香港的本土化浪潮: 中國因素氣旋下的抵抗動員

方志恒

(香港教育大學香港研究學院副總監)

摘 要

本文採納「中國因素」的理論框架,以分析中港關係的動態。近年,北京對香港事務的各種「直接施力」和「間接施力」,激發了本土主義在香港社會興起,並由此引發各種對「中國因素」的抵抗動員。本文的結論是,「中國因素」氣旋的不斷擴大,已經令「中心邊陲矛盾」有取代「普選議題」,成為香港政治的主要分歧之勢;而未來香港的各大政治勢力,會如何回應本土化浪潮以至重新組合,將是觀察香港政局的風向標。

關鍵詞:中國因素、本土主義、中心邊陲矛盾、香港

* * *

壹、序 言

1997 年 7 月 1 日,英國將香港主權移交中國,香港由一個英國殖民地,轉變爲中國主權下的一個特別行政區,在北京「一國兩制、港人治港、高度自治」的對港政策下,享有除國防、外交以外的廣泛自治權,並維持一套不同於中國大陸的政經制度。

在主權移交初期(1997~2003年),由於北京基本上對香港事務採取「不干預政策」,令中港之間潛在的「中心邊陲矛盾」被淡化,香港行政長官成爲本地政治的主要焦點。但隨著2003年後北京逐步改變對港政策,不斷加強對香港事務的「直接施力」和「間接施力」後,香港社會在「中國因素」的氣旋籠罩之下,香港人的「本土意識」逐漸演變成一種強調保衛香港自主和核心價值的保衛意識,並由此引發各種對「中國因素」的「抵抗動員」。在「本土意識」的浪潮下,「中心邊陲矛盾」正逐漸取代原來的「普選議題」,成爲香港政治的「主要分歧」。未來各主要政治勢力,會如何回應本土浪潮以至重新組合,將是觀察香港政局的風向標。

貳、「中國因素」在香港:一個分析框架

本文採納「中國因素」(China factor)的理論框架,以分析主權移交後中港關係的變化。 \odot

吳介民將「中國因素」定義爲北京對他國或境外區域施展影響力的「作用力機制」 (influence mechanisms),包括「直接施力」(direct influence)和「間接施力」 (indirect influence)兩種模式(吳介民 2014:2015: Wu 2016):

一、「直接施力」指北京對他國或境外區域直接施壓

例如 1996 年台灣首次總統直選,解放軍對台舉行軍事演習:2000 年總統大選,中國總理朱鎔基公開警告台灣人勿支持民進黨:2005 年中國全國人民代表大會通過《反分裂法》以阻嚇台獨:2010 年北京透過大陸旅客、經貿文化考察團拒絕到高雄,來抵制高雄市政府在「高雄電影節」中放映維吾爾族領袖熱比婭的紀錄片等,都是北京試圖透過「直接施力」,以響台灣事務的明顯例子。

二、「間接施力」則指北京運用資本與其他相關手段 「以商圍政」

即透過經濟吸納台商和政治人物,以形成「經濟依賴結構」(economic dependence structure)及「跨海峽政商網絡」(cross-strait government-business network),使網絡下的台商和政治人物成為北京的「在地協力者」(local collaborators),並以此爲槓桿介入台灣政治、經濟、社會和文化等各個領域。2012 年總統大選中,幾十個台商公開表態支持「九二共識」就是顯著例子。

吳介民認爲,近年「中國因素」對台灣的影響,有從「直接施力」轉變爲「間接施力」的趨勢,顯示北京理解到軍事威嚇等「直接施力」,往往會適得其反,因此改爲以「間接施力」的方式「以商圍政」(Wu 2016)。正如吳介民所指出,「中國因素」的理論框架,非常適合用於分析北京對香港的干預(吳介民 2014:2015)。但要將「中國因素」的理論框架應用在香港,必須先予以擴充和調整,以顧及台灣和香港的不同情況。

首先,由於台灣是擁有「事實主權」(de facto sovereignty)的政體 (Friedman 2015),因此北京要對台灣進行「直接施力」,存在不少現實上的限制;相反,香港是

註① 「中國因素」是由台灣中央研究員學者吳介民博士提出的理論框架,他在《「中國因素」氣旋下的台港公民抵抗運動》一文中(吳介民 2014),提及台港兩地在中國政府的干預下,正出現相類似的「反中國因素運動」。本文在吳介民文章的基礎上,更全面地分析北京近年對香港事務的「直接施力」和「間接施力」,以及由此而衍生的本土主義思潮和「抵抗動員」。

中國主權下的特別行政區,北京可透過〈基本法〉下的中央權力,「合法」地直接干預香港事務,因此香港比台灣要面對更多來自北京的「直接施力」。

其次,按照吳介民的分析,北京對台灣的「間接施力」,主要集中透過建構「經濟依賴結構」和「跨海峽政商網絡」,由台商和政治人物等「在地協力者」來進行,換言之「經濟吸納」(economic co-option)是北京介入台灣的主要工具;在香港,由於中國共產黨自成立以來一直在頻繁活動,主權移交後又成立了「中聯辦」(中央人民政府駐香港特別行政區聯絡辦公室)作爲駐港機構,因此北京除了進行「經濟吸納」外,還可以透過分派政治職位(例如港區人大代表、港區政協委員、各親中團體的領導職位等等)進行「政治吸納」(political co-option),以建構一個涵蓋工商界、政界、專業界、大學、社區等不同界別的「權力依賴結構」(power dependence structure)和「跨境權力網絡」(cross-border power network),從而透過遍布社會各界的「在地協力者」,對香港進行全方位的「間接施力」。

