

共軍人事調整的意義與影響

李 芙 桃

(中共研究雜誌社研究員)

摘 要

中共「十五大」後，共軍相應調整各級領導班子，並舉行中斷兩年之久的上將晉銜。人事調整反映共軍幹部政策已建立「領導消腫」、「屆齡退休」、「易地交流」及「裁軍轉警」等模式，進入有序輪帶運作。惟在役上將僅有十九名，與軍隊員額難成比例，顯現出軍銜結構失衡。而張萬年積極提攜照顧其在廣州、濟南兩軍區之舊日僚屬，已在軍中盤根錯節形成新型派系勢力，對共軍團結造成衝擊。未來江澤民軍權領導有無劣勢出現，乃至江、張之間的微妙互動，均將與此一生態變化息息相關。

關鍵詞：幹部政策、共軍人事、領導班子、共軍派系

* * *

一、前 言

一九九七年二月十九日，中共「改革開放總設計師」鄧小平病亡後，中共正式進入第三代集體領導實權掌握中，「江核心」不僅主導了「十五大」、「九屆人大」，完成黨政領導結構的組建，同時也順利地推動共軍高層人事調整。在系列的人事調整中，反映出共軍幹部政策已漸次建立起「有序輪帶」的常軌，跳出酬庸安置的窠臼，而在役上將人數與軍隊員額相較，顯現的軍銜結構失衡，足可視為共軍派系傾軋的結果，正、反兩面蘊含的意義與矛盾，對未來中共的「軍隊建設」均將產生深遠的影響。本文謹就有關問題析陳如次，藉供參考。

二、近期調整概況

(一)黨系部分

一九九七年九月十二日至十八日，中共在舉行的「十五大」上，完成新一屆中央委員會和中央紀律檢查委員會成員的選舉^①，其中包括六十六名軍幹中委和十七名軍幹紀委。並繼於十九日的「一中全會」上，決定了中央軍事委員會新成員^②。

註① 人民日報（北京），一九九七年九月十九日，第一版。

註② 人民日報（北京），一九九七年九月二十日，第一版。



(1)中央書記處

書記：張萬年。

(2)中央軍委會

原中央軍委會在軍委副主席劉華清、張震兩名超齡離退，其餘成員維持不變下，成員由九名「精簡」為七名。分別為：

主席：江澤民。

副主席：張萬年、遲浩田。

委員：傅全有、于永波、王克、王瑞林。

(3)中央委員會

新屆軍幹中委六十六名，其中中委有四十二名，候補中委二十四名，依單位分布情況為：

a. 中央軍事委員會：

主席江澤民，副主席張萬年、遲浩田，委員傅全有、于永波、王克、王瑞林等七名成員均為中央委員。

b. 三總部：合計中委九名、候補中委六名。其中總參謀部六名、總政治部五名、總後勤部四名。

(a)總參謀部：總參謀長傅全有、副總參謀長錢樹根、隗福臨任中央委員，副總參謀長熊光楷、吳銓敘任候補委員。

中央警衛局：局長由喜貴任候補委員。

(b)總政治部：主任于永波、副主任王瑞林、周子玉、唐天標均任中央委員，副主任袁守芳任候補中委。

(c)總後勤部：部長王克、政委周坤仁任中央委員，副部長沈濱義、王太嵐任候補中委。

c. 國防科工委：

中委二名、候補中委一名。

主任曹剛川、政委李繼耐任中央委員；參謀長李元正任候補中委。

d. 各軍事院校：合計中委三名。分別為軍事科學院一名、國防大學兩名。

(a)軍事科學院：政委張工任中央委員。

(b)國防大學：校長邢世忠、政委王茂潤任中央委員。

e. 各軍兵種：

合計中委八名、候補中委五名。其中海軍四名，空軍四名，二炮兩名，武警三名。

(a)海軍：

司令員石雲生、政委楊懷慶任中央委員，北海艦隊司令員張定發、東海艦隊政委岳海岩任候補中委。

(b)空軍：

司令員劉順堯、政委丁文昌任中央委員，副司令員吳光宇、參謀長許其亮



任候補委員。

(c)第二炮兵：

司令員楊國梁、副政委隋明太任中央委員。

(d)武警：

司令員楊國屏、政委徐永清任中央委員，副司令員朱成友任候補中委。

f. 軍區：

合計中委十七名、候補中委九名。

(a)瀋陽軍區：司令員李新良、政委姜福堂任中委，副司令員吳玉謙任候補中委。

(b)北京軍區：政委杜鐵環、副司令員梁光烈、郭伯雄任中委，副政委徐自強任候補中委。內蒙古軍區裝備技術部副部長兼北京軍區給水工程團團長李國安任候補中委。

(c)蘭州軍區：司令員劉精松、政委溫宗仁任中委，參謀長李乾元任候補中委。新疆軍區司令員李良輝任中委。

(d)濟南軍區：司令員錢國梁、政委徐才厚任中委，裴懷亮任候補中委。

(e)南京軍區：司令員陳炳德、政委方祖岐、副政委雷鳴球任中委。

(f)廣州軍區：司令員陶伯鈞、副政委劉書田任中委，副司令員龔谷城、廣空第十三空運師副師長岳喜翠任候補中委。

(g)成都軍區：司令員廖錫龍、政委張志堅任中委。西藏軍區政委胡永柱任候補中委。

(h)駐港部隊：司令員劉鎮武任候補中委。

g. 集團軍：

候補中委三名。分別為三十九集團軍軍長王建民，五十四集團軍軍長張祥林，以及二十一集團軍軍長高中興。

(4)中央紀律檢查委員會

新屆中紀委中，計有十七名具軍幹身分，分別為：

a. 副書記：總政副主任周子玉。

b. 常委：中共總政治部紀律檢查部部長彭鋼，中共國防大學副政委董宜勝，中共海軍副政委李繼松、航空兵副政委康成元，中共空軍政治部主任徐承棟，第二炮兵副政委曹和慶，武警總部副政委張鈺鐘、政治部主任朱增泉，瀋陽軍區副政委曹惠臣，濟南軍區副政委譚乃達，南京軍區副政委李寶祥、政治部主任李繼松，北京軍區副政委楊惠川、楊德清，成都軍區副政委吳潤忠，廣州軍區紀委副政委王同琢。

