

# A Study on Foxconn's Investment in India

**Tzu-Yung Kuo**  
Ph.D. of Diplomacy  
National Chengchi University

**Wen-Yi Lee**  
Ph.D. Student  
International Doctoral Program in Asia-Pacific Studies  
National Chengchi University

**Key words:** Foxconn, FIH Mobile Limited, Indian-made, Shri Narendra Modi, Terry Gou

## **Abstract**

Since Narendra Modi took oath as the Prime Minister of India on 26th May 2014, he immediately launched the "Make in India" initiative as the vital strategy to stimulate the economy. The Modi government has actively promoted the campaign which provides new opportunities for and attracts attention from foreign investors.

Taiwanese company Foxconn Technology Group who withdrew investment from India in 2015 returns to the Indian market again and has even expanded its investment scale. Foxconn is among Taiwan's top 10 companies, thus its investment in India would have a significant implications for the current Tsai Ing-wen

government which actively promotes the New Southbound Policy of 18 targeted countries including India. The success or failure of Foxconn might also affect Taiwanese companies' willingness for investing in India and therefore it is worth observing and studying.

# 對鴻海投資印度之研究

過子庸

國立政治大學外交所博士

李文怡

國立政治大學亞太研究博士學程博士生

**關鍵詞：**鴻海、富智康、印度製造、莫迪、郭台銘

## 前 言

印度西北部的古吉拉特邦（Gujarat）州長莫迪（Narendra Modi）於 2014 年代表「人民黨」（Bharatiya Janata Party, BJP）贏得國會大選，並就任總理乙職；渠就任後秉持在古吉拉特邦戮力從事經濟建設的政策，全力推動印度經濟改革。例如莫迪於火星任務成功的翌日（2014 年 9 月 25 日），宣布「印度製造」（Make in India）經濟戰略，鼓勵跨國企業及本國公司投資印度最需要的製造業，並親訪各主要國家，在全球進行招商活動。

莫迪呼籲國內外投資人在印度創造更多就業機會，脫離貧窮與促進中產階級向上流動，增加購買力、刺激需求。莫迪指出，政府的責任就是要促進國家發展、經濟成長與創造就業，並強化政府管理的效能，以解決低落的印度經商狀況。<sup>1</sup>「印度製造」為印度本身及國外投資者擘畫

---

<sup>1</sup> 「印度製造」，印度台北協會（India-Taipei Association），2015 年 8 月 23 日，<http://www.india.org.tw/serviceContent.aspx?id=23>。

出一幅美好的「印度夢」。為實現此夢想，莫迪對印度政府進行組織改造以及放寬許多投資限制。

在莫迪的積極招商之下，該政策為包括我國在內的諸多企業提供新商機，亦讓原本已經撤出印度市場的蘋果公司最大代工廠－鴻海集團（以下簡稱鴻海），願意再度重回印度，並擴大對印度的投資項目。由於鴻海為我國第 10 大企業，亦為同時進入資產、營收、獲利前 10 大集團的三冠王，<sup>2</sup>在我新政府推動「新南向政策」之際，鴻海對印度的投資具有指標性意義，其成敗可能影響後續台商對印度的投資意願，故值得深入了解。

## 鴻海投資印度的情形

鴻海投資印度並非首次經驗，而是再度進入印度，因此該公司團隊對於印度的投資環境並不陌生。

### 一、前進及撤離印度

鴻海早在 2005 年 5 月就利用買下惠普（HP）印度廠的方式進入印度市場，並於隔（2006）年 3 月宣布投資 1.1 億美元在印度清奈市（Chennai）建設科技園區。當時鴻海

---

<sup>2</sup> 「2015 年『台灣地區大型集團企業』各項排名揭曉 大立光電、巨大機械首度入榜 100 大集團」，廣告與市場在線，2015 年 11 月 4 日，<http://anm.frog.tw/2015%E5%B9%B4%E3%80%8C%E5%8F%B0%E7%81%A3%E5%9C%B0%E5%8D%80%E5%A4%A7%E5%9E%8B%E9%9B%86%E5%9C%98%E4%BC%81%E6%A5%AD%E3%80%8D%E5%90%84%E9%A0%85%E6%8E%92%E5%90%8D%E6%8F%AD%E6%9B%89-%E5%A4%A7%E7%AB%8B>。

是爲了跟隨芬蘭電信設備巨擘諾基亞（Nokia）的腳步而到印度建廠，並透過其旗下的子公司富智康國際（FIH Mobile Limited）（簡稱富智康）在清奈的 Sriperumbudur 高科技經濟特區設置 2 座廠房，在諾基亞電信經濟特區（Nokia Telecom SEZ）也設有 1 個廠區，爲諾基亞生產手機與零組件。富智康印度廠房在 2011 年業績達到最高峰時，員工總數近 6 千人。<sup>3</sup>

但是諾基亞於 2014 年 10 月出售旗下手機業務予微軟（Microsoft）後，富智康的清奈廠訂單銳減，因此於同年 12 月宣布停工、停產。富智康欲隨諾基亞退出印度市場，惟其與關廠工人的談判過程卻不甚愉快。儘管富智康盡力按印度官方要求，比照諾基亞關廠時給予勞工之待遇，但堅持不妥協接受工人提出之職訓條件，故工人發起一連串抗爭，當地警方甚至派出巴士將抗議員工強行撤離。

