

中共吉布地軍事基地的 戰略意涵與影響

謝志淵*

2017年8月1日，中共正式派駐部隊進入該基地，然若從協商準備階段起算，則可追溯至2013年3月吉國海軍司令阿普度拉曼(Abdourahman Aden Cher)表示，歡迎中共建立軍事基地，前後歷時約4年餘；部份有關設施，目前仍持續建設中。2018年4月，甚至傳出中共考慮在太平洋密克羅尼西亞(Federated States of Micronesia)以及萬納杜(Republic of Vanuatu)等兩國，建立類似的基地，¹繼之，5月美國將「太平洋司令部」更銜為「印太司令部」，再度引起外界的關注。²

然而，中共設立首座海外基地的目的，是否如對外所宣稱，純粹為了解決解放軍執行亞丁灣護航任務之後勤保障需求，還是有更高的戰略利益考量。本文試從海外軍事基地之意義與價值，客觀的理解其可能發揮之影響力，據以思考，若中共於印太地區設立類似基地，將對我國產生何種的影響。

* 作者為陸軍學院上校教官。

¹ 楊昇儒，〈陸否認欲在萬納杜建軍事基地〉，中央通訊社，2018年4月10日。<http://www.cna.com.tw/news/aopl/201804100311-1.aspx>

² 張加，「美軍太平洋司令部 改名印太」，聯合電子報，2018年6月1日。<https://udn.com/news/story/11314/3173517>

中共吉布地軍事基地建設

2017年8月1日中共正式啟用吉布地海外「後勤保障基地」(一度使用「後勤保障設施, Logistics Facility」), 是否為海外「軍事基地(Military Base)」, 早已成為外界關注之焦點。然依中共《軍事知識詞典》以及美國《軍事與相關術語字典(Dictionary Military and Associated Terms)》解釋, 「基地(Base)」須具備若干條件: 1. 是一兵力投射或支持作戰的地點。2. 包含提供後勤或其他支援設施的地區。3. 得以容納機場或載具。據此, 顯然軍事基地是包括後勤保障等設施, 換言之, 「後勤保障」只是「軍事基地」的重要組成。至於該基地之價值, 依據馬漢(Alfred Thayer Mahan)對基地之評估標準, 包括位置(Position)、強度(Strength)與資源(Resource)等綜合性考量, 將可合理的判斷中共此一海外軍事基地之戰略價值。

就位置而言, 該基地處非洲大陸東部「非洲之角(Horn of Africa)」, 是連接歐、亞、非三大板塊之戰略要地; 以此向北為曼德海峽(Mandab Strait)經紅海可達蘇伊士運河(Suez Canal), 向東瀕臨亞丁灣(Gulf of Aden), 隔曼德海峽與阿拉伯半島葉門(Yemen)相望, 能控扼紅海(Red Sea)與印度洋(Indian Ocean)往來水道, 戰略價值極高。

就強度及資源而言, 該基地總面積約0.36平方公里, 區分兩大部分; 陸軍勤務包括地面設施及地下化設施; 海軍勤務位於杜哈雷多功能港區內, 包含港勤設施、岸上庫儲及維修作業所需之腹地; 另外還有其他與之有關之建設, 用以輔助該基地之不足處, 可發揮之戰略影響力甚大。

一、陸軍勤務設施

基地規模約 0.36 平方公里，外圍有高大的圍牆，由外難以向內窺探，日媒以「萬里長城」形容，主要設施包括陸航機場、油庫、彈藥庫、兵舍、倉庫、行政大樓，以及 2018 年 6 月完成之新碼頭等³（如表）；另頗具規模的地下設施亦引人關注，佔地約 0.023 平方公里（佔陸上總面積 6.5%）。