(二)大軍區以上共軍領導異動情況

隨著「十五大」中共黨、政領導的換屆改選，共軍亦進行了對高級將領的汰舊換新，充實新血。其中在七大軍區以上主要共軍領導異動情況如下：



(1)屆齡離退部分

中央軍委副主席劉華清、張震上將退休。
第二炮兵政委隋永舉上將，屆齡離退。
軍事科學院院長徐惠滋上將，屆齡離退。
北京軍區司令員李來柱上將，屆齡離退。

(2)平行互調部分

蘭州軍區司令員劉精松上將，調任軍事科學院院長，接替徐惠滋遺缺。
瀋陽軍區司令員李新良上將，調任北京軍區司令員。

(3)職務晉升部分

由喜貴升任中央軍委會辦公廳副主任。
第二炮兵副政委隋明太升任政委，接替隋永舉遺缺。
北京軍區副司令員梁光烈升任瀋陽軍區司令員，接替李新良遺缺。
北京軍區副司令員郭伯雄升任蘭州軍區司令員，接替劉精松遺缺。
(共軍高層主要領導結構現況，如附表一)

(三)上將授銜

一九九八年三月二十七日，中共中央軍委在北平舉行晉升上將軍銜警銜儀式，由中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席江澤民頒發命令狀^③。這是中共自一九八八年恢復實施軍銜制後的第五次授予上將軍銜儀式，亦是江澤民集黨、政、軍大權於一身後的第四度的進行授上將銜。其有關情況如下：

本次獲授上將軍銜者九名，上將警銜者一名，分別為：

(1)上將軍銜：

- (a)國防科工委：主任曹剛川。(調任四月五日新成立之總裝備部部長職務)
- (b)第二炮兵：司令員楊國梁。
- (c)軍事科學院：政委張工。
- (d)國防大學：校長邢世忠、政委王茂潤。
- (e)北京軍區：司令員李新良。
- (f)南京軍區：政委方祖岐。
- (g)廣州軍區：司令員陶伯鈞。
- (h)成都軍區：政委張志堅。

(2)上將警銜

武警部隊：司令員楊國屏。

(一九八八年起中共恢復軍銜後歷次授銜上將，如附表二)

