

資訊時代南北半球的政、經展望

Rita Cruise O'Brien 著

仇慶芳譯

(The Political Economy of Information : A North - South Perspective)

壹 前 言

資訊科技日新月異，使人類社會跨入了一個新紀元。未來，社會的經濟活動重心將由貨物製造，轉變成資訊和知識的處理。多國企業公司的權力將不僅依賴直接的生產能力，同時也必須依賴資訊的匯集能力。商業競爭的武器，已不是傳統的生產因素，而是有效地利用資訊和傳播科技。優越的資訊處理能力，已讓北方工業先進國在國際談判中佔盡優勢。

舉例來說，北方的工業先進國，對資源、天氣、技術和市場消息的掌握，遠勝過開發中國家。再加上各類學術研究機構豐富研究的支持，更加强了工業先進國政府和私人企業的決策能力，使他們能從世界市場交易和國際談判中獲利。而開發中國家卻每每處於資訊不足的劣勢，這些問題，將在以下各章，加以詳細討論。

貳 南北協議——資訊時代的國際政治

傳播、交通、金融處理和旅遊不斷地擴展和成本不斷地降低，更加強了全球的連繫，因而改變了國際政治的環境。在此新環境中，正確有效地獲得資訊具有相當重要的政治意義。而討論國際政治和資訊的相關社會科學文獻中，往往將日益增加的傳播和資訊流通，視為能夠加速創造全球的互依體系，而忽略了資訊獲得不公平，對國際市場運作公平性和有效性的影響，甚至忽略了資訊富有國因而增加了國際談判的能力。

資訊時代國際間產生了一些新的政治議題：

一、開發中國家追求以本國利益為基礎的政策

一些開發中國家在國際間採取政治獨立，或是採取國家化措施以脫離多國公司的經濟控制。這種種維護本國利益的行動，激烈地改變了資訊需求和資訊獲得的環境。

這些開發中國家需要新的資訊來源，新的資訊體系和新的製碼方法以追求符合本國利益的經濟政策。由於缺乏資訊和專業技術，使開發中國家在多邊或是雙邊的國際談判裏常遭受損害。

能否獲得資訊，是開發中國家和先進國以及跨國企業之間，建立新的和諧關係的重要關鍵。

二、資訊獲得不公平使國際政治體系無法正常運作

分析資訊時代的國際政治，首先要依各國獲得資訊能力的不同加以劃分。資訊獲得不公平更加深了先進國和落後國之間的政、經歧異。能掌握資訊是贏得國際談判的重要關鍵。不能掌握資訊，不但本身蒙受很大損害，甚至會影響國際政治體系的正常運作。

在關稅及貿易總協定 (General Agreement on Tariffs and Trade; GATT)、海洋法會議等國際談判中，工業先進國所能匯集的資訊和專業技術，遠勝過開發中國家。開發中國家由於沒有足夠的資訊準備國際會議，往往將議題政治化，而使談判無法進行。這不僅危害了開發中國家的利益，甚至危害了全球的利益。

又如在討論海洋和太空資源分配的國際會議上，先進國因先占而獲利，開發中國家除了同意之外，別無他法，他們只好將議題政治化，這往往被先進國家視為談判時的阻礙。由另一個角度來看，這莫非是開發中國家的拖延戰術，以求爭取時間獲得充分的資訊？

三、資訊新科技將擴大全球的互依情形

互依被許多開發中國家視為不可避免的趨勢，然而在何種條件下達成互依，仍然頗多爭議。開發中國家不會接受“互依是冷酷無情的”的觀點，亦不能同意互依對全球有利。

以富國利益為基礎，提昇互依程度解決資訊新紀元的問題，勢必遭到開發中國家的抵抗。

如一些技術專家所言：

機構、組織和互依的技術體系將社會、經濟、和技術層面連結成一個複雜而彼此交錯的網絡，證明了人類有潛力形成一個整合的全球服務體系，而其整合功能，端賴其是否能快速獲得資訊和分享資訊。

叁 技術革新——資訊時代的經濟問題

資訊技術不斷地革新。微處理機的發明使電腦體積縮小，而容量卻增加，使用起來非常方便；不同功用的電腦推陳出新；依賴光纖和衛星的電子媒介系統增加了全球的傳輸速度；晚近、資訊工業更將電子資訊處理、資料庫、和電子傳播網路合成一個電子自動化的體系。這些技術的進步，使得利用資訊的成本愈來愈低，電腦普及率愈來愈高。