本文因此會採用上述更全面的視角,去理解和定義「中國因素」,以準確地分析北京近年對香港事務的各種「直接施力」和「間接施力」【圖 1】。

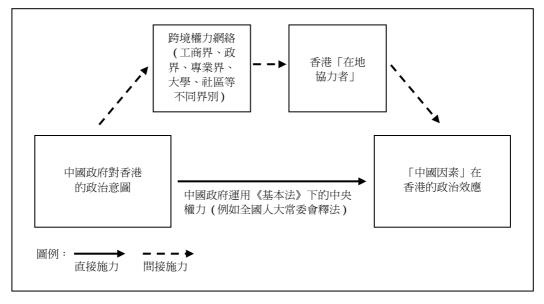


圖 1 「中國因素」在香港的分析框架

資料來源:此圖修改自吳介民 (2015)。

參、中港關係的轉向:中國因素氣旋逐漸擴大

在主權移交初期(1997~2003年),北京基本上對香港事務採取「不干預政策」(a position of non-intervention),允許特區政府自行處理香港事務(So 2011; Cheung 2012),「中國因素」在這段時期,可以說是處於一種「藏而不露」的狀態——即北京

對運用「直接施力」影響香港,顯得非常克制(例如北京領導人一般避談港事):而北

行)。

在北京的「不干預政策」之下,本地和國際社會都對「一國兩制、港人治港、高度自治」的成功落實予以肯定 (Horlemann 2003, 102):而由於北京對香港事務的介入有限,中港之間潛在的「中心邊陲矛盾」(center-periphery cleavage) 亦被淡化,香港行政長官成為本地政治的主要焦點 (Li 2000, 233)。

京的各種「間接施力」亦不明顯(例如中聯辦官員保持低調、各種統戰工作低度進

2003 年的七一遊行,則是中港關係轉向的分水嶺。2003 年 7 月 1 日,五十萬香港市民走上街頭,反對《基本法》23 條立法和要求民主普選。七一遊行規模之大,令北京領導人非常意外,他們將事件視爲香港市民和民主派對北京主權的挑戰,並認定事件背後有「外國勢力」挑動策劃。爲了遏制香港社會的抗中情緒和穩定特區政局,北京決定改變原來的「不干預政策」,提出要對香港事務「有所作爲」(active engagement)——即強調要積極介入香港事務,多談一國,少談兩制 (Cheng 2009)。在新的對港政策方針下,北京成立了「中共中央港澳工作協調小組」,由當時的國家副主席曾慶紅領導,成員包括港澳辦、統戰部、公安部、國安部等多個部委的代表,全面協調對港政策的制定和執行 (Yep 2010)。

在新的對港政策方針下,北京逐步加強對香港的各種「直接施力」和「間接施力」,令「中國因素」的氣旋在香港不斷擴大。

一、直接施力:以中央權力介入香港事務

北京對香港事務的「直接施力」,建立在一套強調「中央權力」的政治論述上。 2003 年後,北京領導人和官員,透過兩會講話、接見香港人士、訪問香港等各種場合,不斷建構一套強調「中央權力」的政治論述,包括強調香港的所有自治權力都是來自中央授權(透過〈基本法〉)、香港特區並不存在「剩餘權力」、中央對香港的政治體制擁有最終的決定權等等(Cheng 2009; Cheung 2012)。其中,2014年6月以國務院新聞辦名義發表的《「一國兩制」在香港特別行政區的實踐》白皮書(以下簡稱:白皮書),則是整套「中央權力」論述最有系統性的宣示【表1】。

而這套「中央權力」論述,明顯地是要將香港的自治權力,放在北京的嚴格控制圍之內;同時亦爲近年爲全國人大常委會數次就香港政制問題的數次決定和釋法保駕護航,以「直接施力」的方式,全面主導香港的重要政治發展,當中包括 2004 年全國人大常委會否決 2007 / 2008 年實行雙普選、並釋法引入「政改五部曲」程序: 2007 年全國人大常委會否決 2012 年實行雙普選: 2014 年人大常委會決定「8.31 特首普選框架」;以及最新在 2016 年 11 月全國人大常委會解釋〈基本法第 104 條〉的宣誓程序,以收緊獨立自決派的政治活動空間等等【表 2】。

表 1 白皮書所列出的中央權力(節錄)

	中央依法直接行使管治權
1	組建香港特別行政區政權機關,包括任命香港特別行政區行政長官和香港特別行政區政府主要官員。
2	支持指導香港特別行政區行政長官和政府依法施政,包括行政長官每年向中央政府述職,報告基本 法貫徹執行情況等須向中央政府負責的事項,國家領導人就貫徹落實基本法的重大事項對行政長官 予以指導。
3	負責管理與香港特別行政區有關的外交事務,包括支援香港特別行政區積極開展對外交往與合作、 妥善處理國際條約在香港特別行政區的適用等條約法律問題、審批外國在香港特別行政區設立領事 機構或其他官方、半官方機構、維護香港同胞在海外的安全與合法權益、防範和遏制外部勢力干預 香港事務。
4	負責管理香港特別行政區的防務。中國人民解放軍駐香港部隊擔負防衛勤務,管理軍事設施,承辦 有關的涉外軍事事宜等防務職責。
5	行使憲法和香港基本法賦予全國人大常委會的職權,包括對香港特別行政區立法機關制定的法律予以備案審查、對香港基本法附件三所列在特別行政區實施的全國性法律作出增減決定、對香港特別行政區作出新的授權、對香港基本法作出解釋、對香港特別行政區政制發展問題作出決定、批准和備案香港特別行政區行政長官和立法會產生辦法修正案、對香港特別行政區終審法院法官和高等法院首席法官的任命或免職進行備案等等。
	授權香港特別行政區依法實行高度自治
1	香港特別行政區行政長官是特別行政區的首長,代表香港特別行政區,既對中央人民政府負責又對 香港特別行政區負責。行政長官還是特別行政區政府的首長,依法履行基本法授予的領導特別行政 區政府、負責執行基本法以及其他各項職權。
2	香港特別行政區立法會是特別行政區的立法機關,經選舉產生並根據基本法行使職權,包括根據基本法規定並依照法定程式制定、修改和廢除法律:根據政府的提案,審核、通過財政預算:批准稅收和公共開支等。
3	香港特別行政區各級法院是特別行政區的司法機關,依法獨立行使審判權。特別行政區成立後,設立終審法院行使特別行政區的終審權。