註③ 解放軍報(北京)，一九九八年三月二十八日，第一版。



表一 共軍高層主要領導結構現況表

機關	職務	軍銜	姓名	年齡	籍貫	學歷	備考
中央軍委會	主席	上將	江澤民	72	江蘇揚州	上海交通大學	
		上將	張萬年	70	山東黃縣	軍事學院基本系	
	委員	上將	遲浩田	69	山東招遠	軍事學院	
		上將	于永波	67	遼寧復縣	解放軍政治學院	
		上將	傅全有	68	山西崞縣	軍事學院	
		上將	王克	67	江蘇蕭縣	軍事學院	
		上將	王瑞林	69	山東招遠	高中文化程度	
		上將	傅全有	68	山西崞縣	軍事學院	
		中將	隗福臨	60	遼寧新賓	軍事學院	
		中將	吳銓敘	59	江蘇常熟	軍事學院	
總參謀部	總參謀長	上將	錢樹根	59	江蘇無錫	軍事學院基本系	
		中將	熊光楷	59	江西南昌	軍事學院高級系速成班	
	副總參謀長	上將	于永波	67	遼寧復縣	解放軍政治學院	
		上將	王瑞林	69	山東招遠	高中文化程度	
		上將	周子玉	63	山東武城	政治學院	
		中將	唐天標	58	湖南石門		
		中將	袁守芳	59	吉林	解放軍政治學院	
		上將	王克	67	江蘇蕭縣	軍事學院	
		中將	周坤仁	62	江蘇丹陽		
		上將	曹剛川	63	河南舞剛	哈爾濱軍事工程學院	
總後勤部	政部長	上將	李繼耐	56	山東滕州	哈爾濱工業大學	
		中將	劉精松	65	湖北石首	共軍第七步校	
	政院委員	上將	張工	63	山西崞縣	解放軍政治學院	
		上將	邢世忠	60	山東歷城	南京工程兵學校	
		上將	王茂潤	62	山東榮成	解放軍軍事學院	
		中將	石雲生	58	遼寧撫順	海軍某航空學校	
		中將	楊懷慶	60	山東壽光	中共中央黨校	
		中將	劉順堯	59	山東招遠	烏魯木齊航空學校	
		上將	丁文昌	65	安徽宿縣	空軍航空學校	
		上將	楊國梁	60	河北遵化	北京航空學院	
總裝備部	政院委員	中將	隋明太			國防大學	
		上將	楊國屏	64	湖北鐘祥	軍事科學院	
	政院委員	中將	徐永清	60	浙江建德	國防大學	
		中將	梁光烈	58	四川三台	國防大學	
		中將	姜福堂	57	山東榮成	解放軍政治學院	
		上將	李新良	62	山東萊陽	工程兵學校	
		中將	杜鐵環	52	遼寧鞍山	國防大學	
		中將	郭伯雄			國防大學	
		中將	溫宗仁	58	安徽巢縣	解放軍政治學院	
		中將	錢國梁	59	江蘇吳縣	軍事學院基本系	
軍事科學院	政院委員	中將	徐才厚	55	遼寧瓦房店	哈爾濱軍事工程學院	
		中將	陳炳德	55	江蘇南通	軍事學院	
	政院委員	上將	方祖岐	63	江蘇靖江	政治學院	
		上將	陶伯鈞	62	吉林永吉	炮兵學校	
		上將	史玉孝	65	陝西寶雞	解放軍政治學院	
		中將	廖錫龍	58	貴州思南	軍事學院基本系	
		上將	張志堅	64	山西聞喜	軍事學院	
		中將	劉鎮武	58	湖南益陽	國防大學	
		少將	熊自仁	55	湖北監利	北京政治學院	
		國防大學	政院委員	上將	張志堅	64	山西聞喜
中將	劉鎮武			58	湖南益陽	國防大學	
政院委員	上將		熊自仁	55	湖北監利	北京政治學院	
	中將		溫宗仁	58	安徽巢縣	解放軍政治學院	
	中將		錢國梁	59	江蘇吳縣	軍事學院基本系	
	中將		徐才厚	55	遼寧瓦房店	哈爾濱軍事工程學院	
	中將		陳炳德	55	江蘇南通	軍事學院	
	上將		方祖岐	63	江蘇靖江	政治學院	
	上將		陶伯鈞	62	吉林永吉	炮兵學校	
	上將		史玉孝	65	陝西寶雞	解放軍政治學院	
海軍	政院委員	中將	廖錫龍	58	貴州思南	軍事學院基本系	
		上將	張志堅	64	山西聞喜	軍事學院	
	政院委員	中將	劉鎮武	58	湖南益陽	國防大學	
		少將	熊自仁	55	湖北監利	北京政治學院	
		中將	溫宗仁	58	安徽巢縣	解放軍政治學院	
		中將	錢國梁	59	江蘇吳縣	軍事學院基本系	
		中將	徐才厚	55	遼寧瓦房店	哈爾濱軍事工程學院	
		中將	陳炳德	55	江蘇南通	軍事學院	
		上將	方祖岐	63	江蘇靖江	政治學院	
		上將	陶伯鈞	62	吉林永吉	炮兵學校	
空軍	政院委員	中將	廖錫龍	58	貴州思南	軍事學院基本系	
		上將	張志堅	64	山西聞喜	軍事學院	
	政院委員	中將	劉鎮武	58	湖南益陽	國防大學	
		少將	熊自仁	55	湖北監利	北京政治學院	
		中將	溫宗仁	58	安徽巢縣	解放軍政治學院	
		中將	錢國梁	59	江蘇吳縣	軍事學院基本系	
		中將	徐才厚	55	遼寧瓦房店	哈爾濱軍事工程學院	
		中將	陳炳德	55	江蘇南通	軍事學院	
		上將	方祖岐	63	江蘇靖江	政治學院	
		上將	陶伯鈞	62	吉林永吉	炮兵學校	
二炮	政院委員	中將	廖錫龍	58	貴州思南	軍事學院基本系	
		上將	張志堅	64	山西聞喜	軍事學院	
	政院委員	中將	劉鎮武	58	湖南益陽	國防大學	
		少將	熊自仁	55	湖北監利	北京政治學院	
		中將	溫宗仁	58	安徽巢縣	解放軍政治學院	
		中將	錢國梁	59	江蘇吳縣	軍事學院基本系	
		中將	徐才厚	55	遼寧瓦房店	哈爾濱軍事工程學院	
		中將	陳炳德	55	江蘇南通	軍事學院	
		上將	方祖岐	63	江蘇靖江	政治學院	
		上將	陶伯鈞	62	吉林永吉	炮兵學校	
武警	政院委員	中將	廖錫龍	58	貴州思南	軍事學院基本系	
		上將	張志堅	64	山西聞喜	軍事學院	
	政院委員	中將	劉鎮武	58	湖南益陽	國防大學	
		少將	熊自仁	55	湖北監利	北京政治學院	
		中將	溫宗仁	58	安徽巢縣	解放軍政治學院	
		中將	錢國梁	59	江蘇吳縣	軍事學院基本系	
		中將	徐才厚	55	遼寧瓦房店	哈爾濱軍事工程學院	
		中將	陳炳德	55	江蘇南通	軍事學院	
		上將	方祖岐	63	江蘇靖江	政治學院	
		上將	陶伯鈞	62	吉林永吉	炮兵學校	
瀋陽軍區	政院委員	中將	廖錫龍	58	貴州思南	軍事學院基本系	
		上將	張志堅	64	山西聞喜	軍事學院	
	政院委員	中將	劉鎮武	58	湖南益陽	國防大學	
		少將	熊自仁	55	湖北監利	北京政治學院	
		中將	溫宗仁	58	安徽巢縣	解放軍政治學院	
		中將	錢國梁	59	江蘇吳縣	軍事學院基本系	
		中將	徐才厚	55	遼寧瓦房店	哈爾濱軍事工程學院	
		中將	陳炳德	55	江蘇南通	軍事學院	
		上將	方祖岐	63	江蘇靖江	政治學院	
		上將	陶伯鈞	62	吉林永吉	炮兵學校	
北京軍區	政院委員	中將	廖錫龍	58	貴州思南	軍事學院基本系	
		上將	張志堅	64	山西聞喜	軍事學院	
	政院委員	中將	劉鎮武	58	湖南益陽	國防大學	
		少將	熊自仁	55	湖北監利	北京政治學院	
		中將	溫宗仁	58	安徽巢縣	解放軍政治學院	
		中將	錢國梁	59	江蘇吳縣	軍事學院基本系	
		中將	徐才厚	55	遼寧瓦房店	哈爾濱軍事工程學院	
		中將	陳炳德	55	江蘇南通	軍事學院	
		上將	方祖岐	63	江蘇靖江	政治學院	
		上將	陶伯鈞	62	吉林永吉	炮兵學校	
蘭州軍區	政院委員	中將	廖錫龍	58	貴州思南	軍事學院基本系	
		上將	張志堅	64	山西聞喜	軍事學院	
	政院委員	中將	劉鎮武	58	湖南益陽	國防大學	
		少將	熊自仁	55	湖北監利	北京政治學院	
		中將	溫宗仁	58	安徽巢縣	解放軍政治學院	
		中將	錢國梁	59	江蘇吳縣	軍事學院基本系	
		中將	徐才厚	55	遼寧瓦房店	哈爾濱軍事工程學院	
		中將	陳炳德	55	江蘇南通	軍事學院	
		上將	方祖岐	63	江蘇靖江	政治學院	
		上將	陶伯鈞	62	吉林永吉	炮兵學校	
濟南軍區	政院委員	中將	廖錫龍	58	貴州思南	軍事學院基本系	
		上將	張志堅	64	山西聞喜	軍事學院	
	政院委員	中將	劉鎮武	58	湖南益陽	國防大學	
		少將	熊自仁	55	湖北監利	北京政治學院	
		中將	溫宗仁	58	安徽巢縣	解放軍政治學院	
		中將	錢國梁	59	江蘇吳縣	軍事學院基本系	
		中將	徐才厚	55	遼寧瓦房店	哈爾濱軍事工程學院	
		中將	陳炳德	55	江蘇南通	軍事學院	
		上將	方祖岐	63	江蘇靖江	政治學院	
		上將	陶伯鈞	62	吉林永吉	炮兵學校	
南京軍區	政院委員	中將	廖錫龍	58	貴州思南	軍事學院基本系	
		上將	張志堅	64	山西聞喜	軍事學院	
	政院委員	中將	劉鎮武	58	湖南益陽	國防大學	
		少將	熊自仁	55	湖北監利	北京政治學院	
		中將	溫宗仁	58	安徽巢縣	解放軍政治學院	
		中將	錢國梁	59	江蘇吳縣	軍事學院基本系	
		中將	徐才厚	55	遼寧瓦房店	哈爾濱軍事工程學院	
		中將	陳炳德	55	江蘇南通	軍事學院	
		上將	方祖岐	63	江蘇靖江	政治學院	
		上將	陶伯鈞	62	吉林永吉	炮兵學校	
廣州軍區	政院委員	中將	廖錫龍	58	貴州思南	軍事學院基本系	
		上將	張志堅	64	山西聞喜	軍事學院	
	政院委員	中將	劉鎮武	58	湖南益陽	國防大學	
		少將	熊自仁	55	湖北監利	北京政治學院	
		中將	溫宗仁	58	安徽巢縣	解放軍政治學院	
		中將	錢國梁	59	江蘇吳縣	軍事學院基本系	
		中將	徐才厚	55	遼寧瓦房店	哈爾濱軍事工程學院	
		中將	陳炳德	55	江蘇南通	軍事學院	
		上將	方祖岐	63	江蘇靖江	政治學院	
		上將	陶伯鈞	62	吉林永吉	炮兵學校	
成都軍區	政院委員	中將	廖錫龍	58	貴州思南	軍事學院基本系	
		上將	張志堅	64	山西聞喜	軍事學院	
	政院委員	中將	劉鎮武	58	湖南益陽	國防大學	
		少將	熊自仁	55	湖北監利	北京政治學院	
		中將	溫宗仁	58	安徽巢縣	解放軍政治學院	
		中將	錢國梁	59	江蘇吳縣	軍事學院基本系	
		中將	徐才厚	55	遼寧瓦房店	哈爾濱軍事工程學院	
		中將	陳炳德	55	江蘇南通	軍事學院	
		上將	方祖岐	63	江蘇靖江	政治學院	
		上將	陶伯鈞	62	吉林永吉	炮兵學校	
駐港部隊	政院委員	中將	廖錫龍	58	貴州思南	軍事學院基本系	
		上將	張志堅	64	山西聞喜	軍事學院	
	政院委員	中將	劉鎮武	58	湖南益陽	國防大學	
		少將	熊自仁	55	湖北監利	北京政治學院	
		中將	溫宗仁	58	安徽巢縣	解放軍政治學院	
		中將	錢國梁	59	江蘇吳縣	軍事學院基本系	
		中將	徐才厚	55	遼寧瓦房店	哈爾濱軍事工程學院	
		中將	陳炳德	55	江蘇南通	軍事學院	
		上將	方祖岐	63	江蘇靖江	政治學院	
		上將	陶伯鈞	62	吉林永吉	炮兵學校	