富智康印度工會領導人 Muthu Kumar 表示，除了諾基亞外，富智康清奈廠的客戶還有 Sony 以及諾基亞與西門子合資的網路設備事業，富智康不能僅因失去諾基亞訂單而停業。<sup>4</sup>在雙方經過多次協商後，富智康對工人提出優渥的遣散條件，每位工人平均領到 45 萬印度盧比，遠高於先前

---

<sup>3</sup> 陳瑞哲，「諾基亞欠稅拖累，富智康印度清奈廠醞釀吹熄燈號」，理財網，2014 年 5 月 15 日，  
<http://www.moneydj.com/KMDJ/News/NewsViewer.aspx?a=edd526fa-e666-4199-86bf-f9be6867d8bb>。

<sup>4</sup> MoneyDJ，「富智康印度清奈廠工會怒熄燈，揚言即日起赴廠抗議」，財經新報，2014 年 12 月 22 日，  
<http://finance.technews.tw/2014/12/22/foxconn-chennai-factory-walkout/>。

airiti

提議的 28 萬盧比。富智康終於在 2015 年 2 月 10 日正式關廠結束營運，富智康雖曾考慮將 iPhone 產線搬到印度，但因當時印度經商環境不佳而改設在巴西，此係為鴻海首度進軍印度的經驗。<sup>5</sup>

## 二、重返印度

近年來鴻海積極向海外拓展，但是在巴西及印尼的投資都以失敗告終，<sup>6</sup>鴻海將關愛的眼神再度投向印度。其實印度並非鴻海首選之地，而係因該公司投資越南 2 億美元的計畫遭當地政府撤銷後才決定轉向前進印度。<sup>7</sup>鴻海董事長郭台銘之所以願意重返印度，乃因印度政府改朝換代，受到莫迪的親商政策所吸引。郭台銘表示係受到莫迪提倡的「印度製造」（Make in India）、「數位印度」（Digital India）、「技能印度」（Skill India）、「潔淨印度」（Clean India）等新政策鼓舞；渠在與莫迪會晤時亦建議推動「高科技印度」（High-Tech India）和「印度出口」（Export India）。<sup>8</sup>

---

<sup>5</sup> 陳瑞哲，「富智康解套！加碼遣散費，印度清奈廠工人接受關廠」，蘋果日報，2015 年 2 月 13 日，<http://fund.megabank.com.tw/w/wp/wp05A.djhtm?a={89656451-7CF4-4CAB-A67E-A525CB701754}>。

<sup>6</sup> 「怎麼擺脫蘋果代工廠之名？《經濟學人》盤點郭董三大改革策略」，科技報橘，2015 年 9 月 7 日，<http://buzzorange.com/techorange/2015/09/07/foxconn-apple/>。

<sup>7</sup> 楊喻斐，〈「哪裡友善從那裡開始」鴻海錢進印度〉，蘋果日報，2015 年 07 月 13 日，<http://www.appledaily.com.tw/appledaily/article/finance/20150713/36661698/>。

<sup>8</sup> 何宏儒，「郭台銘見印度總理 推十年投資計劃」，中央社，2015 年 8 月 5 日，<http://www.cna.com.tw/news/firstnews/201508050013-1.aspx>。

據印度《經濟時報》（The Economic Times）報導指出，富智康計劃在印度分設 2 座智慧型手機組裝廠，1 座位於古吉拉特邦、另 1 座則位於諾伊達（Noida），未來將在印度組裝蘋果 iPhone 手機。另外，富智康還將於安得拉邦（Andhra Pradesh）的 Sri City 設立小規模的試產（trial production）廠房，主要用來進行新產品研發。<sup>9</sup>富智康已經獲得印度政府批准，將在馬哈拉施特拉邦（Maharashtra）投資興建 iPhone 生產線，據悉富智康將在印度投資 35 億美元，興建 2 座手機製造廠商與 1 個研發中心。<sup>10</sup>

郭台銘赴印度洽商並接受當地媒體採訪時，喊出將在 2020 年之前在印度設立 10 至 12 座工廠，創造 100 萬個就業機會。除設立工廠之外，鴻海在印度還有更遠大的計畫，包括將在孟買（Mumbai）、班加羅爾（Bengaluru）、海德拉巴（Hyderabad）等一線大城市建立數據中心及科技研發育成中心等，同時尋求投資印度的互聯網新創企業、中小企業以及手機製造商，<sup>11</sup>並已與印度企業 Micromax、Snapdeal、Greendust 進行合作以及與阿達尼集團（Adani Enterprises Ltd.）洽談合作事宜。渠對印度媒體表示：「我們每次來都更有信心，認為我們應該來、必須來，且越快越好。」<sup>12</sup>

<sup>9</sup> 楊喻斐，「設手機組裝廠 鴻海擬重返印度」。

<sup>10</sup> 「傳富智康將投資 35 億美元印度建 iPhone 製造工廠」，科技新報，2015 年 8 月 10 日，<http://technews.tw/2015/05/26/apple-iphone-could-be-manufactured-in-maharashtra/>。