資料本源:《一國兩制白皮書》全文(中華人民共和國國務院新聞辦公室 2014)。

表 2 主權移交以來全國人大常委會就《基本法》的解釋及決定

時間	內容
2016年11月7日	全國人大常委會關於香港特別行政區基本法第一百零四條的解釋
2014年8月31日	全國人大常委會關於香港特區行政長官普選問題和2016年立法會產生辦法的決定
2011年8月25日	全國人民代表大會常務委員會關於〈中華人民共和國香港特別行政區基本法〉第十三條 第一款和第十九條的解釋
2010年8月28日	全國人民代表大會常務委員會關於批准〈中華人民共和國香港特別行政區基本法附件一香港特別行政區行政長官的產生辦法修正案〉的決定及〈中華人民共和國香港特別行政區基本法附件二香港特別行政區立法會的產生辦法和表決程序修正案〉的公告
2007年12月29日	全國人民代表大會常務委員會關於香港特別行政區2012年行政長官和立法會產生辦法及有關普選問題的決定
2006年10月31日	全國人民代表大會常務委員會關於授權香港特別行政區對深圳灣口岸港方口岸區實施管轄的決定
2005年10月27日	全國人民代表大會常務委員會關於增加〈中華人民共和國香港特別行政區基本法〉附件 三所列全國性法律的決定

時間	內容	
2005年4月27日	全國人民代表大會常務委員會關於〈中華人民共和國香港特別行政區基本法〉第五十三 條第二款的解釋	
2004年4月26日 全國人民代表大會常務委員會關於香港特別行政區2007年行政長官和2008年立 辦法有關問題的決定		
2004年4月6日	全國人民代表大會常務委員會關於〈中華人民共和國香港特別行政區基本法〉附件一第 七條和附件二第三條的解釋	
1999年6月26日	全國人民代表大會常務委員會關於〈中華人民共和國香港特別行政區基本法〉第二十二條第四款和第二十四條第二款第(三)項的解釋	

資料本源:全國人大常委會釋法及決定(中央人民政府駐香港特別行政區聯絡辦公室 2014)。

二、間接施力:透過「在地協力者」介入香港事務

北京早在主權移交之前,早已在香港以新聞機構的名義,即「新華社香港分社」,進行統戰香港社會各界的工作(Wong 1997)。但主權移交初年,由於北京對香港事務奉行「不干預政策」,新華社(於 2000 年 1 月正式改名爲中央人民政府駐香港特別行政區聯絡辦公室)在政治上非常低調,甚至有研究指新華社的編制人員被北京削減了百分之六十(Loh 2010, 203)。但隨著北京在 2003 年改變對港政策方針,中聯辦被擴大爲「第二支管治隊伍」,②北京透過這個在地的駐港機構,全方位地進行對香港社會各界進行「政治吸納」,透過分派各種政治職位(例如港區人大代表、港區政協委員、各種親中團體的領導職位等等),以建立「權力依賴結構」和「跨境權力網絡」。這種全方位的吸納工程,令北京的「在地協力者」遍布香港社會各界,從而可在選舉、媒體、專業界、大學等不同場域施加影響力:

(一) 選舉

近年,中聯辦已逐漸成爲建制派的選舉協調機關,負責協調各建制派政黨在兩級議會(立法會和區議會)的選舉工程(Ma 2015)。其中,中聯辦的港島工作部、九龍工作部及新界工作部,分別透過香港島各界聯合會、九龍社團聯會和新界社團聯會三個建制聯會,統領數以百計的地區組織(包括各種同鄉會、街坊會、長者會、婦女會、青年會等等),吸納地區人士爲「在地協力者」,以支援建制派的日常地區工作(舉辦地區活動、分派食物禮物、進行選民登記等等),並在立法會及區議會選舉時動員選民投票③(Loh 2010, 209; Cheung 2012; Chou 2014; Fong forthcoming2017)【圖2】。

註② 根據中央人民政府駐香港特別行政區聯絡辦公室網站資料 (網址: http://www.locpg.hk),中聯辦主任一人、副主任六人、秘書長一人、副書長兩人,下轄 24 個部門。中聯辦並未有公開其編制及職員數目,但 2015 年路透社翻查中聯辦自 1999 年成立至今的物業買賣紀錄,其名下物業數目多達 490 間,相信主要用作職員宿舍 (Lee 2015)。