表二 一九九八年中共恢復軍銜後歷次授銜上將表

姓名	時任職務	授銜時間
洪學智	中共中央軍委副秘書長、國家軍委委員	一九八八年九月十四日
劉華清	中共中央軍委副秘書長、國家軍委委員	一九八八年九月十四日
秦基偉	國家中央軍委委員、國防部部長	一九八八年九月十四日
遲浩田	國家中央軍委委員、共軍總參謀長	一九八八年九月十四日
楊白冰	國家中央軍委委員、共軍總政治部主任	一九八八年九月十四日
趙南起	國家中央軍委委員、共軍總後勤部部長	一九八八年九月十四日
徐信	共軍副總參謀長	一九八八年九月十四日
郭林祥	軍委紀委書記、共軍總政治部副主任	一九八八年九月十四日
尤太忠	軍委紀委第二書記	一九八八年九月十四日
王誠漢	軍事科學院政委	一九八八年九月十四日
張震	國防大學校長	一九八八年九月十四日
李德生	國防大學政委	一九八八年九月十四日
劉振華	北京軍區政委	一九八八年九月十四日
向守志	南京軍區司令員	一九八八年九月十四日
萬海峰	成都軍區政委	一九八八年九月十四日
李耀文	共軍海軍政委	一九八八年九月十四日
王海	空軍司令員	一九八八年九月十四日
張萬年	總參謀部總參謀長	一九九三年六月七日
于永波	總政治部主任	一九九三年六月七日
傅全有	總後勤部部長	一九九三年六月七日
朱敦法	國防大學校長	一九九三年六月七日
張連忠	海軍司令員	一九九三年六月七日
曹雙明	空軍司令員	一九九三年六月七日
徐惠滋	總參謀部副總參謀長	一九九四年六月九日
李景	總參謀部副總參謀長	一九九四年六月九日
楊德中	總參謀部警衛局局長	一九九四年六月九日
王瑞林	總政治部副主任	一九九四年六月九日
周克玉	總後勤部政治委員	一九九四年六月九日
丁衡高	國防科工委主任	一九九四年六月九日
戴學江	國防科工委政委	一九九四年六月九日
李文卿	國防大學政治委員	一九九四年六月九日
王克	瀋陽軍區司令員	一九九四年六月九日
李來柱	北京軍區司令員	一九九四年六月九日
谷善慶	北京軍區政治委員	一九九四年六月九日
劉精松	蘭州軍區司令員	一九九四年六月九日
曹芃生	蘭州軍區政治委員	一九九四年六月九日
張太恆	濟南軍區司令員	一九九四年六月九日
宋清渭	濟南軍區政治委員	一九九四年六月九日

