從事國際通訊的事業；以及內政部副部長桑貝特（Sombat Uthaisang）本身同樣具有電信業的背景。<sup>⑦</sup>

表五 塔克辛內閣成員

職 位	姓名（年齡）	政黨（排名）	備註
總理	Thaksin Shinawatra (52)	TRT (1)	
副總理	Chavalit Yongchaiyudh (69)	NAP (1)	前總理
	Pongpol Adireksarn (59)	TRT (9)	被批私器公用
	Pitak Intravitayanant (58)	TRT (8)	王南岩派系
	Dej Boonlong (71)	CIP (3)	紡織業鉅子
	Suvit Khunkitti (44)	TRT (7)	
總理辦公室部長	Somsak Thepsuthin (46)	TRT (21)	形象不佳
	Chaturon Chaisaeng (45)	TRT (15)	形象與能力佳
	Krasae Chanawong (67)	NAP	
	Thammarak Issarangkul na-Ayudhua (63)	TRT (16)	負責國家安全
國防部長 副部長	Chavalit Yongchaiyudh (69)	NAP (1)	四任國防部長
	Yuthasak Sasiprapa (64)	TRT (16)	
財政部長 副部長 副部長	Somkid Chatusripitak (48)	TRT (3)	不具財政專長
	Varathep Ratanakorn (36)		
	Suchat Chaovisit (60)		
外交部長	Surakiart Sathirathai (47)	TRT (11)	備受爭議

（續下頁）

註⑤ *Bangkok Post*, Feb. 16, 2001, <[http://www.bangkokpost.com/today/160201\\_News23.html](http://www.bangkokpost.com/today/160201_News23.html)>.

註⑥ *Bangkok Post*, Feb. 18, 2001, <[http://www.bangkokpost.com/today/180201\\_News02.html](http://www.bangkokpost.com/today/180201_News02.html)>.

註⑦ *Bangkok Post*, Feb. 18, 2001, <[http://www.bangkokpost.com/today/180201\\_News01.html](http://www.bangkokpost.com/today/180201_News01.html)>.

(接上頁)

農業部長 副部長 副部長	Chucheep Hansawat ( 57 )	TRT	形象不佳
	Natee klipthong ( 43 )	CTP	遭受農民抗議
	Prapat Panyachatraksa ( 49 )	TRT	負責農業政策
交通部長 副部長 副部長	Wan Muhammad Noor Matha ( 57 )	NAP ( 2 )	能力受質疑
	Pongsakorn Laohavichien ( 63 )	CTP	司法調查中
	Pracha Maleenont ( 53 )	TRT ( 10 )	媒體利益
商業部長 副部長	Adisai Bodharamik ( 61 )	TRT ( 5 )	電信利益
	Suvarn Valaisathien ( 56 )	TRT	TRT 創黨元老
內政部長 副部長 副部長	Purachai Piumsobun ( 51 )	TRT ( 2 )	TRT 秘書長
	Sora-at Klinprathum ( 45 )	TRT ( 13 )	王南岩派系
	Sombat Uthaisang ( 65 )		電信利益
法務部長	Pongthep Thepkanchana ( 45 )	TRT ( 22 )	
勞工部長 副部長	Dej Boonlong ( 71 )	CTP ( 3 )	
	Ladawan Wongsriwong ( 44 )	TRT ( 29 )	形象較佳
科技部長	Sonthaya Khunpleum ( 38 )	CTP ( 4 )	<i>jao pho</i> 之子
教育部長 副部長	Kasem Wattanachau ( 60 )		教育改革派
	Chamlong Krutkhuntod ( 54 )	TRT ( 14 )	
公共衛生部長 副部長	Sudarat Keyuraphan ( 40 )	TRT ( 6 )	
	Surapong Suebwonglee ( 44 )		醫師出身
產業部長 副部長	Suriya Chungrungruangkit ( 45 )	TRT ( 13 )	零件商利益
	Pichet Sathirachavarn ( 63 )	NAP	資格受質疑
大學事務部長	Sutham Saengprathum ( 48 )	TRT	人選不恰當

資料來源：Bangkok Post, <<http://www.bangkokpost.com/election2001/cabinet.html>>.

泰國選民對一九九七年之後民主黨的表現與領導風格感到不滿，因此在此次的大選將選票投給了塔克辛所領導的泰愛泰黨，希望泰愛泰黨可以帶領泰國國民眾走出一九九七年金融風暴的陰影。但是選民高度的期望卻在內閣名單出爐之後落空了，內閣成員多是具有高度爭議性的政治人物以及本身具有龐大商業利益的企業家，內閣整體的素質雖然比班漢與昭華立時代要來得好，卻遠不及一九九七年的乃川內閣。金權政治可以說是一九九七年泰國金融風暴的主要原因，但是從塔克辛的獲勝開始，找尋聯合內閣的伙伴，再到新內閣名單的出爐，泰國似乎又將回到過去金權政治、政商結合的時代。此外，塔克辛的民粹政見勢必會使得國家財政狀況吃緊，一旦無法執行，政治不穩定與社會的動亂是可以預期的。泰國的未來似乎充滿著太多的不確定因素，如何解決就有待於塔克辛的政治智慧與政治藝術了。

\* \* \*

(收件：90年3月1日，修正：90年5月1日，再修正：90年9月21日，接受：90年9月25日)

# The Political Economy of Thailand's 2001 General Election

*Shang-mao Chen*

## Abstract

The general election held on January 6, 2001 in Thailand is the first and most important since the amending of the constitution in 1997. While meant to reform “Money Politics,” the election still was the most expensive and dirtiest ever. According to the 1997 People’s Power Constitution, there are 500 members in the House of Representatives – 100 members are elected on a party-list basis while 400 members are chosen on a constituency basis. The Democrat Party, lead by former Prime Minister Chuan Leepai, failed in this election. The party captured only 128 seats, because the unconditional globalization policy followed by the party since 1997 dissatisfied most Thais. The Thai Rak Thai Party, lead by telecommunications tycoon Thaksin Shinawatra and valuing popularism and nationalism, surprisingly won the election with 248 seats. Thaksin soon became the 23rd Prime Minister of Thailand. However, his conservative characteristics, popularist policies, and a doubtful cabinet line-up will bring Thailand into an uncertain future.

**Keywords:** Thailand; Thaksin Shinawatra; financial crisis; money politics