註③ 有關中聯辦協調地區人士以影響香港選舉的描述性研究,可參閱〈建制派如何在選舉屈機?從區議會 到立法會的選舉操控〉(區諾軒 2015, 119-126)。

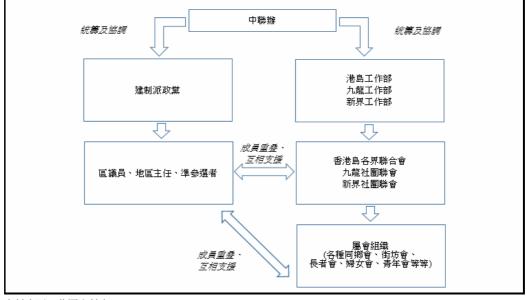


圖 2 中聯辦作為選舉協調機關

資料來源:此圖取材自 Loh 2010, 209; Cheung 2012; Chou 2014。

(二)媒體

主權移交之前,北京已經展開對香港傳媒的統戰工作。近年,北京加緊透過「政治吸納」和「經濟吸納」,將傳媒大亨收編為「在地協力者」【表 3】。時至今日,除了壹傳媒(蘋果日報、壹周刊)以外,幾乎所有的本地主流媒體,都已經落入與北京有緊密聯繫的資本家手中,令北京可以透過這些「在地協力者」影響媒體運作,各種干預編輯自主、媒體自我審查的事件遂不時發生;④其中,2012年香港數碼廣播(DBC)停播的事件,便明顯地看到中聯辦如何透過親中傳媒大亨作爲「在地協力者」,去影響香港數碼廣播的內部運作。⑤

(三)專業界

透過「政治吸納」和「經濟吸納」建立「間接施力」機制,也見諸於北京對香港各專業界別的統戰工作。以法律界爲例,由於事務律師 (solicitors)主要處理公司、商業及房地產等案件,因此各種港陸跨境商業活動,都是事務律師的主要業務所在,香港律師行在中國大陸開設分行的數目遂不斷增加【圖 3】。龐大的商業利益、再加上政治職位的誘因,令北京得以在法律界廣泛吸納「在地協力者」,律師會的理事不少都與北京及建制派有政治聯繫【表 4】;其中,2014年律師會會長林新強高調支持《一國兩制白皮書》的事件,就有北京「間接施力」的痕跡。

註④ 香港記者協會歷年的年報 (香港記者協會 1994~2016)。

註⑤ 2013年香港記者協會年報(香港記者協會 2013)。

表 3 香港傳媒大亨與北京的政治聯繫

媒體		傳媒大亨	與北京的政治聯繫			
電	子媒體					
1.	有線電視	吳光正	現屆全國政協常委			
2.	now TV	李澤楷	現屆北京市政協委員			
3.	亞洲電視	王征	前全國政協委員			
4.	新城電台	李澤鉅	現屆全國政協委員			
5.	香港數碼廣播有限公司	黄楚標	現屆全國政協委員			
報	報章					
1.	東方日報	馬澄坤	前全國政協委員			
2.	太陽報	两伍坪	削主國政励安員			
3.	星島日報					
4.	頭條日報	何柱國	現屆全國政協常委			
5.	英文虎報					
6.	信報財經新聞	李澤楷	現屆北京市政協委員			

資料來源:〈媒體操控下的新聞界:風雨中抱緊新聞自由〉 (陳智傑 2015, 163-171) 。

圖 3 香港律師行駐中國大陸代表機構數目

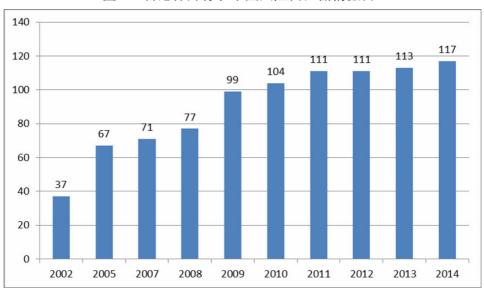


表 4 與北京/建制派有政治聯繫的香港律師會理事(2014年度理事會)

委員總數:20 與「北京/建制派有政治聯繫」的委員數目:8 與「北京/建制派有政治聯繫」的委員比率:40%					
姓名	職位 政治聯繫				
林新強	會長	中華海外聯誼會理事 廣東省粵港澳合作促進會副會長 全國港澳研究會會員 深圳市前海深港現代服務業合作區管理局第一屆法律專業諮詢委員會委員 湖南省僑聯第六屆委員會顧問 昆港經貿協進會顧問 十八鄉鄉事委員會法律顧問			
蘇紹聰	副會長	中華海外聯誼會理事			
彭韻僖	副會長	第十屆香港青少年軍事夏令營籌委會主席 香港華人革新協會名譽會長			
葉禮德	理事	第十一屆廣東省政協委員			
何君堯	理事	第二十一屆屯門鄉事委員會主席 新界關注大聯盟召集人 保衛中環召集人			
蕭詠儀	理事	第十一、十二屆廣州市政協委員			
陳曉峰	理事	香港青年聯會副秘書長			
陳寶儀	理事	香港青年法律工作者協會副主席			

資料來源:作者按香港律師會理事會名單(香港律師會 2015),逐一翻查香港友好協進會(香港友好協進會 2015)、全國人大網(全國人大資訊中心 2015)和全國政協網(人民網 2015)等官方紀錄,以及慧 科新聞搜尋器(慧科 2015)等網站資料庫,以核實各委員與北京或建制派的政治聯繫。