姓名	時任職務	授銜時間
固輝	南京軍區司令員	一九九四年六月九日
李希林	廣州軍區司令員	一九九四年六月九日
史玉孝	廣州軍區政治委員	一九九四年六月九日
李九龍	成都軍區司令員	一九九四年六月九日
周子玉	總政治部副主任兼中央軍委紀律檢查委員會書記	一九九六年一月廿三日
于振武	空軍司令員	一九九六年一月廿三日
丁文昌	空軍政治委員	一九九六年一月廿三日
隋永舉	第二炮兵政治委員	一九九六年一月廿三日
曹剛川	中共國防科工委主任	一九九八年三月廿七日
楊國梁	第二炮兵司令員	一九九八年三月廿七日
張工	軍事科學院政委	一九九八年三月廿七日
邢世忠	國防大學校長	一九九八年三月廿七日
王茂潤	國防大學政委	一九九八年三月廿七日
李新良	北京軍區司令員	一九九八年三月廿七日
方祖歧	南京軍區政委	一九九八年三月廿七日
陶伯鈞	廣州軍區司令員	一九九八年三月廿七日
張志堅	成都軍區政委	一九九八年三月廿七日
楊國屏	武警部隊司令員	一九九八年三月廿七日

三、幹部政策活絡

共軍幹部政策大致略同於黨政幹部政策，基本上係以幹部「革命化、年輕化、知識化、專業化」為標的，但也有專屬於軍隊性質的，諸如在「和平建設時期」，加重培養軍隊和地方兩用人才^④；嚴格遵照「軍官服役年限」建立「屆齡退休」制度；杜絕軍隊山頭勢力，定期交流輪調等。從前述近期軍隊人事調整情況，顯示共軍幹部政策，特別是領導幹部人事已有一定的軌跡可循，略述如下：

(一) 領導消腫

共軍部隊長期存在著「腫、散、驕、奢、惰」的現象^⑤。一九七七年十二月二十八日，鄧小平在「中央軍委全體會議」中的講話指出：「部隊精簡，主要是精簡各級領導班子和領導機關，首先是總部和軍兵種、大軍區、省軍區的機關。」^⑥「十四大」之後，中共中央軍委副主席增至四人，「十五大」後精簡為兩人，領導消腫從高層領導率先做起，可收一定的表率作用，對爾後的軍隊「精兵減政」，乃至因「裁軍」連帶進行的機關裁撤，冗員精簡都有一定的助益。

註④ 鄧小平文選第三卷（北京：人民出版社，一九九三年十月），第一版，頁三九八，註釋四六。

註⑤ 鄧小平文選第二卷（北京：人民出版社，一九八三年七月），第一版，頁一五。

註⑥ 同前引書，頁一五。



(二)屆齡退休

根據共軍「軍官服役條例」規定，上將服役最大年限為六十五歲，除中央軍委領導成員不在此限外，其餘領導幹部均受服役最大年限的嚴格管制。自一九八八年九月，共軍恢復軍銜迄今，僅以授銜上將者統計，屆齡退休之高級軍幹計有：軍委副主席劉華清、張震，軍委副秘書長洪學智，國防部長秦基偉，軍委秘書長、總政主任楊白冰，總後勤部長趙南起，副總參謀長徐信、李景，總政副主任郭林祥，軍委紀委第二書記尤太忠，總後政委周克玉，軍事科學院院長徐惠滋、政委王誠漢，國防大學校長朱敦法、政委李德生、李文卿，國防科工委主任丁衡高、政委戴學江，總參警衛局局長楊德中，空軍司令員王海、曹雙明、于振武，海軍司令員張連忠、政委李耀文，北京軍區司令員李來柱、政委劉振華、谷善慶，南京軍區司令員向守志、固輝，成都軍區司令員李九龍、政委萬海峰，濟南軍區司令員張太恆、政委宋清渭、廣州軍區司令員李希林，蘭州軍區政委曹芃生及二炮政委隋永舉等三十六人。屆齡退休不僅有效的體現「幹部年輕化」，且因台階容易騰空，促進領導階層新陳代謝功能，對軍隊人事運用極其靈活、方便。

(三)易地交流

「文革」後期，毛澤東為防止軍權膨脹，軍頭久踞一地形成派系山頭，曾一舉調整八大軍區司令員，易地對調的做法，被鄧小平譽為「懂得領導軍隊的藝術。」^⑦鄧氏掌軍時期亦曾語重心長的指出「軍隊就有這個傳統，經常調過來調過去」、「就是不允許任何軍隊領導幹部有個團團，有個勢力範圍。」^⑧為了防止軍頭坐大，鄧氏師法毛澤東做法，以「上下交流」、「易地革命」方式大事調整軍隊人事。近期蘭州軍區司令員劉精松調任軍事科學院院長，以及瀋陽軍區司令員李新良調掌北京軍區均屬此一模式之更調。

(四)裁軍轉警

一九九七年九月，江澤民在「十五大」報告中指稱「在八十年代裁軍百萬的基礎上，今後三年內再裁減軍隊員額五十萬。」^⑨裁減方式係將計劃裁撤的乙種師十餘個，約十五萬至十八萬的兵力，改編納入「武警」，「武警」裝備亦由已往的「輕型化」轉向「機動化」、「重型化」發展。繼則一九九八年三月二十七日，中共中央軍委舉行上將晉銜儀式，除頒授曹剛川等九名軍官上將軍銜外，並首度頒授「武警」司令員楊國屏為上將警銜，此舉除有一定的激勵作用外，亦暗示未來「裁軍轉警」除仍持續進行外，並將會成為首要重點工作。軍隊幹部疏散為武警幹部是共軍幹部政策中一項

註⑦ 鄧小平文選第三卷，頁三一九。

註⑧ 同前引文。

註⑨ 新華社（北京）電，一九九七年九月十二日。



重大的突破，在中共「質量建軍」要求下，可收一舉數得之效^⑩。

四、軍銜結構失衡

一九八八年九月，中共恢復軍銜制迄今，已先後五次晉升五十五名上將軍銜，一名上將警銜，其中由江澤民簽署親授者計有三十八名上將軍銜、一名上將警銜。惟一九九六年一月，中共第四次頒授上將軍銜後，在人事異動上即「調職不調銜」，儘管屆齡退休者不乏其人，然在役上將則有減無增。一九九六年在役上將尚維持十六名，至「十五大」前後則僅已不超過十人。依其兵力總數，在軍銜結構上已呈現極不合理之現象，緣之於此，共軍遂在中斷逾兩年之後，再度進行上將晉銜。