<sup>11</sup> 楊喻斐，「『哪裡友善從那裡開始』鴻海錢進印度」。

<sup>12</sup> 何宏儒，「郭台銘見印度總理 推十年投資計劃」。

鴻海此次不只是像前次在印度為手機廠商代工，而是懷抱更宏大的計畫。除了從事電子產品老本行外，富智康在印度還涉入多個不同的領域。<sup>13</sup>郭台銘表示將把工業 4.0 帶進印度，「不會只從事簡單組裝，而是把整個供應鏈帶到印度」，將在印度進行為期 10 年的高科技策略性投資。<sup>14</sup>富智康不只跟上印度製造與銷售需求，更整合數位與潔淨能源兩大趨勢，直接落實印度網購與電商、新一代營銷等，從工廠生產的能源、客戶製造與服務、行銷垂直整合，打造一條龍供應鏈。<sup>15</sup>富智康董事長童文欣曾表示未來將調整策略轉型，做到「beyond factory, beyond hardware... 做工廠以外的事務」，不能長期依靠硬體代工業務，除了生產手機外，還要跨足電子商務等業務。<sup>16</sup>

## 印度對鴻海態度及鴻海投資現況

### 一、印度對鴻海投資的態度

<sup>13</sup> 「怎麼擺脫蘋果代工廠之名？《經濟學人》盤點郭董三大改革策略」。

<sup>14</sup> 蔡紀眉，「郭董：整個供應鏈帶到印度」，聯合財經網，2015 年 8 月 6 日，<http://udn.com/news/story/7240/1102181-%E9%83%AD%E8%91%A3%EF%BC%9A%E6%95%B4%E5%80%8B%E4%BE%9B%E6%87%89%E9%8F%88%E5%B8%B6%E5%88%B0%E5%8D%B0%E5%BA%A6>。

<sup>15</sup> 尹慧中，「郭董打造一條龍供應鏈」，聯合財經網，2015 年 10 月 14 日，<http://money.udn.com/money/story/5612/1247722>。

<sup>16</sup> 蘇珮儀，「富智康轉型 衝印度業務」，聯合報，2016 年 5 月 26 日，<http://udn.com/news/story/7335/1719847-%E5%AF%8C%E6%99%BA%E5%BA%B7%E8%BD%89%E5%9E%8B-%E8%A1%9D%E5%8D%B0%E5%BA%A6%E6%A5%AD%E5%8B%99>

在民間企業方面，印度電子商務巨擘 Snapdeal、手機製造商 Micromax、網路 3C 家電通路商 GreenDust、阿達尼集團及巴提企業（Bharti Enterprises Limited）等多家知名企業，紛紛希望能與鴻海進行合作。此外，過去一向甚少報導台灣相關新聞的印度媒體亦開始關注台灣，鴻海赴印度投資的新聞更多次登上印度《經濟時報》（The Economic Times）、《印度時報》（The Times of India）等各大媒體版面，更有媒體指出，此項投資將形成鴻海、印度及蘋果三方皆贏的局面。<sup>17</sup>

我國於 2016 年 1 月 16 日舉辦的總統大選結果揭曉後，印度最大報《印度時報》（The Times of India）社論，呼籲印度政府應該趁此機會加強與台灣之雙邊關係，尤其是在莫迪提倡製造業新政策之際，台灣的高科技產業優勢，正好符合印度當前推動中低階製造能力升級之需求。該社論並稱：「就算新德里在台灣關係上事事都得看北京的臉色辦事，我們也不該放棄與台北加強合作的機會。」<sup>18</sup>由該篇社論可見，印度社會普遍對台灣存有好感，並亟需台灣的製造業加入，以彌補其薄弱的製造產業，實現總理的「印度製造」政策。

---

<sup>17</sup> Luke Dormehl, "Foxconn may be planning new iPhone-building factories in India," May 25, 2015, DNAIndia, <http://www.cultofmac.com/323839/foxconn-may-be-planning-new-iphone-building-factories-in-india/>。

<sup>18</sup> 蔣士棋，「當印度也看見台灣」，北美智權報，2016 年 2 月 1 日，[http://www.naipo.com/Portals/1/web\\_tw/Knowledge\\_Center/Editorial/publish-311.htm](http://www.naipo.com/Portals/1/web_tw/Knowledge_Center/Editorial/publish-311.htm)

印度官方對鴻海投資的反應，從莫迪親自接見郭台銘之舉，清楚知曉。當以製造見長的鴻海宣布重返印度後，立即受到印度中央及地方政府高度的重視。郭台銘於 2015 年 8 月 4 日訪問印度時，莫迪即在官邸親自接見到訪的郭台銘，渠係少數獲邀至總理家餐敘的企業家，且雙方暢談長達 3 小時之久，<sup>19</sup>可見莫迪對郭台銘重視之程度。另各地方政府也積極協調運作，提出許多優越的條件，以吸引鴻海前往投資設廠，並允諾協助解決可能遇到的問題。例如馬哈拉什特拉邦（Maharashtra）政府承諾提供富智康 1,500 英畝土地，並提出投資優惠方案。<sup>20</sup>

## 二、鴻海於印度投資的情形

郭台銘於 2015 年 8 月親自率團與馬哈拉什特拉邦政府簽訂合作備忘錄時，宣布未來 5 年擬在當地投資 50 億美元，整合軟體設計與硬體製造，設立製造、研發與其他策略性項目。鴻海不僅欲將印度當成其全球的製造中心外，並將進一步跨足該國其他產業。鴻海計劃到 2020 年，在印度設立 10 到 12 個製造設施，並規劃與印度夥伴合作投入線上