(四)大學

大學是社會知識中心,學者透過教學及研究,對社會輿論和思想有重要影響,北京自然視之爲兵家必爭之地。近年,特區政府委任了不少現屆或前任全國人大代表、全國政協委員或省市政協委員,進入各間大學的校董會,令北京可以透過這些「在地協力者」影響大學運作。2016年香港大學前法律學院院長陳文敏被否決出任副校長的事件,就有北京「間接施力」的操作痕跡【表 5】。

肆、本土意識:對中國因素的抵抗動員

在北京的各種「直接施力」和「間接施力」之下,「中國因素」氣旋在香港不斷擴大,已經籠罩社會的各個界別。如前所述,近年北京之所以積極介入香港事務,背後的如意算盤,是希望能夠遏制香港社會的抗中情緒和穩定特區政局 (Cheng 2009):但吊詭的是,北京「有所作爲」的對港政策,不但無法達到原來的「維穩」目標,反而激發了香港人的「本土意識」(local identification or regional identification),並由此引發各種對「中國因素」的「抵抗動員」(counter-mobilization)。

表 5 香港大學校務委員會與「北京有政治聯繫」的委員(現屆委員)

委員總數:20* 與「北京/建制派有政治聯繫」的委員數目:10 與「北京/建制派有政治聯繫」的委員比率:50%				
姓名	職位	政治聯繫		
紀文鳳	委員	第十二屆港區全國政協委員		
李國章	委員	第九、十、十一、十二屆港區全國政協委員		
梁高美懿	委員/司庫	第十一屆河南政協委員、第十二屆全國政協委員(經濟界)		
廖長江	委員	第十一、十二屆港區全國人大代表		
王國強	委員	第十一、十二屆港區全國政協委員		
王葛鳴	委員	第十、十一、十二屆港區全國政協委員		
劉麥嘉軒	委員	團結香港基金顧問		
陳坤耀	委員	中國和平統一促進會會務顧問		
石禮謙	委員	香港經濟民生聯盟秘書長		
盧寵茂	委員	團結香港基金顧問		

^{*}說明:不包括已辭任的袁國勇教授及研究生代表 Alovsius Wilfred Raj Arokiaraj。

資料來源:作者按香港大學校務委員會名單(香港大學 2015),逐一翻查香港友好協進會(香港友好協進會 2015)、全國人大網(全國人大資訊中心 2015)和全國政協網(人民網 2015)等官方紀錄,以及慧科新聞搜尋器(慧科 2015)等網站資料庫,以核實各委員與北京或建制派的政治聯繫。

「本土意識」在香港其實並非新事物。追本溯源,香港人的「本土意識」綠於 1950 年代中港邊界的設立,改變了以往兩地頻繁的人口流動,令香港開始出現固定的「本地人口」(Local population)(Tsang 2003): 而隨著 1970 年代香港經濟起飛、本地大衆文化興起(廣東歌、港產片及受費電視),中港的經濟文化差距日益擴大,一種植根香港的「本土意識」逐漸抬頭(Mathews, Ma and Lui 2008)。及至 1980~1990 年代,前途談判、六四事件、以至彭定康政改,連串的政治衝擊反鞏固了港人的身分認同——「港人身分」與「中國人身分」的差異,不再單指經濟、教育及文化上的差異,而越來越體現在政治制度及價值上的巨大鴻溝(Bhattacharya 2005)。

換言之,以往香港人的「本土意識」,主要建基於香港相對中國大陸的政治、經濟和文化的優越性;但隨著近年「中國因素」氣旋不斷擴大,香港人的「本土意識」逐漸演變成一種強調抵抗中國作爲「他者」的保衛意識 (Kwong and Yu 2013; Yew and Kwong 2014; Fong forthcoming 2017),即一種強調保衛香港自主和核心價值的保衛意識,構成了當前本土運動的政治基礎,並迅速擴散到各種社會運動——例如 2014 年人大常委會決定「8.31 特首普選框架」,引發了爲時 79 日以「命運自主」爲主軸的雨傘運動;2016 年香港大學前法律學院院長陳文敏被否決出任副校長的事件,引發各大學教職員和學生會以「守護核心價值」爲旗幟的學術自由運動;在各級議會選舉例如 2015 年區議選舉中,「守住香港」都成爲了泛民主派政黨的選舉主軸。換言之,在「中國因素」氣旋不斷擴大的衝擊下,「香港人身份」成爲了香港民主反對運動,用以抗衡北京各種「直接施力」和「間接施力」的政治動員符號。

伍、結語:香港政治光譜走向本土化

由「中國因素」氣旋所引發的本土浪潮,已經迅速改變香港的政治光譜——以往由於北京對香港事務較少干預,中港之間潛在的「中心邊陲矛盾」(center-periphery cleavage)被淡化,特首是本地政治的焦點,香港的政治勢力就按「普選議題」這個主要分歧,分成建制派和泛民主派兩大陣營,然後再按「階級分歧」(class cleavage)分成建制右派(自由黨、經民盟)、建制左派(工聯會)、建制中產(民建聯、新民黨)、泛民左派(工黨、社民連)、泛民中產(民主黨、公民黨)等等;但隨著近年「中國因素」氣旋引發本土化浪潮後,「中心邊陲矛盾」有取代「普選議題」,成爲香港政治的「主要分歧」(principal cleavage)之勢。