一九九八年三月二十七日，中共中央軍委舉行上將晉銜儀式，計頒授國防科工委主任曹剛川，第二炮兵司令員楊國梁，軍事科學院政委張工，國防大學校長邢世忠、政委王茂潤，北京軍區司令員李新良，南京軍區政委方祖歧，廣州軍區司令員陶伯鈞及成都軍區政委張志堅等九人上將「軍銜」；另頒武警部隊司令員楊國屏「上將」警銜。據新華社透露，此一晉銜命令早於三月四日即已簽署決定^⑪。

經調整後，共軍在役上將已增至二十人（現役軍、警銜上將人資如附表三）。其配置情況概為：軍委副主席二、總參謀部一、總政治部三、總後勤部一、總裝備部一、軍事科學院二、國防大學二、空軍一、二炮一及大軍區五、及武警一。名額雖較前增加，惟如與一九八八年九月，恢復軍銜以來，位階在上將軍銜的領導職務相比，確實是今不如昔。依共軍編制，屬於上將編階的領導職務，除軍委副主席、軍委委員外，尚包括：

(一)三大總部主要副職。以一九九四年六月第三次授銜上將為例，徐惠滋、李景以副總參謀長職務獲授，楊德中以總參警衛局局長職務獲授，王瑞林、周克玉分別以總政副主任、總後政委職務獲授。

(二)軍、兵種司令員、政委。前空軍司令員王海、曹雙明、于振武，前海軍司令員張連忠、前海軍政委李耀文，現任空軍政委丁文昌，前二炮政委隋永舉及現任二炮司令員楊國梁均係因職授銜。

(三)軍事科學院院長、政委，國防大學校長、政委，國防科工委主任、政委。

(四)軍委紀委第一、第二書記。

(五)大軍區司令員、政委。

本次新授上將銜後，大軍區以及軍兵種正職領導成員，尚有海軍司令員石雲生、政委楊懷慶，空軍司令員劉順堯，瀋陽軍區司令員梁光烈、政委姜福堂，北京軍區政委杜鐵環，蘭州軍區司令員郭伯雄、政委溫宗仁，濟南軍區司令員錢國梁、政委徐才

註^⑩ 鄭叔平，「中共積極加速質量建軍步伐」，中國大陸研究（台北），第四十一卷第四期（民國八十七年四月），頁一。

註^⑪ 新華社（北京）電，一九九八年三月二十八日。



表三 共軍在役上將人資及配置表

姓名	年齡	籍貫	現職	學歷	備考
張萬年	70	山東黃縣	中央軍委副主席	軍事學院	上將軍銜
遲浩田	69	山東招遠	中央軍委副主席、國防部長	軍事學院	上將軍銜
于永波	67	遼寧復縣	中央軍委、總政主任	解放軍政治學院	上將軍銜
傅全有	68	山西崞縣	中央軍委、總參謀部總參謀長	軍事學院	上將軍銜
王克	67	江蘇蕭縣	中央軍委、總後勤部部長	軍事學院	上將軍銜
王瑞林	69	山東招遠	中央軍委、總政治部副主任	高中文化	上將軍銜
周子玉	63	山東武城	總政治部副主任	政治學院	上將軍銜
曹剛川	63	河南舞剛	中共總裝備部部長	哈爾濱軍事工程學院	上將軍銜
劉精松	65	湖北石首	軍事科學院院長	共軍第七步校	上將軍銜
張工	63	山西崞縣	軍事科學院政委	解放軍政治學院	上將軍銜
邢世忠	60	山東歷城	國防大學校長	南京工程兵學校	上將軍銜
王茂潤	62	山東榮成	國防大學政委	軍事學院	上將軍銜
丁文昌	65	安徽宿縣	空軍政委	空軍航空學校	上將軍銜
楊國梁	60	河北遵化	第二炮兵司令員	北京航空學校	上將軍銜
李新良	62	山東萊陽	北京軍區司令員	工程兵學校	上將軍銜
方祖岐	63	江蘇靖江	南京軍區政委	國防大學	上將軍銜
陶伯鈞	62	吉林永吉	廣州軍區司令員	炮兵學校	上將軍銜
史玉孝	64	陝西寶雞	廣州軍區政委	解放軍政治學院	上將軍銜
張志堅	64	山西聞喜	成都軍區政委	軍事學校	上將軍銜
楊國屏	64	湖北鐘祥	武警司令員	軍事學院	上將警銜

厚，南京軍區司令員陳炳德，成都軍區司令員廖錫龍等待晉。

從歷來既有之上將軍銜領導職務分析比較，共軍現役上將之配置，存在下述矛盾：

(一)總參地位明顯弱化。一九九四年總參謀部計有四名現役上將，總政治部僅有兩名；一九九六年總參謀部仍維持兩名，總政治部則增至三名。如今總參僅剩一名、總政仍維持三名不變，比重懸殊，總參謀部職能作用與指揮調度、協調運作明顯呈現弱化。

(二)軍兵種運作力度失衡。中共僭政以來，無論是舊軍銜時代，乃至恢復軍銜制度之後，海、空軍司令員、政委向是上將階，如今除空軍政委及二炮司令員外，其餘盡屬中將。在領導系統而言，代表軍令指揮的垂直領導，反不及授銜上將的大軍區代表軍政指揮的橫向領導，運作力度在銜級不同下，不無落差出現。

(三)大軍區地位輕重呈現傾斜。七大軍區中，現僅有北京、廣州兩軍區司令員及南京、成都、廣州三軍區政委獲授上將，與一九九四年間，七大軍區司令員、政委，共有十四名現役上將相較，差距達九名之多。就大軍區而言，過去的平行關係有著地位