<sup>19</sup> 陳柔蓁，「鴻海投資印度 郭董透露：印度總理家裡商談 3 小時」，自由時報，2016 年 6 月 22 日，

<http://news.ltn.com.tw/news/business/breakingnews/1737559>。

<sup>20</sup> 鍾張涵，「鴻海印度新設組裝廠 已遞交土地申請」，聯合報，2015 年 9 月 25 日，<http://udn.com/news/story/6/1209716-%E9%B4%BB%E6%B5%B7%E5%8D%B0%E5%BA%A6%E6%96%B0%E8%A8%AD%E7%B5%84%E8%A3%9D%E5%BB%A0-%E5%B7%B2%E9%81%9E%E4%BA%A4%E5%9C%9F%E5%9C%B0%E7%94%B3%E8%AB%8B>。

服務、行動互聯網、電子商務與再生能源等領域。<sup>21</sup>鴻海對於印度市場可謂雄心壯志，寄望甚深。

鴻海在印度的投資非常積極，已在馬哈拉什特拉邦新孟買（Navi Mumbai）的 Turbhe 區租下 2 塊土地，租期 5 年、面積 20 萬平方英尺，設立的手機製造工廠。該邦的產業廳長迪薩伊（Subhash Desai）透露，富智康將在該工廠生產富可視（InFocus）手機，之後亦將有生產筆記型電腦的計畫。<sup>22</sup>另外，富智康還在安得拉邦的 Sri City、坦米爾那都省（Tamil Nadu）的斯利柏倫菩德（Sriperumbudur），建立營運據點。

雖然郭台銘對於印度抱著極大的企圖心及期望，印度近幾年投資的環境也有所改善，但是許多原本就存在的問題仍舊未獲解決。顯然郭台銘還記得前次投資印度的教訓，因為當初諾基亞曾遭印度指控欠稅，稅務官員甚至突襲該公司廠房與辦公室。諾基亞為尋求解套，除致信印度總理盼平和解決外，並依照 2003 年芬蘭與印度簽署的投資協定訴諸國際仲裁。<sup>23</sup>故渠不諱言在印度製造「還有許多障礙必

---

<sup>21</sup> 鍾榮峰，「鴻海投資印度新創 傳僅 4 家雀屏中選」，中央社，2016 年 6 月 21 日，<http://www.cna.com.tw/news/afe/201606210215-1.aspx>。

<sup>22</sup> 林資傑，「鴻海投資印度，傳腳步放緩」，中國時報，2016 年 5 月 9 日，<http://www.chinatimes.com/realtimenews/20160509002007-260410>。

<sup>23</sup> 「諾基亞欠稅拖累，富智康印度清奈廠醞釀吹熄燈號」，元器件交易網，2014 年 5 月 16 日，<http://news.cecb2b.com/2014/0516/2289254.shtml>。

須克服」，並向印度政府喊話，希望印度政府協助解決設廠所需的電力、供水、物流、人力、稅率法規等問題。<sup>24</sup>

在過去時間裡，富智康在印度的進展亦遇到阻礙。由於蘋果 iPhone 印度銷售傳受阻，讓富智康在印度的投資腳步放緩。富智康當地代表表示，原先計畫於 2016 年 3 月至 4 月在孟買的廠房開始生產手機，但相關投資計畫因協商與內部問題而延後。<sup>25</sup>另外，富智康目前僅投資 2 億美元在電商 Snapdeal，參與 QikPod 約 900 萬美元的投資項目，投資家庭自動化新創企業 eGlu，以及投資行動網路公司 MoMagic 等 4 家新創企業，此與郭台銘原先規劃投資印度新創企業的目標，相去甚遠。<sup>26</sup>

惟為排除投資障礙，吸引外資赴印度投資，印度政府於 2016 年 6 月 20 日宣布通過全面改革《外商直接投資規定》（Foreign Ownership Rules）改革法案，大幅放寬外資的投資條件，以期鼓勵外資投入，俾創造國內更多就業機會、擴大就業市場。市場觀察家認為，該修改新規則將有利於蘋果、富智康、瑞典宜家家居公司（IKEA）等外商公司拓展在印度的業務。<sup>27</sup>在此情形下，未來富智康在印度

<sup>24</sup> 楊喻斐，「『哪裡友善從那裡開始』鴻海錢進印度」。

<sup>25</sup> 尹慧中、謝艾莉，「鴻海投資印度 50 億美元放緩」，鉅亨網，2015 年 9 月 5 日，<http://udn.com/news/story/7240/1681200-%E9%B4%BB%E6%B5%B7%E6%8A%95%E8%B3%87%E5%8D%B0%E5%BA%A650%E5%84%84%E7%BE%8E%E5%85%83-%E6%94%BE%E7%B7%A9>。

<sup>26</sup> 鍾榮峰，「鴻海投資印度新創 傳僅 4 家雀屏中選」。

<sup>27</sup> May，「印度鬆綁外商投資規定」，科技政策研究與資訊中心，2016 年 6 月 24 日，<http://iknow.stpi.narl.org.tw/Post/Read.aspx?PostID=12538>。

的投資，或許會比較順利。根據《印度時報》報導，富士康於 2015 年 8 月與馬哈拉施特拉邦政府簽訂合作備忘錄（MOU），預計將投入 50 億美元的資金在當地興建生產據點，然迄今該投資計劃一直處於停擺狀態，現在終於有了新進展，富智康表示預計今年開始運作。<sup>28</sup>