2016 年 2 月 28 日舉行的立法會新界東補選,預視香港政治光譜走向本土化的趨勢。獲泛民主派一致支持的楊岳橋,以 37.2%的得票率,擊敗只有 34.8%得票率的建制派候選人周浩鼎,成功當選立法會議員。同時間,明確走「獨立路線」(以「香港獨立」為政治願景)的本土民主前線候選人梁天琦,亦取得 15.4%得票率。⑥「香港獨立」路線的快速崛起,令泛民主派面對相當大的本土化壓力,楊岳橋在投票日前後,便不斷聲稱要帶領泛民主派走革新之路。⑦ 2016 年 9 月 4 日舉行的立法會換屆選舉中,「獨立路線」的青年新政在梁天琦的助選下取得兩席、「建國路線」的熱血公民取得一席(以「香港建國」爲政治願景)、「自決路線」(以「香港外部自決」爲政治願景)的朱凱廸、劉小麗、羅冠聰則取得三席,連同提倡《香港前途決議文》(以「香港內部自決」爲政治願景)的公民黨取得六席,即主打香港前途議題的政治黨派合共有十二席,佔整個「反對陣營」(opposition camp)議席(總數 30 席)超過三分之一,⑧顯示了香港政治光譜快速轉向「中心邊陲矛盾」的趨勢。

事實上,參照海外「地域性政黨」(regionalist parties)的經驗(De Winter and Tusan 2003),在「中心邊陲矛盾」成為「主要分歧」(principal cleavage)之下,香港政治光譜已經初步展現了「地域性政黨體系」的發展趨勢,出現了提倡「香港獨立」(本土民主前線、青年新政、香港民族黨)、「香港建國」(熱血公民、普羅政治學苑、城邦派)、「香港外部自決」(香港衆志)和「香港內部自決」(公民黨)等不同本土訴求的「地域性政黨」。未來其他政治勢力,包括較傳統的民主派政黨例如民主黨、⑨以

註⑥ 《立場新聞》的選舉數字統計(立場新聞 2016b)。

註⑦ 可參閱楊岳橋的勝選宣言(楊岳橋 2016)。

註⑧ 《立場新聞》的選舉數字統計(立場新聞 2016a)。

註⑨ 民主黨在宣布參選 2016 年立法會換屆選舉時,提出不支持港獨、支持永續「一國兩制」、爭取最高度 自治的立場:爭取連任立法會議員的黃碧雲指,認同香港應對內部事務有自決權利。可參閱《民主黨 八名單出選老將「抬轎」劍指七席》(星島日報 2016)。

12 中國大陸研究 第60卷 第1期 民國106年3月

及民建聯、自由黨等建制派政黨,⑩會如何回應這種本土化浪潮,將預示「港式地域性政黨體系」的未來發展方向,也是觀察香港政局的風向標。

* * *

(收件:105年10月31日,接受:106年1月17日)

註① 民建聯的前主席曾鈺成,曾經發言支持本土認同、粵語文化等等,似要開拓了一條建制派的本土路線。例如曾鈺成在 2016 年 2 月 24 日與傳媒茶敘時表示,香港人不想大陸化、希望港人優先、維護本土特色是無可厚非,認為北京應該區分本土和分離主義,不要打擊本土主義,可參閱《稱中央正「冷靜明智」了解衝突原因》(明報 2016)。另外,曾鈺成又撰寫一系列文章,指使用粵語和書寫繁體中文符合「一國兩制」,可參閱《語文政策》(曾鈺成 2016)。

The Rise of Localism in Hong Kong: Counter-Mobilization under the Hurricane of China Factor

Brian C.H. Fong

Associate Director
Academy of Hong Kong Studies
Education University of Hong Kong

Abstract

This article adopts the theoretical framework of China Factor in the analysis of the dynamics of Mainland-Hong Kong relations. In recent years, Beijing has increasingly adopted direct and indirect influence mechanisms to shape the affairs of Hong Kong, and paradoxically such attempts have triggered the rise of localism in Hong Kong and resulted in tidal waves of counter-China Factor mobilizations resisting Beijing's interferences. This article concludes that there are growing signs that the issue of centerperiphery relations is replacing universal suffrage as the principal political cleavage in Hong Kong. How different political forces in Hong Kong respond and realign with the rise of localism will be a significant weather vane of political development in Hong Kong.