輕重的改變；就共軍的「雙首長制」而言，首長地位有了銜級差別，不是平衡領導而是階級服從。大軍區人事調整中，北京軍區副司令員梁光烈、郭伯雄雙雙由副職升正，分別調掌瀋陽與蘭州軍區，「天子腳下討好采」，究竟是表現突出、抑或是得「地利、人和」之便，不得而知，惟傾斜式照顧易引人眼紅。

五、新型派系形成

中共在處於國共鬥爭尖銳時期，曾倡言「黨外無黨、帝王思想」，惟在內部派系林立、山頭傾軋不已時，也曾自況「黨內無派、千奇百怪」。因此，不論從建黨、建軍乃至僭政以來，幹部拉幫結派，成立山頭、搞派性，更屬必然之舉。「林彪事件」後，毛澤東列舉的「十次路線鬥爭」，無一不是派系殺伐的表現。在中共黨、政、軍、特系統中，最具派系特色的首推軍隊。一九七五年一月及七月，鄧小平任中共中央軍委副主席兼總參謀長時，曾兩度提出「軍隊要整頓」、「軍隊整頓的任務」的講話，除指陳「軍隊在歷史上曾經有過許多山頭，那是由於長期處在分散的農村游擊戰爭環境而自然形成的」外，並針對「文革」軍隊「支左」，捲入地方派性，再把派性帶回軍隊的現象大加撻伐^②。鄧的整頓講話，被「四人幫」扣上否定「文革」、否定軍隊支左的帽子，在「批鄧反右」運動中再次成為反毛的罪名而遭罷職。一九七七年十二月，鄧小平三度復出不久，在「中央軍委全體會議」上發表講話，在歷數既有的派性及「站錯隊」、「靠錯邊」的風派、溜派之外，還指出「有的人老以為自己一貫正確，鬧新的山頭主義，任人唯親，用自己的好惡作標準來看幹部，對自己好的就拉過來，不好的就排擠，總想自己搞一幫人，總以為不搞一幫人就辦不成事情。」^③派性之多樣，殊難想像。從一九七七年起到一九八九年九月，鄧小平交卸軍委主席職務為止，十二年掌軍期間軍隊的派系山頭到底消滅了沒有？這裡我們引述兩段史料，一是在一九八二年七月四日「軍委座談會」上，鄧在講話中要求與會的六十餘位軍頭薦舉培養接班的幹部名單，鄧說「我曾經建議，軍委、各總部領導同志，現在還請各路『諸侯』，每一位選十個人，搞出一個名單；」^④二是在一九八九年九月四日，鄧小平藉商討引退時機、方式和扶江澤民接掌軍權，約集中共中央負責幹部集會，鄧在講話中闡述加強中共中央領導權威時，轉述「陳雲同志講，各路諸侯太多，議而不決，決而不行，各自為政。這個批評是正確的。」^⑤「諸侯」在鄧小平掌軍之際都無法消除，足見其根深蒂固之一般。

其後，隨著月換星移，共軍既有的「方面軍」、「野戰軍」系統，元老凋零乃至依附攀緣者寡的情況下，舊有之派系山頭漸形沒落，共軍派系幾近瓦解。江澤民掌軍

註② 鄧小平文選第二卷，頁二、一六、一七。

註③ 同前引書，頁七五。

註④ 同前引書，頁四一一。

註⑤ 鄧小平文選第三卷，頁三一九。



之初，為鞏固軍權遂以其在主政上海時期擁有之「軍地共建」關係，拔擢原「南京軍區」軍幹，如于永波、史玉孝、王成斌、王太嵐、巴忠傑等人上調中央，軍中隱然有「上海幫」勢力。九〇年代中期，部分媒體及學者針對共軍幹部人事背景之特殊性，嘗有以下兩種派系之劃分：

其一是「院校派系」，「十四大」後，張震自國防大學校長任內升任中央軍委副主席，論者以其主持共軍最高學府多年，共軍將領泰半出自門牆，遂有「院校派系」之說。惟成員「異」質多於「同」質，在張震卸除軍職後已難以自成一派。

其二是「山東幫」，「十四大」後，共軍大幅進行人事調整，據統計大軍區以上重要領導幹部籍貫山東者，最多高達十三人，迄今為止，共軍現役上將中仍有七人籍出山東，惟人數一再減少，現已不受注目。

最值得注意者，自一九九三年六月張萬年升任上將總參謀長，復於一九九六年九月擢升為中央軍委副主席後，與其出身廣州軍區、濟南軍區（張氏先後擔任該兩軍區司令員）有關之僚屬亦漸獲重用。要者如張志堅（原濟南軍區副司令員，現任成都軍區政委）、錢國梁（原濟南軍區副司令員，現任濟南軍區司令員）、邢世忠（原濟南軍區副司令員，現任國防大學校長）、楊國屏（原濟南軍區參謀長，現任武警部隊司令員）、姜福堂（原濟南軍區政治部主任，現任瀋陽軍區政委）、袁守芳（原濟南軍區政治部副主任，現任共軍總政治部主任）、李新良（原廣州軍區廣西軍區司令員，現任北京軍區司令員）、方祖歧（原廣州軍區政治部主任，現任南京軍區政委）、文國慶（原廣州軍區廣東省軍區副司令員，現任廣州軍區副司令員）以及稍前退休之李希林（原廣州軍區參謀長，曾任廣州軍區司令員）、谷善慶（原廣州軍區湖南省軍區政委、曾任北京軍區政委）等不下十餘人，均以張萬年舊日僚屬獲得重用，在十名新晉任上將者，高居五名之多。

一九八二年七月，鄧小平在「軍委座談會」講話中，提到老幹部在發掘人才工作上腦筋裡的都是圈圈裡的，感嘆的指出「軍隊確實有一個傳統的習慣，還有『老上司』這些問題在裡面。」¹⁶「老上司」照顧老部屬最是自然不過的事，而老部屬依靠老上司提攜，一帆風順之後，再一路往下照顧，盤根錯節蔚成以張萬年為核心的幫派勢力，已是不爭之事實。對共軍內部此一新型派系的形成與發展，殊值研究掌握。