## 印度投資環境的變數

印度最大的優勢係人口眾多，且年齡結構年輕，擁有「人口紅利」（population dividend or bonus），故市場非常廣大，這也是眾多外資願意前來印度冒險的原因。為何稱之為「冒險」？因為除了這項優勢之外，印度的投資環境存在許多嚴重的問題，而且迄今仍未獲得解決，故影響外國企業赴印度投資的意願。富智康雖然有莫迪的支持，但是這些問題並非短時間即能獲得解決的，此亦是所有外資都可能會面臨的投資變數，勢必將影響外資的投資成效；相對地，富智康的投資成敗，將間接影響我新政府推廣「新南向政策」在印度的成效。故以下概略討論印度市場所存在的問題：

第一為政府內部問題：包括行政效率低落及官員貪腐，此係所有問題的根源。印度政府的官僚主義致使行政效率低落，各項投資申請手續繁瑣，耗費時日，阻礙外資投資意願。而官僚主義的繁瑣程序為官員尋租打開方便之門，

---

<sup>28</sup> 楊喻斐，「鴻海印度投資計劃 今年正式運作」，蘋果日報，2017 年 1 月 4 日，  
<http://www.appledaily.com.tw/appledaily/article/finance/20170104/37508509/>。

更爲政府官員提供了無數貪污與獲取利益的機會，導致印度政府貪污腐敗情形極爲嚴重。<sup>29</sup>而貪污在印度已是公開的秘密，曾經在中國及印度都待過的台商比較稱，大陸官方現在都不敢公開索賄，然而在印度卻是完全公開的作爲，每筆進出口的貨物都必須要行賄。<sup>30</sup>

根據德國會計師事務所「德勤」(Deloitte)於 2014 年針對印度建設公司員工做的調查顯示，長久以來投資人詬病印度的貪污、詐欺等現象尙未解決，而貪腐氾濫甚至影響基礎設施工程的進程。大多數受訪者指出，基礎設施建設案的偷工減料情形相當普遍；6 成的受訪者直言，申請建案若未事先賄賂當地官員，將遭遇種種的法規限制，使基礎建設的工程無法如期完工。印度基礎設施建案經常「卡關」，其實正反映印度的制度出現根本問題。<sup>31</sup>

第二爲法令問題：印度政府的政治權術時常造成政策反覆、朝令夕改，「政策急轉彎」、「髮夾彎」的現象司空見慣，讓外資無所適從。例如，就在經濟成長率創 9 年新低的同時，印度前政府「團結進步聯盟」(United Progressive Alliance)爲了進行經濟改革，曾於 2011 年力排眾議，宣布開放外國企業投資多品牌零售業，結果在執政

---

<sup>29</sup> 德斯蒙，「民主只是印度官僚與腐敗的遮羞布」，觀察者第 274 期，2013 年 9 月 14 日，

[http://www.guancha.cn/DeSiMeng/2013\\_09\\_14\\_170977.shtml](http://www.guancha.cn/DeSiMeng/2013_09_14_170977.shtml)。

<sup>30</sup> 楊方儒，「爲諾基亞設廠，快速複製鴻海」，遠見雜誌第 274 期，2009 年 4 月，[http://www.gvm.com.tw/Boardcontent\\_14904\\_4.html](http://www.gvm.com.tw/Boardcontent_14904_4.html)。

<sup>31</sup> 陳思宇，「給印度總理莫迪的建議：要求 1 兆美金投資前，先解決印度的老問題吧」。

聯盟內及其他盟友的既得利益者抵抗改革開放的壓力下，又收回成命。<sup>32</sup>讓原本期望印度政府開放市場的外資失望，美國零售業龍頭沃爾瑪超市（Wal-Mart Stores）因此放棄巨大的印度市場，宣布公司將無限期延後在印度各地開辦數百家超市的計畫。<sup>33</sup>

另外，印度各邦政府擁有相當大的權力，而且有各自的法律規範，相當複雜。印度全國稅制、法律規範不一，導致建案延宕，投資人在印度經常遇到阻礙。印度的稅制具有法律追溯力，由此衍生出種種問題，多間跨國公司都捲入以十億元計算的稅務及資本收益爭議。外國企業曾表示，研究印度政策時，部分官員往往突然宣布條例有變，令他們措手不及。<sup>34</sup>

第三為勞工問題：儘管印度勞動力充足，惟因勞工階層教育程度低，素質相對低落，生產效率亦低，始印度廉價勞動力優勢大打折扣。<sup>35</sup>此外，印度政府為保護勞工，制定了嚴格僵硬的勞動法規：與其他國家相比，該國的勞動法係屬全球各國相關法規中相當嚴謹且複雜的勞動法之一，此

---

<sup>32</sup> 「印度金磚褪色 政策失序」，大紀元，2012年6月18日，  
<http://www.epochtimes.com/b5/12/6/18/n3614988.htm>。

<sup>33</sup> 加迪納·哈里斯，「沃爾瑪放棄印度市場擴張計劃」，紐約時報中文網，2013年10月10日，<http://cn.nytimes.com/global-biz/20131010/c10walmart/zh-hant/>。

<sup>34</sup> Lang Jia，「印度未能簡政放權 莫迪版改革開放難及中國」，遠見雜誌第274期，2015年6月10日，  
[http://www.gvm.com.tw/Boardcontent\\_14904\\_4.html](http://www.gvm.com.tw/Boardcontent_14904_4.html)。

<sup>35</sup> 桑曉霓，「印度製造被基礎設施拖了後腿」，FT中文網，2015年3月9日，<http://big5.ftchinese.com/story/001060928?full=y>。