Keywords: China Factor, localism, center-periphery relations, Hong Kong

參考文獻

- 人民網,2015,〈全國政協網〉,http://cppcc.people.com.cn,查閱時間:2015/10/26。 People's Daily Online. 2015. "Quanguo zhengxie wang" [National Committee of the Chinese People's Political Consultative Conference]. (Accessed on October 26, 2015).
- 中央人民政府駐香港特別行政區聯絡辦公室,2014,〈全國人大常委會釋法及決定〉, http://www.locpg.hk/flfg/qgrdcwhsfjjd.htm,查閱時間:2016/08/20。Liaison Office of the Central People's Government in the Hong Kong S.A.R.. 2014. "Guanguo renda changweihui shifa ji jueding" [Interpretation and Decision of the Standing Committee of the National People's Congress]. (Accessed on August 20, 2016).
- 中華人民共和國國務院新聞辦公室,2014,〈一國兩制白皮書〉,http://big5.fmprc.gov.cn/gate/big5/www.fmcoprc.gov.hk/chn/xwdt/gsxw/t1163818.htm ,查閱時間:2016/08/20。The State Council Information Office of the People's Republic of China. 2014. "Yiguo liangzhi baipishu" [One Country, Two Systems White Paper]. (Accessed on August 20, 2016).
- 立場新聞, 2016a, 〈2016 立法會選戰〉, http://election2016.thestand.news, 查閱時間: 2016/08/20。Stand News. 2016. "2016 lifahui xuanzhan" [Legislative Council election in 2016]. (Accessed on August 20, 2016).
- 立場新聞, 2016b, 〈4 圖看新東補選〉, https://www.thestandnews.com/politics/4 圖看新東補選, 查閱時間: 2016/08/20。Stand News. 2016. "4tu kan xindong buxuan" [4 Pictures to See the New East By-Election]. (Accessed on August 20, 2016).
- 全國人大資訊中心, 2015, 〈中國人大網〉, http://www.npc.gov.cn, 查閱時間: 2015/10/26。Friends of Hong Kong Association LTD. 2015. "Zhongguo renda wang" [China National People's Congress Network]. (Accessed on October 26, 2015).
- 吳介民,2014,〈「中國因素」氣旋下的台港公民抵抗運動〉,謝政論、高橋伸夫、黃英哲編,《東亞地區的合作與和平》: 130-144,台北:前衛。Wu, Jieh-min. 2014. "Zhongguo yinsu qixuan xia de taigang gongmin dikang yundong" [Civic Resistance Movement under the China Factor in Taiwan and Hong Kong]. In "Dongya diqu de hezuo yu heping" [Cooperation and Peace in East Asia], eds. Zheng-yu Xie, Shenfu Gaoqiao and Ying-zhe Huang. Taipei: Qianwei.
- 吳介民,2015,〈中國因素的在地協力機制:一個分析架構〉,《台灣社會學會通訊》 (83): 4-11。Wu, Jieh-min.2015. "Zhongguo yinsu de zaidi xieli jizhi: yige fenxi jiagou" [A Factor in China: An Analytical Framework]. *Taiwan Sociological* Association Newsletter (83): 4-11.
- 明報, 2016,〈稱中央正「冷靜明智」了解衝突原因〉, 02 月 24 日。Mingpao. 2016. "Cheng zhongyang zheng 'lengjing mingzhi' lejie chongtu yuanyin" [Said the center was 'calm and wise' to understand the cause of the conflict]. February 24.

- 星島日報,2016,〈民主黨八名單出選老將「抬轎」劍指七席〉,07月11日。Sing Tao. 2016. "Minzhudang bamingdan chuxuan laojiang 'taijiao' jianzhi qixi" [Democrats Eight Singles Veteran 'Sedan Chair' Sword Seven Seats]. July 11.
- 香港大學,2015,〈香港大學校務委員會名單〉,http://www.hku.hk/about/governance/governance_structure/the-court/c_council_membership.html,查閱時間:2015/10/26。
 The University of Hong Kong. 2015. "Xianggang daxue xiaowu weiyuanhui mingdan"
 [The Council of Hong Kong University]. (Accessed on October 26, 2015).
- 香港友好協進會, 2015,〈香港友好協進會網站〉, http://www.fhka.com.hk, 查閱時間: 2015/10/26。Friends of Hong Kong Association LTD. 2015. "Xiang gang youhao xiejinhui wangzhan" [Friends of Hong Kong Association LTD Website]. (Accessed on October 26, 2015).
- 香港律師會,2015,〈香港律師會理事會名單〉,http://www.hklawsoc.org.hk,查閱時間:2015/10/26。The Law Society of Hong Kong. 2015. "Xianggang lushihui lishihui mingdan" [List of Board of Directors of the Law Society of Hong Kong]. (Accessed on October 26, 2015).
- 香港記者協會, 1994~2016,〈香港記者協會歷年的年報〉, http://www.hkja.org.hk/site/portal/Site.aspx?id=L1-170&lang=en-US, 查閱時間: 2016/08/20。 Hong Kong Journalists Association. 1994~2016. "Xianggang jizhe xiehui linian de nianbao" [Hong Kong Journalists Association Annual Report]. (Accessed on August 20, 2016).
- 香港記者協會,2013,〈2013 年香港記者協會年報〉,http://www.hkja.org.hk/site/Host/hkja/UserFiles/file/annualreport/c_annual_report_2013.pdf,查閱時間:2016/08/20。Hong Kong Journalists Association. 2013. "2013nian xianggang jizhe xiehui nianbao" [Hong Kong Journalists Association Annual Report in 2013]. (Accessed on August 20, 2016).
- 區諾軒,2015,〈建制派如何在選舉屈機?從區議會到立法會的選舉操控〉,方志恒主編,《香港革新論》: 119-126, 台北:漫遊者文化。Au, Nok-hin. 2015. "Jianzhipai ruhe zai xuanju quji?Cong quyihui dao lifahui de xuanju caokong" [How does the Factionalist Choose to Stand in the Election? From the District Council to the Legislative Council]. In "Xianggang gexinlun" [On Hong Kong's Innovation], ed. Chihang Fong. Taipei: Azothbooks.
- 陳智傑,2015,〈媒體操控下的新聞界:風雨中抱緊新聞自由〉,方志恒主編,《香港革新論》:163-171,台北:漫遊者文化。Chen, Zhi-jie. 2015. "Meiti caokong xia de xinwenjie:Fengyu zhong baojin xinwen ziyou" [Media Control of the Press: Wind and Rain in the Press Freedom]. In "Xianggang gexinlun" [On Hong Kong's Innovation], ed. Chi-hang Fong. Taipei: Azothbooks.
- 曾鈺成,2016,〈語文政策〉,http://tsangyoksing.hk/2016/02/18/%e8%aa%9e%e6%96% 87%e6%94%bf%e7%ad%96,查閱時間:2016/8/20。Ceng, Yu-cheng. 2016. "Yuwen