陸軍勤務設施判斷表		
頂次	設施	基本資料
1	油庫	半地下化儲油槽（60 m × 70 m）
2	彈藥庫	地下化彈藥庫儲設施；3 個自動化防爆門及裝載平臺
3	陸航機場	1 座大型棚廠及 7 座一般棚廠，約可容納 12 架武裝暨多功能運輸旋翼機，航管塔臺及跑道一座（450 m）
4	醫院	醫療支援能量足以支援駐地官士兵醫療保健所需
5	庫儲設施	具備有空調設施以及地下化聯通道路
6	甲車集用場	佔地約集鋼棚等設施
7	地下設施	佔地 2.3 公頃可容納機電設備
8	兵舍	可容納約 10,000 人部隊進駐
9	行政大樓區	各辦公處所及作業機關設施
10	碼頭	超過 450 公尺；可停靠驅逐艦和大型補給艦

筆者自製

資料來源：Vinayak Bhat, “China’s Mega Fortress in Djibouti Could Be Model for Its Bases in Pakistan,” *The Print*, 2017/9/27. <https://theprint.in/2017/09/27/china-mega-fortress-djibouti-pakistan/>

二、海軍勤務設施

海軍勤務設施以杜哈雷多功能港為核心，具軍民兩用之

³ 何宜玲，「陸證實吉布地建新碼頭！可停驅逐艦和補給艦」，中時電子報，2018 年 6 月 1 日。 <http://www.chinatimes.com/realtimews/20180601003091-260417>

性質，與自貿區緊鄰，規劃面積 79.1 平方公里，核心區 48.2 平方公里，預留發展區 30.9 平方公里，主要設施包括海軍專屬泊位及勤務施設等兩部分。港內停泊區全長約 1,200 公尺，規劃 6 處泊位，其中 5 處泊位是作為商業用途，1 處為軍事用途（位於停泊區最西側）。

三、其他有關建設

據路透社報導，中共另投資興建 2 座機場將可用於彌補陸航空中機動與兵力投射能力及能量上的不足，其一位於吉布地市以南 25 公里的艾哈邁德·迪尼·艾哈邁德 (Ahmed Dini Ahmed)，每年可處理 150 萬乘客和 100,000 噸貨物；其二於北部的哈桑·古萊德·阿普蒂敦 (Hassan Gouled Aptidon) 機場，每年可處理約 76.7 萬乘客；2018 年 1 月 31 日完工。⁴

鐵路部份，由中共投資建設的亞吉鐵路 (Addis Ababa-Djibouti Railway)，亦於 2018 年 1 月 1 日完工通車。⁵ 從中共角度，投資興建由衣索比亞首都亞迪斯阿貝巴 (Addis Abāba) 至吉布地之鐵路 (全長 759 公里)，除有助於吉國交通基礎建設，軍事上亦可用於強化地面部隊遠距離機動，增進向非洲其他地區機動與投射兵力。

⁴ CAPA, “Ali-Sabieh Hassan Gouled Aptidon International Airport,” CAPA, 2018/01/31. <https://centreforaviation.com/data/profiles/newairports/ali-sabieh-hassan-gouled-aptidon-international-airport>

⁵ Xinhua, “Chinese-Built Ethiopia-Djibouti Railway Begins Commercial Operations” New China, 2018/01/01. http://www.xinhuanet.com/english/2018-01/01/c_136865306.htm

中共吉布地軍事基地之戰略

中共吉布地基地所處之位置，加以軍事上可發揮之影響力，成為中共於非洲地區的戰略支點，除可用以解決軍事上的需求問題，更可藉以增加國際影響力、維護投資非洲利益與確保戰略資源線。因此，至少可以從政治與外交，經濟與軍事等構面進行探討。

一、政治與外交

(一) 積極參與國際事務增加影響

自 2008 年起，中共依據聯合國 1851 號決議，派遣軍艦於索馬利亞 (Somalia) 海域執行「亞丁灣反海盜護航行動」，以維護行經該水域船舶、人員安全，迄今已執行 28 批次，另第 29 批護航編隊已於 2018 年 4 月 4 日，由浙江舟山啟航。⁶合理的說法，中共派兵是呼應聯合國之任務需求，非單純以個別利益為由，加以「後勤保障基地」一詞取代「海外軍事基地」之用語，亦可降低國際間對「中國威脅論」之發酵。因此，對於中共吉布地基地的啟用，焦點自然投射在滿足亞丁灣護航所需，但亦突顯未來將可增加參與力道，有助於提高國際社會影響力。