亦限制了印度製造業的發展。<sup>36</sup>例如，印度是唯一解雇員工需要獲得政府批准的國家，企業停業或關閉也受到嚴格限制；<sup>37</sup>此外，印度工會的力量非常大，常影響企業的營運，例如爲了抗議莫迪的經濟改革計畫制訂的勞動法修正案，工人於 2015 年 9 月 2 日發起全國大規模罷工，超過 1 成人口、約 1 億 5 千萬人參加罷工，創史上最大的罷工規模。<sup>38</sup>

另外，勞資糾紛亦層出不窮，例如日本豐田汽車於印度子公司勞工爲爭取加薪，由工會領袖帶頭教唆員工罷工，導致勞資衝突白熱化，曾於 2014 年 3 月 17 日宣布，暫時關閉印度南部班加羅爾的 2 座汽車裝配廠。<sup>39</sup>印度亦曾發生外資企業的主管遭到工人殺害，例如，日本鈴木汽車印度子公司「瑪魯蒂鈴木」(Maruti Suzuki) 於 2012 年 7 月 18 日因勞工糾紛發生騷亂，致印度籍廠長被燒死、包括 2 名日本籍員工在內約 90 人受傷，工廠亦宣布緊急停工。

第四爲基礎設施問題：印度的基礎設施嚴重落後，港口容量不足阻塞、鐵路運載量不足、道路狀況不佳，而且

---

<sup>36</sup> 徐程錦，「投資印度，五大法律風險須防範」，工信國際涉外法律研究所，2016 年 4 月 22 日，

<http://www.cietc.org/law/article.asp?id=6689>。

<sup>37</sup> 沈開豔、盛維，「中國與印度：關於經濟改革與發展的分析 and 思考」，廣東社會科學第 1 期，頁 23-24，2009 年。

<sup>38</sup> 黑沼勇史，「印度全境發生大規模罷工」，日經中文網，2015 年 9 月 3 日，

<http://zh.cn.nikkei.com/politicsaeconomy/politicsasociety/16009-20150903.html>。

<sup>39</sup> 范捷茵，「勞資糾紛多 豐田關閉印度 2 廠」，台灣醒報，2014 年 3 月 18 日，<https://anntw.com/articles/20140318-fmkp>。

印度缺乏石油及天然氣等天然能源，加以電力系統老舊，致使多數邦的電力供應短缺，對於製造業而言係一大致命傷。印度北部與東部地區曾於 2012 年 7 月底發生長達 2 天的大停電，超過六億人口無電可用，更導致企業界損失慘重。2014 年底即有經濟學家預估，欲改善印度全國的基礎設施，至少需要 1 兆美元，<sup>40</sup>這是一筆龐大的金額。

第五為社會不穩：印度社會結構、財富分配、種姓制度、貧富分化等問題，曾經引發多起重大暴動事件，致使社會動亂不安。例如莫迪在擔任古吉拉特邦州長時，該邦於 2002 年曾爆發種族暴動，導致 1 千多名回教徒遭到印度教徒殺害。另外，2016 年 2 月印度北部哈雅納邦亦爆發大規模的種姓爭議動亂，造成交通癱瘓、供水系統遭破壞等，憤怒的群眾甚至四處縱火，造成多人傷亡。<sup>41</sup>此類社會問題不僅影響社會安定，亦擾亂經濟運作，故使外資產生顧慮，不願意冒險前來投資。

## 鴻海重返印度的意涵

### 一、經濟的意涵

---

<sup>40</sup> 陳思宇，「給印度總理莫迪的建議：要求 1 兆美金投資前，先解決印度的老問題吧！」，財經新報，2015 年 8 月 19 日，  
<http://finance.technews.tw/2015/08/19/narendra-modi-appeals-india-infrastructure-investment-fraud-and-corruption/>。

<sup>41</sup> Yang，「印度千人部隊實彈鎮壓『種姓階級』暴動，已造成 19 死 200 人傷」，The News Lens，2016 年 2 月 23 日，  
<http://www.thenewslens.com/article/36801>。

由於印度存在上述諸多問題，相較於東南亞等其他國家而言，並非一個理想的投資國家。然而富智康仍願意重返印度投資並設廠，其主要原因係印度為全球最大的手機市場之一，亦是各廠商最為重視的新興市場；其次是印度政府為加快本國手機產業的發展，頒布新法令，明訂手機廠商必須銷售印度境內生產的產品才能開設實體零售店，並針對在印度設置生產線的手機廠商提供補貼；<sup>42</sup>第三是中國大陸的製造成本直逼美國，壓縮廠商利潤；<sup>43</sup>第四是印度具有與歐美國家並駕齊驅的軟體業，包括 IBM、Google 等國際大廠都在印度設置研發基地，這亦以硬體製造為主的鴻海於轉型時所須補足的部分。若鴻海可以結合印度的軟體優勢，搭配該集團領先全球的硬體製造技術，將是一個最完美的組合。<sup>44</sup>

我國駐印度代表田中光於 2015 年 10 月 9 日在新德里舉辦我國 104 年國慶酒會時致詞表示，1995 年時台灣與印度雙邊貿易額僅 10 億美元，2014 年已增至 65 億美元，目前約有 90 家台商在印度設廠，近期除富智康決定在印度設廠外，台灣區電機電子工業同業公會亦鼓勵會員積極在印度布局。田代表強調，在莫迪政府的治理下，相信兩國將寫下新夥伴篇章；但是他同時也敦促印方應創造貿易與投資的公平競爭環境，如此將可吸引台灣投資者前