- zhengce" [Language Policy]. (Accessed on August 20, 2016).
- 楊岳橋,2016,〈革新,就是轉機〉,https://www.facebook.com/AlvinYeungCP/photos/pb. 629523323807742.-2207520000.1457802606./985599504866787/?type=3&theater,查閱時間:2016/8/20。Yang, Yue-qiao. 2016. "Gexin, jiushi zhuanji" [Innovation is Turning]. (Accessed on August 20, 2016).
- 慧科, 2015, 〈慧科新聞搜尋器〉, http://www.wisenews.wisers.net, 查閱時間: 2015/10/26。Wisers Information. 2015. "Huike xinwen souxunqi" [Wisers News Database]. (Accessed on October 26, 2015).
- 屬英豪,2015,〈赤色風暴下的法律界:我城法律精英的時代使命〉,方志恒主編,《香港革新論》:155-162,台北:漫遊者文化。Chen, Kuang, ying-hao. 2015. "Chise fengbao xia de falujie: Wocheng falu jingying de shidai shiming" [The Legal Circles under the Red Storm: Our City Law Elite Times Mission]. In "Xianggang gexinlun" [On Hong Kong's Innovation], ed. Chi-hang Fong. Taipei: Azothbooks.
- Bhattacharya, Abanti. 2005. "Chinese Nationalism Contested: The Rise of Hong Kong Identity." *Issues & Studies* 41 (2): 37-74.
- Cheng, Jie. 2009. "The Story of a New Policy." http://www.hkjournal.org/archive/2009_fall/1.htm. (October 26, 2015)
- Cheung, Peter T. Y. 2012. "The Changing Relations between Hong Kong and the Mainland since 2003." In *Contemporary Hong Kong Government and Politics*, 325-347, eds. Waiman Lam, Percy Luen-tim Lui and Wilson Wong. Hong Kong: Hong Kong University Press.
- Chou, Bill K. P. 2014. "State, Market Forces and Building National Identity in China's Hong Kong and Macao." In *Macao: the Formation of a Global City*, 186-207, ed. C. X. George Wei. Abingdon, Oxon: Routledge.
- De Winter, Lieven and Huri Tusan. 2003. *Regionalist Parties in Western Europe*. New York: Routledge.
- Fong, Brian C. H. (forthcoming 2017). "One Country, Two Nationalisms: Center-Periphery Relations Between Mainland China and Hong Kong, 1997~2016." *Modern China*.
- Fong, Brian C. H. 2014. "The Partnership between the Chinese Government and Hong Kong's Capitalist Class: Implications for HKSAR Governance, 1997~2012." *The China Quarterly* 217: 195-220.
- Fong, Brian C. H. 2015. *Hong Kong's Governance under Chinese Sovereignty: The Failure of the State-Business Alliance after 1997*. Abingdon, Oxon; New York, NY: Routledge.
- Friedman, Sara. 2015. Exceptional States: Chinese Immigrants and Taiwanese Sovereignty.

 Oakland, California: University of California Press.
- Horlemann, Ralf. 2003. *Hong Kong's Transition to Chinese Rule*. London, New York: RoutledgeCurzon.

- Kwong, Kin-ming and Hong Yu. 2013. "Identity politics." In Hong Kong under Chinese Rule: Economic Integration and Political Gridlock, 125-149, eds. Yong-nian Zheng and Chiew-Ping Yew. Singapore, Hackensack, N.J.: World Scientific Pub.
- Lee, Yimou and James Pomfret. 2015. "China Expands Presence in Hong Kong with \$70 Million Property Binge." http://www.reuters.com/article/uk-hongkong-property-idUKKCN0R 12V920150901#xgVteJHgp02E4MJ0.97 (October 26, 2015)
- Li, Pang-kwong. 2000. Hong Kong from Britain to China: Political Cleavages, Electoral Dynamics and Institutional Changes. Aldershot, Hants: Ashgate.
- Loh, Christine. 2010. *Underground Front: The Chinese Communist Party in Hong Kong*. Hong Kong: Hong Kong University Press.
- Mathews, Gordon, Eric Ma and Tai-lok Lui. 2008. *Hong Kong, China: Learning to Belong to a Nation*. London: Routledge.
- So, Alvin Y. 2011. "One Country, Two Systems and Hong Kong-China National Integration: A Crisis-Transformation Perspective." *Journal of Contemporary Asia* 41 (1): 99-116.
- Tsang, Steve. 2003. "The rise of a Hong Kong identity." In *China today: economic reforms, social cohesion and collective identities*, 222-239, *ed.* Taciana Fisac and Leila Fernández-Stembridge. London; New York: Routl edgeCurzon.
- Wong, Wai-kwok. 1997. "Can Co-optation Win Over the Hong Kong People? China's United Front Work in Hong Kong Since 1984." *Issues & Studies* 33 (5): 102-137.
- Wu, Jieh-min. 2016. "The China Factor in Taiwan: Impact and Response." In *Handbook of Modern Taiwan Politics and Society*, 426-446, ed. Gunter Schubert. New York: Routledge.
- Yep, Ray. 2010. "One Country, Two Systems and Special Administrative Regions: The Case of Hong Kong." In *China's Local Administration: Traditions and Changes in the Sub-National Hierarchy* Chung, 86-109, eds. Jae Ho Chung and Tao-chiu Lam. New York: Routledge.
- Yew, Chiew-ping and Kin-ming Kwong. 2014. "Hong Kong Identity on the Rise." *Asian Survey* 54 (6): 1088-1112.