(二) 建立盟友國家合作樣板

中共設立海外軍事基地之方式，實乃軍事外交手段的升級。由於該軍事基地與「一帶一路」戰略相互結合，一改過去多以建立軍事關係、高層互訪、軍事交流、軍售、技術轉移、

⁶ 新華社，「中國海軍第 28 批、29 批護航編隊在亞丁灣會合」，新華網，2018 年 4 月 29 日。http://www.xinhuanet.com/mil/2018-04/29/c_129862150.htm

軍事演習等等的軍事外交方式。另中共與吉布地有關之投資建設，除機場、鐵路以及港口外，還包括2017年1月於境內設立自由貿易區（Free Trade Zone），被視為「一帶一路」經濟建設的一部分，完工後可成為非洲最大經貿園區，增加貨物輸送量達1,200萬公噸。因此，中吉雙方以各取所需之合作方式，可謂是中共試圖建立與盟友國家合作之樣板。

二、經濟

中共以投資建設商用港口之名，興建杜哈雷多功能港，按中共「一帶一路」發展規劃與落實情形，實早已納入「珍珠鏈（String of Pearls）」規劃，包括巴基斯坦瓜達爾港（Gwadar）、斯里蘭卡漢班托特港（Hambantota）、孟加拉吉大港（Chittagong），以及緬甸皎漂港（Kyaukpyu），新增吉布杜哈雷港，將可完整落實「一帶一路」戰略，除可用以確保航道安全外，更可與地區國家產生緊密的經濟合作關係，於擴張經濟影響力同時，將軍事力融在其中，落實軍民兩用港投資戰略（Dual-use Port Investment Strategy）。回應2015年，習近平於中非合作論壇峰會（Forum on China-Africa Cooperation，簡稱FOCAC）宣佈，將自2015年至2018年，投資600億美元，加速非洲工業化以及現代化，投資重點包含以基礎建設為首的互聯互通、能源資源、產能合作等三大方面。合理判斷，未來不論從基礎建設投資、市場開發、原物料與資源獲取方面切入，非洲都將成為中共經濟戰略版圖上的重要拼圖。

三、軍事

(一) 預置兵力與統一部隊指揮

2011年利比亞與2015年葉門撤僑，中共都動用大量軍事力量參與實施行動，兩次撤僑行動，除動員區域內執行亞丁灣護航任務艦隊，並分別利用蘇丹與吉布地兩處作為中轉站，始得以軍用運輸機或民航包機，將中共公民運輸返國。然而，此類案例卻突顯中共於中東及非洲地區的投資，尤其當海外公民遭受威脅時，駐軍不足的脆弱性，突顯須預置可靠軍事力量的重要性。

依據解放軍基地設施規模及能力判斷，除可容納約1萬名作戰部隊進駐，更可動員大量陸海空機動載具，適切投入任務地區。因此，吉布地基地的啟用，代表中共將可預置大量兵力於非洲地區，即時投入兵力於需要地區，並建立中轉站機制，適應突發狀況，確保海外公民與利益。

另考量解放軍目前另於非洲參與聯合國維和任務部隊約2,400員，分別駐紮於馬利、蘇丹以及剛果等非洲國家，加以2017年9月聯合國又通過，將由中共組成高達8,000員的維和部隊。如此大規模的部隊，若無具規模的可靠軍事基地，將難以做出如此的承諾。因此，該基地的啟用，將可同時發揮統一調度非洲地區解放軍之功效，滿足解放軍與維和部隊間的輪調或補充上的需求。

(二) 解決後勤保障問題

過去，中共遠赴亞丁灣護航任務，補給線長達1萬多公里，飽受執行週期長且整補不易之苦，若依賴國內長途運補不僅耗時且所費不貲。近年，解放軍不僅派遣海軍於中東地區執行常態性護航任務，陸軍亦於非洲地區執行維和任務，除規模日益擴大，頻率亦有所增加，意味所需之後勤支援及