---

<sup>42</sup> 「傳富智康將投資 35 億美元印度建 iPhone 製造工廠」，科技新報。

<sup>43</sup> 王珍，「富智康在印度建廠 中國製造成本直逼美國」，觀察者，2015 年 8 月 10 日，  
[http://www.guancha.cn/Industry/2015\\_08\\_10\\_330038.shtml](http://www.guancha.cn/Industry/2015_08_10_330038.shtml)。

<sup>44</sup> 李宜儒，「鴻海投資印度 郭台銘圖的是什麼？」。

來。<sup>45</sup>

為吸引台商前往印度投資，「印度－台北協會」（ITA）2015年10月6日的台北國際電子展期間，同步舉辦「來印度製造圓桌論壇」、「印度政府電子產業投資商機說明會」及「印度電子零組件投資說明會」等一系列研討會。此外，在同時間舉行的「第20屆世界電子論壇」（WEF）及「第11屆亞洲電子論壇」（AEF）中，印度電子產業協會理事長 **Vikram Desai** 表示，鑒於中國大陸工資不斷上升，投資風險也相對增加，故台灣廠商應該考慮轉赴印度投資。<sup>46</sup>

台灣雖然有中鋼、中鼎、大陸工程等企業投資印度市場，但是相較於美國、日本、韓國等大企業對於印度的鉅額投資言，台灣企業在印度的投資規模並不大，而且許多台灣廠商視印度市場為畏途，不敢前往印度投資。然而鴻海此次重返印度，係台灣企業對於印度最大的投資案鑒於鴻海受到印度政府的高度重視，以及印度政府與民間企業都紛紛向台灣廠商招手，讓台灣廠商對印度市場的興趣持

---

<sup>45</sup> 「駐印度代表處新德里舉辦國慶酒會」，聯合新聞網，2015年10月10日，<http://udn.com/news/story/5/1240182-%E9%A7%90%E5%8D%B0%E5%BA%A6%E4%BB%A3%E8%A1%A8%E8%99%95%E6%96%B0%E5%BE%B7%E9%87%8C%E8%88%89%E8%BE%A6%E5%9C%8B%E6%85%B6%E9%85%92%E6%9C%83>。

<sup>46</sup> 李淑蓮，「印度電子產業協會理事長 **Vikram Desai**：中國投資優勢不再 來印度吧！」，北美智權報，2015年10月7日，[http://www.naipo.com/Portals/1/web\\_tw/Knowledge\\_Center/Industry\\_Economy/publish-429.htm](http://www.naipo.com/Portals/1/web_tw/Knowledge_Center/Industry_Economy/publish-429.htm)。

續增溫。<sup>47</sup>鴻海的重返之舉是否能擔任領頭羊，影響其他台商亦響應前進印度，為台灣企業開拓另一個新市場，仍有待觀察。

## 二、政治的意涵

對於鴻海而言，投資印度係純粹商業利益考量，毫無政治考量，甚至不希望與我方官員接觸。例如我前經濟部長施顏祥於 2009 在擔任次長時曾造訪印度，當時希望透過我國駐印度代表處「駐印度台北經濟文化中心」（TECC）安排參訪富士康時，卻吃了閉門羹。我國駐印度代表處官員無奈表示，連他們也不得其門而入。<sup>48</sup>故該公司重返印度時，其考察團隊並未透過我駐印度代表處協助，而係經由印度阿達尼集團內台籍高層幹部安排與印度官方接觸。鴻海董事長郭台銘第 2 度訪問印度時，亦是透過該集團安排會見地方政府首長及莫迪，並未至我代表處拜會。

如前所述，台灣企業在印度的投資與其他先進國家相較，對於印度而言幾乎微不足道，因此台灣在印度各界的能見度並不高。在印度的台灣人經常遇到一種窘境，即是印度人詢問你來自何方，當你回答「Taiwan」時，對方有時會煞有其事地表示：「我對你們的國家 Thailand（泰國）很熟悉」，真是令人啼笑皆非，然此情形正反映印度人對於台灣的陌生程度。此次富智康前往印度投資，對印度而言係屬大規模的投資案件，引起印度各界的關注，印

---

<sup>47</sup> 李淑蓮，「印度電子產業協會理事長 Vikram Desai：中國投資優勢不再 來印度吧！」。

<sup>48</sup> 楊方儒，「為諾基亞設廠，快速複製鴻海」。

度媒體甚至以頭版報導，相對提高了台灣在印度的能見度，故我國駐印度大使田中光特別於國慶酒會時向與會來賓提及此事。

事實上，莫迪對台灣並不陌生，他在 2000 年擔任「人民黨」秘書長時，曾受邀訪問台灣 10 天，拜會時任台北市長的前總統馬英九先生。後來莫迪擔任古茶拉底省省長期間，我行政院經濟建設委員會前主任委員劉憶如於 2011 年率「行政院印度招商參訪團」訪問印度，亦曾拜會莫迪，渠當時即表示，已在該省最大城市阿默達巴德（Ahmedabad）預留「台灣工業園區」（Taiwan Industrial Park）土地，盼台商前往投資。渠認為台灣係硬體製造專家，印度則見長於軟體，雙方合作將可創造雙贏局面。<sup>49</sup>