然而資訊技術的革新，究竟是增加了傳統世界中心，集中和控制資訊的潛力？還是為開發中國家所利用，以減少目前的劣勢？這是值得深思的。

要釐清這一問題，必須考慮時間的長短及體系利用資訊滿足需求的能力。

一、短期看來

短期看來，資訊技術的發展，可能增加資訊富有國和其私人企業的權力。目前，商業利益引

導資訊設備和系統的設計。電腦公司的銷售目標往往針對市場龐大的先進國政府和私人企業。跨國公司利用多國電腦系統更方便地與生產者和顧客聯繫。一些研究中發現，廣泛地運用此種體系會增加跨國公司的權力和對多國公司所在國的影響力，甚至會加深富國與貧國之間的差距。

早在西方政府使用最新的資訊系統之前，龐大的跨國企業公司就利用資訊流通內部化，克服了市場交易的困難。這些公司不僅有能力使用最新的資料處理硬體設備，而且還能發展或是鼓勵其它公司發展更重要的軟體。市場刺激，總是領導資訊處理技術的革新。

擁有散居各處經營點的龐大多國公司，是電腦公司最具吸引力的顧客。電腦公司常花下巨額投資，發展能夠吸引這批顧客的設備。

美國領導了目前電子媒介系統的發展，這些系統，主要是爲了滿足跨國公司的需要。跨國企業需要一個資訊自由流通和開放國界的體制。減少非技術性的障礙，帶動了各種型式的多國企業所賴以維持的私人電訊公司，蓬勃發展。這些趨勢促使一些分析專家探討當前的國際資訊決策過程，是否有能力應付增加國際間互依的技術突破。但卻很少人注意到一個基本問題——誰蒙受其利？誰遭受危害？

二、長期看來

從長期看來，技術的革新可能導致成本的降低而使第三世界國家也能利用資訊技術，收集符合本國利益的資訊，減少對先進國的資訊依賴。

討論利用資訊科技促進國家發展的文獻日益增多，但甚少觸及國際談判的領域。

電子技術的進步，使第三世界國家亦能利用它獲得資訊，同時也帶來了一些很大的問題：

(一) 軟體內容不足：

利用資訊系統，必需要有專業知識和完善的組織體系硬體設備成本的減少可能意味著軟體設備——不論是進口的或是本國製造的——將成爲電子傳播的主要成本。但是是否有足夠的動機使得以謀利爲主的電腦公司、製造符合第三世界國家需要的軟體？第三世界國家是否能找到非營利的來源供應軟體？這些都是令人困惑的問題。

(二) 投資不平衡：

爲了在電腦技術上能夠自給自足，增加本國的資訊自動化——合理有效地利用資訊，解決政治、經濟和社會問題——或是爲了成爲國際注目的焦點，許多開發中國家不斷快速地累積資訊系統。

然而卻存在一項潛在的危險，即開發中國家誤認電子媒介資訊系統本身即可促進成長和發展，因此大量地投資發展資訊科技，甚至將其它部門的資金，移作資訊科技之用，反而造成了新的不公平和貧困。

開發中國家固然不可疏忽資訊生產技術的進步，同時也必須注意其它部門的平衡發展。

肆 結 語

資訊目前已經成爲國際談判中的重要籌碼，獲得資訊的差別成爲世界所得分配的主要因素。對於資訊儲存和流通，各種新的資料收集技術等各方面的研究是刻不容緩的。

新的國際分工顯示，超高級技術工業成爲先進國的主宰，而其餘的開發中國家則負責原料和貨物的生產。它們仍須依賴資訊和電子媒介加強商業交易範圍和能力。

在未來的研究中，必須探討不同型式的協議包括私人企業和政府之間，如何獲取資訊。也必須探討不同型式的社會層面如礦業、金融等、如何獲得資訊。而根據資訊的儲存和流通對上述的層面和不同的協議做實證的分析。

我們必須能夠完善地分辨知識和資訊，並將其意義運用到不同的情境和不同的國家。更重要地，在分析技術革新之前，應先分析不同的情境和如何運用資訊技術。

最近第三世界國家建議成立一個類似經濟暨合作組織的秘書處，這更需要加強這些國家的資訊和專業技術的分享。利用外部的規模經濟可以克服目前大商業公司佔盡的優勢。

銷售者 間的競爭，顧客之間的合作，將能改善資訊流通以及規劃目前的專業市場。

以政治、經濟術語將資訊概念化，將有助於分析當前開發中國家日益加大範圍的資訊政策問題。