六、建軍影響評估

近期共軍人事調整與上將晉銜確實反映出一些共軍人事政策的脈絡，也續留了一些未來的走向趨勢，對未來中共軍隊建設產生一定程度的影響。謹評估析述如下：

其一，此次晉升上將者除邢世忠、楊國梁外，其餘都是六十歲以上的軍幹，依上將服役最大年限六十五歲計算，在中共「十六大」前依例都面臨屆齡而退的問題，獲授軍銜充其量只有五年在役時間，對人事遞嬗保留了一定的空間，也不易產生久踞一

註¹⁶ 鄧小平文選第二卷，頁四一一。



職形成山頭的負面影響，顯見江澤民在共軍人事政策上有其深遠的打算與考量。

其二，目前佔階未獲授銜者，年齡多在五十五歲上下，將是未來共軍領導階層主幹，發展潛力極為可觀，在「扶上馬、看一程」之後，脫穎而出者即成為明日之星，未能晉銜者之將領值予吾人密切注意。

其三，共軍軍事科學院及國防大學首長均獲授上將，顯見中共在軍幹專業及理論培養方面的重視，對未來「質量建軍」工作上、「質」的要求從嚴，將有利於共軍體質的改變以及戰力的提升。

其四，中共聲稱組建總裝備部，主要在於加強全軍武器裝備建設的集中統一領導。說明中共在因應「高、新科技條件」下的現代化戰爭需求，「科技強軍」的迫切感至為殷切。總裝備部與總參、總政、總後併列，曹剛川接任部長後，是否能晉升為「軍委委員」仍待觀察。

其五，國防科工委隸屬中共中央軍委建制，負責「組織研究全軍武器裝備發展方向」、「組織武器的改進和新型武器裝備的戰術技術論證」及「研究、設計、試製、試驗、定型及批量生產」等任務，純屬國防科研性質。劉積斌繼曹剛川之後接掌主任職務，是否意味著「國防科研」亦將進入「軍轉民」，殊值進一步觀察。

其六，共軍幹部隊伍在舊有山頭式微之後，已凸出以張萬年為首之新型派系，軍幹生態受此一派系勢力的影響，刻正起著微妙的變化。而後鄧時期江澤民已形成的軍權鞏固局面，是否會有劣勢變化，均將進入新的歷史階段。

其七，「裁軍轉警」厥為今後三年中共裁減軍隊員額必經之路，「武警」兵力急遽膨脹乃屬必然。楊國屏獲授上將警銜，除有與張萬年深厚之淵源外，更有激勵武警士氣之作用。惟近一百二十萬的武警部隊僅擁有一名上將警銜作為領導，較之三百萬的「解放軍」擁有十九名在役上將，比例顯著偏低。未來隨著「裁軍轉警」工作持續進行，將級警銜結構勢必有所調整。

其八，「裁軍轉警」工作，係將共軍戰鬥序列改編武警政法序列，基本上並未動搖共軍動員戰力。尤以中共將巨額的國防軍費隱藏於「政法經費」；將短線的軍役年限改變成長線的警役年限，均有助於中共力求「軍隊穩定」、「鞏固專政」的理想實現，跨世紀後的中共軍力增長及綜合國力的增強，深值警惕。

七、結 論

邁入跨世紀之前，儘管共軍核心領導階層平均年齡仍屬老化，然四大總部、軍兵種乃至大軍區以上領導幹部，已大致建立「屆齡退休」的良好模式，人事運作也基本擺脫酬庸安置色彩，進入有序輪帶狀態，將使鄧後的軍隊建設步上正軌。目前「裁軍轉警」工作正在持續進行，正面說來軍隊員額精減，將有助於中共「質量建軍」、「科技強軍」走向「精兵之路」。惟就負面觀察，轉警之後的軍隊官兵，直接投入到形形色色的大千世界，在「酒綠燈紅」浸染下，警風警紀不無敗壞可能，或將成為中共「治天下」的一大敗筆。



Books

	Overseas Price (US \$)			Domestic Price (NT\$)	
	Cost	Sea Postage	Air Postage	Cost	Postage
Proceedings of the Third Sino-American Conference on Mainland China (Hard Cover)	24.00	8.00	39.00	600	50
Proceedings of the Fifth Sino-American Conference on Mainland China (Hard Cover)	32.00	8.00	35.00	800	50
Proceedings of the Seventh Sino-American Conference on Mainland China	16.00	6.00	21.00	400	49
Chinese Communist Education : The Yen-an Period (Hard Cover)	10.00	6.00	13.00	400	49
Legalism and Anti-Confucianism in Maoist Politics (Hard Cover)	14.00	6.00	15.00	320	49
The New Constitution of Communist China : Comparative Analyses (Hard Cover)	16.00	6.00	19.00	400	49
Ting Ling	4.00	4.00	7.00	100	34
China and Europe in the Twentieth Century	30.00	6.00	15.50	700	49
Peking's Foreign Policy in the 1980s	32.00	6.00	19.00	800	49
The Impact of the Three Principles of the People on China	6.00	2.50	5.50	150	24
ROC-US Relations Under the Taiwan Relations Act : Practice and Prospects	16.00	4.00	11.00	400	34
La Chine Continental	24.00	6.00	15.00	600	49
Education in Mainland China	32.00	6.00	16.00	800	49
Post-Mao Sociopolitical Changes in Mainland China : The Literary perspective	12.00	4.00	11.00	300	34
Forces for Change in Contemporary China	20.00	6.00	16.00	500	49
Symbolic War : The Chinese Use of Force 1840 – 1980	39.95	6.00	13.00	1,000	49
Sino-American Relations at a Time of Change	16.00	4.00	11.00	400	49
Northeast Asia and Taipei-Seoul Relations : Change and Continuity	4.00	3.00	6.00	100	24
The Asia-Pacific and Europe in the Post-Cold War Era	40.00	6.00	12.00	1,000	49
Contemporary China in the Post-Cold War Era	24.00	6.00	19.00	600	49
Tendencies of Regionalism in Contemporary China	30.00	6.00	12.00	800	49
Perspectives on Contemporary China in Transition	8.00	4.00	7.00	200	34

Place your order with

Editorial & Publishing Section

Institute of International Relations

64, Wan Shou Road, Wen Shan, Taipei, Taiwan

Republic of China

1998年5月

國內郵政劃撥帳號 0003436-2，戶名國際關係研究中心