儘管莫迪對台灣不陌生亦相當友善，但僅著眼於經濟領域。基於國際政治的現實，印度與台灣發展關係時，仍然顧忌中國大陸的態度，因此台灣與印度的官方交流始終不甚熱切且遲疑。此次富智康重返印度投資的經濟效果，會外溢至政治領域程度多少？對於台灣與印度關係會有多少助益？從過去台灣與印度政府交往的諸多經驗觀之，鴻海在印度的投資雖可提升台灣在印度的能見度，以及兩國的經濟關係，然對提升兩國的政治關係應該不會有太大助益。

## 結 語

---

<sup>49</sup> 何鴻儒，「印度省長：已預留台灣園區土地」，美寶論壇，2011 年 2 月 25 日，<http://mepopedia.com/forum/read.php?162,10811,10812>。

鴻海再度重返印度，以及我新政府提出的「新南向政策」中包含了印度，均顯示印度市場對台灣經濟的重要性。鴻海雖非我國第一個前往印度發展的大企業，因為包括大陸工程、中鼎工程、聯發科、華航（客運）、長榮（貨運）、<sup>50</sup>中國信託、樂榮工業等均早在鴻海之前就已進軍印度投資，但是鴻海帶來印度最需要的製造業，因此頗為印度政府所企盼。鴻海赴印度投資的消息多次登上印度媒體版面，而且莫迪亦親自接見郭台銘，大大提升台灣企業在印度的能見度。

鴻海早在我新政府提出「新南向政策」之前就重返印度，所以兩者之間並無因果關係，亦即鴻海並非配合政府的「新南向政策」前往印度，而是一種自發性的商業行為，而且鴻海在印度的所有活動均未透過我國官方管道聯繫安排，完全由該企業內部自行協調運作。係因各個跨國集團（**Transnational Corporations, TNCs**）對於全球布局皆依據企業營運需求進行跨國家與跨區域的生產線分配及投資活動，國家政策利益非考量因素。<sup>51</sup>但是鴻海前進印度，可為「新南向政策」鋪路，作為臺灣企業前往印度投資的指標。若鴻海在印度投資成功，將鼓勵更多台灣企業跟進，進而強化「新南向政策」納入印度的正確性；反之，若鴻海在印度投資失敗，將對該政策鼓勵台商前進印度造成影響。

---

<sup>50</sup> 長榮貨運已於 2015 年年中停飛印度航線，並撤除辦公室。

<sup>51</sup> 鍾京佑，「全球治理與國際建制：行為主體與行為模式」，國際關係學報，第 21 期，頁 118，2006 年 1 月。

印度市場雖有其先天優越的條件，享有「人口紅利」，但是卻有許多後天嚴重的缺陷。鴻海之前就曾在印度投資，並遭遇類似問題，故已經了解印度存在的問題。此次鴻海願意重返印度，主要是受到莫迪的感召及支持。莫總上台迄今，雖然致力改變印度存在的政府腐敗、官僚主義、行政效率低落、基礎設施落後、勞資糾紛等問題，但是這些問題積弊已久，並非僅依賴莫迪個人的強勢方能解決。

根據國際信貸評級機構惠譽（Fitch）旗下的國際調研組織（Business Monitor International, BMI）最新研究顯示，印度 2016、2017 的經濟成長率原本均可望達到 7.2%，<sup>52</sup>前景看似一片光明及樂觀。但是印度政府突然於 2016 年 11 月宣布，為了打擊地下經濟，翌日起廢止 500 與 1000 盧比紙鈔。此項無預警的政策，嚴重影響全國的經濟活動。因而惠譽於 2016 年 11 月 29 日發表預測報告，下調印度 2016、2017 與 2018 等 3 財政年度國內生產毛額（GDP）的成長率。<sup>53</sup>而且印度盧比於莫迪就任當時，匯率為 58 盧比兌換 1 美元，然今（2017）年 3 月 19 日卻已滑

---

<sup>52</sup> Cara, 「印度經濟成長將稱霸新興市場」，預見，2016 年 3 月 26 日，  
<http://journal.eyeprophet.com/%E5%8D%B0%E5%BA%A6%E7%B6%93%E6%BF%9F%E6%88%90%E9%95%B7%E5%B0%87%E7%A8%B1%E9%9C%B8%E6%96%B0%E8%88%88%E5%B8%82%E5%A0%B4/>。

<sup>53</sup> 印度 2016 年財政年度（2016 年 4 月到 2017 年 3 月）的 GDP 成長率從原先預測的 7.4% 下調到 6.9%，2017（2017 年 4 月到 2018 年 3 月）與 2018（2018 年 4 月到 2019 年 3 月）財政年度的 GDP 則由原先預測的 8% 下調到 7.7%。「換鈔衝擊 惠譽降印度 3 年經濟成長預測」，中國時報，2016 年 11 月 29 日，  
<http://www.chinatimes.com/realtimenews/20161129006685-260408>。

airiti

落至 65 盧比兌換 1 美元，<sup>54</sup>讓當年將資金大筆匯入印度的外資損失慘重。BMI 也指出，印度依然面臨許多挑戰，萎靡的私人投資及許多外部不利因素是其經濟成長的主要阻礙。<sup>55</sup>故未來鴻海是否能夠在印度投資成功，仍有待觀察。

---

<sup>54</sup> 以 ONDA 今（2017）年 3 月 19 日支匯率計，  
<https://www.oanda.com/lang/cns/currency/converter/>。

<sup>55</sup> Cara，「印度經濟成長將稱霸新興市場」。