

談柯林頓大陸行對美「中」台 三邊互動之影響

李瓊莉

(政治大學國際關係研究中心
第二所副研究員)

美國總統柯林頓之大陸行(六月二十五至七月三日)被視為是繼去年江澤民訪美後,中美關係提升的另一高潮,無疑的是國際間眾所矚目的焦點,然各國關切的議題有別。台灣對柯林頓此行所觀察的重點在於美國是否會將「新三不」政策付諸文字;美國國內對柯林頓造訪天安門,早以引起是否有違民主人權等價值觀之爭議;另外,印度、巴基斯坦近日的核武試爆,對中美關係的衝擊,也在柯林頓中國大陸行之前引起關切。本文擬就柯林頓的九日中國大陸行,對以上所述關切議題之意涵進行探討,進而分析台灣在此等發展下,於未來美「中」台三邊互動中的地位與角色。

一、「新三不」政策

台灣問題並非這次柯江高峰會談的主要議題,從行前於美國國內所舉行的記者會上,到訪問途中的公開談話中,美國院官員對有關台灣問題的回答總是很簡短,且語調一致,他們強調「一個中國」的政策不會因為此行而有所改變,上海公報、建交公報、八一七公報、及台灣關係法仍為其政策基礎;同時鼓勵兩岸進行對話,和平解決兩岸問題。在訪問途中,柯林頓重申美國近期所提出的「新三不」政策,即美國不支持一中一台,或兩個中國、不支持台灣獨立、不支持台灣加入以國家為會籍的國際組織。「中」美雖未就台灣問題簽署第四公報,然而,台灣方面仍關切「新三不」由柯林頓親口說出,是否在程度上代表不同的意涵。

事實上,觀察訪談期間,中共較為關切的是美國的對台軍售問題,柯林頓除了表示美國對台軍售不應被視為兩岸和平解決問題的阻礙,並未作出進一步的表示。然而,台灣問題於「中」美關係中的敏感度,使得美方必須回應中共的關切,柯林頓最後則選擇於上海的一個非正式場合中對台灣問題作出回應。仔細觀察前後討論的內容,宗教問題在前,教育問題在後,中間插入「中」美關係的簡短討論,不得不讓人認為柯林頓的回應是刻意的安排,以回應中共對美國對台政策的關切,並非一預擬的新政策表態。

值得警惕的是,「新三不」不應被視為三個公報及台灣關係法下的自然產物,而



忽略其對美「中」台三邊互動的新意涵。「新三不」中的前兩不事實上與台北當局的政策並不衝突，但其第三不中對台灣加入國際組織的態度則是美方「一個中國」政策的添加物，反映兩岸在國際間權力消長的勢態，並顯示出美國對台政策在大原則上不變之外，對台灣參與國際活動的態度實略有調整。在美「中」台三邊均同意「一個中國」的原則下，台灣在國際上仍有活動空間，例如，一九九二年與台灣與中共得同時加入 APEC 此一政府間對話機制。當一九九三年台北開始積極運作回復參與聯合國之時，美國雖表態不支持，但並未言及對台加入其他政府間組織的看法；在一九九四年美國對台政策總檢討中，美方尚認為台灣人民的聲音應被國際社會聽到，並不壓抑台灣的國際活動。然而，「新三不」中對台參與政府間國際活動的不支持態度，卻已擴大到所有以國家為會籍的國際組織。雖然與美國的雙邊關係不應被視為台灣對外關係的全部，但美方選擇在此一歷史性的中國大陸行中，全球矚目下作此表態，可能引起的骨牌效應，不可忽視。

二、柯江公開辯論人權問題

人權問題一向是中共與美國發展雙邊關係中最大歧見之一，美國官員在此次柯林頓大陸行的行前記者會中甚至表示，中共明顯改善人權問題後，中美關係才能真正的正常化。在柯林頓訪華之前，美國國內早已針對柯林頓將在天安門廣場接受歡迎一事出現反彈，柯林頓有必要適時的闡述人權理念，以平息國內的反對聲浪。令人興奮的是江澤民願在柯江記者會中加入辯論，公開在大陸境內就人權及西藏問題進行討論。美方十分肯定這樣的公開討論方式，認為這顯示近來美國對中共採全面交往政策已有成果，中共開始接受民主思潮，可以容忍不同的聲音及價值觀的闡述。