種類將越形複雜。因此，吉布地基地除具地理位置之便利性，該基地的正式啟用，加以愈臻完善設施與功用，至少已具備陸海及部份的空中後勤保障能量，除滿足解放軍後勤保障上主要需求來源，亦可成為適切的中轉基地，具有雙重的價值與意義。

（三）健全兵力投射潛能

從問題本質思考，中共雖以解決海外部隊後勤為著眼，實則為解決解放軍未來兵力投射的問題。因此，現階段該基地雖以滿足遠洋艦隊補給之所需，未來將以健全兵力投射到非洲以及中東地區，提高軍事影響力。

1. 陸上兵力投射能力

現有陸上基地設施，有利中共於非洲地區展現完整軍事實力。依據基地設施及規模判斷，可進駐超過1個合成旅以上部隊（約7,000人）；另就基地內之陸航機場大小與配置而言，估計可容納10餘架直升機以特遣隊規模進駐，待基地內各項設施陸續完工後，規模將可能進一步擴大，並增加該基地執行多種任務的能力。

2. 海洋兵力投射能力

杜哈雷港停泊區全長1,200公尺，雖僅規劃6個泊位，卻可依狀況彈性運用，容泊更大型船艦。2017年7月11日由廣州湛江啟航進駐的艦隊，包括排水量29,000噸的井崗山號071型綜合登陸艦，停泊區除證實該港勤設施可因任務彈性調整運用，依美國海軍研究中心（Center for Naval Analyses, CAN）指出，該碼頭甚至可停靠10萬噸的艦艇。另2018年新建成之基地碼頭，將可用於擴充海軍艦艇之停泊區，提高兵力整備與投射之效率。

（四）強化非洲地區情監偵能力

吉布地因地理位置獨特鄰近索馬利亞以及葉門等國，自 911 恐怖攻擊之後成為美國打擊恐怖組織重要基地；境內查貝利(Chabelley)機場駐防美國空軍遠征偵察第 60 中隊(60th Expeditionary Reconnaissance Squadron)，該中隊負責執行無人機偵察與狙殺任務。根據地緣情報分析公司斯特拉福(Stratfor)和衛星圖像分析公司「全資源分析」(All Source Analysis)指出，中共基地的停機坪及機庫雖可容納直升機，但尚不足以容納定翼無人機或戰機。未來若標準機場建成後，或在既有基地設施條件許可情況下，中共極可能參考其他駐地國如美國，進駐無人機、協力地區軍事任務執行，亦可增強對包括美國、法國、德國、義大利、日本、西班牙、沙烏地阿拉伯等國，進行軍事活動與電子偵蒐能力。

建議觀察重點

綜合上述，中共透過建立海外軍事基地，突顯維護海外國家利益的企圖，並藉外交上持續積極參國際事務之過程，已有能力利用軍事與經濟上的綜效，創造有利之戰略態勢。後續之觀察重點，首先，中共建立吉布地基地後之政治效應，是否會影響其他非洲國家，或其他地區國家改變對中共之政治意向，進而改變區域乃至全球的競爭格局。其次，中共是否會持續透過兩用港投資戰略，或另建其他海外軍事基地，擴大軍事與經濟的影響。其三，近期傳出中共考慮於南太平洋密克羅尼西亞以及萬納杜等國，建立類似的基地，從地理位置判斷，將可能影響美軍從第二島鏈對印太地區進行軍事力量投射，亦實質的呼應「反介入／區域拒止(Anti-Access/Area Denial，簡稱 A2/AD)」戰略。其四，若中共順利

於太平洋地區建成海外軍事基地，除可擴大兵力投射範圍，更可藉以突破美國的包圍圈，用於牽制或隔離美軍後續兵力投射於印太地區，切斷美軍在太平洋對東海、南海的聯繫。其五，如此景況，除將對美臺軍聯盟作戰產生重大的負面影響，亦將增加臺澎防衛作戰來自東部的壓力，實為一重大警訊。