有論者認為這是美國將民主人權理念，在中國大陸播種的好開始，但相對的，透過廣大媒體的報導，中共也可能成功的改善了美國國內一般民衆對中共的看法。江澤民雖在形式上讓柯林頓得以在大陸人民之前，公開批評中共對天安門事件的處理不當，然在辯論的過程中及內容上並未讓步。他一再的強調中國大陸的國情與美國不同，人民爭取經濟發展的自由及權利被視為人權之首，追求政治權利所引起的暴動有礙經濟發展，因此並不應受鼓勵。江澤民並反諷美國，認為若美方不能接受他國對人權不同的解釋，則有違民主精神。這樣的論調也同時藉媒體傳入美國社會。

若以美國國內政治作為美「中」台三邊互動的分析層面，「中國問題」因涉及意識形態的對比，人權問題上更涉及東西方價值觀之爭，在美國國內常被國會用作批評行政部門的工具，國會常以理想主義抗衡行政部門以現實利益為考量的「中國政策」。以李登輝總統訪美為例，國會不認為應對民主政體領導人的訪美有所限制，最後白宮同意此案。柯林頓此行的目的之一便在於讓美國民衆進一步了解中共公開接受批評的雅量，將有助善美國民衆對中共政權專制獨裁的看法。當理念被用作政策合理化的工具時，隨著民衆對中共的支持增加，以往美國民衆對台灣民主開放的肯定，如今在相對優勢上恐較為不明顯。



三、柯江會談內容多元化

整體而言，柯林頓此行觸及的議題不限於雙邊問題，同時也包括了全球性及區域性問題，顯示「中」美對話性質有別於昔，不再以化解雙邊歧見，改善雙邊關係為限。除上述的人權問題與台灣問題外，還包括防止武器擴散、持續軍事交流及政治對話、擴大經貿合作、重視環保及永續發展等議題、落實大陸法制化及人民互動等議題，除反映出美國對大陸的全面交往政策外，更得見戰略性對話性質，反映出中共當前的國際地位，美國外交政策的推動，必須得到此一區域強權的支持與合作。充分顯示雙邊發展戰略夥伴關係之意願，然雙方亦明白此關係並不意味著完美的雙邊關係。

就高峰會所得的共識來看，雙方首先同意核武互不瞄準，顯示終止敵對狀態的誠意。在傳統的安全議題上，對防止武器擴散方面達成多項管制措施的共識，對南亞最近的發展也提出共同聲明。其次就持續美國對大陸的全面交往政策而言，擴大軍事交流活動，持續政治性對話及人民互動等，都再次受到雙方認可。雙方就經貿合作的討論，則包括加強大陸法制化，以便更進一步保障外商權益。值得注意的是，會談內容還包括了反映當前國際關係發展潮流的非軍事議題，對環保及永續發展的關切增加。能源問題，科技合作，天然資源的維護，人類基本生存的照顧等都在會談的範圍內，顯示「中」美關係發展的多面性。

在「中」美雙邊積極發展全面關係之際，若台灣仍將本身的戰略運用空間侷限於美「中」台三邊關係上，很難突破現實主義下的弱勢地位。國際現勢中，台灣要求美國明確保證維護台灣的利益及安全，或中共公開宣佈不以武力犯台，並不實際。台灣若希望在美「中」台三邊關係的不同發展層面中，對討論的議題有影響力，則需擴大戰略思考的空間，因應國際關係發展潮流，評估本身在國際間當前所重視議題中所能扮演的角色，做為影響美「中」台三邊關係發展的籌碼。

國立政治大學 中文叢書系列⑳
國際關係研究中心

國際環境的變動與亞太地區

亞太轉型、區域成長圈和永續發展的展望／蕭新煌

亞洲環境問題與國際合作／香西泰

九七前後香港情勢／葉明德

香港歸還與亞洲的前途／長谷川慶太郎

亞太安全保障的新體系／林正義

今後的世界和平與日本的安全／岡崎久彥

平裝本：實售 新台幣二〇〇元
美金八元

國內 新台幣二十四元
郵資： 海外 海運美金三元
空運美金四·五元

發行者：邵玉銘

主編：方孝謙、柯玉枝

出版者：國立政治大學國際關係研究中心

地址：臺北市文山區萬壽路六十四號

電話：(〇二)二九三九四九二一(六線)

郵政劃撥：〇〇〇三四三六——二

國際關係研究中心

